

## 十四届全国人大常委会举行第四次会议审议刑法修正案(十二)草案 决定任命王毅为外交部部长、潘功胜为中国人民银行行长

# 习近平签署主席令

据新华社北京7月25日电 十四届全国人大常委会第四次会议25日在北京人民大会堂举行。会议经表决,决定免去秦刚兼任的外交部部长职务,任命王毅为外交部部长,免去易纲的中国人民银行行长职务,任命潘功胜为中国人民银行行长。国家主席习近平签署第8号主席令。赵乐际委员长主持会议。

25日上午,举行第一次全体会议。

常委会组成人员170人出席会议,出席人数符合法定人数。

为贯彻落实党中央决策部署,适应预防、惩治行贿等犯罪的实践需要,委员长会议提出了关于提请审议刑法修正案(十二)草案的议案。草案围绕党中央反腐败和依法保护民营企业的大政方针,更加注重统筹发挥好刑法的规范保障、引领推动作用;坚持问题导向,

聚焦实践中的突出问题,增强修法针对性;坚持系统观念、法治思维,精准把握惩治对象和行为。草案就行贿和民营企业内部人员腐败相关犯罪规定作了进一步完善。受委员长会议委托,全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

会议还审议了任免案。第一次全体会议后,举行分

组会议。

25日下午,赵乐际委员长主持召开十四届全国人大常委会第九次委员长会议,审议有关议题。全国人大常委会秘书长刘奇作了汇报。

委员长会议后,举行闭幕会。常委会组成人员169人出席会议,出席人数符合法定人数。会议表决通过了任免案。

## 全国人大常委会法工委刑法室负责人就刑法修正案(十二)草案答记者问

新华社北京7月25日电 7月25日,十四届全国人大常委会第四次会议初次审议了刑法修正案(十二)草案。本次修改完善,主要有哪些背景,如何准确把握草案的修改精神?全国人大常委会法工委刑法室负责人王爱立回答了记者提问。

记者:修改完善行贿犯罪规定主要有哪些背景?

答:习近平总书记就惩治行贿犯罪问题多次作出重要指示批示,党的十九大、二十大都强调“坚持受贿行贿一起查”。我们要清醒认识行贿人不择手段“围猎”党员干部是当前腐败增量仍有发生的重要原因,行贿与受贿是一体两面,行贿人“围猎”是政治生态的一个重要“污染源”,对行贿行为决不能纵容,对屡教不改者要从严处置,坚决查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人。

实践中存在对行贿惩处偏弱的情况。从有关数据看,同期行贿受贿案件查处数量差距较大,从这些年法院一审新收案件数量看,行贿罪与受贿罪案件数的比例大概在1:3,有的年份达到1:4或者更大比例。实践中一个受贿案件对应的行贿人通常为多人,如果考虑到这一情况,未被追究刑事责任的行贿人(次)比例会更高。这种过于宽大不追究行贿的情况不利于切断贿赂犯罪因果链。系统治理行贿犯罪问题,需要进一步发挥刑法在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制中的重要作用。这次修改是在2015年通过的刑法修正案(九)修改行贿犯罪的基础上对行贿犯罪的又一次重大修改,从刑法上进一步明确规定,对一些严重行贿情形加大刑事追责力度。

记者:如何准确把握草案对行贿罪

的修改精神?

答:行贿罪的最高刑是无期徒刑,在法定刑上体现了严厉惩治。这次提请初次审议的修正案草案主要是在立法上进一步明确和加强惩治,在行贿罪规定中增加一款规定:对多次行贿、向

多人行贿,国家工作人员行贿,在国家重要工作、重点工程、重大项目中进行贿,在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿,为实施违法犯罪活动而行贿,将违法所得用于行贿等六类情形从重处罚。同时,调整行贿罪的起刑点和刑罚档次,与受贿罪相衔接。另外,本次修改还进一步调整、提高了单位行贿罪、对单位行贿罪等相关贿赂犯罪的刑罚档次,加强犯罪惩治。

修正案初审后,我们将根据各方面意见进一步修改完善。关于行贿犯罪,有关司法机关部门应当准确把握立法精神,加强和改进有关工作。在保持惩治受贿犯罪高压态势的同时,加大对行贿行为惩治力度,妥善把握查处行贿的政策尺度,扭转有的执法办案人员重受贿轻行贿的观念,不断提升办案能力和水平,对法律规定重点查处的行贿案件,该立案的坚决予以立案,该处理的坚决作出处理,一般情况下不能轻易不移送或者不处罚,而是应当从严把握。同时,从社会面上来说,我们必须牢固树立遵守宪法、法律的意识和自觉。一切公民、组织和企事业单位在社会活动、经济活动中,都应当树立法治意识、合规经营意识,不能通过行贿手段谋取不正当利益,不能破坏公平竞争的市场环境。行贿终将得不偿失,行贿所得一切非法利益将予以追缴和纠正,行贿者将被依法追究刑事责任,还将依照规定予以联合惩戒。

记者:修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定主要有哪些背景?

答:党中央始终高度重视民营企业发展工作,强调“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”,要求依法保护民营企业产权和企业家权益,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。近日中央发布《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,对促进民营经济发展壮大作了新的重大部署。

这次刑法修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定,针对的是企业内部关键岗位人员因腐败侵害企业、企业家利益的行为。有的企业内部人员法治意识淡薄,甚至错误地认为“在国有企业拿国家财产是犯罪,在民营企业拿老板的钱没多大事”。从调研了解情况看,各方面反映,近年来民营企业内部人员腐败问题多发、易发,主要表现在侵占、挪用、受贿和背信等方面,其中背信方面反映较为集中,突出的是非法经营同类营业、为亲友非法牟利等行为。同时,这些民营企业内部治理不规范,缺乏有效监督,迫切 need 加强这方面的治理应对。2013年以来全国人大代表、政协委员提出的涉及修改这方面规定的议案、建议和提案有65件,其中很多是来自企业的代表、委员。

这次刑法修改增加民营企业内部人员故意背信损害企业利益的相关犯罪,将民营企业内部人员发生的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售资产等三类“损企肥私”行为也规定为犯罪。这一修改将进一步加大对民营企业财产保护力度,为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段,积极回应企业家关切。

记者:如何准确把握草案对民营企业内部人员腐败相关犯罪规定的修改精神?

答:刑法第一百六十五条、第一百六十六条和第一百六十九条分别规定了国有公司、企业相关人员非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪和徇私舞弊低价折股、出售国有资产罪,这次刑法修改将现行对“国有公司、企业”等相关人员适用的犯罪扩展到民营企业,将进一步加强民营企业平等保护。应当说,上述三类犯罪行为过去在国有企业身上表现得比较典型,这是国有企业的性质和特点决定的,因此现行刑法对国有企业相关人员的上述行为作了犯罪规定,没有适用于民营企业。近些年随着我国民营企业的发展变化,民营企业内部人员也不断出现上述行为,严重

损害企业利益,需要与时俱进完善相应法律制度,适应保护民营企业的实践需要。需要注意的是,构成草案规定的上述犯罪,在前提上违反了对公司、企业有关管理规定或者违背了对公司、企业的忠实义务等,在行为上具备相应的故意“损企肥私”行为,在结果上造成公司、企业重大损失,本质上是企业内部人员利用职务便利,搞非法利益输送,损害企业利益的行为。

这次修改进一步丰富完善了刑法涉侵害民营企业财产相关的罪名体系,包括现行刑法已经规定的职务侵占罪、挪用资金罪、非国家工作人员受贿罪等,以及草案这次增加的三个背信类犯罪。贯彻执行好刑法上上述有关民营企业腐败犯罪规定,更好推进民营企业腐败治理工作,需要进一步注意做好以下方面的工作:一是准确把握政策尺度。我国民营企业发展不平衡,情况还比较复杂,很多企业治理结构和日常管理不规范,有的还是家族企业,在案件处理上要充分考虑企业实际情况。特别是对于涉及企业内部股东之间的矛盾纠纷,要注意把握好犯罪界限和民刑交叉法律问题,防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。二是执法司法中要加大对民营企业保护力度。这次修改是在法律上落实平等保护的重要举措,同时执法司法中更要落实好平等保护。从一些企业反映看,实践中有的部门对企业报案不够重视,企业存在立案难的情况,这一问题也要认真研究。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》中也提出,“出台司法解释,依法加大对民营企业工作人员职务侵占、挪用资金、受贿等腐败行为的惩处力度”。三是进一步完善民营企业源头防范和治理腐败的体制机制。要坚持系统观念,综合治理,在给予企业刑法保障手段的同时,有关方面也要引导、支持企业建立完善内部反腐败工作机制,规范内部人员权力运行和监督,建立完善审计监督体系和财会制度,加强企业廉洁文化建设等。

## 新时代新征程新伟业·习近平总书记关切事

大江奔腾,千帆竞渡。

2013年7月,习近平总书记在武汉新港阳逻集装箱港区调研时指出,长江流域要加强合作,充分发挥内河航运作用,发展江海联运,把全流域打造成黄金水道。

站在历史和全局的高度,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带发展重大战略,多次沿江视察调研,并先后在重庆、武汉、南京三次召开座谈会,为长江经济带发展掌舵领航、谋篇布局。

十年间,牢记总书记的嘱托,沿江各地完整、准确、全面贯彻新发展理念,多措并举,塑造发展新优势,绘就万里长江新图景,努力使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。

### 铺展生态优先绿色发展新画卷

【总书记的嘱托】“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑”“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”——2016年1月,习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话。

【实践故事】一艘绿色货船的“低碳出行”故事

盛夏时节,长江中游的武汉阳逻港,船来船往,一片繁忙。

红绿涂装的“华航新能1”货船静静停靠在泊位上,等待即将到来的首航——阳逻港至汉江仙桃港150公里航段的运营。

这是湖北首艘120标箱纯电动集装箱船,没有柴油机的轰鸣和阵阵黑烟,依靠船尾设置的4个箱式电源,就能破浪前行。“这标志着湖北推动传统燃油船向新能源电动船升级换代迈出了重要一步。”华中港航集团武汉新港大通国际航运有限公司董事长刘学功说。

长江沿江省份以约20%的国土面积支撑起超过全国45%的经济总量,涵养了40%以上的中国人口。然而,长期高速发展曾让长江生态环境严重透支,沿江污染物排放基数大,流域环境风险隐患突出。

生态优先、绿色发展。长江沿线省份共抓大保护,治理污染、修复生态、推动绿色循环低碳发展。

“货轮电力接通了吗?”“电压稳定,可以关闭发动机!”阳逻港二期码头,“鑫科6”货轮进港停泊后,船长便指挥船员对接码头岸电箱。以前,船靠岸停泊,需靠柴油发电。如今阳逻港区已经实现岸电全覆盖,船停靠时接岸电,可以节约30%的燃油。

“不仅如此,到港船只的污染物也禁止入水,要‘全上岸’。”阳逻港工程技术部负责人王亚提示记者注意观察波光粼粼的江面,“水清了,江豚在武汉从‘稀客’变成了‘常客’”。

船在变,航运也在变。江在变,江岸更在变。

“我们港口的业务越来越繁忙了,可柴油味却越来越少了!”王亚历数着阳逻港的绿色数据:纯电动集装箱卡车数量占比超过50%,一年减少碳排放超过3000吨;建成光伏发电项目,一年减少碳排放41296吨;采用清洁能源作动力的港口机械已达72%……

记者看到,阳逻港在长江中上游率先建成功能完备的港区能源管理系统,实现港区油、水、电消耗情况、污水处理设施运行情况、港区空气质量及气象等实时监测。

绿色成为阳逻港的鲜明底色,而阳逻港正是长江经济带高质量发展的一个缩影。

铁腕治污,岸线旧貌换新颜;修复生态,“雷霆之势”推进长江大保护……十年间,长江干线港口货物吞吐量由2012年的19.7亿吨增长至2022年的35.9亿吨,增长82%。生态环境部的数据显示,2020年以来,长江干流水质已连续3年保持Ⅱ类。一江碧水,成为长江经济带绿色发展的生动答卷。

### 构建上中下游协调发展新格局

【总书记的嘱托】“长江经济带作为流域经济,涉及水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境等多个方面,是一个整体,必须全面把握、统筹谋划”——2016年1月,习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话。

【实践故事】一段黄金水道的“流金溢彩”故事

7月18日上午,民渝2201轮在宜宾港志诚作业区按计划准时靠泊,港机设备迅速开动,有条不紊地将一个个集装箱从码头吊装至船舱。

“这批集装箱装载的是汽车成套散件。”四川宜宾港(集团)有限公司市场部副经理罗宇铎说,它们将搭乘“川渝沪”快线顺长江而下到上海港,换乘海船至俄罗斯海参崴,再经铁路运输至俄罗斯内陆地区。

“宜宾港作为国家临时开放口岸,外贸箱可以‘一箱到底’,直接在宜宾港实现货物清关交接。”罗宇铎介绍,为保障企业及时响应国外市场的需求,宜宾港为客户提供实时数据查询,24小时提箱,半小时内集装箱装、卸车和优先泊船等多种服务。

生产这批汽车成套散件的宜宾凯翼汽车有限公司党委委员隆兴银说,沿着长江黄金水道,公司不仅可以顺利接上安徽芜湖等长三角地区的汽车产业供应链,还能搭船出海,产品已出口30多个国家和地区。

这是长江流域深化协同发展的一个缩影。

就在凯翼汽车所在的宜宾三江新区,规模宏大的宁德时代新能源科技股份有限公司宜宾工厂十分醒目,这是全球最大的汽车动力电池生产基地之一。

“动力电池产业链上游所需的锂矿石,需要从澳大利亚、巴西、尼日利亚等国家进口,目前都是采用江海联运的方式发运至宜宾港。”罗宇铎说,从2019年开始,宜宾港共承接锂矿石约80万吨,至少为相关企业节省物流成本2500万元。

数据显示,上半年宜宾港完成进出口7479标箱,同比增长128.37%。依托多式联运,一个个集装箱在厂区和港区流动,在国内和国际循环,帮助许多内陆企业高效对接跨地区供应链,也为地方开发开放和产业发展提供支撑。

“随着年内进港铁路建成通车,宜宾港将直连中欧班列和国际陆海新通道,集装箱国际运输更加便捷。”宜宾港(集团)有限公司副总经理袁建说。

江海联动,陆海呼应。万里黄金水道“流金溢彩”,激活区域协调发展新动能。

积极推进多式联运发展,长江流域以港口为枢纽的铁水联运、江海联运体系逐步建立,集装箱铁水联运量连续多年增幅20%以上。2022年,集装箱铁水联运量累计完成40.8万标箱,同比增长67.4%。

从成渝地区双城经济圈到长江中游城市群,再到长三角一体化,长江经济带覆盖沿江11省市,正日渐成为我国畅通国内国际双循环的主动脉。

## 万里长江绘新图

### ——长江经济带高质量发展故事

### 打开创新驱动发展新图景

【总书记的嘱托】“坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,围绕产业基础高级化、产业链现代化,发挥协同联动的整体优势,全面塑造创新驱动发展新优势”——2020年11月,习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话。

【实践故事】一片新区的“城市崛起”故事

7月15日晚,办完外贸外贸手续后,装运有885辆特斯拉汽车的“长隆隆”号滚装船驶离位于上海自贸区临港新片区的南港码头,驶往泰国林查班港。

上海自贸区临港新片区位于长江和东海的交汇处。中国首个外商独资新能源汽车整车生产项目——特斯拉上海超级工厂,在临港新片区创造了当年开工、当年竣工、当年投产、当年上市的“特斯拉速度”。今年上半年,特斯拉上海超级工厂累计交付车辆达到47.65万辆,达到去年全年交付量的三分之二。

成立近4年来,临港新片区聚焦前沿科技产业,全力打造集成电路、生物医药、新能源汽车等重点产业,现代化产业体系建设集聚成势。

走进位于临港新片区的上海碧博生物医药工程有限公司,一个银色不锈钢材质的生物反应器给人带来巨大视觉冲击。“生物反应器的性能和工作体积,直接影响药品的质量与产能。”碧博生物董事长焦鹏说,碧博生物在国际上首次突破了3万升超大规模哺乳动物细胞生物反应器技术,填补了国内空白。

城市,因水而兴。港口已成为长江沿线城市经济发展新的增长点,一大批各具特色的战略性新兴产业在长江沿岸聚集、成长、壮大。

世界级、开放型、现代化的产业体系构建,支撑临港成为上海发展最快的区域之一。临港新片区管委会数据显示,今年上半年,临港新片区继续保持高速发展态势,规上工业总产值预计增长52%,全社会固定资产投资预计增长59.1%。

在远离市区的一片滩涂上,以创新技术、创新人才、创新产业为澎湃动力,以港兴产、以港兴贸、以港兴城的故事正在上演。

(新华社北京7月25日电)

## 六部门明确深化医改2023年下半年重点工作任务

新华社北京7月25日电 (记者董瑞丰 李恒)记者从国家卫生健康委了解到,经国务院同意,国家卫生健康委等六部门近日联合印发《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任

务》,明确了下一阶段深化医改的六方面重点。

这些重点工作任务主要包括:促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,深化以公益性为导向的公立医院改革,促

进多层次医疗保障有序衔接,推进医药领域改革和创新发展,健全公共卫生体系,发展壮大医疗卫生队伍。

国家卫生健康委有关负责人表示,深化医改要坚持“一个中心”,即以

人民健康为中心;用好“一个抓手”,即促进“三医”协同发展和治理;突出“一个重点”,即深化以公益性为导向的公立医院改革,不断将深化医改向纵深推进。

## “中国天眼”发现800余颗新脉冲星

新华社贵阳7月25日电 记者25日从FAST运行和发展中心获悉,截至目前,被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜(FAST)已发现800余颗新脉冲星。

FAST运行和发展中心常务副主任、总工程师姜鹏介绍,“中国天眼”是全球最大且最灵敏的单口径射电望远镜,目前“中国天眼”发现的新脉冲星数量是国际上同一时期所有其他望远镜发现脉冲星总数的3倍以上。

近年来,“中国天眼”在快速射电暴起源与物理机制、中性氢宇宙研究、脉冲星搜寻与物理研究等方面持续产出成果,极大拓展了人类观察宇宙视野的极限。

目前,“中国天眼”已进入成果爆发期,今年以来发布多个重要成果,包括发现轨道周期仅为53分钟的脉冲星双星系统、探测到纳赫兹引力波存在的关键性证据等,继续保持了我国在低频射电天文学方面的国际领先地位。



6月22日拍摄的“中国天眼”全景。 新华社发