

抢抓扩大内需战略机遇 推动自贸港高质量发展

——解读《海南省实施扩大内需战略近期行动方案及2035年远景目标》

H 一版纵深

■ 本报记者 陈彬

省发展改革委日前印发《海南省实施扩大内需战略近期行动方案及2035年远景目标》(以下简称《行动方案》)，提出全省实施扩大内需战略主要目标，并从6个方面制定48条任务举措。《行动方案》为何出台？有何重大意义？海南实施扩大内需战略面临哪些机遇与挑战？海南日报记者通过采访省发展改革委有关负责人，对《行动方案》进行解读。

为什么要出台《行动方案》？

近年来，我省深入推进供给侧结构性改革，着力加快产业结构调整和转型升级，不断提高产品、服务的供给规模和质量。同时全力扩大有效投资，积极促进消费增量提质，内需对全省经济发展的支撑作用不断增强。

内需对经济发展的拉动力有多强？从一组消费方面的数据来观察更

为直观：今年以来，我省通过发放离岛免税消费券、举办第二届海南国际离岛免税购物节、赴省外开展离岛免税宣传推广等活动，持续巩固离岛免税消费市场向好态势。今年前7月，海口海关监管离岛免税销售金额289.3亿元，免税购物人数419.9万人次，免税购物件数3403万件。

而从全国层面来看，去年年底，国家先后发布《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》《“十四五”扩大内需战略实施方案》，对“十四五”及未来一个时期扩大内需重点任务进行部署。在当前全国扩大内需、提振经济的背景下，我省深入实施扩大内需战略意义重大。

“当前和今后相当长一段时期，内需仍将是海南经济需求侧的重要支柱。”省发展改革委有关负责人表示，实施扩大内需战略是促进供需更高水平平衡的必然要求，是推动高质量发展的重要举措，同时也是加快自由贸易港建设的关键支撑。立足新发展阶段，聚焦服务和融入新发展格局，必须把扩大内需摆在推进自由贸易港建设的重要位置。通过高质量谋划实施重

大项目和打造国际旅游消费中心，吸引全球优质产品、服务和高端要素向海南聚集，使海南不仅成为国内国际双循环物理层面的“中转站”，更形成催生化学反应的“反应炉”。

机遇与挑战并存

实施扩大内需战略，海南面临的机遇与挑战是什么？《行动方案》对此作出客观分析。一方面，我省扩大内需仍有较大的空间和潜力，主导产业、基础设施和公共服务领域投资空间广阔，新的消费需求不断产生、新的消费热点加快涌现。另一方面，自由贸易港建设带来新机遇，“五自由便利、一安全有序流动”将极大便利要素资源流动和集聚，显著提升海南利用两个市场、配置两种资源的能力，赋能投资、消费在供需两侧迈上新台阶。

同时，海南在扩大内需方面仍存在不少困难问题。比如，两头在外、腹地狭小的岛屿特性制约了规模效应发挥，投资和消费成本相对较高；科技创新能力较为薄弱，劳动力、土地、环境等要素约束趋紧，市场预期尚未完全

恢复，社会投资信心有待增强等。

“总体来看，当前海南仍处于扩大内需的窗口机遇期，综合研判机遇挑战并存、机遇大于挑战。”省发展改革委有关负责人表示，必须坚定不移采取扩大内需战略举措，不断培育、挖掘和释放内需潜力，充分发挥内需的重要支撑作用，带动内外需协同发展，促进供需两侧更高水平动态平衡，为建设中国特色自由贸易港提供坚实支撑。

远近结合，锚定发展目标

目标明确，方能定位好前进方向。为实施好扩大内需战略，《行动方案》明确了到2035年的远景目标以及“十四五”时期的主要目标。

在远景目标中，包含了自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟、投资规模和质效显著提高、建成开放型生态型创新型产业体系、高标准市场体系更加健全、全省人民共同富裕取得更为明显的实质性进展等多项内容。

在“十四五”时期的主要目标中，《行动方案》提出了自由贸易港建设取

得阶段性成效、扩大内需实现新突破、高标准市场体系建设迈出新步伐、畅通经济循环注入新动力、优化收入分配格局取得新进展等5方面目标。

消费和投资是实现扩大内需的“双引擎”，缺一不可。《行动方案》提出，“十四五”期间社会消费品零售总额和固定资产投资年均增速分别达到10%和10.5%，消费基础性作用和投资关键性作用持续增强。

“这两项目标增速均处于合理预期范围内。”省发展改革委有关负责人说，今年以来，我省稳增长政策持续发力，有效实施诸多促消费措施，消费潜力逐步释放，消费市场整体恢复态势良好。上半年，全省社会消费品零售总额1202.9亿元，同比增长9.2%。此外，进入“十四五”时期以来，我省牢固树立“项目为王”理念，狠抓产业投资和项目招商，推进产业转型升级和创新发展。其中，全省工业投资已连续17个月保持两位数增长，今年上半年海南规上工业增加值增速更是名列全国第一。随着扩大内需持续发力，将有效促进海南的消费和投资规模再上新台阶。

(本报海口8月17日讯)

学思想 强党性 重实践 建新功

海南省旅游投资发展有限公司党委书记、董事长陈铁军： 以发展实绩彰显主题教育成效

H 主题教育书记谈

■ 本报记者 刘晓惠
特约记者 张嘉艺

“在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中，我们以强化理论学习指导发展实践。”日前，海南省旅游投资发展有限公司(以下简称海南旅投)党委书记、董事长陈铁军在接受海南日报记者采访时说，公司以深化调查研究推动解决发展难题，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改一体推进。真正做到以推动高质量发展的实绩彰显主题教育成效。

精思细悟，深学深研下真功。

主题教育期间，海南旅投开展6次

党委理论中心组学习，深入学习研讨。该公司党委严格执行“第一议题”制度，着重加强学习海南自由贸易港建设总体方案、海南省建设国际旅游消费中心的实施方案等，在工作中主动运用学习成果，结合公司主责主业积极打造旅游新业态、新产品，助推海南国际旅游消费中心建设。

直奔问题，精准调研有实效。海南旅投紧扣推动企业高质量发展的着力点，以“问题导向”引领“调研方向”，围绕12个方面内容，梳理了10个调研课题，涵盖自贸港封关运作后公司面临的机遇、挑战和对策，打造公司两个百亿级营收企业的战略对策，促进旅游消费升级的对策措施等中心工作。公司主要领导分别带队走进市场、生产经营一线把脉问诊，该公

走访先进地区、标杆企业和基层群众，问计于实践，查找影响工作质效的问题。累计开展专题调研活动80余次，认真剖析高质量发展、人才留用、党建与业务融合等方面的工作难题，形成专题调研报告10篇，促成37项具体工作进展，切实将调研成果转化成推动公司高质量发展的强大动力和有力举措。

知行合一，整改整治显成效。海南旅投坚持边学习、边对照、边检视、边整改，把问题整改贯穿主题教育始终。截至8月中旬，问题整改整治完成率已达100%。针对查摆出来的问题特别是反复出现的问题，海南旅投注重“当下改”和“长久立”并举，推进制度体系的完善建设。坚持在“立行立改”中用心办好民生实事和群众急难愁盼事，该公

司组织旗下所有企业着力提升旅游市场服务质量，创新旅游产品供给，开展“消费让利活动”，在免税城、酒店、商业综合体、汽车场站等场所设立“党员先锋岗”。

以学促干，改革发展见实招。海南旅投紧扣党中央和省委省政府重大部署，紧扣主责主业，开展主题教育，着力把加强党的全面领导融入企业发展各环节全过程。2023年上半年，海南旅投围绕高质量建设“旅游+”产业，提升强链、固链、补链、延链能力，抓住旅游恢复热潮，实现营业收入、利润双增长。该公司塑造文旅消费新场景，着力打造海口东坡老码头文旅综合体；扩大有效投资，项目与固定资产总投资超5亿元；成功发行公司债券5亿元，是继去年成功发

行10亿元企业债券后的又一全国优秀案例；持续优化产业布局，收购康泰旅游，在全省率先开通海口至吉隆坡、三亚至雅加达包机航线，积极拓展入境旅游市场；高水准规划建设“夕照儋耳”环岛旅游公路驿站，驿站滨海文化旅游区项目快速推进……

“以主题教育为契机，我们把加强党的领导和完善公司治理统一起来，打造中国特色现代国有企业标杆。”陈铁军说，海南旅投将继续学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕中国特色自由贸易港建设大局，充分发挥自贸港的制度和政策优势，扎实做好各项工作，以优良的发展业绩向省委省政府、向人民群众交出一份满意答卷。

(本报海口8月17日讯)

以渔为媒，促渔旅联姻

开渔节，一个为渔民而设的节日，发展为全民欢庆的节日，自有其魅力和潜力。

其魅力，在于“渔”。靠山吃山，靠水吃水。前者是指狩猎，后者则指捕鱼。

其潜力，也在“渔”。一个节日，从渔民到全民，并非偶然。在渔业不断发展的过程中，除了主角渔民，还少不了“一蓑一笠一扁舟，一丈丝纶一寸钩”的钓客，以及“江上往来人，但爱鲈鱼美”的食客。正如渔业发展至今，不再只有单一的捕捞、养殖，还有融合了一二三产业的休闲渔业，渔民、钓客、食客等，皆参与其中。数据显示，2013年至2021年，我

国休闲渔业产值增长469.71亿元，增幅约为128.39%。可见，“渔”之潜力，在于群众、在于融合。

开渔为媒，渔旅融合，海南不断探索。开渔仪式、休闲渔业论坛、亲子闯海运动、海风夜话音乐节等，为渔业注入旅游元素，促进渔文化活态传承、合理利用和可持续发展。同时，崖州全民鲜吃节、鱼王比拼、头鱼拍卖、海市集等，为旅游增添渔业“鲜味”，丰富旅游体验，创新消费场景。

渔旅融合不止于开渔节，更应多谋长远之计。比如，“往岸上走”，建设以渔文化为主题的展览馆、体验馆、渔民驿站等，或将渔文化元素引入已建

博物馆、非物质文化遗产馆、教育基地等场馆，以丰富渔旅融合的载体。又如，“往海上走”，发展以渔文化为主题的休闲垂钓、渔事体验、民宿美食等产业，以丰富渔旅融合的产品。再如，“往特色走”，举办形式多样的主题活动，打造渔文化品牌，以及研发特色文化创意产品，促进渔文化与现代消费有效对接等，皆不失为渔旅融合的有益探索。

古人曾作诗词：“草芊芊，花簇簇，渔船棹歌相续。信浮沉，无管束，钓回乘月归湾曲。”期待这一幕“渔民满载而归，我自悠然垂钓”的场景成为海南渔旅融合的生动写照。

开渔归来 鱼满舱

8月17日，渔民在琼海市潭门港码头交易海鱼。南海开渔后，渔民在近海进行灯光捕捞作业获得好收成。17日早晨，满载各种新鲜海鱼的渔船在朝霞中返回琼海市潭门港，渔获源源不断转运到各地市场。

特约记者 蒙钟德 摄



2023年海峡两岸休闲农业发展(海南)研讨会开幕

本报海口8月17日讯(记者范平昕)8月17日上午，2023年海峡两岸休闲农业发展(海南)研讨会在海口开幕。该研讨会由台盟中央和海南省政府指导，海南省委统战部(海南省台湾事务办公室)、台盟海南省委等联合主办。研讨会以“促进休闲农业高质量发展，推动乡村振兴和两岸融合”为主题，旨在向台胞台企分享海南农业产业等领域的发展机遇。

全国人大常委会委员、台盟中央常务副主席李锐锋在研讨会上致辞时表示，海南正为两岸产业高质量融合发展营造新优势、新空间、新赛道。台盟将进一步发挥休闲农业发展研讨会的平台作用，继续深入推动两岸休闲农业领域交流合作、融合发展。

会议指出，当前，海南正全力推进自由贸易港建设，琼台农业合作前景广阔、大有可为。琼台两地农业交流基础深厚，且近年来不断拓展深化，合作成果喜人。希望广大台湾同胞用好研讨会的平台，把握海南自由贸易港建设新机遇，积极参与海南自贸港建设。

2010年至今，海峡两岸休闲农业发展(海南)研讨会已成功举办十四届，在凝聚共识、促进合作等工作上不断取得成果。多年来，来自海峡两岸的1800多名专家学者参加研讨，共收到论文近450篇，出版论文集9期，内容涵盖海南休闲农业发展和美丽乡村建设现状及对策等。

省委常委、统战部部长苗延红出席研讨会。

2022年全国文化科技卫生“三下乡”活动示范项目、优秀团队、服务标兵名单公布 海南2个项目3个团队 2个人上榜

本报讯(记者刘晓惠 实习生张依诺)近日，中央宣传部公布了2022年全国文化科技卫生“三下乡”活动示范项目、优秀团队、服务标兵名单。我省2个示范项目、3个优秀团队、2名服务标兵上榜。

海南省旅游和文化广电体育厅2022年文艺进基层活动、三亚市图书馆“阅见乡村”文化进万家活动2个项目荣获“2022年全国文化科技卫生‘三下乡’活动示范项目”称号；白沙黎族自治县人民医院外联部、保亭黎族苗族自治县民族歌舞团、定安县琼剧团3个团队荣获“2022年全国文化科技卫生‘三下乡’优秀团队”称号；白沙黎族自治县第一小学教师曹立文、琼海市融媒体中心主持人符健敏2人荣获“2022年全国文化科技卫生‘三下乡’活动服务标兵”称号。

据悉，此次公布的示范项目、优秀团队、服务标兵，涵盖创新理论宣讲、农村文化建设、科技助农兴农、健康义诊服务、法治宣传教育等领域，工作成效好、群众认可度高、示范作用强，充分展现了“三下乡”活动的进展成效。

海南加快制度创新 优化营商环境

◀上接A01版
2022年12月，海南省营商环境建设厅正式揭牌成立。海南深化体制机制改革，优化政务服务，助力自由贸易港建设。2022年，海南推出“机器管招投标”“市场主体承诺即入制”等多项制度改革创新成果，大大降低了企业制度性交易成本。全省政务服务事项的网办率超过90%，所保留审批事项的审批流程和时限压减约70%，工程建设审批时间比前两年又压缩50%。

海南自由贸易港建设以来，已累计推出15批134项制度创新案例，其中8项向全国复制推广。持续优化的营商环境，不断激发经营主体活力。截至目前6月底，海南省经营主体突破300万户。今年上半年，海南全省规模以上工业增加值增速同比增长19.9%，增速位居全国前列。

(原载于《人民日报》2023年8月17日一版)

6方面48条举措 全力扩内需

◀上接A01版
从做好“三篇境外消费回流文章”、创建全域旅游示范省、优化提升传统领域消费、开放拓展服务消费空间、着力培育新型消费需求五个方面提出13项具体举措。在投资方面，持续深入开展投资新政，强化有效投资增长内生动力，加快推进项目建设专项行动，优化体制机制激发投资活力。

如何推动供给侧高质量发展？《行动方案》提出，开放创新促进服务业现代化，大力增加高新技术产业供给，打造高水平市场体系，深入实施质量建设行动。

此外，围绕“促进城乡区域协调融合发展”和“探索推动共同富裕海南路径”两项任务，《行动方案》从加快新型城镇化建设步伐、大力推进乡村全面发展、构建区域协调发展新格局以及着力优化初次分配格局、切实发挥再分配调节功能、更好发挥第三次分配作用等方面提出多项具体措施。

海南省重点城市空气质量日报

(2023年8月16日12时—8月17日11时)

城市名称	空气质量级别	PM _{2.5} 浓度(微克/立方米)	PM ₁₀ 浓度(微克/立方米)
海口市	优	14	27
三亚市	优	9	22
五指山市	优	10	22

发布单位：海南省生态环境监测中心