

## 学思想 强党性 重实践 建新功

## 在主题教育中领悟初心使命的深刻内涵

□ 于凌炜

## 学思践悟

在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上,习近平总书记再次强调了“三个务必”,指出要教育引导广大党员、干部“务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵”。其中,“不忘初心、牢记使命”,是党的十九大报告开门见山提出的重大命题,在党的二十大报告中又被重点强调,在这次主题教育中同样被着重强调,这既是对高质量开展主题教育提出的要求,也是向全党同志发出的号召。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,需要党员、干部深入学习领悟共产党人初心和使命的深刻内涵,始终葆有清醒的意志和精神,加快推动完成党的二十大提出的各项目标任务。

在深刻认识初心和使命起源的政治背景中增强党性自觉。习近平总书记强调,“这次主题教育要牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求。”深刻认识中国共产党人的初心和使命起源,能“增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。”中国共产党人的初心和使命绝不是凭空而来的主观设定,而是近代以来中华民族面临两大历史任务的客观要求。1840年鸦片战争后,中国沦为半殖民地半封建社会,中华民族面临民族存亡危机。彼时,存在着人民大众与封建主义、中华民族与帝国主义两对非常尖锐的矛盾,因此,推翻封建主义以求得人民解放、推翻帝国主义以求得民族独立,成为当时摆在中华民族面前的迫切历史任务。为了完成这两大历史任务,中国的地主阶级、农民阶级、资产阶级都进行了尝试和努力,但

无一例外都失败了。历史呼唤新的阶级力量的出现,就是在这样的背景下,中国共产党应运而生,义无反顾地承担起实现中华民族伟大复兴的历史大任。可见,是近代中国政治运行的历史起点,决定了中国共产党必然要带着“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的初心和使命出场。

在深刻认识初心和使命提出的时代背景中领悟思想力量。习近平总书记指出,“要自觉用新时代中国特色社会主义思想改造主观世界,深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求,始终保持共产党人的政治本色。”领悟中国共产党人初心和使命提出的背景,对于增强践行党的创新理论的行动自觉意义重大。自从走上政治舞台开始,中国共产党就本着全心全意为人民服务的赤子之心展开一切工作。一百多年来,正是这个不变的初心使中国共产党带领人民取得了一个又一个胜利。立足新时代,习近平总书记把中国共产党人这种一心为民的决心和情怀,凝聚为“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的生动政治话语表达。在2016年7月1日庆祝中国共产党成立95周年大会上,习近平总书记向全党发出庄严号召,“全党同志一定要不忘初心、继续前进”,并指出“一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。”“不忘初心、牢记使命”的正式提出是在党的十九大。党的十九大把“不忘初心、牢记使命”列入大会主题,并首次明确了中国共产党初心和使命的特定内容。党的十九大报告指出,“中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”大会在报告中还进一步明确了初心和使命之于中国共产党人

的重大意义,即“这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。”党的十九大标志着习近平总书记关于初心和使命的新论断发展到了一个新阶段。

坚定理想信念的强大力量源泉。习近平总书记指出:“开展这次主题教育,根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一,把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。”中国共产党是在马克思主义的孕育和催生下诞生出来的政党,从成立的第一天起就高高举起了马克思主义的旗帜。马克思主义是人民的理论,在人类历史上,第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路,为最终建立一个理想的共产主义社会指明了方向。因此,作为马克思主义政党的中国共产党,其本质属性也正在于此。也正是这一本质属性,奠定了中国共产党人初心和使命的理论基石。党章明确规定:“中国共产党党员必须全心全意为人民服务,不惜牺牲个人的一切,为实现共产主义奋斗终身。”因此,中国共产党人提出的“不忘初心、牢记使命”,是对马克思主义“实现和维护最广大人民根本利益”这一共产主义理想信念的中国式话语表达,是中国共产党人坚定理想信念的强大力量源泉。

实现中华民族伟大复兴的坚定自信。习近平总书记强调,强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进,我们这一代共产党人使命光荣、责任重大。新时代,中国共产党人之所以响亮地提出并强调初心和使命,是因为中国共产党一路走来,尤其在经历了40多年的改革开放之后,对实现中华民族伟大复兴的方向和目标更加清晰和明确,在理论上也建立了与共产主义理想一致的联系。在中国共产党人的初心和使命已经呈现出对接现实的光明前景时,适时提出“不忘初心、牢

记使命”应该说正当其时。由此也可以看出,中国共产党人在新时代提出“不忘初心、牢记使命”,一方面表明了党对社会发展规律认识的深化,另一方面也意味着党对国家和民族前途的确定性判断,这也是中国共产党在实现中华民族伟大复兴进程中对美好未来持有坚定自信的鲜明表达。

在深入开展主题教育中勇践初心使命。习近平总书记明确要求,“把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来,同推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来,做到两手抓、两促进,推动党员、干部将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。”“不忘初心、牢记使命”是中国共产党人的诺言和担当,只有落实在主题教育的各项工作中,方能彰显和保持中国共产党人的政治本色。就海南而言,广大党员干部要“不忘初心、牢记使命”,立足海南实际,深入领会中央和省委的各项部署要求,尽快推动落地见效。要结合海南实际,加快推动全岛封关运作这个当前自由贸易港建设的“一号工程”,着力解决人民群众急难愁盼问题,让老百姓从主题教育中切切实实得到实惠,把初心使命转化为实际行动。作为我省干部培训的主渠道,省委党校正推动“双特色双一流”(具有自贸港特色的一流省级党校、具有党校特色的一流省直机关)创建工作,我们要带着自贸港党校人的初心和使命,敢闯敢试,大胆创新,勇毅前行,做到提升整体办学质量与促进海南自贸港高质量发展同步发力,提早实现校(院)制定的各项目标,在“不忘初心、牢记使命”中,努力推动主题教育取得扎实实效的成效。

(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,海南省委党校哲学教研部教授、副主任)

## 行知讲谈

党的二十大报告明确,“发展全过程人民民主”是中国式现代化的本质要求之一,并对之作出重大部署。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。全面贯彻落实党的二十大精神,必须自觉把全过程人民民主理念落实到人大工作各方面全过程。

坚持开门立法,让立法活动真正成为将人民意志通过法定程序转化为国家意志的过程。首先,注重民意确立选题。精准选题是做好立法工作的“第一粒纽扣”。

要完善法规项目征集制度,通过研究办理人大代表议案建议、召开座谈会听取意见建议、网上征集立法需求等,多形式多渠道了解社会立法需求,认真评估论证筛选立法项目,坚持急需先立,科学编制立法规划和年度立法计划,从法规立项这一源头上确保立法工作顺应人民群众所盼所急、充分体现人民群众意愿。其次,善于汇集民智制定法规。集思广益开展立法是提高法规质量的重要途径和保证。要创新法规草案起草、征集意见机制,畅通立法汇集民智渠道。充分发挥立法联系点“直通车”作用,围绕立法需要解决什么问题、怎么解决问题深入开展调研,向人民群众问需问策,坚持问题导向,有针对性起草法规草案;就法规草案组织开展听证、论证,充分听取相关领域、行业人士的意见建议,对涉及面广、社会普遍关注的法规,采取线上

线下相结合的方式广泛征询意见,认真梳理、论证、吸收,修改完善法规草案,使法规更好地体现人民意志、保障人民权益,更有效地解决发展中的痛点堵点问题。再次,坚持以人民满意为标准评估法规。人民满意是评估立法质量的第一标准。开展立法后评估工作要注重听取人民群众对法规的评价意见,特别是要更加重视与法规调整利益有直接关系的人民群众和经济组织、社会组织的评价意见,对法规实施后的社会效果、所起作用、制度缺陷等问题作出评估分析,及时发现法规实施中的问题,适时启动法规修改工作,确保法规始终与人民群众的期盼相吻合。

聚焦民需开展监督,让人大监督真正成为推动实现、维护和发展人民利益的过程。首先,加强调查研究、充分了解民意民愿。掌握民意是针对群众关切精准监督的前提。要大兴调查研究之风,引导和组织常委会组成人员、人大代表更多深入基层、深入一线听民声摸民情,了解社情民意,掌握人民群众最关心最担心的事项,为有针对性地开展监督工作提供依据。其次,围绕人民群众关切、精准发力监督。选准监督发力点是提高监督实效、有效解决人民群众关切问题的关键。要扭住人民群众最为关切的重点难点热点问题,根据工作实际,确定听取和审议专项报告、开展执法检查、组织专题询问等监督工作项目,科学制定和认真实施监督工作计划,创新监督工作机制,对“一府一委两院”工作精准发力监督,推动事关人民群众切身利益的实际问题得到有效解决。再次,建立监督工作公开机制,拓展人民知政议政渠道。公开人大监督情况是实现人民知情权的重要渠道。要积极推进人大监督公开,除需要保密的事项外,以适当方式、在适当范围公开“一府一委两院”专项报告、人大常委会执法检查报告、人大常委会审议意见及其整改落实情况等事项,以人民群众监督推动工作整改落实和实际问题解决。

充分发挥人大代表作用,让人大代表真正成为党和国家密切联系群众的桥梁。首先,积极为人大代表联系群众创造条件。完善和落实代表联系群众制度,为人大代表联系群众、开展调研、反映民愿提供必要物质保障;加强和规范代表联络站(室)建设,强化联络站联系群众的功能定位,常态化组织人大代表按照就地就近原则进站开展活动、收集意见;完善代表联系群众、代表履职等网络平台功能,为代表便捷、高效联系群众创造有利条件,使人大代表能充分发挥来自人民、植根人民、服务人民的优势,能够真实、直接、及时地了解人民群众的所思所盼所愿。其次,拓展人大代表闭会期间的活动。丰富人大代表闭会期间的活动是彰显人大代表主体地位的内在要求。要通过制度性安排,常态化邀请人大代表列席人大常委会会议、参与立法论证听证以及执法检查、调查研究等活动,进一步丰富人大代表闭会期间的活动,更好发挥其作用。再次,提高代表议案建议办理实效。代表议案建议聚焦经济社会发展和群众普遍关心的问题,集中反映了人民群众的意愿诉求。办理好这些议案建议是国家机关吸纳民意、汇集民智、为民服务的责任担当。要完善代表议案建议办理机制,提高议案建议办理质量和效率,使人民群众关心关注的问题得到解决,保障人民群众的意愿诉求有回应、能实现。

(作者单位:省人大常委会研究室)

□ 符文清

## 深化全过程人民民主的人大实践

## 加快推进海南自贸港制度型开放

□ 马禹

## 以数字科技赋能自贸港金融监管

□ 李佳

习近平总书记在党的二十大报告中指出,“推进高水平对外开放”“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”“加快建设海南自由贸易港”。在世界百年未有之大变局背景下,海南自由贸易港建设,要加快推进制度型开放进程,积极开展高水平开放压力测试,在我国对外开放全局中发挥不可替代的战略性作用。

## 努力打造制度型开放新高地

把握高水平开放从“境外”转向“境内”的趋势。改革开放以来,我国对外开放的制度安排主要集中在“境外”领域,而在公平竞争、贸易和投资便利化、标准对接等“境内”方面的制度安排相对滞后。从商品要素流动型开放向制度型开放转变,主要体现为开放措施从“境外”向“境内”延伸。例如,受关注度较高的产业政策、知识产权保护、环境政策、投资政策、竞争政策等都属于“境内”措施。制度型开放体现了改革与开放的高度统一。以制度型开放为重点的高水平开放,其重点聚焦于“境内”,更加强调以制度集成创新形成高水平开放的制度性安排。

推动规则制度型标准对接。抓住全球经济规则重构的时间窗口期,跟踪研究国际经贸规则演变趋势和主要内容,尽快与国际接轨,实现国内国际规则标准的联动。例如,在全面面对接国际高标准经贸协定中的传统议题基础之上,可在海南自由贸易港设立数字贸易等新兴议题的试点,做好数据跨境流动的先行试验,探索构建一套能够反映发展中国家利益和诉求的数字贸易规则体系,使我国能够在国际数字贸易治理中发挥更大的影响力,以此实现制度型开放的重要突破,推动我国在引领全球经济规则重构中赢得主动。

推动海南自由贸易港制度集成创新。目前,海南自由贸易港在制度创新方面取得明显成效,同时,也面临制度创新碎片化、集成度不高等挑战。推进制度型开放进程,依赖于整体性的制度创新,形成集成创新的鲜明特点。例如,推进服务贸易自由化便利化,包括投资贸易、跨境资金流动、人员进出、海关监管、营商环境等众多方面,而这依赖于投资贸易体制改革、社会体制改革。

## 推动以服务贸易为重点的制度型开放

精简跨境服务贸易负面清单。制定出台简约、透明、非歧视、可预见的跨境服务贸易负面清单,是海南自由贸易港制度型开放的重要任务之一。当前,海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施共有70项限制措施,其中金融17项,建议进一步缩减限制措施数量,推动打造服务贸易开放新高地,形成服务贸易高质量发展的引领示范。

在免税购物、医疗健康领域加快实现制度型开放的实质性突破。推进免税购物与医疗健康领域的规则、规制、管理、标准等制度型开

放,海南有需求,更有条件。可引入香港免税购物的服务体系、标准体系、管理体系;优化免税购物市场格局,推动免税购物市场的充分竞争;可引进欧美日的医药标准,并放开面向东盟的高端医疗健康市场;将博鳌乐城国际医疗旅游先行区打造成为高端医疗消费目的地和医药新技术成果转化基地。

在服务业领域强化竞争政策的基础性地位。要实质性推动服务业市场对内对外开放进程,尽快打破服务业领域的各类市场垄断与行政垄断,构建公平竞争、充分开放的服务业大市场。推动产业政策转型,实现经济政策由产业政策为主向竞争政策为基础的转变,加强服务业领域的公平竞争审查。由此,既为释放民营企业的强大活力创造市场条件,又为外资企业拓展更大投资空间。

## 开展高水平开放压力测试

做好海南自由贸易港与RCEP《区域全面经济伙伴关系协定》政策叠加。对标RCEP形成跨境服务贸易的境内规制,扩大对RCEP部分成员国职业资格单向认可范围。第一,明确海南自由贸易港范围内,对境外服务提供者的待遇不低于在相似情况下给予本国服务和服务提供者的待遇;第二,以清单形式列明国民待遇的具体权利,包括准入阶段的管理权力、要素供给、融资方式、进出口权、税收政策、法律保护、司法救济等一系列细化的待遇标准;第三,在现有基础上,以医疗健康、研发设计、文化旅游、商务等为重点领域,增加新加坡、日本、新西兰等发达国家职业资格单向认可目录内容。

以对标CPTPP《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》为重点形成具有国际竞争力的开放政策与制度体系。对标CPTPP跨境服务贸易规则,以优化跨境服务贸易负面清单为重点形成“准入准营”服务贸易制度。第一,对标CPTPP形成跨境服务贸易的境内规制,例如,明确细化国民待遇标准,明确跨境服务贸易市场主体准入标准;第二,形成与跨境服务贸易相适应的人员流动政策,扩大对CPTPP成员国职业资格单向认可范围,放宽境外人员参加职业资格考试范围,可在现有59国免签基础上制定商务人员临时入境政策;第三,引入跨境服务贸易负面清单“棘轮机制”,明确负面清单限制措施“只减不增”;第四,制定实施更加便利的资金支付和转移制度。

对标DEPA《数字经济伙伴关系协定》开展以跨境数据流动与数据本地化为重点的压力测试。目前,中国正积极申请加入DEPA,将在数字经济、电子商务、数字贸易等领域加强对外合作。为此,可以在海南自由贸易港率先探索开展相关试点试验。比如,形成电子商务发展的法律保障体系,加强信息保护领域、数字服务贸易的地方立法;主动对接部分成员国跨境流动规则,可探索制定面向部分国家的数据出入境白名单。

(作者系东北大学工商管理学院博士生,单位为中国(海南)改革发展研究院)

党的二十大报告指出,要加强和完善现代金融监管,强化金融稳定保障体系,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险底线。《海南省金融业“十四五”发展规划》明确强调创新监管体制,指出要加大监管科技手段应用。当前,我国正处于由高速增长向高质量发展转变的关键时期,以数字科技赋能海南自由贸易港的金融监管,有助于更好地识别系统性风险,强化海南自由贸易港对系统性风险的防控能力,为自贸港封关运作提供强有力的支持。

近年来,区块链技术、大数据分析、API

(应用程序接口)、云计算和人工智能等新技术的蓬勃发展,不仅深刻影响了金融业务形态,也为金融监管带来了变革机遇。以数字科技赋能海南自由贸易港金融监管,充分发挥金融监管科技作用,通过数据分析金融产品的本质属性,对市场的实际情况进行实时监测分析、处理、生成报告等,并根据具体业务类别和适用法律等进行客观研判,对于挖掘金融数据中潜藏的风险变化趋势,实现海南自贸港风险早识别、早预警具有重要意义。

金融监管科技主要通过区块链、API、云计算和人工智能等核心技术,辅助金融机构及监管机构更好满足合规要求。其中,区块链是具有去中心化、无法篡改、实时动态在线等特征的共享数据库,其应用渗透至经济社会多个领域。

API通过与其他软件程序连接,加强监管机构与金融企业的信息交流,实现数据互联互通,在提高监管效率的同时降低合规成本。云计算技术不仅能够分析单个或多个金融企业的风险数据,提升数据的可视化效果进而提高监管效率,也可以通过构建个人征信查询平台、云储存等,推动建设金融服务云平台,为金融行业高效运转提供技术支持。人工智能技术也在金融监管领域得到了广泛运用,可通过特征提取和学习建模来提供网络和系统安全保证,提高金融交易安全性,亦可利用其对消费者金融信息等非结构化信息进行结构化处理,以加强对消费者金融信息的保护力度。

随着监管科技与金融监管不断融合,金融监管科技的应用逐步向纵深发展,并在以下5种场景中得到了广泛应用:自动、实时监测跟踪自身合规情况的合规管理;筛选、监测涉及洗钱和欺诈可疑情况的身份识别和控制;根据内部评估或监管要求,自动识别和监测风险的风险管理;通过数据分析、实时报告和云计算等,自动生成并整合监管报告;通过分布式账本技术(DLT)、端到端完整性验证、反欺诈和市场滥用识别系统、后台自动化和风险警报等工具,实时监控交易并开展审定的交易监控。加强对金融监管科技的综合运用,不断扩充金融监管科技的工具箱,丰富其应用场景,不仅可满足自贸港内金融普惠需求,亦可在自贸港贸易领域进行前瞻布局,有效明晰金融风险,增强海南自贸港对金融风险的动态预警能力,进而提高自贸港系统性风险防控的前瞻性和全局性和主动性。

现阶段,金融科技蓬勃发展,新技术、数字

化与金融业务、金融功能等深度融合,技术手段逐渐成为提高金融服务效率、降低金融交易成本的重要驱动力。在此背景下,应加强海南自贸港金融监管科技领域的技术应用,充分发挥科技对金融监管的赋能作用,全面提升海南自贸港数字金融监管质效,增强金融服务实体经济的能力,助推海南自贸港金融体系平稳运行。

加快构建金融监管科技行业生态体系。从技术、应用、管理等方面着手,推动构建金融监管科技行业标准,制定监管信息采集、存储应用等标准规范,优化数据治理机制及人工智能、云计算等在金融行业应用的技术与安全规范,促使监管规则向数字化转变。同时充分发掘金融监管机构、监管科技企业、金融机构的主观能动性,积极推进共建多主体的海南自贸港金融监管科技新生态,推动生态体系中各主体良性互动、协同发展,打造金融大数据合作发展生态链,优化市场配置,促使资金、技术、人才向金融监管科技聚集,提升金融监管领域大数据资源整合的能力。进一步健全统一的监管科技标准体系,制定全面、完整的监管数据统计口径,以提升不同地区、行业、部门间数据及衍生指标的可比性,从而提高数据价值挖掘的准确性。

加快推进多场景金融监管科技应用项目落地。近年来,海南自贸港持续推进各项离岸金融措施落地,彰显出港内离岸金融的巨大发展潜力与广阔前景。为了更好地防范金融风险,推动自贸港经济平稳运行,可依托金融监管科技手段,以市场准入和退出风险构建风险监测指标,完善离岸金融市场风险防控机制,通过大数据、人工智能等技术分别监测不同离岸金融业务风险状态,以及为交易者进行画像,防范业务信用风险。同时,在“一线宏观审慎”和“二线有限渗透”的管理下,搭建统一离岸金融监管信息平台,跟踪监控资金流向,有效防范风险。持续拓展金融监管科技的应用场景,推动金融监管科技应用于海南自贸港离岸金融业务风险防范,打造具有海南特色的金融监管科技应用项目。

推动健全金融科技创新监管试点工作机制。2022年11月国家发改委发布《关于数字经济发展情况的报告》,强调要有序推进金融科技创新监管工具试点,探索新型监管机制。可积极搭建金融科技创新监管实验平台,通过邀请国内外金融科技公司、高校科研机构等作为成员单位,依据国家金融科技创新监管试点的方案要求,为申请试点项目提供金融场景对接,加快项目落地进程,助力提升海南自贸港金融风险防控的时效性、有效性。同时,可推动成立金融科技产业投资基金,支持金融科技企业通过境内外IPO、跨境贷款等方式筹资,探索金融科技技术要素交易机制,以实现金融科技成果在金融监管领域的应用和转化,为自贸港金融安全提供保障。

(作者系上海理工大学管理学院副教授,第21批中组部派遣博士服务团挂职海南省地方金融监督管理局自贸金融发展处副处长)

投稿信箱:hnrbllb@163.com