

# 优势互补 务实行动 合力推动琼州海峡一体化发展

□ 迟福林

推进琼州海峡一体化,是服务海南自由贸易港建设,推动海南与粤港澳大湾区联动发展的重要举措,是广东海南“相向发展”的务实行动。粤琼之间应着力在产业协同、一体化高质量发展示范区建设、交通设施互联互通、体制对接等方面不断谋求新突破,加快构建梯度衔接、优势互补的分工协作体系,务实推动琼州海峡一体化。

## 深度聚焦

今年4月10日,习近平总书记在考察徐闻港时指出,“琼州海峡是国家经略南海的战略通道,也是海南自由贸易港建设和发展的咽喉要道。”推动琼州海峡一体化、加快海南自由贸易港建设,是广东海南“相向发展”的战略任务。务实推动琼州海峡一体化,要以产业协同为主线,以一体化高质量发展示范区为平台,以交通设施互联互通为基础,以体制对接为保障,加快构建梯度衔接、优势互补的分工协作体系,实现互利共赢、共享发展。

### 以产业协同为主线 联手打造优势互补的产业链

**1. 推进广东产业发展优势与海南政策优势的叠加**

以农业为例,推进广东海南农业合作,将带动雷州半岛与海南岛农业产业化水平的整体提升。初步估计,若海南农产品加工产值与农业总产值之比达到全国平均水平,农产品加工产值将新增近2700亿元。

依托海南自由贸易港加工增值货物内销免关税政策,可支持广东在海南自由贸易港设立农产品加工园区,使农产品加工增值超过30%后以“零关税”进入广东并向全国分销;依托海南自由贸易港“零关税”政策,合作建立面向东盟的农产品采购中心、保鲜基地;合作设立南繁种业育种技术转化平台、试验基地,共同打造区域性、全球性热带农产品产业链、供应链。

**2. 推进广东创新优势与海南资源优势的融合**

以海洋经济为例,海南管辖全国最大面积海域,且拥有深海资源的独特优势。广东涉海科技创新成果转化应用离不开海南深海资源的支撑。建议,聚焦海洋渔业、海洋可再生能源、海洋油气

及矿产、海洋生物医药等重点领域,以“广东技术+海南资源”“广东研发+海南应用”,合力打造国际化海洋产业体系与服务体系,带动粤西沿海经济带与海南自由贸易港海洋经济竞争力的提升。

支持广东涉海研发机构、知名企业在海南设立安装、测试、推广中心;依托南海海上风能资源,与粤西沿海经济带合作开发海上风能资源;共建远洋渔业资源开发和服务基地,远洋渔业海外基地,合作打造海洋船舶、海洋工程装备维护保养产业链等。

**3. 推进广东对外开放布局与海南“总部基地”建设的对接**

2021年,广东省对东盟直接投资占全省对外投资总额的30%。目前,海南自由贸易港已出台相关政策,打造中国企业走向国际市场和境外企业进入中国市场的“总部基地”。建议探索形成“海南总部+珠三角基地”的联动发展模式,促进广东优势产业链更好向东盟延伸。例如,依托海南自由贸易港新增境外直接投资所得免征企业所得税政策,吸引广东相关企业在海南设立“走出去”总部;依托海南自由贸易港跨境数据安全有序流动政策,吸引粤港澳大湾区企业以海南为总部开展同东南亚国家在数字经济领域的自由贸易;吸引珠三角相关企业将新药创制部分产业链环节布局在海南,并争取将其纳入特许药械使用范围等。

### 以一体化高质量发展示范区为平台 联手打造“相向发展”的重要支点

**1. 高标准谋划建设琼州海峡一体化高质量发展示范区**

广东、海南正积极谋划推进琼州海峡一体化高质量发展示范区建设,要发挥示范区地处国家重大战略交汇点、广东海南“相向发展”最前沿等区位优势,尽快打通琼州海峡两岸经济联通的堵点,实现广东海南资源要素联结、产业协同联动、

市场互联互通的重要突破。在释放粤西地区发展潜力的同时,推动海南与内地市场进一步联通。

**2. 以琼州海峡一体化发展示范区为平台促进广东与海南经济融合**

从“相向发展”与“双循环”确定示范区的功能定位:

——琼州海峡市场连接的重要门户。放大地缘优势,围绕打造琼州海峡半小时经济圈建设临港经济区,并在拓展内地与东盟市场腹地中提升经济辐射带动作用。

——琼州海峡产业协同发展的示范引领区。把握琼粤发展所需,形成梯度衔接、分工合理、优势互补、上下游协同的跨区域产业链和特色产业集群。

——琼州海峡物资运输的集散枢纽区。适应封关运作后海南与广东物资双向流动的实际需求,做大做强枢纽经济,在强化对海南自由贸易港重要物资供给保障功能的同时,促进琼粤两地生产资料跨区域双向便捷流动。

**3. 推动实现两地双国的规划衔接、产业协同统一规划。**建议组建两省相关职能部门参与的规划设计专班,按照有利于发挥各自优势的要求,规划设计两地双园各自承载的产业链环节、重点项目、土地布局、短中长期发展目标等。

统一建设。由两省组建特别投资开发公司、园区建设投资基金,鼓励央企参与,撬动社会资本参与,共同推动园区开发建设,确保两地双园进度一致。

统一运营。组建统一运营主体,打破行政区划界限;同时,支持港澳发挥资金、智力等优势,参与园区招商引资、规划设计。

### 以交通设施互联互通为基础 促进琼州海峡港航一体化进程

**1. 实现港航资源的优化布局**

加快推进琼州海峡北岸港口资源整合,实

质性解决同质竞争问题;在统一规划基础上实现“统一建设、统一运营、统一管理、统一标准”。

尽快开通琼州海峡高速客船、高速客滚船、水上飞机等海峡水上多元化运输服务,打造琼州海峡水上半小时交通圈;同时,合作在两岸布局保税仓、集散场地等。

**2. 共建以东盟为重点的对外综合运输大通道**

共建港口联盟,推进海南与广东、香港、澳门在国际中转、运输航线、物流配送等方面的密切合作,率先实现港口间标准统一、数据共享、单证互认;实现“单一窗口”标准对接,不断拓展港口联盟成员,争取东盟港口全覆盖。

共同开辟海上、空中对外航线的同时,发挥海南自由贸易港保税油加注、船舶港、航权开放等政策优势,支持企业开通广东—海南—东盟的专业货运通道,实现多式联运、一体化通关。

### 以体制对接为保障 合力推进琼州海峡两岸管理协同

推动琼州海峡两岸政策决策一体化。当前,琼州海峡一体化需要形成两省省级层面决策协同平台与常态化沟通协调机制。建议尽快成立琼州海峡一体化领导小组,负责重大政策制定、统筹协调。

推动琼州海峡两岸管理一体化。从现实看,尽管两省政府进行不定期会商,但实际工作中合作项目执行跟进主体缺失等问题比较突出。建议合作建立琼州海峡一体化执行委员会,负责琼州海峡一体化的方案规划制定、项目执行等。此外,加快统筹协调机制建设,充分运用政府转移支付、税收分成及生态补偿等财政工具,以调动琼州海峡两岸市县参与的积极性。

【作者系中国(海南)改革发展研究院院长、海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员】

## 海客谈

■ “村VA”火爆背后是村民对美好生活的向往,是生机勃勃的乡村文化振兴图景,是海南乡村推进中国式现代化的生动实践。

■ 海南“村VA”,“土味”赛事里体现的是“新潮”,是推进中国式现代化的县域实践,奏响了中国式现代化的“新潮音”。



更多  
热点请扫码关注  
《海客谈》公众号

2023年的夏天,继贵州“村BA”“村超”后,海南“村VA”在加油声、呐喊声、热烈掌声中火爆“出圈”。2023年“九九杯”海南(文昌)乡镇排球联赛在广泛关注中,声满岛内外。

看过、经历过整场联赛,你会觉得它“土味”十足——

比如,球员很“草根”,平时打鱼卖肉、种菜售瓜,晚上排球场上显身手;打法很“土”,有些球员鞋都不穿,光脚暴扣;围观的方式也很“土”,搬着凳子,站上梯子,甚至爬到树上,喝彩、加油;周围的氛围很“土”,不仅有敲锣打鼓的啦啦队,还有近百场老芭茶,及绵延数百米的美食街,吃着点心喝着茶看比赛,其乐无穷;球员的奖品也很“土”,赢了比赛发牛、发羊、发文昌鸡……

“土味”十足的村赛,真的“土”吗?

其实,非但不“土”,反而很“现代”。作为一种乡村文化现象,“村VA”火爆背后是村民对美好生活的向往,是生机勃勃的乡村文化振兴图景,是海南乡村推进中国式现代化的生动实践。

### 新看头 村民的赛事村民是主角

以人民为中心,是中国式现代化的本色。“村VA”的举办契合了这一本质要求。

首先,是为了人民——

与以往自发的比赛不同,此次“村VA”由文昌市政府和海南日报报业集团主办。政府与各方力量的参与,带来资金上的支持,推动了乡间体育设施的修缮和更新,焕然一新的照明设施、排球场地等,持续让群众受益;引进了排球明星助

## 这场“土味”村赛其实很“现代”

□ 涂刚鹏

阵,魏秋月、李颖、沈琼、刘晏含、薛明等体育明星,让这场赛事星光闪耀。还引来了各路媒体的报道,从央视到省媒,纷纷将镜头、笔头对准比赛,拍出了热度、写出了深度……

在有力的引导、组织下,村民的主体地位得到进一步凸显。

它契合了当地群众对乡村排球发展的需要,紧跟人们对美好生活的向往,让体育馆中的正规赛事回归到了乡村,使老百姓在家门口就能看到精彩比赛。

其次,是依靠人民——

善于借助群众的力量,是我们做好各项工作的前提。

“村VA”参赛门槛较低,球员是村民,观众是村民。办在露天场地、光脚比赛、锣鼓喧天……赛事的“草根性”,深得群众喜爱,这也正是村民深度参与的写照。影响不止于赛事。村民们积极参与人居环境整治、村容村貌整改;商户自发做好控价工作;年轻人主动承担起更多村务;乡贤自愿出资维修村里的老旧设备;就连居住在海外的华人华侨,也对家乡的发展更加关心。

群众的深度参与,让这场赛事有了广泛的基础。

再次,是成果由人民共享——

对村民来说,最直接的收获,就是不出家门,就能看到精彩赛事。对球员来说,打鱼农耕之余,拥有了展现自我的新舞台,自我价值得到充分释放。“村VA”虽不是土赛事,却不亚于一场文化盛宴,它增强了凝聚力、向心力,为乡亲们提供了增进交流、增进情谊的机会。

当然,收获远不止于此。据统计,海南“村VA”赛事现场累计观赛人次达48.58万人次,实现旅游综合收入2.8亿元。这真是真金白银的好处。

由此可见,在海南“村VA”里面,村民是绝对的主体。它充分调动了村民的积极性、主动性和创造性,使其成为体育赛事的参与者、贡献者和受益者,充分彰显了中国式现代化是以人民为中心的现代化。

### 尝甜头 振兴的路子变宽了

现代化不是简单地将“田园泥土地”变为“钢筋混凝土”。

城乡之间在经济、社会、文化、生态等方面,具有各自不同的功能,二者相互促进,互为依托。习近平总书记指出,“推进中国式现代化,必须全面推进乡村振兴,解决好城乡区域发展不平衡问题。”

而海南“村VA”精彩亮相,辐射范围早已从球场内扩散到球场外,由体育运动辐射到城乡发展、旅游消费、乡村振兴等领域,成为推动城乡经济社会共同发展的“新引擎”。

可以说,“村VA”不仅是一场体育赛事,更承载着人们对共同富裕的殷切期盼。

不少从乡间走出的“草根”球员,以自己的能量反哺家乡。不少嗅到“商机”的他乡游子,也依托“村VA”返乡创业。从“排球节庆”“排球比赛”“排球消费”再到“排球经济”,与体育相关的产业、人才、文化、生态、组织等在“村VA”的刺激下聚集,乡村振兴动能得到极大释放。

一句话概括,“村VA”,为乡村振兴、共同富裕解锁了新赛道。

### 鼓劲头 乡村的“里子”更实了

物质文明和精神文明相协调是社会主义的基本要求。习近平总书记指出,“物质贫困不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义”,“既要物质富足、也要精神富有,是中国式现代化的崇高追求。”海南借势“村VA”热度,不仅促进了城乡体育公共设施的完善,也直接拉动了旅游、餐饮、文创等行业的经济增长,有力促进了物质文明的发展。

同时,赛事期间,当地开展了非遗展览、老爸茶大派送、琼剧之夜、荷风汉服打卡秀、夏夜嗨歌派对、美食品鉴会等不同主题和风格的娱乐活动。“村VA”不仅丰富了村民的闲暇时光,也搭建起村和村、人和人之间的互动桥梁,从而有效丰富了人们的精神世界、增强了人们的精神力量。

村民的友谊在“家长里短”中得到增进,村民对于排球的激情在“沉浸式体验”中得到释放,村民对于精神世界的需求在美食、民俗、文旅、特色农产品的推介中得到满足。这也提升了乡村旅游点知名度、美誉度,汇聚起人气和商机。

据统计,赛事期间,全国180多家媒体、平台参与线上直播,直播总观看人次达到5000万,全网热榜超过80个,擦亮了文昌“中国排球之乡”的金字招牌,让文昌的地域形象更加闪亮。

排球文化与地域特色文化的结合,为海南推进物质文明与精神文明协调发展的中国式现

代化,提供了新思路,带来了新经验。

### 有奔头 治理能力有了大提升

社会治理体系和治理能力现代化,是中国式现代化的题中之义。

治理水平的提升,光靠政府部门的力量是不够的,如何实现政府引导、社会协同、居民自治之间的良性互动,及时构建共建、共治、共享的治理体系,是非常关键的。而“村VA”的爆火,吸引了来自全国各地的游客,考验着海南的社会治理体系和治理能力。

回望此次“村VA”,从赛事的筹备,到赛事的推进,再到赛事的闭幕,井然有序、环环相扣,沉浸体验的赛场环境和赛事文化,有效回应了治理能力方面的考验。

从交警的交通管控、医院的医疗保障,到消防部门的安全守护,再到“赛前筹备、赛中稳控、赛后引导”的志愿服务……在人员爆棚的情况下,各方力量倾情投入、积极支持,共同搭建起了“政府引导、社会协同、群众参与”的共治格局,全力保障了赛事安全、有序、圆满举办。

事实证明,“村VA”为提升海南社会治理体系和治理能力提供了新契机,治理能力的提升又为打造海南“专属赛事IP”提供了有力保障。两者在交互中实现了良性互动和发展,为海南推进治理体系和治理能力现代化作出了有益尝试。

可见,海南“村VA”,“土味”赛事里体现的是“新潮”,是推进中国式现代化的县域实践,奏响了中国式现代化的“新潮音”。当“小排球”撞上“大时代”,它将不再局限于一个IP,而是在时代发展的主旋律中焕发无限的生机。(作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、海南大学马克思主义学院教授)



喝着椰子水、吃着茶点看比赛。本报记者 李大平摄

## 学思践悟

党的二十大报告提出,推进高水平对外开放。2023年7月11日,习近平总书记在二十届中央全面深化改革委员会第二次会议上强调:“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措,要围绕服务构建新发展格局,以制度型开放为重点,聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革,完善配套政策措施,积极主动把我国对外开放提高到新水平。”当今世界,开放融通是大势所趋,科学理解和把握更高水平开放型经济新体制的科学内涵,对推动高水平对外开放,实现经济高质量发展具有重要意义。

**服务构建新发展格局是战略基点。**当前,随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,世界百年未有之大变局加速演进,新时代中国发展面临着新的战略机遇和新的战略环境,必须根据新的形势提出引领发展的新思路。加快构建新发展格局,就是要在当下的新形势中,在未来各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力,确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。服务构建新发展格局,既不能片面强调“以国内大循环为主”,又不能不顾国际格局和形势变化,固守“两头在外、大进大出”的旧思路,而是要实现高水平的自立自强,在畅通国内经济循环的基础上不断深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放,全面提高对外开放水平;通过参与国际市场竞争,增强我国出口产品和服务竞争力,推动我国产业转型升级,增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

**制度型开放是着力重点。**我国已经迈入高质量发展的新阶段,对外开放面临的形势和任务发生了重大变化。过去是被动适应国际经贸规则,现在则更主动参与和影响全球经济治理;过去是从属于全球价值链,现在则不断向全球价值链中高端跃升,努力成为价值链的主导者和规则的制定者。当前,中国改革开放正在经历从流动型开放到制度型开放、从制度的被动接受者到主动供给者的深刻转变。同时,逆全球化思潮涌动,国际经贸领域面临规则重塑的挑战。这都对中国的制度型开放提出了更高要求。一方面,对内要进一步深化制度改革,加快国内制度、规则同国际通行规则或先进标准的接轨乃至超越,在强化规则意识的基础上,全面覆盖规则、规制、管理、标准等领域,完善相应的法律法规、实施细则以及配套性政策,以此促进全方位各领域深化改革。另一方面是制度的对外开放,在加强同具体国家达成双、多边经贸协议之外,更要提供更多制度型公共产品,塑造比现有经济秩序更有利于各国互利共赢的国际治理体系。

**坚持底线思维是重要方法。**开放与发展是经济安全的物质基础和重要保障,开放不仅有利于经济安全,根本上也有利于国家安全。同时,开放发展又必须在经济安全的前提下才能实现、才可持续。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。建设更高水平开放型经济新体制,要对这些风险有科学预判和评估,防范化解开放过程中出现和可能出现的重大风险,确保不发生系统性风险。这就要抓住我国开放型经济是主动型开放这一重要特征,把顶层设计和底线思维更为紧密地结合起来,提升对外开放的科学性和安全性。同时,抓紧健全国家安全保障体制机制,着力提升开放监管能力和水平。比如,随着我国金融业开放步伐加快,中央采取合理的宏观审慎监管政策,提升跨境资本流动管理的有效性,既有效防范化解了金融风险,又为经济高质量发展提供了支撑。这表明,坚持底线思维,统筹发展与安全不仅是实现经济高质量发展的前提,而且是有利于经济高质量发展的重要举措。

**同高质量共建“一带一路”倡议等重大决策部署紧密衔接是必然要求。**近年来,我国大力推进“一带一路”建设,建立亚洲基础设施投资银行,积极与“一带一路”沿线国家和地区深化合作、强化合作。今年上半年,我国对“一带一路”沿线国家和地区进出口增长9.8%,高出整体增速7.7个百分点,反映了世界人民对共商共建共享发展模式的希冀和认可,也说明建设更高水平开放型经济新体制要和国家重大决策部署紧密结合,顺应互利共赢的世界期盼。建设中国特色自由贸易港和自由贸易试验区,便是建设更高水平开放型经济新体制与国家重大决策部署相衔接的重大成果。今年4月份和7月份的中共中央政治局会议都强调支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则,推动改革开放先行先试,为建设更高水平开放型经济新体制与国家重大战略举措紧密结合提供成功经验。

(作者单位:北京大学马克思主义学院)

投稿邮箱:hnrblb@163.com