

加快海南自贸港诚信政府建设

□ 夏锋 代雅垒

诚信是市场经济的基石。党的二十大报告明确强调，“弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制。”就海南来说，诚信还是营商环境建设的重要内容，是社会治理的重要元素。建设诚信海南，需发挥好政府部门的带头作用，着力打造诚信政府，以政府部门“讲诚信、重契约、践承诺、守法治”的良好形象，助力海南一流营商环境打造，增强各界投资海南、建设海南自贸港的信心。

H发展建言

“诚信者，天下之结也。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视诚信在治国理政中的作用，注重从制度层面推进诚信文化建设，推动我国的社会信用治理体系和治理能力现代化水平持续提升。党的二十大报告强调，要“弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制。”政府诚信被誉为社会信用的“定盘星”。我们要建设诚信社会，首先要打造诚信政府。2023年海南省政府工作报告明确提出“深化法治政府示范创建，全面推进严格规范公正文明执法，以政府守法和诚信赢得群众和市场主体的信任。”建设高度诚信的海南自贸港，要发挥好政府带头作用，讲诚信、重契约、践承诺、守法治，以实际行动之举当好诚信海南建设的表率。

以政策落实精细化为目标 提升政务诚信水平

《海南自由贸易港建设总体方案》明确规定，“政府作出的承诺须认真履行，对于不能履行承诺或执行不到位而造成损失的，应及时予以赔偿或补偿。”当前，从经营主体和人才发展需求看，能否如期实现全岛封关运作，能否加快实施自贸港独特开放政策和制度，成为稳定预期、吸引投资、创新创业的关键，也成为衡量诚信政府、效能政府建设成效的重要因素。

过去五年，面对超预期压力，海南自贸港建设之所以能够实现从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”，一个重要因素是因为开放政策和制度的加快推进实施。海南经营主体五年增量超过过去30年的总和，五年实际使用外资超之前30年总和；“4·13”以来引进人才50.9万人，“百万人才进海南”目标完成过半等一系列成绩，表明经营主体看好海南、相信海南一定能把自贸港建设好。随着自贸港建设的全面、深入推进，市场主体不断增多，产业形态不断丰富，开放政策和制度实施中细节性、专业性、享惠面等问题也随之出现。海南自贸港开放政策落实中的细节问题能否

解决好，直接影响海南自贸港政策落实的质量和政府政务诚信。推进政务诚信建设，要以精细化为目标，着力打通政策落实的“最后一公里”，提高政策落实的针对性、可及性、精准性、实效性，让自贸港政策成为经济高质量发展的提质器和加速器。

一是着力推动送策入企。实现从“企业找政策”到“政策找企业”的转变。从相关涉企职能部门挑选业务水平高、表达能力强的骨干人员组建政策宣讲团、“送策入企”小分队，结合企业特点和需求，全方位、个性化、靶向性为企业提供专业政策“送诊”、问题咨询“义诊”、疑难问题“会诊”，让政策宣讲过程成为企业获取信息、解决问题的过程，切实扫除企业政策盲区。

二是建立政策实施动态评估机制。围绕政策执行标准、适用范围、使用情况、取得成效、存在问题等方面，定期开展政策实施效果评估，建立制度化反馈机制，对政策进行动态调整、更新，及时适应我省产业发展新变化。

三是不断扩大开放政策享惠面。抓住未来五年的机遇窗口期，继续扩大“两个15%”所得税政策享惠面，推动三张“零关税”清单、加工增值货物内销免关税政策应享尽享。用好RCEP与自贸港政策叠加优势，先行先试CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，成为国内企业走出国门桥头堡、外商外资进入中国市场重要门户。

四是提高“店小二”的专业化服务水平。在全省范围推广崖州湾科技城“城小二+首席服务专员”服务模式，为企业提供全方位、全周期、全过程、专业化服务，让“店小二”成为问不倒的“内行”。

以强化竞争政策的基础性地位为突破口提升政府公信力

推进公平竞争是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容，也是海南自贸港诚信政府建设的重要任务。党的二十大报告指出：“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。”《中华人民共和国海南自由贸易港法》明确规定“海南自由贸易港建立统一开放、竞争有序的市场体系，强化竞争政策的基础性地位，落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，保护市场公平竞争。”近年来，海南“1+N”公平竞争政策制度体系框架基本形成，“强化竞争政策”试点工作全国领先。未来五年，先行先试国际高标准经贸规则，融入国际高标准自由贸易区网络，重点任务之一是持续强化竞争政策的基础性地位，维护公平竞争市场秩序，推动有效市场和有为政府更好结合，由此提升政府公信力。

一是要以边境内开放为重点，大幅放宽海南自贸港市场准入。主动对接国际高标准经贸规则，充分开展压力测试。在服务贸易领域、数字经济领域更加重视规则、规范、管理、标准等边境内措施的开放，提档升级现代服务业。更大力度清理不合理、不相容的法律法规，构建“准入前国民待遇+极简负面清单+准入后国民待遇”的外商投资管理模式，保障各类经营主体公平竞争。

二是维护公平竞争市场秩序。要确保各类所有制经营主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营等方面享受平等待遇。规范政府采购和招投标活动，负面清单以外政

府采购对内外资企业一视同仁，营造自贸港开放有序、公平竞争的政府采购市场环境。

三是强化反垄断。要加强和优化反垄断执法，打破行政性垄断，防止市场垄断，维护公平竞争市场秩序，打造公开、透明、可预期的投资环境。

以依法行政为重点加快 推进法治政府建设

党的二十大报告强调，“扎实推进依法行政。”依法行政是海南自贸港打造法治化、国际化、便利化营商环境的重要任务，是加快诚信政府建设的重要一环。

一是全面实行政府权责清单制度。建立公开、动态调整、考核评估、衔接规范等配套机制和办法，推动各级政府高效履职尽责。根据自由贸易港建设需要，调整完善地方各级政府部门权责清单，加强标准化建设，实现同一事项的规范统一。严格执行市场准入负面清单，普遍落实“非禁即入”。

二是坚持“新官要理旧账”，开展历史遗留问题清理攻坚行动。重点破解一批因政府部门原因导致的长期得不到解决、企业反映强烈的历史遗留问题，给企业一个满意的说法和解决办法。按照“谁家孩子谁家抱”的方式强化责任包干制，建立“一个问题、一名领导、一个专班、一抓到底”工作格局。研究建立因政府规划调整、政策变化等原因造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制。对于因国家利益、公共利益或者其他法定事由改变政府承诺和合同约定的，要严格按照法定权限和程序进行，并对企业投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。

三是建立健全政府失信责任追究制度。加大失信惩戒力度，重点治理债务融资、政府采购、招标投标、招商引资等领域的政府失信行为。严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制，因政府失信导致行政相对人合法权益受损的要依法赔偿。政府在与社会资本合作或者在招商引资等活动中要依法诚信履约，增强投资者信心。

[作者单位：海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南大学分中心，本文系海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题（2021HNMG01）《海南自由贸易港诚信政府建设研究》研究成果]



践行“为党育才、为党献策”的党校初心 助力海南自贸港高质量发展

□ 李渝凤

培训班。校（院）运用“媒体+党校”理论传播新模式，成功录制20个学习贯彻党的二十大精神的“乐之课堂”微视频，在各大媒体平台累计播放量超100万人次，引起广大干部群众的热烈反响。

坚持为党育才献策的初心，培养堪当自由贸易港建设重任的高素质专业化干部队伍

习近平总书记指出，党校是干部教育培训的主阵地，必须在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干队伍上积极作为。为党育才就是要做好新时代的传道、授业、解惑工作，传好马克思主义真理之道，授好推动改革发展稳定之业，解好改造主观世界和客观世界所遇之惑。党校要认真落实习近平总书记的重要要求，坚持教学第一，集中资源力量抓好党的理论教育、党性教育和专业化能力培训，真正把党校打造成领导干部掌握看家本领、提高党性修养、弘扬优良作风、增强履职本领的重要基地。同时，党校也要坚持需求导向和问题导向，从党和国家急迫需要和战略需求出发，围绕党的二十大提出的重大战略、党中央和省委重大决策部署，加强超前预判和战略谋划，提出切实可行的解决方案和政策建议。

校（院）在实际工作中，把抓党的理论教育和党性教育作为工作重心，实施党的创新理论学习教育计划，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为所有批次教学的中心内容，不断优化习近平新时代中国特色社会主义思想的专题课程，优化习近平总书记考察海南足迹现场教学，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想为党员干部凝心铸魂。近年来，校（院）决策咨询研究成果显著，获得省领导肯定性批示的咨政报告数量逐年递增，2022年获批数量与2018年相比增长300%。

H学思践悟

习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上发表重要讲话：

党校始终不变的初心就是为党育才、为党献策。各级党校要坚守这个初心，锐意进取、奋发有为，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

3月1日，习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上发表重要讲话，深刻阐明了事关党校事业发展的一系列重大理论和实践问题，为做好新时代党校工作指明了前进方向。习近平总书记鲜明提出了“为党育才、为党献策”的党校初心，这是一个重大的原创性理论成果。“为党育才、为党献策”是党校本质属性、功能作用、奋斗目标的集中体现，深刻揭示了党校办学治校的本和源、根和魂，体现了对党校姓党的根本定位，体现了对党校办学治校规律的深刻把握。省委党校（省行政学院、省社会主义学院）将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神并以此为指引，始终心怀中国特色自由贸易港建设这一“国之大者”，践行“为党育才、为党献策”的初心，紧扣职责定位，积极担当作为，奋力推动新时代校（院）事业不断迈上新台阶，努力建设具有世界影响的中国特色自由贸易港。

坚持党校姓党的根本原则，推动习近平总书记重要讲话精神落实到办学治校全过程各方面

党校因党而立、因党而兴、因党而强。党校不是一般的学校，而是党的政治

坚持从严治校和质量立校的标准，高质量高标准推动“双特色双一流”建设

全面从严治党永远在路上，从严治校也永远在路上。习近平总书记指出，从严治校是党校办学的基本方针，是全面从严治党要求在党校工作中的具体体现；要坚持严以治校、严以治教、严以治学，把从严治校的要求贯彻到党校工作全过程各方面。党校是传承党的精神血脉的殿堂，是广大党员干部十分向往的地方。在学员管理上，要牢记严管才是厚爱的道理，坚持严字当头，管到关键处、管住关键事，在从严从紧的氛围中增强他们学习的责任感和紧迫感。正人者必先正己，律人者必先律己。党校也要严格教师管理，强化党纪国法、校规校纪、师德师风教育，引导广大教师站稳政治立场、坚定信仰信念、恪守学术规范、严守纪律规矩，要求学员做到的自己首先做到，要求学员不做的自己坚决不做。

习近平总书记强调，质量立校是党校工作的重要遵循，是全面提升党校办学水平的重要抓手。校（院）作为全国唯一的自贸港省级党校，校园环境和硬件设施建设已经接近全国领先水平。为实现教研咨整体水平、教师队伍素质、管理服务质量等快速提高的目标，校（院）坚持把质量立校作为办学治校的生命工程，正在推动“双特色双一流”建设，即建设具有自贸港特色的一流省级党校，具有党校特色的一流省直机关。校（院）“双特色双一流”建设坚持实事求是、守正创新、问题导向、系统观念的原则，坚持高标准办学，着重抓好教研咨一体化推进、高层次人才引育、干部队伍建设等若干关键内容，以办学质量和管理服务水平的整体提升推动校（院）高质量发展，更好服务海南自贸港建设、服务党和国家事业发展。

[作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南省社会主义学院副院长、教授]

H书里书外

何为路？鲁迅先生说，其实地上本没有路，走的人多了，也便成了路。

何为海南之路？在钟业昌看来，就是40年间海南走过的改革开放之路、产业发展之路、生态治理之路、民生保障之路、区域协调之路、人才引进之路、党的建设之路、精神文明建设之路……以及由此深刻昭示的海南未来加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的发展之路。

作为一个与海南改革开放同成长、共命运的专家学者，钟业昌连续关注与研究海南改革开放与发展问题长达40年，在他新作《海南之路》中，深刻剖析海南重大发展战略、重大历史事件，系统梳理、深度解读海南发展的“人间正道”，全书内容丰满、逻辑紧密，具有重要价值。

一条主线，追溯海南建省办经济特区的改革开放之路

钟业昌近年频有佳作与读者见面，立论切题发人深思，譬如从海南建省的历程，探寻中国共产党为什么“能”；以“为什么是海南”发问，阐明中央在海南设立自由贸易港之必然，等等。《海南之路》一书亦然，它追寻习近平总书记2022年4月10日至13日四天在海南考察的足迹，紧贴总书记的系列重要论述，梳理海南的发展战略，回放历史镜头，追溯了改革开放和建省办经济特区以来海南发展的探索历程，总结了其间的宝贵经验和深刻教训，既有横向铺陈又有历史纵深，发人深思。

比如，由三亚的崖州湾种子实验室和中国海洋大学三亚海洋研究院，展示了海南在南繁科技和深海科技两大板块的探索；由三亚国际免税城，分析海南的产业发展问题；由海南热带雨林国家公园，阐述海南生态立省、建设国家生态文明试验区实践；由儋州洋浦，探讨海南区域协调发展格局，及人才问题；由海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设成果展，精彩呈现海南“1348”战略框架。

习总书记在海南的考察行程是《海南之路》的主线，习总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神是全书的大纲，而众多的建设者、探索者在海南这片土地上的持续摸索实践，形成本书坚实、丰满的血肉。

十八金句，展现海南发展与国家大局同频共振

《海南之路》全书分18部分，每个部分以习总书记考察海南时的一句话作为标题，由此构成18部分18个经典金句的独特叙事构架。第一部分：“这件事有养育中华民族的战略意义”，强调建设南繁硅谷对端好中国人民的饭碗至关重要；第四部分：“要跳出海南看这项工作”，指出保护好生态环境不仅对海南很重要，而且对居住在地球上的全人类都具有非凡的意义；第十一部分：“由海南来完成这项历史性任务”，将中国特色社会主义经济特区建设的战略安排交付海南，将建设自由贸易港的历史性任务落地海南，这是怎样一个沉甸甸的时代重托。这些话语，承载了总书记和党中央对海南最深切的希望，揭示了海南的发展势必与国家、与人民同频共振的深刻道理。

作者以宽阔的历史视野，指出以2018年“4·13”为分界，之前是海南已经存在的“优势+经济特区举措”，之后是新增加的“优势+自由贸易港举措”，“1348”战略框架是管方向、管全局、管长远的大战略、总战略；而从“海南岛好好发展起来”到“海南岛更好发展起来”，从“更大的特区”到中国特色自由贸易港，表明习近平总书记心中装着把全国最大经济特区办得更好、办出水平的雄心壮志。

五分之一，史料新用诠释深沉情怀

《海南之路》由海南出版社于近日出版，全书以宋体和仿宋体两种字体交替编排，宋体是作者的叙述字体，仿宋体则是对快湮没无闻的新闻报道、鲜为人知的文献资料的引用。作者敬畏历史、忠于事实，全书一字不漏、大段大段地引用文字有43处，占到全书的五分之一。细细品味，所援引的这些过去发表的文章、论述的观点，犹如陈酿的老酒，与当前海南的政策走向、发展方向遥相呼应，在今天看来依旧具有重要的时代价值。

历史在书中延展，时光在书中交错。读这本书，仿佛亲历海南改革开放和建省办经济特区以来跌宕起伏的峥嵘岁月和发展历程，能深切感受作者深沉的海南情怀、挚切的观照反思和热情的未来期冀。

地上原本没有路，世界原本也没有中国特色自由贸易港这种模式，海南就是要“不断摸索、大胆试验，蹚出来一条路子”。《海南之路》让我们对海南的历史使命有了更深的认识。

[作者单位：海南省社会科学院]

H理上网来

以数字技术 赋能生态产品价值实现

作者：方洁 严飞 来源：光明日报

建立健全生态产品价值实现机制，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键路径。党的二十大报告明确提出，建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度。目前我国生态产品价值实现仍面临调查监测难、价值核算难、经营开发难、交易变现难等问题，迫切需要我们加强探索研究，持续完善生态产品价值实现机制。

文章从以数字技术完善生态产品调查监测体系、以数字技术增强生态产品价值核算效能、以数字技术提升生态产品经营开发绩效、以数字技术推动生态产品交易市场建设四个方面，提出了有针对性的建议，欢迎扫码阅读。



探寻海南发展的人间正道
——读钟业昌新著《海南之路》

□ 郭志东 陈勇