

海客談

HAIKE TALK

「技能自贸港」，如何技高一筹？

■ 易宗平

常言道，“技多不压身”“三百六十行，行行出状元”。海南自贸港建设一线，各行各业需要大批具有实操能力的技能人才。

“技”高一筹，“能”量十足。8月1日，海南省人民政府网发布省政府办公厅印发的《“技能自贸港”三年行动方案（2023—2025年）》（以下简称《行动方案》），从目标任务、工作措施、组织保障等方面，勾画出“技能自贸港”三年行动的“路线图”。

“技能自贸港”这一新提法，有何新看点？

为何要开展“技能自贸港”三年行动？

从政策层面看，这是从顶层设计上加强技能人才队伍建设的迫切需要。党的二十大报告指出，努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》提出，到“十四五”期末，技能人才占就业人员的比例达到30%以上，高技能人才占技能人才的比例达到1/3。明晰的顶层设计，为开展“技能自贸港”行动提供了遵循和指南。

从产业层面看，技能人才是推动产业发展的重要力量。当前，海南自贸港正着力发展旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业；培育发展南繁、深海、航天三个未来产业。各个产业都需要大批具有实操能力的技能人才。

从就业层面看，这有利于缓解技工荒等结构性就业矛盾。今年6月至7月，海南在海口、三亚等省内市县以及贵州、甘肃、湖北等省份多所职业技工学校“招工留才”，签约招用了多批中职、高职院校毕业生，体现了海南对实用型技能人才的重视。

党的二十大报告指出，“健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾”。海南推进普职融通、产教融合、科教融汇，将在一定程度上缓解相关领域技工荒等结构性就业矛盾，为海南自贸港建设提供坚强有力的技能人才保障。

“技能自贸港”三年行动有何新看点？

怎样开展“技能自贸港”三年行动？《行动方案》要求加快完善技能人才培养体系，连出“五招”：发挥行业企业培养技能人才的主体作用；强化职业学校培养技能人才的基础作用；建立健全校企合作机制；加大急需紧缺高技能人才培养力度；加强技能领域基础能力建设。

值得一提的是，《行动方案》有很多创新举措，可圈可点。

创新点一：不唯学历，尤重实操。《行动方案》提出，对有职业技能等级要求的紧缺岗位，招聘时可适当降低学历或不再设置学历要求。对获得省级以上高技能人才表彰、技术能手和省部级劳动模范荣誉称号，享受国务院或省政府特殊津贴，省级以上技能大师工作室带头人的高技能人才，以及世界技能大赛国家集训选手、全国技能大赛优胜奖以上选手、全国行业职业技能竞赛获奖选手，可按规定采取直接考察的方式公开招聘到与所获技能奖项相关的岗位工作。支持高等学校、职业学校聘请有企业实践经验的高技能人才、非物质文化遗产传承人等兼任实习指导教师，并支付合理报酬。

创新点二：多元评价，破格晋升。海南将着手深化多元化的技能人才评价制度改革，试点开展特级技师、首席技师评聘工作，培育高技能领军人才。对技能高超、业绩突出的一线职工，可打破学历、资历、年龄、比例等限制，按规定直

接认定为高级工以上职业技能等级。对解决重大工艺技术难题和重大质量问题、技术创新成果获得省部级以上奖项、“师带徒”业绩突出的高技能人才，可破格晋升职业技能等级。

这些破格之举，背后是破旧立新的胆识。赋予技能人才与学术型研究型人才不同的评价标准，有利于形成技能领域人才辈出、冷门领域后继有人的生动局面。

创新点三：有职有位，大胆激励。根据《行动方案》，对2023年度及以后毕业的技工院校学制教育预备技师（技师）班毕业生，参照大学本科毕业生标准给予住房租赁补贴和购房补贴。到2025年，我省新增不少于100名获得省部级及以上奖励的高技能人才。

为实现这个目标，海南将采取系列有效举措，包括提高高技能人才在各级各类表彰和荣誉评选中的名额分配比例，适当调整奖励人数和标准，推荐高技能人才享受政府特殊津贴，优先推荐参加五一劳动奖章等荣誉评选等。

创新点四：人才资源，全球配置。《行动方案》指出，探索建立对国（境）外水平评价类职业技能的比照认定制度。在数字经济、文化旅游、养老托育、热带特色高效农业等领域，海南鼓励重点园区、行业协会与省外、国（境）外优质培训机构加强合作，提供市场化技能培训和技能人才评价服务。

为助力“走出去”“请进来”，《行动方案》鼓励海南相关职业学校与东盟成员国院校合作开展“互联网+”职业技能培训和技能人才评价，支持实施“南南合作”技能开发网络项目。鼓励职业学校与国际知名院校、行业协会、社会组织合作开设专业学院或优势专业，对引进先进专业课程体系和优秀教师的，按“一事一议”给予经费支持。

三年行动目标如何实现？

“通过3年努力，全省新增技能人才达到15万人以上，技能人才总量达到80万人以上，其中高技能人才总量达到12万人以上。”这是《行动方案》的具体目标。

实现这样的目标任务有哪些利好因素？因时而谋、顺势而为，海南有系列利好因素——

看技能人才存量增量，海南初步形成规模效应。截至目前，全省技能人才存量达68.9万人。其中，2022年全省新增技能人才4.9万余人，今年上半年全省新增技能人才4.7万人。在保持增势基础上，新的三年行动目标有坚实基础。

看技能人才根本支撑，海南经济基本面向好。今年上半年全省规模以上工业增加值同比增长19.9%；全省36个工业大类行业中，增长面达到69.4%。经济恢复向好，生产一线的技能型岗位数增多。这些客观需求，必然对技能人才市场起到利好作用。

看技能人才项目评价，海南汇聚多方力量。我省围绕重点工程建设、产业发展及就业市场需要，开发专项职业能力考核项目、新业态新职业培训项目，完成了37个专项职业能力考核规范调整修订。37家用人单位、7家技工院校、160家社会培训评价机构经备案后开展职业技能等级认定。遴选实施省级重点职业技能培训示范项目，探索“订单式、就业式、技能提升类”培训课程，实行政企互动、校企联动。

看技能人才选拔载体，海南打造赛事平台。2019年以来，我省连续举办全省综合性的职业技能大赛，带动院校师生、各行业从业人员近3万人参赛，培养选拔技能人才6600余人，其中高技能人才4000余人。如今，全省逐渐形成以赛促训、以赛促学、以赛促建的技能人才工作局面。

展望未来，我们深信——通过各方协同努力，“技能自贸港”建设将取得阶段性成效，技能人才队伍建设体系将更加完善，培养、引进、使用、评价、激励机制将更加健全，尊重技能的社会氛围将更加浓厚，技能人才社会地位将明显提升。



分享本版内容请扫二维码
(见报当日8时更新)
文字整理/易宗平
制图/陈海冰

图解“技能自贸港”三年行动方案(2023—2025年)

目标任务

通过三年努力

全省新增技能人才将达**15万人**以上

技能人才总量将达**80万人**以上

其中高技能人才总量将达**12万人**以上

(一) 加快完善技能人才培养体系

1. 强化职业学校培养技能人才的基础作用

到2025年，全省高级技工学校、技师学院学制教育高级工班在校生占比将不少于**50%**

允许职业学校开展有偿性社会培训、技术服务或创办企业

公办职业学校有偿服务收入扣除必要成本支出外的净收入，可按不高于**70%**的比例提取作为绩效工资来源，不计入绩效工资总量基数，用于支付本校教师和其他培训教师的劳动报酬，其余净收入可作为办学经费自主安排使用

2. 鼓励产教融合

对纳入产教融合型企业建设培育范围的企业兴办职业教育符合条件的投资，依据有关规定按投资额的**30%**抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加

承担职业学校省级教师企业实践项目的企业，由学校按照**400元/人/天**的标准予以支付

- 到2025年
- 将建设**5**个校企合作的“双师型”教师培养培训基地
 - 5**个工学一体化专业建设或师资培养培训基地
 - 5**个企业实践基地
 - 学校组织教师到基地参加培训或实训实践，由学校按照**400元/人/天**的标准给予基地经费补贴

3. 加强技能领域基础能力建设

大力推进高技能人才培训基地和技能大师工作室项目建设，视其承担社会化培训和人才培养等方面贡献，按照以下标准，从就业补助资金中给予支持：

- 国家级高技能人才培训基地补助**300万—700万元**
- 省级基地补助**100万—300万元**
- 国家级技能大师工作室补助**10万—30万元**
- 省级工作室补助**10万—20万元**

事业单位公开招聘主要以技能操作或技能指导履行职责任务的岗位，实际操作能力测试在考试中的比重原则上不低于**50%**

(二) 健全高技能人才引进机制

简化高技能人才引进程序

持续通过海南自由贸易港招才引智活动引进高技能人才

对获得省级以上高技能人才表彰、技术能手和省部级劳动模范荣誉称号，享受国务院或省政府特殊津贴，省级以上技能大师工作室带头人，以及世界技能大赛国家集训选手、全国技能大赛优胜奖以上选手、全国行业职业技能竞赛获奖选手（一类职业技能大赛中获决赛单人赛项前10名、双人赛项前7名、三人赛项前5名的选手），可按规定采取直接考察的方式公开招聘到与所获技能奖项相关的岗位工作

(三) 深化技能人才评价制度改革

1. 大力开展多元化技能人才评价

对解决重大工艺技术难题和重大质量问题、技术创新成果获得省部级以上奖项、“师带徒”业绩突出的高技能人才，可破格晋升职业技能等级。推进技能人才评价标准化管理，提高技能证书含金量，对年认定技能人才达到一定数量且高技能人才占比不低于**30%**的评价机构，从省人才开发专项资金中一次性给予不超过**30万元**的补助

2. 完善职业技能竞赛体系

广泛深入开展职业技能竞赛，全力做好世界技能大赛、全国技能大赛备赛参赛工作。定期举办全省综合性职业技能大赛，每**2**年举办一届海南自由贸易港职业技能大赛，打造海南职业技能竞赛特色品牌

(四) 健全技能人才表彰激励机制

加大高技能人才表彰奖励力度

积极推荐高技能人才享受政府特殊津贴，对符合条件的高技能人才优先推荐参加五一劳动奖章、青年五四奖章、青年岗位能手、三八红旗手、巾帼建功标兵等荣誉评选，提高全社会对技能人才的认可认同。到2025年，新增不少于100名获得省部级及以上奖励的高技能人才

提升技能人才社会地位

注重从技能人才中培养选拔党政领导干部，实行高技能领军人才在工会等群团组织中挂职或兼职制度，县级以上工会组织领导班子中，至少有1名高技能人才挂职或兼职

