

海南省人民代表大会常务委员会 关于批准《昌江黎族自治县人民代表大会 关于修改〈昌江黎族自治县自治条例〉的决定》的决定

(2023年7月21日海南省第七届人民代表大会常务委员会第五次会议通过)

海南省第七届人民代表大会常务委员会第五次会议决定:批准昌江黎族自治县人民代表大会常务委员会报审的《昌江黎族自治县人民代表大会关于修改〈昌江黎族自治县自治条例〉的决定》,由昌江黎族自治县人民代表大会常务委员会公布施行。

现就《昌江黎族自治县人民代表大会关于修改〈昌江黎族自治县自治条例〉的决定》作如下说明。

一、修改的必要性

《昌江黎族自治县自治条例》于1999年制定,2006年进行了修订,条例自颁布实施以来,对保障依法行使自治权利,巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,促进全县改革、发展、稳定,加快自治县民主法治建设等方面发挥了积极作用。党的十八大以来,随着中国特色社会主义进入新时代,各级人大和政府对不适应新时代的法律法规进行了相应修订或废止,其中,2018年3月20日全国人大常委会制定《中华人民共和国监察法》;2021年6月26日中共中央国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》,2021年8月20日人大常委会修改了《中华人民共和国人口与计划生育法》,明确实施三孩生育政策,《昌江黎族自治县自治条例》中一些内容和部分条款已不符合现行法律法规的规定。为深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署,确保有关政策及配套支持措施尽快在我县平稳有效实施,有必要及时对《昌江黎族自治县自治条例》

昌江黎族自治县第十六届人民代表大会第四次会议决定对《昌江黎族自治县自治条例》作如下修改:

一、将第四条修改为:“自治县各族人民在中国共产党领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,自力更生,艰苦奋斗,与时俱进,开拓创新,铸牢中华民族共同体意识,维护国家的统一和民族团结,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,努力建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的民族自治县。”

目 录

| | |
|--|---|
| 第一章 总则 | 1 |
| 第二章 自治县的自治机关 | 2 |
| 第三章 自治县的监察委员会、人民法院和人民检察院 | 3 |
| 第四章 自治县的经济建设和财政管理 | 4 |
| 第五章 自治县的社会事业建设 | 5 |
| 第六章 自治县的民族关系 | 6 |
| 第七章 附则 | 7 |
| 第一章 总 则 | 1 |
| 第一条 根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民族区域自治法》和有关法律、法规的规定,结合昌江黎族自治县(以下简称自治县)的政治、经济和文化特点,制定本条例。 | 1 |
| 第二条 自治县是黎族实行区域自治的地方。自治县内还居住有汉族、苗族等民族。 | 1 |
| 第三条 自治县设立自治机关,自治机关是国家的一级地方政权机关。自治机关实行民主集中制原则。自治机关驻石碌镇。 | 1 |
| 第四条 自治县各族人民在中国共产党的领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,自力更生,艰苦奋斗,与时俱进,开拓创新,铸牢中华民族共同体意识,维护国家的统一和民族团结,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,努力建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的民族自治县。 | 1 |
| 第五条 自治县维护民族团结、祖国统一、国家安全、社会稳定,保证宪法、法律和法规的遵守和执行。 | 1 |
| 第六条 自治县坚持公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度。鼓励支持和引导非公有制经济的发展,允许非公有资本进入法律、法规未禁止的一切行业和领域。 | 1 |
| 第七条 自治县维护和发展各民族平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,禁止对任何民族的歧视,禁止破坏 | 1 |

关于《昌江黎族自治县人民代表大会 关于修改〈昌江黎族自治县自治条例〉的决定》的说明

进行修改并使之与上位法保持一致。

二、修改的总体要求和工作过程

2022年6月,根据省委主要领导和省人大领导的指示要求,为落实《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》和《中华人民共和国人口与计划生育法》,省人大常委会工委对省人大常委会制定和批准的涉人口与计划生育法规进行了清理,县人大常委会根据省人大常委会清理意见及相关工作要求,及时成立法规清理领导小组,法规清理领导小组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、二十大精神为指导,以《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国监察法》等有关法律法规为依据,对条例进行相应修改,形成《昌江黎族自治县人民代表大会关于修改〈昌江黎族自治县自治条例〉的决定(草案)》,于

2023年7月7日经县第十六届人民代表大会第四次会议审议通过。

三、昌江黎族自治县自治条例的主要内容

《昌江黎族自治县自治条例》共64条,主要修改内容如下:

(一)将第四条修改为:“自治县各族人民在中国共产党的领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,自力更生,艰苦奋斗,与时俱进,开拓创新,铸牢中华民族共同体意识,维护国家的统一和民族团结,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,努力建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的民族自治县。”

昌江黎族自治县人民代表大会 关于修改《昌江黎族自治县自治条例》的决定

(2023年7月7日昌江黎族自治县第十六届人民代表大会第四次会议通过 2023年7月21日海南省第七届人民代表大会常务委员会第五次会议批准)

二、将第三章的章名修改为“第三章 自治县的监察委员会、人民法院和人民检察院”。

三、将第二十二條修改为:“自治县监察委员会、人民法院和人民检察院的组织、职能和工作,依照国家有关法律的规定执行。”

“自治县监察委员会对自治县人民代表大会及其常务委员会和上一级监察委员会负责,并接受其监督。自治县人

民代表大会常务委员会听取和审议自治县监察委员会的专项工作报告,组织执法检查。自治县监察委员会的工作受上级监察委员会领导。

“自治县人民法院和人民检察院对自治县人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作,接受其监督。自治县人民法院的工作受上级人民检察院领导。”

四、将第二十七条修改为:“自治县

大力推进高新技术产业发展,加快传统产业改造提升,以保障服务国家战略、增进民生福祉为根本要求,实现三产联动、产城融合,探索具有昌江地方特色的新型工业化发展道路。”

五、删去第二十八条第二款;删去第三十条第三款。

六、将第三十二条第二款中的“农村发展的总体规划”修改为“乡村规划”。

七、将第三十五条第二款中的“省

人民政府土地行政主管部门”修改为“省人民政府自然资源和规划主管部门”。

八、删去第三十六条第四款中的“林业规费”、第五款中的“林业规费和”;删去第三十七条第三款;删去第四十二条第二款。

九、将第四十三条第一款修改为:“自治机关依照国家乡村振兴政策制定乡村振兴规划,从资金、物质、人才等方

和”。其理由是根据《林草行业行政许可事项实施规范(2023年版)》(《国家和林业草原局公告2023年第13号》)“临时使用林地审批”取消收费的规定。

(十)删去第三十七条的第三款。其理由是根据《海南省产业准入禁止限制目录(2019年版)》“禁止新建(4411)火力发电中的燃煤发电、(4413)水利发电中的小水电”的规定。

(十一)将第四十三条第一款修改为:“自治机关依照国家乡村振兴政策制定乡村振兴规划,从资金、物质、人才等方面扶持欠发达边远地区,帮助当地群众改善生产、生活条件。”

(十二)将第五十条第二款中的“贫困”修改为“困难”;删去第五十一条第一款中的“和贫困村镇”、第五十五条第二款中的“和贫困镇”,其理由是自2020年全国打赢脱贫攻坚战后,已不再有贫困的描述。

(十三)将第五十七条修改为“自治机关加强人口与计划生育服务,优化人口结构,提高人口素质,提倡适龄婚育,推进实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。

“自治县禁止家庭暴力,保护妇女、儿童、残疾人和老年人的合法权益。”

面扶持欠发达边远地区,帮助当地群众改善生产、生活条件。”

十、将第五十条第二款中的“贫困”修改为“困难”。

十一、删去第五十一条第一款中的“和贫困村镇”;删去第五十五条第二款中的“和贫困镇”。

十二、将第五十七条修改为:“自治机关加强人口与计划生育服务,优化人口结构,提高人口素质,提倡适龄婚育,推进实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。

“自治县禁止家庭暴力,保护妇女、儿童、残疾人和老年人的合法权益。”

本决定自公布之日起施行。

《昌江黎族自治县自治条例》根据本决定作相应修改,重新公布。

昌江黎族自治县自治条例

(1999年4月1日昌江黎族自治县第十一届人民代表大会第二次会议通过 1999年5月20日海南省第二届人民代表大会常务委员会第七次会议批准 2006年3月9日昌江黎族自治县第十二届人民代表大会第四次会议修订 2006年12月29日海南省第三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议批准 根据2023年7月21日海南省第七届人民代表大会常务委员会第五次会议批准的《昌江黎族自治县人民代表大会关于修改〈昌江黎族自治县自治条例〉的决定》修正)

民族团结和制造民族分裂的行为。

第八条 自治县保障各民族公民有信仰宗教的自由,依法管理宗教事务,积极引导宗教与社会主义社会相适应。任何组织和个人不得利用宗教进行破坏社会秩序、损害公民身心健康、妨碍国家教育制度的活动。

第十三条 自治县人民政府是自治县人民代表大会的执行机关,是自治县的地方国家行政机关。

自治县人民政府对本级人民代表大会和上一级人民政府负责并报告工作,在自治县人民代表大会闭会期间,对本级人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

自治县人民政府实行县长负责制。自治县人民政府的其他组成人员,应当合理配备黎族和其他少数民族的人员。

自治县人民政府所属工作部门的干部中,应当合理配备黎族和其他少数民族的人员。

第十四条 自治机关对上级国家机关的决议、决定、命令和指示,如有不适合自治县实际情况的,可以报经该上级国家机关批准,变通执行或者停止执行。

自治机关根据自治县的实际情况,在不违背宪法和法律的原则下,有权采取特殊政策和灵活措施,加快自治县经济和社会事业的发展。

第十五条 自治机关根据自治县的实际情况,依照国家的有关规定,自主调整自治县国家机关、事业单位的机构设置和编制的数额,并按照规定程序报批。

第十六条 自治机关根据国家的干部政策和民族政策,采取措施,大量培养各级少数民族干部,逐步使少数民族干部的比例不低于其人口所占的比例,并注重培养少数民族妇女干部。

自治县国家机关在配备领导干部时,应当划定一定的比例从黎族和其他

方民族的特点,对法律和行政法规的规定作出变通规定,但不得违背法律或者行政法规的基本原则,不得对宪法和民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作的规定作出变通规定。

第十三条 自治县的国家机关招录录用国家工作人员时,由自治县提出招录名额和少数民族人员所占的比例,报请上一级国家机关核准。

第十八条 自治机关根据自治县的实际需要,有计划地选送少数民族干部到省内外大专院校学习培训或者经济发达地区挂职锻炼,提高文化素质和管理水平。

第十九条 自治机关尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,根据经济社会发展的需要,制定优惠政策,引进各种专业技术人才。实行经费包干和经费自筹的事业单位,按照管理权限报批后,招聘专业技术人员可以不受编制限制。

自治县对引进的各种高级专业技术人才提供住房和生活补贴,并照顾其配偶就业,其子女在教育方面享受本地方少数民族的优惠政策,具体办法由自治县人民政府规定。

第二十条 上级国家机关隶属的在自治县的企业、事业单位依照国家规定招收人员时,优先招收自治县内的少数民族人员。

第二十一条 自治县实行津贴制度和补助,提高工作人员工资福利,津贴和补助的标准及办法由自治县人民政府规定。

自治县实行退休补助制度,由自治县财政供养的人员,工作年限满30年以上的,退休时按工资发放渠道一次性给予本人退休前的3个月实发工资标准补助,所需资金由自治县财政列支。

自治县直属企业人员退休时,可以根据企业的具体情况,参照本条第二款规定执行。

少数民族干部中选拔任用。

自治县国家机关及其工作部门在公开选拔、竞争上岗配备领导干部时,可以划出相应的名额和岗位,定向选拔黎族和其他少数民族人员。

第十七条 自治县的国家机关招录录用国家工作人员时,由自治县提出招录名额和少数民族人员所占的比例,报请上一级国家机关核准。

第十八条 自治机关根据自治县的实际情况,有计划地选送少数民族干部到省内外大专院校学习培训或者经济发达地区挂职锻炼,提高文化素质和管理水平。

第十九条 自治机关尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,根据经济社会发展的需要,制定优惠政策,引进各种专业技术人才。实行经费包干和经费自筹的事业单位,按照管理权限报批后,招聘专业技术人员可以不受编制限制。

自治县对引进的各种高级专业技术人才提供住房和生活补贴,并照顾其配偶就业,其子女在教育方面享受本地方少数民族的优惠政策,具体办法由自治县人民政府规定。

第二十条 上级国家机关隶属的在自治县的企业、事业单位依照国家规定招收人员时,优先招收自治县内的少数民族人员。

第二十一条 自治县实行津贴制度和补助,提高工作人员工资福利,津贴和补助的标准及办法由自治县人民政府规定。

自治县实行退休补助制度,由自治县财政供养的人员,工作年限满30年以上的,退休时按工资发放渠道一次性给予本人退休前的3个月实发工资标准补助,所需资金由自治县财政列支。

自治县直属企业人员退休时,可以根据企业的具体情况,参照本条第二款规定执行。

根本要求,实现三产联动、产城融合,探索具有昌江地方特色的新型工业化发展道路。

第二十八条 自治机关加强昌江工业区的建设和管理,制订发展规划和优惠政策,为招商引资、项目建设、生态建设、环境保护提供优质服务。

第二十九条 自治机关深化国有企业体制改革,逐步建立现代企业制度。加强国有资产管理,防止国有资产流失。

第三十条 自治机关依法保护和管理工作,依照国家有关法律的规定执行。

自治县监察委员会对自治县人民代表大会及其常务委员会和上一级监察委员会负责,并接受其监督。自治县人民代表大会常务委员会听取和审议自治县监察委员会的专项工作报告,组织执法检查。自治县监察委员会的工作受上级监察委员会领导。

自治县人民法院和人民检察院对自治县人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作,接受其监督。自治县人民法院的工作受上级人民检察院领导。

第二十三条 自治县人民法院、人民检察院,应当有黎族公民担任院长或者副院长、检察长或者副检察长。自治县人民法院、人民检察院的工作人员,应当合理配备黎族和其他少数民族的人员。

第二十四条 自治县人民法院和人民检察院保障各民族公民都有使用本民族语言文字进行诉讼的权利。对不通晓汉语或者当地语言的诉讼参与人,应当为他们提供翻译。

第四章 自治县的经济建设和财政管理

第二十五条 自治机关根据本地方的实际情况,制定国民经济发展规划以及相应的政策措施。自主地安排和管理本地方的经济建设事业。

第二十六条 自治机关遵循国家产业政策和本省经济社会发展规划,在不破坏资源、不污染环境、不低水平重复建设的前提下,自主安排地方固定资产投资,管理项目建设资金,合理调整经济结构,增强经济发展活力。

第二十七条 自治县大力推进高新技术产业发展,加快传统产业改造提升,以保障服务国家战略、增进民生福祉为

根本要求,实现三产联动、产城融合,探索具有昌江地方特色的新型工业化发展道路。

第二十八条 自治机关加强昌江工业区的建设和管理,制订发展规划和优惠政策,为招商引资、项目建设、生态建设、环境保护提供优质服务。

第二十九条 自治机关深化国有企业体制改革,逐步建立现代企业制度。加强国有资产管理,防止国有资产流失。

第三十条 自治机关依法保护和管理工作,依照国家有关法律的规定执行。

自治县监察委员会对自治县人民代表大会及其常务委员会和上一级监察委员会负责,并接受其监督。自治县人民代表大会常务委员会听取和审议自治县监察委员会的专项工作报告,组织执法检查。自治县监察委员会的工作受上级监察委员会领导。

自治县人民法院和人民检察院对自治县人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作,接受其监督。自治县人民法院的工作受上级人民检察院领导。

第二十三条 自治县人民法院、人民检察院,应当有黎族公民担任院长或者副院长、检察长或者副检察长。自治县人民法院、人民检察院的工作人员,应当合理配备黎族和其他少数民族的人员。

第二十四条 自治县人民法院和人民检察院保障各民族公民都有使用本民族语言文字进行诉讼的权利。对不通晓汉语或者当地语言的诉讼参与人,应当为他们提供翻译。

第四章 自治县的经济建设和财政管理

第二十五条 自治机关根据本地方的实际情况,制定国民经济发展规划以及相应的政策措施。自主地安排和管理本地方的经济建设事业。

第二十六条 自治机关遵循国家产业政策和本省经济社会发展规划,在不破坏资源、不污染环境、不低水平重复建设的前提下,自主安排地方固定资产投资,管理项目建设资金,合理调整经济结构,增强经济发展活力。

第二十七条 自治县大力推进高新技术产业发展,加快传统产业改造提升,以保障服务国家战略、增进民生福祉为