

# 李强主持召开国务院常务会议 研究优化调整稳就业政策措施

新华社北京4月14日电 国务院总理李强4月14日主持召开国务院常务会议。会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记近日考察广东重要讲话精神，锚定强国建设、民族复兴目标，围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面不断取得新突破，扎实推进中国式现代化，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

会议听取了当前就业形势和优化调整稳就业政策措施的汇报。会议指出，就业是民生之本。要进一步强化政策引导，在保持稳就业政策总体稳定的同时，有针对性地优化调整阶段性政策，加大对薄弱环节支持力度，确保就业大局稳定。要突出稳存量、扩增量、保重点，既有力有效实施稳岗支持和扩岗激励措施，更大程度调动企业用人积极性，又认真做好高校毕业生、农民工等重点群体就业服务，进一步稳定政策性岗位规模，多渠道拓宽就业空间。对失业和其他就业困难人员要分类予以帮扶。要着力破解结构性就业矛盾，采取务实管用措施稳定制造业、外贸企业等就业岗位，突出就业导向优化高校专业设置，面向市场需

求提升职业教育和技能培训质量。要强化宏观政策、产业政策等支持，通过扩大有效需求、提振市场信心、稳定企业经营带动更多就业，推动就业增长与经济发展互促共进。

会议审议通过《商用密码管理条例（修订草案）》。会议指出，近年来，商用密码应用愈发广泛，在保障网络安全和信息安全、维护公民和法人权益方面的重要性日益凸显。要全面贯彻

总体国家安全观，进一步规范商用密码应用和管理，督促平台企业依法履行用户密码保护责任，确保个人隐私、商业秘密和政府敏感数据的安全。要更好顺应数字经济快速发展趋势，建立健全商用密码科技创新促进机制，推动商用密码科技成果转化和产业化应用，促进商用密码市场持续健康发展。

会议还研究了其他事项。

## 国办印发《关于上市公司独立董事制度改革的意见》

新华社北京4月14日电 近日，经党中央、国务院同意，国务院办公厅印发《关于上市公司独立董事制度改革的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出，上市公司独立董事制度是中国特色现代企业制度的重要组成部分，是资本市场基础制度的重要内容。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持基本定位、立足国情、系统观念、问题导向的原则，通过改革，加快形成更加科学的上市公司独立董事制度体系，推动独立董

事权责更加匹配、职能更加优化、监督更加有力、选任管理更加科学，更好发挥上市公司独立董事制度在完善中国特色现代企业制度、健全企业监督体系、推动资本市场健康稳定发展方面的重要作用。

《意见》确定了八方面的改革任务。一是明确独立董事职责定位，充分发挥独立董事决策、监督、咨询作用，将监督职责的重点聚焦在公司与其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项上。二是优化独立董

事履职方式，完善董事会专门委员会机制，建立独立董事专门会议机制，要求财务会计报告及其披露等事项由审计委员会、关联交易等事项由独立董事专门会议事前认可。

三是强化独立董事任职管理，要求独立董事应当符合独立性要求，建立独立董事资格认定制度，制定独立董事职业道德规范，探索建立独立董事信息库。四是改善独立董事选任制度，从提名、资格审查、选举、持续管理、解聘等方面全链条优化独立董事选任机制，建立提名回避机

制，明确独立董事候选人任职资格审查要求。五是加强独立董事履责保障，明确上市公司应当为独立董事履责提供必要条件，强化对上市公司及相关主体不配合、阻挠独立董事履责的监督管理，鼓励上市公司为独立董事投保董事责任保险。六是严格独立董事履责情况监督管理，压实独立董事履责责任，加大监管力度，完善独立董事履责评价制度，建立声誉激励约束机制。七是健全独立董事责任约束机制，加大对独立董事不履责不尽责的责任追究力度，按照责

权利匹配的原则，明确独立董事与非独立董事承担共同而有区别的法律责任，推动针对性设置独立董事的行政责任、民事责任认定标准。八是完善协同高效的内外部监督体系，形成强大监督合力。

《意见》要求，各相关地区、部门和单位切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，高度重视和支持上市公司独立董事制度改革工作，完善上市公司独立董事制度体系，加大宣传力度，营造良好的改革环境和崇法守信的市场环境。

## 独立董事制度迎来全面改革 回应市场五大关切

意见坚持实事求是的原则，将独立董事的监督职责聚焦在公司与其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项。管理办法征求意见稿则专门列出了独立董事的主要职责，并明确独立董事要“对关联交易、财务会计报告、董事及高级管理人员任免、薪酬等上市公司与其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项进行监督”。

“管理办法征求意见稿对此前要求独立董事发表独立意见的21类事项进行梳理，使得独董的职责更加聚焦，边界更加清晰。”证监会上市部有关负责人说。

**关切三 如何保障独立董事履职不再“单打独斗”？**

独立董事发挥作用的关键是其外部的身份，但这种身份特点导致独立董事在公司内部缺乏抓手，往往陷入“单打独斗”的困境。

“而且，由于目前独立董事普遍缺乏有效的前置把关手段，在他们不占多数的董事会结构中，独董即便有异议也无法改变最终的决策结果。”北京大学法学院教授郭雳指出。

完善独立董事占多数的董事会审计、提名、薪酬与考核等专门委员会机制，建立独立董事专门会议机制，要求财务会计报告及其披露等重大事项应当由审计委员会事前认可，关联交易等潜在重大利益冲突事项

应当由独立董事专门会议事前认可……此次改革专门增加了多项独立董事区别于其他董事的履职手段，促进独立董事由个人履职向依托组织履职的转变，通过完善工作机制进一步强化监督力度。

**关切四 独立董事能否真正做到“独立”？**

独立董事核心在于“独立”。多年来，A股部分上市公司独董不“独”的问题受到市场诟病。

“在我国上市公司大股东股权集中、中小股东参与公司治理不积极的背景下，选择机制不健全导致独立董事素质良莠不齐，存在‘人情董事’的情况。”中国政法大学教授、中国法学会商法学研究会会长赵旭东说。

据介绍，此次改革从任职资格、提名选举、人才来源等各环节完善制度设计，努力提升独立董事的独立履职能力。

在独立性方面，强调独立董事在身份关系上与上市公司及其主要股东、实际控制人没有利害关系，在履职过程中不得受上市公司及其主要股东、实际控制人影响。

同时，建立独立性定期测试机制，要求独立董事每年对独立性进行自查，董事会每年评估在任独立董事独立性情况，与年度报告同时披露，对不符合独立性要求的独立董事及时解聘，加强对独立董事任职后独立性的关注，确保其持续独立履职。

**关切五 上市公司财务造假，如何判定独立董事责任？**

近年来，一些上市公司财务造假的案例中，相关独立董事也被追责，引起市场广泛关注。那么，独立董事的责任该如何判定？

“独立董事与非独立董事承担共同而有区别的法律责任，既要坚持从严监管，尽快填补对独立董事履职行为行政监管的法律空白，又要避免不合理地放大独立董事履职风险。”证监会上市部有关负责人说。

该负责人说，意见明确，要结合独立董事的主观过错、在决策过程中所起的作用、了解信息的途径、为核验信息采取的措施等情况综合判断，合理认定独立董事承担民事赔偿责任的形式、比例和金额。按照这个原则，证监会发布的管理办法征求意见稿对独立董事的“责任认定考虑因素”和“不予处罚情形”都进行了详细规定。

郭雳认为，结合2022年初最高法相关司法解释以及诸如上海金融法院的有关案例，在本次国办指导意见出台后，预计独立董事的法律责任问题在司法层面会进一步得到明确。

证监会上市部有关负责人表示，此次独立董事制度改革使独立董事监督事项更聚焦、职能更优化、履职保障更充分、责权利更匹配、监督更有力，有助于充分发挥独立董事作用、大力提高上市公司质量，有助于加快建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

（新华社北京4月14日电 记者刘羽佳 谭谟晓）

## 外交部发言人介绍加蓬总统访华安排

新华社北京4月14日电（记者冯歆然 邵艺博）应国家主席习近平邀请，加蓬共和国总统阿里·邦戈·翁丁巴将于4月18日至21日对中国进行国事访问。外交部发言人汪文斌14日在例行记者会上应询介绍了邦戈总统访华有关安排。他表示，相信此访将为中加关系全面深入发展注入新动力，推动两国友好合作不断取得新成果。

汪文斌说，加蓬是中部非洲重要国家。中加传统友好，建交近半个世纪以来，在两国几代领导人的共同关心下，中加关系持续巩固发展，双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持。近年来，两国政治互信不断深化，务实合作成果丰硕，在国际和地区事务中密切合作。

汪文斌表示，邦戈总统将是习近平主席再次当选国家主席后接待的首位非洲国家元首。访问期间，习近平主席将为邦戈总统举行欢迎仪式和欢迎宴会，两国元首将举行会谈并共同出席合作文件签字仪式。李强总理、赵乐际委员长将分别会见邦戈总统。

“相信邦戈总统此访将为中加关系全面深入发展注入新动力，推动两国友好合作不断取得新成果。”他说。

## 安全教育进校园



2015年7月1日，全国人大常委会通过的《中华人民共和国国家安全法》第十四条规定，每年4月15日为全民国家安全教育日。在第八个全民国家安全教育日来临之际，各地开展形式多样的国家安全教育主题活动，增强全民对总体国家安全观的认识。

图为4月14日，在福建省厦门双十中学翔安附属学校，消防员指导学生学习救生结绳法。

新华社发（曾德猛 摄）

## 公安部部署开展网络谣言打击整治专项行动

新华社北京4月14日电（记者熊丰）记者14日从公安部获悉，为有效净化网络环境，依法打击网络谣言，公安部网安局近日部署开展为期100天的网络谣言打击整治专项行动。

近年来，一些社会热点事件中网络谣言乱象频出，严重扰乱网络秩序。专项行动将坚持依法打击和综合整治相结合，聚焦网络谣言扰乱网络空间秩序的突出问题，依法打击一批恶意编造、传播网络谣言的组织者、策划者和主要实施者，依法打击一批借热点事件造谣引流、非法牟利的“网络水军”团伙，依法整治一批网络谣言问题突出的互联网企业，清理关停一批违法违规网络账号，坚决遏制网络谣言高发频发态势。

公安部网安局有关负责人表示，公安机关始终坚持以人民为中心的发展思想，按照“以打开路、以打促治”的思路，在依法开展打击整治的同时，会同有关部门进一步强化网络生态综合治理，形成网络治理强大合力，更好保护人民群众合法权益，努力使人民群众上网安全感更加充实、更有保障、更可持续。

公安机关提醒广大群众，净化网络环境，打击网络谣言，需要广大网民共同努力。希望广大网民保持理性思考，提高防范意识，积极抵制网络谣言，携手共建清朗网络家园。

值班主任：张苏民 主编：欧英才 美编：孙发强

专题

## 建设银行（海南）投资者联盟启动仪式暨资本市场策略会在海口举行

4月13日，建设银行在海口举行“善建启航 携手共赢”建行（海南）投资者联盟启动仪式暨资本市场策略会。

活动由建行总行主办，建行海南省分行、中国国际金融股份有限公司、海南省财金集团共同承办，旨在充分发挥建行总行联动优势，推动区域内投资者联盟建设，深化企业和投资人间的互联、互通、互信，以更加优质的金融服务助力海南自贸港建设。

建行海南省分行行长梅宁、建行总行投资银行部副总经理马炼、海南省财金集团副总经理刘芸出席会议并致辞，建行海南省分行副行长季峰、资深副经理林峰、建行总行和海南省分行相关部门负责人、部分公司负责人、10余家政府部门相关领导，海南省内60余家重点企业与39家市场投资机构代表参加了本次活动。

梅宁在致辞中表示，海南自贸港蓬勃兴起，海南成立了全国首个省级营商环境建设厅，推动营商环境建设优化升级。海南自贸港建设为商业银行的投行

业务发展、满足客户多样化投资需求提供了广阔的市场和发展机遇。全力搭建投资者联盟，是新时期建设银行持续推进金融供给侧结构性改革、不断提升服务实体经济质效的生动实践和重大举措之一。

建设银行将始终践行新金融、打造新平台、构筑新生态、赋能新时代，持续推进建设投资者联盟，运用新金融手段打通直接融资和间接融资两个市场，促进投融资精准对接和需求有效匹配，满足实体经济融资需求，以新金融行动助力海南自贸港建设。

马炼在致辞中表示，为了满足实体经济融资需求，破解资本市场投融资双方信息不对称的难题，促进投融资精准对接和需求有效匹配，建行倾力打造了投资者联盟平台和“飞驰e+”系统。建行投资者联盟从资金和资产两端入手，整合同业金融机构、专业化投资机构、私人银行客户等资源，搭建信息系统和数据平台，使资金需求方与投资方精准有效匹配。下阶段，建行将持续锤炼内功，多措并举服务实体

企业的，推动资本、产业和社会价值正向循环，为海南当地企业搭建资本市场沟通桥梁，助力海南自贸港高质量发展。

刘芸在致辞中表示，海南省财金集团自成立以来便以金融功能服务海南自贸港建设作为重要使命，致力于成为服务国有金融资本高效能管理、服务产业高质量发展、服务金融高水平开放的综合金融服务商。财金集团将紧密围绕省委、省政府关于建设“两个总部基地”的决策部署，从金融功能服务产业高质量发展、服务金融高水平开放两个维度进行战略布局，深化合作、携手并进，共谱华章，为中国特色自由贸易港金融体系建设贡献力量。

建设银行作为国有大行，始终坚持“以客户为中心、以市场为导向”的经营理念，紧跟时代发展步伐，立足客户需求，提供多功能、全方位、综合化的金融服务。下阶段，建设银行将持续深入打造投资者联盟，充分发挥投行业务桥梁作用，不断整合市场资源，为实体经济注入金融活水，助力实体经济发展。

云极、万得、“飞驰e+”三个直播平台对本次活动进行全程线上直播。

（撰文/李国良）



4月13日，建设银行在海口举行“善建启航 携手共赢”建行（海南）投资者联盟启动仪式暨资本市场策略会。（建设银行供图）