2023年4月19日 星期三
值班主任：蔡潇 主编：张成林 美编：杨千懿 检校：卫小林 王赛
海南日报

大兴调查研究之风

深入开展调查研究 高质量建设海南自贸港

□ 王惠平

习近平总书记高度重视调查研究工作，多次强调调查研究是我们党的传家宝，是做好工作的基本功。今年3月，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，明确指出，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容。海南自贸港建设的深入推进，迫切希望通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。

深度聚焦

调查研究是中国共产党的优良传统，是谋事之基、成事之道。习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上强调，“以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题。”党的二十大报告提出：“弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。”今年3月，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，方案指出：“党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。”在全党大兴调查研究之风，坚持党的群众路线，坚持实事求是，坚持问题导向，坚持攻坚克难，坚持系统观念，是推动高质量发展的必然要求，必将汇聚攻坚克难、勇毅前行的强大力量。

大兴调查研究是坚持党的创新理论守正创新的需要

调查研究是党的传家宝，是做好各项工作的基本功。毛泽东同志高度重视调查研究。早在1930年，毛泽东同志就提出“没有调查，没有发言权”的著名论断。《中国社会各阶级的分析》《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《反对本本主义》等党史上这些历久弥新、至今仍熠熠生辉的经典名篇，无不建立在深入调查研究的基础上。邓小平同志也非常重视调查研究，他的许多影响深远的重大决策都来源于调查研究。他曾说，要把调查研究作为永远的、根本的工作方法。1992年初，邓小平同志视察南方，这可以说是他晚年最重要的一次调查研究，先后赴武昌、深圳、珠海和上海考察，并沿途发表重要谈话，为中国的改革进程指明方向。回望历史，新民主主义革命道路、社会主义革命道路、社会主义建设道路、中国特色社会主义道路的开辟和不断拓展，无不是以调查研究为前提、为依据的。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，将深入调查研究作为开展工作、出台政策、制定战略的“先手棋”。中央八项规定的第一条，便是改进调查研究。习近平总书记考察调研的脚步遍布祖国大江南北，走遍14个集中连片特困地区，在湖南十八洞村调研，创造性提出“精准扶贫”理念；到江苏调研，首次公开将“全面从严治党”与全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国一并提出；赴浙江调研后，首次正式提出“新发展格局”。习近平总书记广泛深入调查研究，不断丰富发展治国理政的理论和实践，带领亿万人民创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

回顾我们党的发展历程，可以清楚地看到，什么时候全党从上到下重视并坚持和加强调查研究，党的工作决策和指导方针符合客观实际，党的事业就顺利发展。新时代新征程面临的困难和挑战更多，更需要通过深入调查研究，针对新情况，解决新问题。

海南自贸港建设丰富的实践需要深入开展调查研究

中国特色自由贸易港建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。党中央赋予海南打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区的战略定位。从2018年到现在，海南自由贸易港建设实现了从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”。目前，海南全岛封关运作各项准备工作任务均已取得阶段性进展，全面启动全岛封关运作准备。海南发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。自贸港建设面临的国际形势在不断变化，世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多，海南全面深化改革开放面临不少深层次矛盾，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。

深入开展调查研究，高质量建设海南自贸港，要紧紧围绕深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，聚焦海南经济高质量发展需要、海南全面深化改革开放需要、统筹推进自贸港建设和安全发展需要、解决保障和改善民生相关问题需要等方面，推动开展事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研。丰富多彩的调查研究需要掌握科学的调研方法。

一是要制定完备的调研方案。调研之前要制定目标明确、逻辑严密、有针对性的调研方案，不仅要有对政策效果的调研，也要有基层干部群众真实的想法和看法。因为调研并非仅仅涉及改革发展大局的大事，更包括涉及基层干部群众切身利益的“小事”。对此，要结合自身工作，逐项逐条分析自贸港建设方方面面存在的问题和不足，分门别类地梳理汇总后，精心拟定调研课题，认真设计调查问卷，逐一从被访者的角度换位思考，以确保调研过程中能获得更加真实的第一手资料。

二是要坚持到群众中去，到实践中去。倾听基层干部群众所想所急所盼，了解和掌握真实情况，不能走马观花、蜻蜓点水，一得自矜、以偏概全。自贸港建设各项政策落实效果如何，人民群众感受最深、最有发言权。提高群众的积极性和参与度，决策效果由群众检验，才能听到更多的意见，获得更多的政策反馈，从而弥补工作中的不足，提升决策的质量和效果。因此，只有深入农村、社区、企业、医院、学校、园区等基层单位，掌握实情、把脉问诊，问计于群众、问计于实践，才能发现和查找工作中的差距不足，才能举一反三采取改进措施。

三是要坚持问题导向。通过调查研究把情况摸清、把问题找准的目的是把对策提实，不断提出真正解决问题的新思路新办法。对调研中反映和发现的问题，要逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。与此同时，要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，注意发现和解决新的问题，从而确保每个问题都有务实管用的破解之策。

四是要有吃苦耐劳思想。调查研究不是走马观花或者只看成绩，要深入基层生产生活一线，没有吃苦的思想准备和足够的耐心往往不能真实地感受到基层真实的情况。要勤于调查，勤于记载，勤于思考，勤于研究，勤于写作。如果懒懒散散，东抄西搬，敷衍塞责，就难以完成任务、取得实效，就有负于组织的重托。要有甘于淡泊的作风，努力去达到一种“淡泊以明志，宁静以致远”的境界。如果我们的工作和劳动，能为本单位、本地区解决点实际问题、能给基层群众干点实实在在的好事，那就是一种有意义的工作。由于种种原因，或选题不准，或深度不够，或实施条件不具备，我们的调研报告不可能都被采纳。但只要付出了心血，只要是确有真知灼见，不用不等于无用，今天不用不等于将来不用。

五是要注重落实整改。基层调研中发现问题，听取群众的心声，只是“万里长征迈出了第一步”。更重要的是，群众的呼声，特别是群众提出的合理化诉求能否得到及时有效的解决。要把调查研究作为整改落实、建章立制环节的强力武器，大兴求真务实之风，大兴调查研究之风。广泛开展问计于民的活动，把依靠群众、群众参与贯穿始终，充分发扬民主，畅通渠道，广开言路，采取多种形式和渠道，倾听群众意见，了解群众期盼，发动群众提意见想对策。开展重大问题的调查研究，逐项落实到人，组织精干人员，吸纳智囊参与，认真开展好专题调研，找准改进工作的切入点，解决难题的突破点，为制定操作性和针对性强的整改方案打下坚实的基础。

（作者系海南省社科联党组书记、主席，省社科院院长）

盘活乡村“沉睡”资产资源的琼中探索

□ 省政府督查室调研组

一线调研

近年来，琼中黎族苗族自治县将农村“三变”改革（资源变资产、资金变股金、农民变股东）与乡村振兴工作紧密结合，聚焦乡村闲置资产资源，大力实施“千村千企”战略，积极探索集体经济发展新路径，通过政府引导、农民自愿、社会参与、村企共建的方式，持续从单一激活向整村激活、多村联动激活、整片整区域激活升级，推动“沉睡资产”重新焕发生机活力，开创农民、经营主体、村集体三方共赢局面。

动因

一是产业兴旺有要求。前些年，琼中通过整村推进富美乡村建设，已经涌现出一批发展乡居民宿、旅居康养、文化创意产业等多种业态的典型项目，但整体尚处于小、散、弱状态，进一步激活乡村闲置资产资源，培育壮大新兴产业，是当务之急。二是生态宜居有需求。伴随着经济社会的变迁、生态移民的脱贫搬迁、先富起来的农民到城镇置业入学，出现了一批长年累月没人居住的闲置农房和废弃的学校、民房等。这些被闲置的农房，没人打理和修缮，影响村容村貌。激活农村闲置资产综合开发利用，可为美丽乡村建设中的生态宜居锦上添花。三是农村集体经济发展有需要。过去，缺乏“造血”功能是琼中村级集体经济的一个突出且普遍性的问题。全县100个行政村中经营性收入较低的村占大多数，这些村的村级经济薄弱、缺少产业支撑、内生动力不足。四是农民增收有意愿。近年来，该县农民人均收入虽然逐年提高，但财产性收入占比仍很低，充分激活闲置资产资源，可为农民持续增收找到新途径，为发展农村集体经济找到新路径。

探索

（一）摸清底数，让闲置资产资源“盘得顺”。一是扎实推进农村集体资产清产核资。该县组织对集体土地、荒地、水域等资源要素和闲置的房屋进行新一轮盘点和梳理，按照经营性资产、公益性资产和到户类资产3种类型，建立台账，从中挖掘出闲置资产资源，将闲置资产情况细化造表登记，明确各宗闲置资产所在位置、评估价值、盘活使用情况等，落实专人负责更新盘活进度，实现对闲置资产处置的动态监测与实时跟踪，做到底数明、家底清。二是科学评估农村资产资源价值。闲置资产资源涉及多方主体，各类因素交织，该县采取行政、法律、市场、经济等综合手段，聘请第三方评估机构，对清查出的资产进行全面评估。三是多措并举打出变废为宝“组合拳”。依托县属三大平台公司“火车头”带动，将村集体资产注入县三大平台公司，通过租赁、入股等形式引进经营主体进行经营，将各类资源转换为龙头企业、专业合作社或其他经济组织的生产要素，从而把“死资源”变成“活资产”。

（二）统筹整合，让闲置资产资源“盘得实”。一是整合国企资源。该县将16家县属国企重组成为三大平台公司，分片区、分领域因势利导指导全县100个行政村创办了村级公司，采用“村级公司+农户”“村级公司+社会资本”等形式，引导土地、资金、劳动力、技术等更多生产要素向农村集聚。二是整合涉农资金。该县在不改变资金使用性质及用途的前提下，将各级财政投入农村的发展类、扶持类资金等，统一整合为一个“大专项”，确保涉农资金由零碎转为集中投向，重点支持农业产业发展和农村基础设施建设，优先用于发展集体经济，为村级公司发展注入“源头活水”。三是整合村级资产。组织村民将闲置的建设用地（宅基地）、耕地、撂荒地、林下闲置地以及农用设施等资源集中流转，变村集体低效闲置资产为村级公司有效经营资产，围绕招商引资项目，采取租赁、入股等方式有效保障进村企业生产经营需要。

（三）创新模式，让闲置资产资源“盘得亮”。一是“公司+基地+农户”模式。如平台公司与湾岭镇水央村组建水央农业科技公司，引进6家社会企业在水央村完成投资1.11亿元，打造集现代农业、休闲旅游、田园社区、旅居康养、高端接待、科研交流为主要内容的田园综合体项目，以不到2000万元的政府投资撬动近5倍的社会投资。琼中田园综合体——未来·水央现代农业技术交流中心启动试营业，春节期间入住率100%，实现收入19万元。二是“合作社+土地流转+农户”模式。如，吊罗山乡引进联禾星合作社进行益生菌水稻试种，流转并改造修复了什丁村122亩撂荒地，翻地、耕整、起垄，让荒地重获“新生”，水稻亩产可达1200余斤。联禾星合作社采用“合作社+农户”模式，对农户生产的稻谷以高于市场价20%—30%的价格进行回购，保障农户增产增收。农民不仅收到土地的租金，还能领到每月2500元的务工补贴。三是“央企+废弃矿山+生态修复+光伏+农业种植”模式。如，该县引进中国华能集团投资兴建的华能琼中营根镇50MW农光互补集中式光伏项目，对约200亩的废弃矿区进行生态修复后，采用“光伏+农业种植”模式，让农业和新能源产业同步发展。项目建成后每年可增加税收近200万元，带动当地就业岗位50多个。四是“社会企业+废弃校舍+保护修复+研学基地+乡村民宿”模式。如，该县引进海口“胡画艺术·学而营造”团队，租赁荒废多年、面积近1000平方米“黎母山林业公司学校”，提升改造为“学而山房”项目，先后投资1000万元，本着“修旧如旧、化废为宝”的理念，集校外研学与自然教育、科学考察研究、人文艺术空间、森林民宿于一体，打造成为远近闻名的“网红打卡地”。五是“社会企业+废弃老镇墟+森林文化康养基地”模式。2021年，该县引进雷花果（海南）健康服务有限公司投资10亿元，利用红毛镇老镇墟，集中打造集高端康养休闲、高端文化艺术品展示交易、古建资产活化利用为一体的万寿山共享文化康养小镇。

（四）建章立制，让闲置资产资源“盘得稳”。一是组织领导机制。建立县委主要领导亲自抓、分管领导具体抓、乡（镇）党政主要负责人和县直相关部门负责人合力抓的工作协调机制，握指成拳推动干部资源向“三变”一线下沉、人才资源向“三变”一线整合、组织资源向“三变”一线集聚。二是制度保障机制。相继出台《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的实施方案》《鼓励企业进村助力乡村振兴五年行动指导方案》等系列政策文件，为盘活闲置资产资源提供了制度保障。三是共建共享机制。盘活乡村闲置资产资源，农民是参与者，也是受益者。该县村级公司与农户通过建立租赁联结、劳务联结、股份联结等利益关系，把农户捆绑在产业链上，与经营主体“联产联业”“联股联心”，实现农民土地入股挣股金、资金入股挣收益金、务工就业挣薪金“一地生三金”。四是风险管控机制。琼中出台了乡村振兴子公司管理制度，三大平台公司和各村级公司建立完善现代企业制度和法人治理结构，形成权责明确、有效制衡的企业内部风险管控机制。

启示

经过两年的探索和实践，琼中以“三变”改革助推乡村振兴取得显著成效，至少得出以下三点启示：

启示一：盘活乡村闲置资产资源必须找准发展定位。在盘活闲置资产资源中，琼中因村制宜，做好产业发展规划，根据每个村庄的实际情况和地理环境等特点发展产业，因村施策，一村一策，推动村级集体经济抱团发展、协调发展、持续发展、多元发展，走出了一条差异化、错位式发展道路，为全省各地持续推进乡村振兴战略提质升级提供了可资借鉴的经验。

启示二：盘活乡村闲置资产资源必须突出共建共享理念。琼中以开放的姿态招引优质资金和资源进入乡村休闲和创业产业，建立与百姓互为支撑、和谐共处、有机融合的利益共同体，让原住民和外来工商资本共享发展成果，这是实现健康可持续发展的关键所在。值得注意的是，琼中本次启动“千村千企”战略，明确要求入驻企业必须达到一定数额的投资强度，并就促进农民增收作出具有法律效应的承诺，此举有效确保了农民增收和集体增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

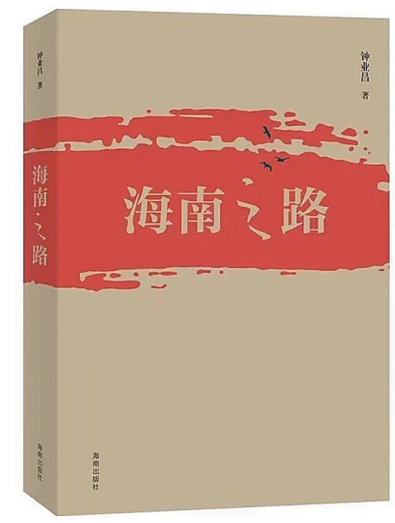
启示三：盘活乡村闲置资产资源必须强化融合发展思维。琼中盘活乡村闲置资产，有力促进一、二、三产业融合发展。实践证明，只有坚持适度有序、深度融合、提升品质原则，才能推动传统村落得到有效保护、乡村经济得到有效激活、乡村文明得到有效传承。

（执笔人：汤和银 朱春涛）

书里书外

《海南之路》出版发行

□ 刘晓惠



在海南建省办经济特区35周年之际，由省人大常委会委员、海南省史学会会长钟业昌撰写的《海南之路》正式出版发行，许多业内人士对该书作出评价——一部追寻习近平总书记考察海南足迹了解海南改革开放历程、阐释海南“人间正道”的新书、佳作。

《海南之路》以人民日报关于习近平总书记2022年考察海南的报道为蓝本，梳理出18个题目，追溯海南走过的改革开放、产业发展、生态治理、民生保障、区域协调、人才引进、党的建设、精神文明建设历程，剖析海南重大发展战略、重大历史事件，以帮助读者深入理解“一本三基四梁八柱”战略框架的深刻内涵、现实意义、长远作用。内容丰满、逻辑紧密，全书30余万字。

据了解，该书作者钟业昌长期在海南从事新闻宣传工作，2002年被评为全国百佳新闻工作者，2003年被评为全国新闻界抗击非典新闻宣传优秀记者，2007年入选全国宣传文化系统“四个一批”人才，为享受国务院政府特殊津贴专家。

行知讲谈

充分发挥财税金融功能 支持儋洋一体化加快发展

□ 江诗文

推进儋州洋浦一体化发展，是省委、省政府着眼于海南自贸港建设全局、统筹区域协调发展作出的重要战略决策，是落实“儋州因洋浦更加开放、洋浦因儋州更有深度”要求的体现。按照建设海南自由贸易港压力测试区、西部陆海新通道国际航运枢纽、临港经济引领区和海南自由贸易港区域中心城市的发展定位，儋州洋浦正在全力推动打造四大主导产业，系统构建现代综合交通运输体系，加快建设环湾国际滨海产业新城。

财政是经济社会发展的支撑和保障，科学的财政税收政策可以优化资源配置，促进区域经济加快发展；金融是现代经济的血液，金融功能的有效发挥可以为地方经济发展提供充足的资金保障。儋州洋浦一体化过程中，需要充分发挥财政金融职能，通过综合运用税收、支出、债务、金融等政策，加快集聚各类资源要素，助力儋州洋浦一体化更快更好发展。

为支持海南自贸港和洋浦加快发展，中央给予了“两个15%”所得税、“中国洋浦港”国际运输船舶出口退税、内外贸同船运输船舶加注保税油、加工增值超30%内销免征关税等税收政策，为洋浦吸引各类企业、产业和人才聚集起到了关键作用。省政府给予的儋州洋浦税收留成、财政转移支付以及地方债资金上的支持，为儋州洋浦发展提供了有力的财力保障，对儋州洋浦基础设施和民生事业加快发展起到了重要促进作用。

一年来，中央和省级各项财税金融支持政策在儋州洋浦加快落地见效，转化成高速发展成果。2022年，儋州洋浦大宗商品贸易、服务贸易、货物进出口、利用外资等出现大幅增长，各项指标稳居全省前列。截至2022年底，“中国洋浦港”登记国际船舶34艘，退税金额3.6亿元；加注不含税油政策为企业减少30%的燃油成本，吸引航运企业围绕洋浦新开通了7条内外贸同船航线；零关税“三张清单”加快实施，货物累计进口109.9亿元，占全省80%，累计为企业减免缓缴税款18.8亿元；“两个15%”所得税优惠政策累计减免企业所得税8.9亿元、个人所得税4.6亿元；加工增值内销货物免征关税2.2亿元。在资金的有力保障下，2022年儋州洋浦固定资产投资完成429.8亿元，增长20.1%，洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程、环新英湾旅游公路、滨海新区路网、儋州市体育中心、儋州市中医院等一大批交通、文体、医疗项目开工或投入使用。

儋州洋浦更高水平一体化，更好落实“更加开放”和“更有深度”的要求，关键要义在于加快发展。在全岛封关运作前，儋州洋浦要抓住政策支持优势，进一步夯实产业发展基础，培育延伸产业链条，加快提升各类基础设施水平，离不开财政金融的进一步支持。必须高度重视财政金融职能发挥，加大改革创新力度，探索出更多支持儋州洋浦加快发展的新方式新路径。

一是要继续利用洋浦现有的税收政策优势，并配套相应的财政支持政策，进一步加大招商引资力度，使各类经营主体和要素资源进一步加快聚集，切实夯实洋浦经济开发区发展的产业基础。特别是用好加工增值超30%内销免征关税政策，利用政策扩区的有利时机，大力招商引资一批优质企业，抢抓宝贵的发展先机。

二是利用积极财政政策窗口期，加大地方债发行规模，支持开发建设。正确认识债务与发展之间的关系，保持合理的债务规模支撑促进经济发展。当前儋州洋浦政府债务率总体不高，债务规模尚有较大空间。要充分利用地方债资金成本低、发行手续便捷等优点，加强项目谋划包装，加大地方债发行额度，支持区域内港口、码头、公路、铁路、机场等现代立体交通运输体系和港产城基础设施项目建设。

三是强化国企平台投融资功能，拓宽建设投融资渠道。利用儋州洋浦国资平台债务率不高、历史负担轻等优势，充分发挥国企融资平台在开发建设中的作用，通过平台公司的重组、资本金的支持和国有资源的注入，提高国有企业信用评级，满足资本市场融资能力，提升投融资平台公司支持地方发展能力。研究制定财税政策措施支持企业债、不动产投资信托基金（Reits）等发行，设立园区产业投资基金，吸引产业和资本，拓展园区融资途径。

四是重视政府与社会资本合作（PPP）发展。在规范的前提下，通过支持PPP模式，吸引社会资本投资自贸港建设，在减轻财政支出压力的同时，利用PPP对政府和企业法治和诚信的要求，带动自贸港法治环境建设和契约精神提升，营造有利于自贸港长远发展的营商环境。**（作者系东北大学工商管理学院金融学博士生、儋州市人民政府副秘书长）**

投稿信箱：hnrbllb@163.com