

# 海南省防震减灾规定

(2023年7月21日海南省第七届人民代表大会常务委员会第五次会议通过)

**第一条** 为了防御和减轻地震、火山灾害,保护人民生命和财产安全,促进经济建设和社会发展,根据《中华人民共和国防震减灾法》等有关法律、法规的规定,结合本省实际,制定本规定。

**第二条** 防震减灾工作坚持以防为主、防抗救相结合,常态减灾和非常态救灾相统一,逐步提高防御地震、火山灾害的能力。

**第三条** 县级以上人民政府应当加强对防震减灾工作的领导,将防震减灾工作纳入本级国民经济和社会发展规划,所需经费列入财政预算,健全防震减灾工作体系,加强防震减灾队伍建设,并将防震减灾工作纳入考核。

**第四条** 县级以上人民政府抗震救灾指挥机构统一领导、指挥和协调本行政区域内的抗震救灾工作,其日常工作由本级人民政府应急管理部门承担。

县级以上人民政府地震工作主管部门和应急管理、发展改革、财政、住房城乡建设、民政、卫生健康、公安、教育、自然资源和规划以及其他有关部门,应当在本级人民政府领导下,按照职责分工,共同做好防震减灾工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当在县级以上人民政府地震工作主管部门及其他相关部门的指导下,做好防震减灾工作。

**第五条** 各级人民政府应当加强防震减灾知识的科学普及和宣传教育,增强公民的防震减灾意识,提高全社会的防震减灾能力。

每年5月12日全国防灾减灾日所在周为本省防震减灾宣传周。  
鼓励家庭和个人常备地震应急物品,掌握自救互救方法,降低地震灾害损失。  
**第六条** 省人民政府地震工作主管部门根据地震、火山活动趋势,提出确定本省地震重点监视防御区的意见,报省人民政府批准。

地震重点监视防御区的市、县、自治县人民政府地震工作主管部门应当加强地震、火山监测工作,根据有关规定制定地震、火山短期与临震、临喷预测方案,建立跟踪会商制度,提高地震、火山监测预测能力。

省人民政府和沿海市、县、自治县人民政府地震工作主管部门应当加强海域地震、火山监测,及时向应急管理、自然

资源和规划部门与当地海事管理机构通报海域地震监测情况,提高地震海啸监测预警能力。

**第七条** 全省地震、火山监测预警台网由省级地震、火山监测预警站网和市、县级地震监测站网组成,实行统一规划、分级、分类管理,其建设、运行和维护的经费列入财政预算。

**第八条** 水库大坝、油田、矿山、石油化工、核电站、特大桥梁、发射塔等重大建设工程的建设单位,应当按照法律、法规规定,建设专用地震监测台网或者强震动监测设施。

专用地震监测台网、强震动监测设施的运行、管理由建设单位或者管理单位负责,并接受地震工作主管部门的指导。

专用地震监测台网、强震动监测设施应当与全省地震、火山监测预警台网联网。

**第九条** 地震、火山监测预测工作实行专业台网与群测群防相结合的原则。县级以上人民政府地震工作主管部门应当鼓励、支持各种形式的群测群防活动,完善地震宏观异常报送、调查核实机制,并给予指导。

**第十条** 县级以上人民政府应当加强对地震、火山监测预警设施及其观测环境的保护。县级以上人民政府地震工作主管部门应当会同自然资源和规划部门,划定地震、火山监测预警设施及其观测环境的保护范围,报本级人民政府备案,并通报有关部门。

一次性齐发爆破用药相当于四千千克梯恩梯炸药当量以上的爆破作业,爆破单位应当在实施爆破作业四十八小时前,将爆破地点、时间以及用药量书面报告爆破作业实施地县级人民政府地震工作主管部门。

**第十一条** 县级以上人民政府应当组织开展地震灾害风险评估,城市地震活动断层探测、区域性地震安全性评价和海洋地震构造探测等工作,探索开展海域地震区划工作。

县级以上人民政府应当依据地震灾害风险评估评估结果,及时采取有针对性的防治措施,提高地震灾害防治能力。城市地震活动断层探测和区域性地震安全性评价结果应当作为编制或者修订国土空间规划、抗震设防要求的依据。

## 海南省人民代表大会常务委员会公告

### 第11号

《海南省防震减灾规定》已由海南省第七届人民代表大会常务委员会第五次会议于2023年7月21日通过,现予公布,自2023年9月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会  
2023年7月21日

**第十二条** 建设工程应当避开地震活动断层和地震危险地段。确实无法避开的,应当采取符合建设工程使用功能要求和适应地震效应的抗震设防措施。

**第十三条** 县级以上人民政府地震工作主管部门负责本行政区域内区域性地震安全性评价和场地地震安全性评价的监督管理工作。省人民政府地震工作主管部门应当加强对地震安全性评价从业单位的监督管理,负责审定区域性地震安全性评价和场地地震安全性评价报告。

**第十四条** 新建、扩建、改建建设工程,应当达到国家和本省规定的抗震设防要求。

下列重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程应当进行场地地震安全性评价,并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防:

- (一)核电站和核设施建设工程;
- (二)电力设施中的大跨越工程,国家和区域电力调度中心;
- (三)抗震设防烈度七度及以上地区的油气干线输送管道,涉及光气合成、精制、使用及存储的特殊设防类建(构)筑物和厂房;
- (四)大型海洋风电场、大型海上固定油气设施或者地震地质条件复杂的海洋油气设施;
- (五)三级医院中承担特别重要医疗任务的门诊、医技、住院用房,具有1级应急功能保障医院的门诊、医技、住院用房,承担研究、中试和存放剧毒的高危险传染病病毒、细菌的疾病预防与控制中心的建筑或其区段,中央级救灾物资储备库;
- (六)独立特大型桥梁及独立特长隧道公路工程,地震动峰值加速度大于或

等于0.40g地区的高速公路和一级公路的抗震危险地段,越江隧道、海底隧道等特别重要的铁路工程,在城市轨道交通网络中占据关键地位、承担交通量大的大跨度桥梁和车站的主体结构,城市道路中悬索桥、斜拉桥以及跨度大于一百五十米的拱桥,国际或者国内主要干线机场的航管楼,液化天然气码头和储罐区护岸;

(七)国际出入口局、国际无线电台、国家卫星通信地球站、国际海底登陆站,国家级卫星地球站上行站,混凝土结构塔高度大于二百五十米或者钢结构高度大于三百米的省级及以上的电视调频广播发射塔;

(八)研究、中试生产和存放具有高放射性物品以及剧毒的生物制品、化学制品、天然和人工细菌、病毒的科学实验建筑;

(九)国家和本省规定的其他需要进行地震安全性评价的工程。

前款规定以外的建设工程,应当按照地震动参数区划图确定的抗震设防要求进行抗震设防。已经开展区域性地震安全性评价或者地震小区划的区域,按照区域性地震安全性评价结果或者地震小区划结果所确定的抗震设防要求进行抗震设防。

**第十五条** 县级以上人民政府应当根据本县实际组织开展已建设工程的抗震设防普查。未达到抗震设防要求的已建建设工程,应当依法采取必要的抗震加固措施。

县级以上人民政府应当鼓励、引导农村村民对未达到抗震设防要求的已有村民住宅进行抗震加固。

**第十六条** 县级以上人民政府应当加强农村民居抗震防灾知识宣传教育,

支持、引导村民住宅、乡村公共设施采取抗震设防措施,并按照国家和本省有关规定给予符合条件的村民农房抗震改造补助。

县级以上人民政府住房城乡建设部门应当会同地震工作主管部门推广经济适用、符合抗震设防要求的农村民居,免费为农村村民提供抗震房屋设计图纸和施工技术指导,对农村建筑施工队及工匠进行必要的培训,结合乡村振兴、生态移民搬迁、农村危房改造等,逐步提高农村建筑的抗震设防水平。

乡镇人民政府在村民住宅、乡村公共设施报建时,应当积极引导其采取抗震设防措施。

**第十七条** 县级以上人民政府应当鼓励和支持防震减灾科学技术研究,合理安排防震减灾科研经费投入,加强地震科技创新基地、防震减灾重点实验室建设,开发和推广使用减隔震、装配式等符合抗震设防要求的新技术、新工艺、新材料。

鼓励科研机构、院校等加大对海洋地震监测的研究,以新科技、新方式推进海洋地震监测设施建设。

**第十八条** 县级以上人民政府应当将地震应急避难场所建设纳入国土空间规划,充分利用广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共场所,统筹规划、建设应急避难场所。

应急避难场所的所有权人或者管理人应当按照国家有关规定,做好应急避难场所的日常维护和管理工作。

学校、幼儿园、养老院、儿童福利机构、医院、机场、车站、体育场馆、大型商场、大型娱乐场所等人员密集场所,应当设置应急疏散通道。

应急避难场所、应急疏散通道应当采用统一标志,并在显著位置予以标志。

**第十九条** 县级以上人民政府应急管理部门应当会同本级人民政府地震工作主管部门以及其他有关部门,根据法律、法规、规章、上级人民政府的地震应急预案和本行政区域实际情况,制定本行政区域的地震应急预案,报本级人民政府批准后实施,并报上一级人民政府应急管理部门备案。

县级以上人民政府有关部门,应当根据本级人民政府地震应急预案、上级部门的地震应急预案,结合各自的社会管理与

公共服务职责,制定本部门的地震应急预案,并报同级应急管理部门备案。

乡镇人民政府应当根据上级人民政府及其有关部门的地震应急预案和本行政区域实际情况,制定本行政区域的地震应急预案,并报上一级人民政府应急管理部门备案。

交通、铁路、水利、电力、通信等基础设施和学校、医院等人员密集场所的经营管理单位,以及可能发生次生灾害的核电、矿山、危险物品等生产经营单位,应当制定地震应急预案,并报所在地的县级人民政府应急管理部门备案。

省人民政府和火山所在地的市、县人民政府制定的地震应急预案应当包括火山灾害应急内容,或者制定专项的火山灾害应急预案。

地震、火山应急预案应当切实可行,适时检查修订,每两年至少组织一次模拟演练。

**第二十条** 省人民政府应当及时组织地震灾害损失调查评估,为地震应急救援、灾后过渡性安置和恢复重建提供依据。

地震灾害损失调查评估工作由省人民政府应急管理部门、地震工作主管部门会同财政、住房城乡建设、水务、卫生健康、民政、农业农村、教育、交通运输等部门共同完成。

**第二十一条** 违反本规定,有下列情形之一的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

- (一)未依法审定地震安全性评价报告或者确定抗震设防要求的;
- (二)未依法制定地震、火山应急预案的;
- (三)法律、法规规定其他不履行或者不正确履行职责、滥用职权、徇私舞弊的情形。

**第二十二条** 违反本规定的行为,根据《中华人民共和国防震减灾法》《地震监测管理条例》《建设工程抗震管理条例》等有关法律、法规的规定进行处罚。

违反本规定的行为,根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的,由省人民政府确定的执法机构或者市、县、自治县人民政府综合行政执法机构处理。

**第二十三条** 本规定自2023年9月1日起施行。《海南省防震减灾条例》同时废止。

## 加强防震减灾 护航人民生命财产安全——《海南省防震减灾规定》解读

### 一、《规定》出台的背景及意义

防震减灾作为国家公共安全的重要组成部分,是科技型基础性、公益性事业,事关人民生命财产安全、社会和谐稳定。海南岛位于欧亚板块、印澳板块和菲律宾板块交汇区域附近,地震和火山活动强烈,地震、火山所引发的灾害效应远高于其他省份。海口是全国抗震设防要求最高的省会城市之一,我省有9个市县处于抗震设防烈度7度及以上区域。海口又是位于雷琼火山区的省会城市,且琼北火山区是我国新生代以来火山活动最强烈、最频繁,以及持续时间最长的地区之一。

《海南省防震减灾条例》颁布实施近25年来,我省防震减灾事业发展迅速,防震减灾工作基础不断夯实,地震、火山的监测预报、灾害预防、应急救援能力不断提升。近年来,随着我国全面深化改革不断深入,海南自由贸易港建设稳步推进,新发展阶段、新发展理念、新发展格局对防震减灾工作提出新要求,如《深化党和国家机构改革方案》明确了大安全大应急的改革方向,爆破引发的非天然地震、地震灾害风险调查评估、城市地震活动断层探测、区域性地震安全性评

价、海洋地震构造探测等防震减灾事业发展中出现的新情况亟需规范,现行条例部分内容已无法适应我省防震减灾工作需要,有必要根据我省实际进行修订。  
《海南省防震减灾条例》共七章五十六条,本次修订采取“小切口”立法形式,不重复上位法,不设章节,缩减为二十三条,并结合现有法规内容及体例将名称修改为《海南省防震减灾规定》,旨在贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神,适应国家防灾减灾救灾体制机制改革和“大应急”管理工作要求,衔接《中华人民共和国防震减灾法》等有关法律、法规的规定,固化我省防震减灾工作的经验做法,最大程度降低地震、火山所引发的灾害效应。

### 二、《规定》的主要内容和亮点

《规定》主要对防震减灾工作方针、各级人民政府及其有关部门职能职责、防震减灾宣传教育、地震预警、地震与火山灾害风险防治、地震安全性评价、村民住宅抗震设防等内容作出规范。

(一)落实“两个坚持、三个转变”新理念。为深入贯彻《中共中央 国务院

关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》,切实落实“两个坚持、三个转变”新理念,即“坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”,《规定》明确我省防震减灾工作坚持“以防为主、防抗救相结合,常态减灾和非常态救灾相统一”,逐步提高防御地震、火山灾害的能力。

(二)厘清强化部门职责。为确保职责有部门履行、工作有队伍落实,形成横向到边、纵向到底的责任体系,《规定》从以下几个方面作出规范:一是要求县级以上人民政府健全防震减灾工作体系,加强防震减灾队伍建设,并将防震减灾工作纳入考核。二是明确抗震救灾指挥机构日常工作由应急管理部门承担。三是进一步规范住房城乡建设、自然资源和规划等有关部门以及乡镇人民政府、街道办事处在防震减灾工作中的职能。四是明确县级以上人民政府及其有关部门、乡镇、部分生产经营单位制定地震应急预案的职责。同时,要求省人民政府和火山所在地的市、县人民政府制定的地震应急预案应当包括火山灾害应急内容,或者制定专项

的火山灾害应急预案。五是对未依法审定地震安全性评价报告或者确定抗震设防要求,未依法制定地震、火山应急预案等情形设定责任追究。

(三)加强防震减灾宣传教育。结合全国防灾减灾日在防震减灾宣传教育方面起到的积极作用,《规定》明确我省防震减灾宣传活动周为“每年5月12日全国防灾减灾日所在周”,进一步唤起社会各界对防灾减灾工作的高度关注。《规定》要求各级人民政府加强防震减灾知识的科学普及和宣传教育,并鼓励家庭和个人常备地震应急物品、掌握自救互救方法,切实提升全社会防震减灾救灾的意识和能力。

(四)加强预警台网建设和保护。预警是防范风险、降低损失的重要举措,《规定》从以下几个方面对预警台网的建设和保护作出规范:一是明确省级地震、火山监测预警站网作为全省地震、火山监测预警站网的组成部分,其建设、运行和维护的经费列入财政预算予以保障。二是规定专用地震监测台网、强震动监测设施应当与全省地震、火山监测预警台网联网,共同服务全省地震、火山监测预警工作。三是要求县级以上人民政府加强对地震、火山监测预警设施及其观测环境的保护,

并由地震工作主管部门会同自然资源和规划部门划定地震、火山监测预警设施及其观测环境的保护范围。

(五)提高地震、火山灾害防治能力。灾害防治是防震减灾工作的关键环节,《规定》从以下几个方面对地震、火山灾害防治作出规范:一是要求县级以上人民政府根据本地实际组织开展已建设工程的抗震设防普查,摸清风险底数,并采取符合建设工程使用功能要求和适应地震效应的抗震设防措施,避免活动断层地表同震破裂和错动直接破坏地面建(构)筑物的风险。三是立足海洋大山的实际,要求进一步加强海域地震、火山监测,开展海洋地震构造探测、海域地震区划工作,鼓励科研机构、院校等加大对海洋地震监测的研究,以新科技、新方式推进海洋地震监测设施建设。

(六)优化地震安全性评价制度。强化防震减灾公共服务,是落实“放管服”改革及优化营商环境的重要举措。一是按照《国务院办公厅关于全面开展工程

建设项目审批制度改革的实施意见》(国办发〔2019〕11号)要求,《规定》要求县级以上人民政府组织开展区域性地震安全性评价,并明确已开展区域性地震安全性评价的区域,按照区域性地震安全性评价结果的抗震设防要求进行抗震设防。二是根据核电、建筑、电力、石油化工、交通运输等行业规范标准,并结合我省实际,《规定》对核电站和核设施、国家和区域电力调度中心、油气干线输送管道、大型海洋风电场、中央级救灾物资储备库、独立特大型桥梁等九类应当进行场地地震安全性评价的重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程作出规范,切实增强地震安全性评价范围可操作性。

(七)提升村民住宅抗震性能。村民住宅历来是防震减灾工作的薄弱环节,是地震灾害的重灾区,并且我省村民住宅体量庞大,多数是依经验而建,缺少正规的设计与施工。为切实提升村民住宅抗震性能,《规定》从以下几个方面作出规范:一是鼓励农村村民对未达到抗震设防要求的已有村民住宅进行抗震加固。二是要求县级以上人民政府按照国家和本省有关规定给予符合条件的村民农房抗震改造补助。三是规定县级以上人民政府住房城乡建设部门应当会同地震工作主管部门,免费为农村村民提供抗震房屋设计图纸和施工技术指导,对农村建筑施工队及工匠进行必要的培训。四是要求乡镇人民政府在村民住宅报建时,积极引导其采取抗震设防措施。

广告·热线:66810888

资讯广场

大海融媒

海报招聘

精致广告、收益无限

本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发,可实现移动端阅读和转发。

公告类信息:标题(12个字以内)收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行

商业广告:标题(12个字以内)收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行

海口发布站

龙华站

美兰站

秀英站

66110882  
68553522

65379383  
65370062

65881361  
65882321

琼山站

66110882  
68553522

65379383  
65370062

新海南7号海南日报大厦5栋1层

美兰区白龙南路75号美舍滨河小区1栋2单元106房

琼山区琼州大道4号邮电厂小房

秀英区海波路第一砖厂宿舍5栋104房

65379383  
65370062

65881361  
65882321

三亚

陵水

昌江

东方

18976281780

18508937866

18808921554

13907667650

儋州

乐东

五指山

澄迈

13876859611

1887540298

13098993210

13876490499

万宁

文昌

临高

定安

13976065704

18508937866

13876292136

13876490499

儋州

屯昌

琼中

定安

13876859611

1887540298

13098993210

13876490499

13907518031

13976895111

13098993210

13907501800

贷款

招租

转让

公告

更正公示说明

遗失

急用钱-找银达

银达贷款公司诚信经营30年,专业办理房地产抵押贷款,全省受理一押二押,利息低、速度快、额度高、流程简单;专业办理汽车名表、黄金钻石等质押贷款。海口公司:国贸玉沙路椰城大厦一层,68541188、13307529219;三亚公司:三亚解放路第三市场旁,88558868、13518885998。

厂房招租

13976006888 吴先生

招商

厂房仓库招商

新建厂房仓库(正规报建),临近港漠大道3万m²,层高9米,适合生产仓储。电话:18608982307。

项目转让

位于海口市府城镇高登街临街续建项目转让,报建50000平方米,土地证面积3164.13平方米,已建成地上二层,地下室一层,现低价转让,转让价4200万元。联系人:吴经理,电话:13648601253。

拍卖公告

海南长江拍卖有限公司

拍卖公告(20230731期)

受委托,将于2023年8月15日上午10时至2023年8月16日上午10时在阿里拍卖平台上公开拍卖:家具一批(材质分别为:巴里黄檀、大果紫檀、交趾黄檀、东非黑黄檀等)。有意者请登录阿里拍卖报名参与。

咨询电话:0898-31982239,地址:海口市国贸大道申亚大厦2003室。

海南省文昌市公证处公示

我处受理范理高展等人申办范泽川名下文昌市文城镇启智里6号不动产继承权公证。为如实出具公证书,请上述不动产的利害关系人在公示十五日内持证据材料到我处提出主张,逾期,我处将依法办理。联系人:邢公证员,电话:0898-63224327。

更正公示说明

2023年7月25日在《海南日报》公示的儋州市思源实验学校监控系统升级改造建设项目施工方中标单位是:“中国电信股份有限公司儋州分公司”现将中标施工单位更正为:“中国电信股份有限公司海南分公司”。公示时间为2023年7月31日至8月2日。公示期间如有异议,请联系学校王老师。(电话:23888070)。

儋州市思源实验学校  
2023年7月31日

服务热线:66810888

温馨提示:信息由大众发布,消费者谨慎选择,与本栏目无关。

澄迈金江啊赞物流店(统一社会信用代码:92460000MACA4RP88J)遗失公章一枚,声明作废。

●徐胜(SHENG XU)不慎遗失海南雅居乐房地产开发有限公司开具的房款收据,收据编号:雅海0060109,金额:10000元;收据编号:雅海0060117,金额:190000元;收据编号:雅海0061049,金额:1543840元;契税收据,收据编号:雅海0062659,金额:52315.2元,声明作废。