

学思想 强党性 重实践 建新功

# 理论学习“三化”探究

## ——关于进一步提高中心组学习质量的调研报告

□ 省委宣传部调研组

习近平总书记4月10日至13日考察广东时指出“要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作。”在主题教育深入开展中，中共海南省委宣传部调研组围绕如何推动理论学习深化、内化、转化，对市县党委中心组学习开展了专项调查研究，深入梳理了当前中心组在理论学习深化、内化、转化中存在的问题，并明确提出了要着重把握好的几个方面的关系。

### 调查研究

习近平总书记2023年3月30日在二十届中央政治局第四次集体学习时指出，“党的二十大报告提出用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，就是要推动全党以党的创新理论为武器改造主观世界”“特别是要把这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的思想武器，内化于心、外化于行”；在4月10日至13日考察广东时指出“要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作。”学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，中共海南省委宣传部结合实际，聚焦党委（党组）理论学习中心组学习如何深化、内化、转化（简称“三化”）开展专项调研。从理论学习“三化”生动案例中感悟思想伟力，从调研分析中梳理存在问题，提出推动理论学习“三化”需要把握的几个方面关系。

#### 感悟真理力量和实践伟力

习近平总书记早在2017年9月29日十八届中央政治局第四十三次集体学习时就指出，“领导干部特别是高级干部要带头学习”“把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量”。在对市县党委中心组学习的深入调研中，我们深切感受到了在“关键少数”的示范带动下，理论如何转化为强大精神力量和物质力量。

先来看看“两山”理论与万宁小海治理的生动实践。

在一线调研中，我们了解到，过去小海及周边建起密密麻麻的鱼塘渔排，污水直排，小海这个国内面积最大的潟湖出现了三大症状：面积变小、水量变少、水质变差。从2019年开始综合治理，实施污水纳转、海水吸纳、生态拦海、退塘转产、智慧管海等工程，目前已取得初步成效，小海水质从治理前的劣四类转化为现在的总体良好，今年4月完成首单小海红树林生态修复工程项目碳汇交易。村民夏治友乐呵呵地告诉我们，“白米鱼”（注：当地俗称，学名长棘银鲈），还有多种近乎绝迹的鱼虾又回来了，现在每天“做海”捉鱼量比以前多了四五倍，品质又好，能卖好价钱。

据了解，一开始，不少领导干部思想上有顾虑，认为小海治理耗资大、困难多，且难于短期见效。市委中心组多次召开扩大学习会，反复学习习近平生态文明思想，特别是“两山”理论，逐渐统一了思想认识。在对万宁市多位领导干部的访谈中，我们感到，绿色发展理念及造福百姓、久久为功的政绩观已深植他们内心。

接着，我们来到习近平总书记2013年4月考察海南发表“小康不小康，关键看老乡”重要论述的三亚市博后村，看看那里的十年变迁。

2023年4月7日，三亚市委在这里举行了一次别开生面的中心组学习会，重温总书记重要论述，现场体验博后村的十年蜕变，感念总书记真挚的人民情怀，深入学习总书记关于全

面落实以人民为中心的发展思想、扎实推进共同富裕的重要论述，研讨如何在高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

十年来，三亚市委深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，把总书记关于“小康不小康，关键看老乡”“把所有精力都用在让老百姓过好日子上”的嘱托转化为实现全面小康、推进乡村振兴的新成效。博后村就是一个缩影。村党总支书记、村委会主任苏少洪给我们讲述了“牢记总书记嘱托，博后这十年”的奋斗故事。他说，十年来，我们牢记嘱托，以推进玫瑰产业、民宿产业发展为重点，探索乡村振兴新路径，走出一条乡村旅游特色发展之路。2022年村民人均收入近3万元，是2012年的近6倍。

我们还沿着总书记考察海南足迹，来到了儋州洋浦。儋州市委相关领导告诉我们，总书记考察儋州后，市委围绕“儋州因洋浦而更加开放、洋浦因儋州而更有深度”等主题开展专题调研和集中研讨，在全市开展“深入学习贯彻习近平总书记考察海南重要讲话，打造高质量发展‘第三极’”大学习大研讨活动”，进一步解放思想、增强信心，推动环新英湾区“港产城科”深度融合发展，推动儋洋一体化“总蓝图”一步步变成“实景图”。

洋浦保税港区发展局相关负责人向我们介绍了港区开展高水平开放压力测试的最新进展。他说，目前，封关运作压力测试加速扩容，进展顺利，虽然依然面临诸多困难和风险挑战，但相信一定能攻坚克难，完成好先行先试的光荣使命，我们的信心和底气来自于总书记的殷切嘱托！

这些学用转化的生动实践，至少给我们以下启示：

——理论学习要深入彻底，把习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透，就能做到方向明、人心齐、底气足。

——理论学习要内化于心于，熟练掌握马克思主义世界观和客观世界的思想武器，就能在面临严峻考验和艰难险阻中担当作为，打开事业发展新局面。

——理论学习要外化于行，将理论转化为高质量发展、造福百姓的生动实践，就能让人信服，从而更加自觉地真学真信真用，不断获得新的精神力量和物质力量。

#### 分析梳理存在的问题

日前，调研组向19个市县发放了“推动理论学习深化、内化、转化电子调查问卷”890份，回收有效问卷818份，调查对象主要为市县党委中心组领导及部分参加扩大学习会的领导干部。结合中心组学习列席旁听工作和“一学一报”情况综合分析，梳理出理论学习“三化”存在的一些共性问题。

在理论学习深化上，一是学习主题不聚焦。党的十八大以来，中央政治局集体学习每一次只学一个主题。七届省委中心组完成68次学习，八届省委中心组已开展16次学习，每

次均聚焦一个主题。但从市县“一学一报”汇总情况看，学习主题不聚焦、一次学习多个主题的情况较为普遍，有的把一般性业务工作作为学习内容，冲淡了政治理论学习主题。二是交流研讨不充分不深入。辅导报告学习形式安排过多，“请人讲”代替“自己讲”。在调查问卷关于“集体学习研讨存在问题”选项中有约52%的人勾选了“交流发言只谈工作实践，‘理论味’不浓”这一条。三是学习形式创新不够。“围着桌子学”多，“走出去学”“调研中学”少，调查问卷显示，有约56%的人认为“学习形式缺乏新意，学习吸引力不够”。

在理论学习内化上，通过理论学习提升思维能力和实践能力有待加强。在把习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法并用于研究问题、解决问题上效果不明显。问卷调查显示，不少人认为自己现阶段自主学习的程度还达不到“能够系统全面学习，准确把握立场方法”“能够延伸拓展学习，推动实际问题解决”。

在理论学习转化上，存在学用脱节、学归学做归做的问题。在调查问卷中，约45%的人认为自己“用党的创新理论指导实践、解决问题存在差距和不足”。在调研访谈中，不少同志认为，在专题调研和学习研讨中形成了不少高质量的研究成果和对策建议，但往往未能将学习成果有效对接相关职能部门，而是停留在纸面、束之高阁。

#### 需要把握好几个方面的关系

经过深入调研和分析思考，我们认为，推进理论学习“三化”，促进中心组高质量学习至少需要把握好以下几个方面的关系。

一是政治学习与业务学习的关系。中心组学习要牢牢把握以政治学习为根本的定位，坚持把学习马克思主义理论作为一切工作的看家本领，提高理论素养与增强党性修养、提升工作本领结合起来，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为核心内容，着力提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力；以业务学习为补充，根据实际情况适当安排推进事业所需业务知识的学习，以丰富拓展学习内容。

二是中心组学习与党委（党组）会学习的关系。要把握好理论中心组学习与党委（党组）会学习的差异定位，探索建立差异互补的学习体系。党委（党组）会以安排时效性较强的内容为主，兼顾政治学习和业务学习，主要形式是传达学习并研究贯彻落实意见，作出具体工作部署。中心组学习突出思想性和理论性，要防止以常委会研究、工作碰头会部署等代替中心组学习，防止以一般性传达学习代替研讨式深入学习，防止以具体业务内容的学习冲淡政治理论学习的主题。要着力增强理论学习的中心组学习的计划性，按照年初制定的专题学习计划开展集中学习研讨，并按要求及时跟进学习有关专题内容。

三是集体学习研讨与其他形式集体学习的

关系。《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》（以下简称“学习规则”）明确规定，中心组应当将集体学习研讨作为学习的主要形式，深入开展学习讨论和互动交流。落实中心组学习制度，就要把集体学习研讨作为最主要的学习方式，坚持以中心组成员自己学、自己讲为主，防止以“请人讲”代替“自己学”，确保集体学习研讨的时间和质量。同时要注重发挥好其他集体学习形式“辅”的作用，适当组织专题讲座、辅导报告，结合实际安排专题读书班、现场体验学习，丰富载体、开拓视野。

四是集体学习与个人自学的关系。习近平总书记指出，只靠上班时时间集中学习是不够的，必须强化学习自觉，增强学习内生动力，利用业余时间刻苦学习。学习规则明确，中心组成员应当根据形势任务的要求，结合工作需要和本人实际，明确学习重点，研读必要书目，下功夫刻苦学习。在抓好集体学习的同时要从制度上进一步明确个人自学的刚性要求，定期遴选推荐重点学习书目和学习资料，推动中心组成员把学习作为一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，把潜心自学作为提升理论素养的内在要求，促进个人自学与集体学习的有效衔接。

五是在书本上学与在调研中学的关系。习近平总书记指出，调查研究是做好工作的基本功。调查研究要注重实效，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程。中心组要发挥好在全党全社会理论学习体系中的龙头作用，在静下心来读书的同时，把调查研究作为重要的学习方式，作为学习研讨的“第一道工序”，在大兴调查研究上带好头，借助调研推进学习，借助学习深化研究。当前要紧紧密围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展，直奔问题去，扑下身子、深入一线开展蹲点式调研、解剖麻雀式调研，在调查研究中深化对党的创新理论的领悟，更好地提升理论素养。

六是“学”与“用”的关系。习近平总书记强调，学习的目的全在于运用。中心组要成为深学细悟、弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的“示范班”，将学以致用、用以促学作为深化理论学习的出发点和落脚点，切实推动理论学习的创新理论转化运用的思想自觉和行动自觉，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，并将其运用到具体工作中，真正把学习成果转化为指导实践、推进工作的实际成效。

七是主体责任与领导责任的关系。学习规则明确规定，各级党委（党组）对本级理论学习中心组学习负主体责任，对本地区本部门本单位的理论学习中心组学习负领导责任。首先要落实好主体责任，发挥“一把手”率先垂范的关键作用，以本级中心组的高质量学习示范带动本地区本部门本单位的中心组学习；同时要“两个责任”一起抓，通过制定年度指导意见、开展列席旁听、通报学习情况、意识形态工作专项督查等方式进行督促指导，履行好领导责任，形成以上率下，一级带一级、一级抓一级的示范效应。

### 发展建言

党的二十大报告指出，“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”，给海南自贸港临空经济发展带来新机遇。临空经济是指依靠机场的吸引力和辐射力，带动资金、技术和劳动力聚集的经济发展业态，具有高附加值、高航空依赖度、强外向型的特点，可带动区域高质量发展。当前，海南临空经济主要布局在海口美兰国际机场，具有良好的发展基础。可通过加强顶层设计，优化临空产业布局、加快临空产业集聚等，推动临空经济高质量发展，助力海南自贸港建设。

#### 海南临空经济高质量发展的基础

海南逐年增加的临空经济体量是前提。海口是国家“一带一路”建设的支点城市，正着力建设国际航空枢纽，“四小时八小时飞行经济圈”极大地提升了海南对外开放的程度。独特的气候使得海南每年可供通航飞行天数达300多天，位居全国之首。海南自贸港顺应“一带一路”倡议、“双循环”构建、RCEP对接的时代大趋势，纲举目张地构建开放发展新格局，临空经济体量逐年增加。

海口临空经济区良好的项目基础是支撑。临空经济区一些重大项目落地，奠定了临空产业发展的基础，如航空发动机维修项目、一站式飞机维修项目、海南国际生鲜港项目、融资租赁产业等。发动机维修、飞机维修项目覆盖机体大修、附件维修、航空喷涂、航空培训等全产业链项目，助力海口成为亚太航空维修业务集散中心；生鲜港项目促进冷链物流业的发展；融资租赁产业的聚集给临空产业的发展提供了有力的金融支撑。海口空港综合保税区项目可促进园区要素流动，全球消费精品博览园可促进临空贸易的发展。

海南利好政策的“组合拳”是保障。自贸港建设使海南在政策推进、制度改革上先行一步，为临空经济发展提供了肥沃土壤。此外，海南也出台了临空产业的针对性政策，《海南自由贸易港建设总体方案》与临空产业相关的政策共10条，与临空经济发展相关的交通工具及游娱、原辅料、自用生产设备“零关税”清单等政策现已落地实施。《海南省航空货运发展财政补贴办法》《海口市关于加快高新技术产业发展的若干措施（试行）》等利好政策也会吸引货运航空公司及航空加工制造、维修类企业的落户。

#### 海南临空经济高质量发展的路径

加强顶层设计，充分发挥政府职能。一方面，加强海关、民航管理局等各政府相关部门的联系。为保障协调发展，应建立联动发展机制，制定统一、详细的发展规划，实现各部门的分工合作。另一方面，政府部门要加强与机场、物流、航空公司等的联动，尤其是机场在临空经济的发展中十分重要，要积极协调机场与海关、检疫等部门间的联动。对于各部门的沟通与协调，可设立专班、专门机构来负责。此外，应不断深化“放管服”改革，积极打造服务型政府，适应临空经济发展的要求。

优化临空产业布局，推动临空产业集聚。临空产业是临空经济发展的核心，而临空产业集聚是临空经济发展的内生动力。海口临空经济区存在空间资源浪费的现象，优化临空产业布局显得尤为重要。一方面，强化准入管理，发展重点临空产业。临空经济区可注重临空创新产业的发展，政府可积极引导，争取“一企一策”，帮扶其落地与发展。同时，依托产业禀赋、地理禀赋发展相关产业。海口的食品制造业、酒、饮料和精制茶制造业、烟草制品业具有优势，可借助中国国际消费品博览会、与国际头部精品香化、高端食品类等精品加工制造企业洽谈，在园区打造国际消费名品观光工厂集聚区，大力发展消费精品产业。此外，借助空港综合保税区项目发展跨境电商，借助海南岛自身的区位优势来发展会展业。另一方面，注重打造产业链，发挥产业集聚的优势。积极延伸已落地临空产业的产业链，发展上下游产业。结合已落地临空产业园区的生鲜港项目，通过推动信息化与物流业的融合，建立智慧物流与供应链服务体系，打造智慧航空物流冷链。为提升本地根植性，可耦合腹地产业，依托腹地优势产业如金属制品、机械和设备维修业等，发展航空器及零部件制造、航材贸易等相关产业。海口医药制造业极具优势且科技含量高、附加值大，可构建一条以医药制造为核心的产业链。此外，推动会展业与上下游产业连接，做好“会展+旅游业”“会展+热带农业”“会展+医疗健康产业”等融合文章。

促进临空产业融入开放格局。一方面，充分用好时代机遇。临空产业要发挥海南的区位优势，以机场为连接点，推动构建“空中丝绸之路”。深化与RCEP成员国合作，拓宽与东盟国家合作的深度与广度，吸引资本流入，不断改进海南临空产业的技术、设施等。另一方面，积极打造开放平台。海口可做大做强全球消费精品博览园，充分发挥其平台作用，常年展示、交易国内外消费精品，实现“买全球、卖全球”。可在线上线下开通进出口商品展示中心，利用航空便利，提供进出口货物服务。

完善机场配套。一方面，完善机场硬配套。针对美兰机场周边交通不足、换乘不便的问题，政府可加大对功能性产业的扶持，构建多式联运的现代交通运输体系，形成“五快八主”的骨干路网，超前谋划区域交通，构建一体化枢纽，实现无缝换乘，全面提升机场的运输能力。另一方面，完善机场软配套。积极应对海关，完善机场口岸功能，以及机场国际监管场所容量以及库区的仓储、分拨等功能，提升机场的货运能力，带动临空产业的发展。

营造临空经济发展软环境。政策环境、金融环境、市场环境等软环境，对于临空经济的发展非常重要。在政策环境方面，可加大政策研究力度，破解现有政策落地的堵点、难点，并结合临空产业的实际需求，出台精准的产业配套政策。在金融环境方面，可积极打造现代化商务信息服务系统，不断完善金融服务体系，为临空经济的发展提供金融保障。在市场环境方面，尽力打造良好、公平、活力的市场环境，通过市场的价格机制、供求机制宏观调节临空经济的发展。

完善人才要素保障。应出台一系列利好政策，保障人才在海南的待遇，免除人才的后顾之忧。在引进方式上，可以弹性引入，按需引入。对于不愿辞掉原有工作的专有技术人才或管理人才，可按兼职处理，以挂职、顾问、合作的方式柔性引入，按劳取酬。对于一些重点项目可实行“揭榜挂帅”，按需寻人。【作者单位均为海南大学经济学院，颜洪平系海南大学经济学院教授、海南省社科院特聘研究员。本文为国家社会科学基金重大项目“深化‘放管服’改革与发展软环境研究”（19ZDA110）阶段性成果。】

投稿邮箱：hnrblb@163.com

# 用好“千万工程”经验 建设和美乡村“海南样板”

□ 喻兴琼 马超

### 热点聚焦

“千村示范、万村整治”工程（以下简称“千万工程”）为改变我国农村面貌探索了科学路径，是落实党的二十大提出的“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”战略部署的重要抓手。“千万工程”为我省结合中华优秀传统文化”和“文化与乡村建设实际，打造宜居宜业和美乡村“海南样板”提供了生动示范。学习运用“千万工程”经验，海南和美乡村建设既要循序渐进，也要秉持系统观念，实现并联动发展，宜居要“塑形”与“铸魂”并重，宜业要“人”与“物”同在，和美要“口袋”与“脑袋”共富。

#### 坚持“形”“魂”兼具

共创各美其美、和而不同的宜居乡村

瞄准“农村基本具备现代生活条件”目标，塑好宜居乡村的“形”。人民至上是“千万工程”的逻辑起点，也是海南和美乡村建设的根本要求。建设宜居乡村，要坚持问题导向与目标导向，解决好农民最关心最迫切的实际问题。高标准制定和落实村庄规划，根据我省乡村区域类型、空间特点、乡土人情，建设多类并存、各具特色的民居，让乡村建筑各美其美。提升覆盖全民的社会保障水平，加快补齐乡村基础设施和公共服务短板。建设和谐有序的善治乡村，持续开展农村人居环境整治提升五年行动。坚持“三

治”结合，打造共建共治共享治理格局，积极探索“一站式”便民服务中心、“网格化”、“积分制”、“数字化”等乡村治理新模式。

弘扬优秀乡村文化，营造和谐文化氛围，铸好宜居乡村的“魂”。将“和”理念融入乡村建设，以“和”滋润人心、凝聚人心，提振农村精气神。注重发掘、激活海南红色资源、黎苗文化、海洋情怀、东坡文化、海瑞廉洁文化、琼剧、“船型屋”等文化基因。在乡村场域中实现红色精神传承，农耕文明赓续，民俗文化弘扬，增强农民文化认同，凝聚乡村共同体意识。积极发挥道德模范作用，通过“星级文明户”“最美家庭”“团结和睦星”等活动，培育文明乡风、塑造良好家风、滋养淳朴民风，实现乡村人心和善、以和为贵的共同价值。

#### 坚持“人”“物”同在

共建和谐发展、和衷共济的宜业乡村

坚持党的领导，凝聚宜业乡村的“人”。发挥党的“先锋队”性质、“先进性”特质、“人民性”本质，确保乡村建设思想、意志、行动、步调一致，落实好五级书记抓乡村振兴工作职责。借鉴“千万工程”一以贯之坚持马克思主义群众观、尊重人民首创精神，充分肯定农民主体性与能动性的经验，激发我省乡村建设内生动力。海南和美乡村建设要坚持全过程人民民主，通过村务公开、村民大会等方式让农民成为家乡建设的知情者、参与者、建设者、监督

者、评判者。团结参与乡村建设的人民团体、社会组织、企事业单位等多元主体，促进多方和衷共济、共担责任、共同进步。要选派优秀干部下乡，引导企业家回乡、大学生到乡、能人回乡、农民工返乡，培引“新乡贤”、技术管理人才、产品推广人才，提升乡村建设人才规模、素质与结构，构建全域、全员、全面的乡村创业就业体系。

全面推进海南乡村振兴，夯实宜业乡村的“物”。省委书记冯飞指出，要深入学习推广浙江“千万工程”好经验好做法，保持定力和韧劲，全面推进乡村振兴，着力在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进和美乡村建设、促进农民增收、强化基层治理等方面取得新实效，为海南自由贸易港建设作出新的更大贡献。宜业乡村建设，要完善防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决防止大规模返贫，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。巩固农业基础地位，抓住耕地保护和种业振兴两个关键，发挥南繁产业带动作用，稳定粮食种植面积与产量。扎实推进农村土地制度改革，依托双层经营体制有序推动土地经营权流转，规范“小田并大田”，稳步推进农村土地“三权分置”。发展热带特色高效农业，立足乡村生态资源，发展乡村旅游、休闲农业与共享农业，促进“三产”融合。综合运用科技、管理、创新等生产要素做好“六棵树”文章，为“六棵树”建链强链。同时，以市场为导向推进优势农业产业化、规模化、标准化、品牌化，促进特色产业高质量发展，让农民就近就地就业。