

新闻发布

本报海口6月9日讯（记者袁宇）海南自由贸易港法规体系建设成效如何？6月9日，海南日报记者从“蓬勃兴起正当时”系列主题新闻发布会（第三场）——海南自由贸易港法规体系建设专场获悉，《中华人民共和国海南自由贸易港法》（以下简称海南自由贸易港法）颁布实

施两年来，我省已先后制定24件自由贸易港法规，重点围绕促进改革创新、产业发展、生态环境保护、民生和社会治理等方面作出创新性制度安排，推动海南自由贸易港建设蹄疾步稳、有力有序。

在全国人大常委会的指导支持和省委领导下，省人大常委会全力推进海南自由贸易港法的学习宣传和贯彻实施工作，紧紧把握创造性做好立法工作这个要义，坚持立法决策与改革决策精准有效衔接，突出制度集成创新，做好国际高标准经贸规则与中国特色、海南特色相衔接的制度设计，高效有序推进以海南自由贸易港法为基础的自由贸易港法规体系建设。

海南自由贸易港法的实施，有力推动了以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为基本特征的自贸港政策制度体系逐步构建。

省委深改办相关负责人介绍，贸易政策、投资政策、财税政策、金融政策、航运航空政策、人才政策、数据流动等各方面政策加速落地，持续释放政策红利。海南的新增经营主体增速连续37个月居全国第一，经济外向度显著提升，五年实际使用外资年均增长63%，自贸港成色越来越鲜明。

“海南自由贸易港法颁布以来，全省范围持续开展打击治理离岛免税‘套代购’走私专项行动，有力保障了海南离岛免税政策平稳实施。”省打私办相关负责人表示，我省相继制定出台了《海南自由贸易港离岛免税购物失信惩戒若干规定》《海南省反走私举报奖励办法（试行）》等，“今年以来，全省涉嫌参与‘套代购’人数逐步下降，离岛免税‘套代购’走私得到有效遏制。”

自贸港法规体系不断完善，为产业集群化提供有力保障。省发改委相关负责人表示，海南自贸港法颁布实施以来，海南多措并举，在提升产业集聚能力、竞争力和提高市县创建产业集群的主动性两个方面进行突破。目前7个千亿级产业集群基本成型成势，其中，海口江东新区现代商贸服务产业集群营收超1900亿元，

洋浦经济开发区石化新材料产业集群营收超700亿元，海口综保区消费精品贸易与加工产业集群营收近700亿元。

两年来，省人大常委会坚持立法形式创新，深入推进“小切口”“小快灵”立法，聚焦实际问题“对症下药”，不拘形式、体例，不追求“大而全”“小而全”，不照抄照搬上位法，开门见山、直入主题，需要几条就定几条，切实实提出有针对性、可操作性的制度设计，使立法更准、更细、更实。

2021年、2022年“小切口”“小快灵”立法分别达到新制定法规的60%、78%，制定修改反消费欺诈规定、

闲置土地处置若干规定、免税购物失信惩戒若干规定、药品进口便利化若干规定等一批“小切口”“小快灵”立法项目。比如，我省制定全国首个药品进口便利化法规，全文仅8条800多字，简单明了对进口药品通关作出便利化规定，让群众更好共享自贸港制度红利。

下一步，省人大常委会将聚焦贸易投资自由便利、封关运作准备、财政税收保障、营商环境建设、压力测试和风险防控、产业发展与园区建设、生态环境保护、民生保障等重点领域，科学编制省七届人大常委会出台公平竞争审查制度实施办法，率先制定出台公平竞争政策与产业政策协同方面的专项指引等。

2022年11月17日，最高人民法院发布一批反垄断典型案例，其中“海南消防检测企业横向垄断协议”反垄断处罚案入选。公开信息显示，盛华公司于2017年起在海南省消防协会消防维保检测行业分会

组织下与其他企业达成并实施消防安全检测价格的垄断协议，该公司经营业务范围有20余项，其2018年度销售额1亿元，其中开展消防安全检测业务的经营收入为93.9万元。海南省市场监督管理局立案调查于2020年11月决定对盛华公司处以2018年销售额1亿元1%的罚款即100万元。

《条例》实施以来，海南省着力夯实公平竞争政策制度基础，深化公平竞争审查制度落实，持续加强公平竞争监管执法，大力开展公平竞争宣传倡导，推动公平竞争工作取得新成效。据调查，超九成企业认为市场环境公平，九成外资企业认为目前没有遭遇过经营壁垒。

2022年8月1日施行的修订后的《中华人民共和国反垄断法》，新增部分规定与《条例》相关内容一致，也体现出《条例》的前瞻性和创新性。

（本报海口6月9日讯）

《海南自由贸易港知识产权保护条例》：知产保护零距离

■ 本报记者 袁宇

已连续在海口举办三届的中国国际消费品博览会，吸引了全世界的目光。每年消博会上，知识产权保护都是展会工作的重要一环。

知识产权保护是一流营商环境的重要组成部分。

2022年1月1日，《海南自由贸易港知识产权保护条例》正式施行，我省相关部门积极推进实施，在推进知识产权制度集成创新、建立知识产权多元化纠纷解决机制、严厉打击知识产权侵权行为、促进知识产权运用等方面取得初步成效，使制度红利充分释放，推动形成一批知识产权制度集成创新成果：一是创新推行“先行禁令”跨境电商知识产权保护新模式，二是打造“南繁种业”知识产权特区。

以“南繁种业”知识产权特区为例，基于建设“南繁硅谷”这一目标，海南围绕三亚崖州湾科技城知识产权特区建设任务，共设计了23项任务、涉及25个部

门，截至目前已经完成了其中的12项任务。海南明确，到2025年，要打造全国知识产权保护示范区和全国知识产权综合保护先行示范区。

其中，海南自贸港知识产权法院在三亚崖州湾科技城设立知识产权司法保护联系点和知识产权特区审判庭，有效满足种业知识产权司法保护方面的需求；与最高人民法院民三庭在崖州湾科技城共同设立“人民法院知识产权司法保护研究（海南）基地”，推动理论研究和司法实践融合，加快培育有利于引入全球动植物种质资源的法治环境。

保护知识产权，海南持续重拳出击。今年4月，省知识产权局、省市场监督管理局联合发布10起典型案例，涵盖化肥、建材用品、白酒、粮食、调味品等领域，涉及专利、商标、地理标志、奥林匹克标志等多种知识产权类型。2022年，全省商标、专利、地理标志、奥林匹克标志等领域知识产权案件立案627件、结案599件、罚没款294.6万元。

（本报海口6月9日讯）

《海南自由贸易港优化营商环境条例》：优化营商环境软环境

■ 本报记者 袁宇

一杯茶、几份点心，这是海南“老爸茶”的标配。6月5日，这样接地气的配置出现在省营商环境建设厅与省工商联举办的首场“话家常 体民情 促发展”营商环境建设厅作为省政府组成部门；立案最低准入门槛，市场环境更加公平有序；优化行政审批服务，政务服务更加高效便捷；聚焦公平透明可预期，法治环境更加公平公正；解决经营主体急难愁盼，企业服务体系更加完善。

其中，海南策划开展服务联系经营主体系列活动，组织开展省长“政企面对面”早餐会、外资企业座谈会，推动解决经营主体经营过程中遇到的自贸港政策兑现、要素保障、政务服务等各类问题。

（本报海口6月9日讯）

《海南自由贸易港土地管理条例》：用地保障再升级

■ 本报记者 袁宇

“顺畅！”说起通过“土地超市”拿到项目用地，近日，鹏博（海南）椰子医疗科技有限公司相关负责人赵聘感受深刻。

2022年6月6日，海南“土地超市”平台正式上线运行，通过“云选地、云看地、云服务、云监管”，有效提升资源要素市场化配置水平。

“土地超市”开张伊始，鹏博（海南）椰子医疗科技有限公司成了土地出让交易的首位顾客。他们通过“土地超市”信息平台实现了从选地、看地、拿地到签约全流程，以挂牌方式取得了位于博鳌乐城国际医疗旅游先行区9.25亩医疗卫生用地。

“不光相关信息特别丰富，而且后期的报建手续也很高效，几乎每个环节都很顺畅。”赵聘说，项目提前了1个月开工，自贸港的速度不一假。

土地是经济发展的最重要要素。

（本报海口6月9日讯）

如何保障这一要素？今年6月1日，《海南自由贸易港土地管理条例》正式实施，确定“土地超市”的法定地位和运行机制，并对这一制度进行固化提升，今后将其进一步建设成为“项目策划生成+土地超市+招商引资”综合性信息推介平台。

《海南自由贸易港土地管理条例》替代了此前已出台近三十载、先后经历6次修改的《海南经济特区土地管理条例》，条例确定了国土空间规划的法定地位，并通过“可以采取弹性年期、先租后让、租让结合等方式供应土地”“对产业链关键环节、核心项目涉及的多家土地可以实行整体供应”“鼓励社会资本参与城镇低效用地、废弃地再开发和利用”“鼓励合理利用地下空间，统筹地上地下开发利用，促进城镇土地复合利用、立体利用、综合利用”等方式，推动土地资源与项目的精准对接。



访谈

■ 本报记者 袁宇

《中华人民共和国海南自由贸易港法》实施两周年之际，海南先后运用自由贸易港法规制定制定24件自由贸易港法规。6月9日，海南省人大常委会法工委副主任林崇高在接受海南日报记者采访时表示，将继续坚持“急需先立”原则，根据需要进行“小切口”“小快灵”立法，采取更有力的措施，在立法流程的各个环节切实落实“小切口”“小快灵”的立法新要求。

省人大常委会法工委副主任林崇高：坚持“急需先立” 切实落实“小切口”“小快灵”立法

近年来，省人大常委会按照中央和省委要求，积极稳妥扎实推进“小切口”“小快灵”立法创新，聚焦实际问题“对症下药”，不拘形式和体例，不照抄照搬上位法，开门见山、直入主题，需要几条就定几条，使立法更具有针对性、适用性、可操作性及时效性。

林崇高介绍，“小快灵”是重大改革于法有据的立法新要求下非常适合海南全面深化改革和自贸港建设需要的立法形式。“小”，就是贸易、投资及相关管理活动中需要立法规范的某个方面甚至某个点都可以进行立法。“快”，就是

是法规草案起草、审议等立法程序快捷，能一审查通过的就一审查通过。“灵”就是以能够有效解决具体问题为目标。

林崇高透露，目前，省人大常委会2023年度立法工作计划已经公布实施，共列入项目67件，其中拟提请审议项目23件，重点安排了封关运作准备和贸易投资自由化便利化、优化营商环境、产业发展和园区建设、生态环境保护、民生保障、公共卫生和社会治理，完善人大制度等六个方面的立法。省七届人大常委会立法规划也在研究制定中。

林崇高表示，在下一步立法工作中，将采取更有力的措

施，在立法流程的各个环节切实落实“小切口”“小快灵”的立法新要求。“一是在法规立项阶段坚持问题导向，经研究论证确有必要的“小切口”“小快灵”立法项目优先列入立法规划计划。二是在法规起草阶段把立法提前关口关口前移，找准立法的切入点、结合点、着力点，安排体例结构保证“小切口”“小快灵”立法方向正确、重点突出。三是在法规审议阶段探索“小切口”“小快灵”法规草案，一般经常委会会议一次审议即交付表决，缩短立法的时间成本。”

（本报海口6月9日讯）



6月9日，位于海口市解放路的新华书店，市民阅读《中华人民共和国海南自由贸易港法》。

本报记者 封烁 摄