

学思想 强党性 重实践 建新功

海南法院创设“两督导一报告”制度，推动常态化开展积案清理

3年以上长期未结诉讼案件下降超八成

■ 本报记者 金昌波

不久前，当法院判决下来，家住海口的王某菊心里憋着的一口气终于吐了出来，这意味着这起持续6年之久的纠纷案件终于顺利画上句号。

这是一起因医疗事故引发的纠纷。2017年2月，感觉羊水破水的王某菊被家人送到海口市某医院待产，之后产下女儿小芳。出院诊断表明，小芳存在新生儿重度窒息、新生儿呼吸衰竭等症状。

王某菊和家人认为，女儿之所以出现上述症状，是医院医生在其生产过程中失职造成的。于是，一纸诉状将医院告到海口市美兰区人民法院。

案件审理过程中，王某菊和医院于2021年6月7日共同委托广东华生司法鉴定中心进行鉴定。但鉴定结论迟迟未作出。“医疗损害责任纠纷案件，因为其特殊性和专业性，需要依据鉴定意见才能依法作出判决。鉴定意见迟迟未出，导致这个案

件两年多还未结案。”该案承办法官介绍。

今年4月，该案被纳入长期未结案件专项清理活动，省高院领导对该案进行督办。5月，海口市美兰区人民法院充分运用约谈机制，由该院领导亲自约谈鉴定机构，督促鉴定机构提高鉴定效率，确保一个月内出具鉴定报告。

6月15日，法院收到广东华生司法鉴定中心出具的鉴定意见书。6月30日，承办法官依据鉴定意见作出一审判决，医院向小芳赔偿医疗费、司法鉴定费等5万余元，案件顺利结案。

“因鉴定程序导致久拖不决”，是目前部分积案存在的共性问题。省高院审管办负责人介绍，长期未结案件清理初期，我省法院124件3年以上长期未结案件中，有55件案件因鉴定评估等因素导致。“鉴定结案率长期偏低，旧存鉴定案件累积，形成未结鉴定案件居高不下，鉴定结案率低的恶性循环。再加上部分

涉外案件送达时间长、承办法官审限意识不强等原因，导致积案数量长期高位运行。”

“建议完善司法鉴定流程，提高司法鉴定的效率，同时做好鉴定机构后续跟踪评价，对慢作为、不作为的鉴定机构及时进行清理。”在省高院长期未结案件征求意见座谈会上，部分省人大代表提出意见和建议。

公正与效率是人民法院工作永恒的主题，公正是根本要求，效率是人民期盼。开展主题教育以来，省高院党组把长期未结案件影响司法效率问题纳入专项整治内容，同时将“推动长期未结案件清理”作为调查研究的课题，由省高院主要领导牵头负责，解剖麻雀，精准施策，推动常态化开展积案清理。

对外，向专业机构要效率。省高院从加强管理的角度出发，调整由审管办负责管理鉴定、评估等对外委托专业机构。同时，强化鉴定报告出具时间、开庭时间和预计结案时间“三个节点”管理，千方百计

压缩鉴定时间。近期，该院还对《海南法院对外委托专业机构备案名录》进行更新，重新审查鉴定资质，对其中一家工作效率低的专业机构予以除名。

对内，从责任落实求创新。省高院修订《海南法院长期未结诉讼案件和久押不决案件监督管理办法（试行）》，创设“两督导一报告”制度，明确长期未结案件专项清理活动实行包院督导制度，省高院成立由省高院院长、副院长和专委等分别担任组长的9个督导组，对全省法院1年半至5年以下长期未结诉讼案件进行督导督办；实行逐级报告制度，要求承办法官、院长、各法院严格按照方

案确定时间节点报告积案清理进展情况；召开长期未结典型案例剖析会，对积案存在原因深入剖析，找准症结，对症下药。

特别值得一提的是，法院还对无正当理由拖延办案，导致积案数量较多、时间较长的，或虚构延期理由以及相关人员落实管理责任不

力、督办案件不力等问题，纳入“一案双查”。目前，省高院已对5件5年以上长期未结案件启动“一案双查”，责令2名承办法官书面检查，由所在法院进行处理，并在全省法院通报。

经过4个月的专项整治，全省法院积案比例进一步下降、审判质效进一步提升。海南法院3年以上长期未结诉讼案件从今年4月初的124件，降至8月16日的20件，下降83.87%；5年以上长期未结诉讼案件已结案13件，未结案2件，下降了86.67%。全省30家中基层法院有22家实现3年以上长期未结诉讼案件清零。

“尽管积案清理工作取得了明显成效，但‘边清边积’的压力依然较大。下一步，海南法院将落实落细‘两督导一报告’制度，严格审判流程节点控制，坚持当下治与长久立相结合，确保实现‘去存量、防增量’目标。”省高院相关负责人表示。

（本报海口8月23日讯）

我省重大事故隐患专项整治第二轮检查评估走进文昌定安

本报文城8月23日电（记者计思佳 李豌）8月23日，我省重大事故隐患专项整治第二轮检查评估一组走进文昌，对该市行业主管部门进行检查，并随机抽查重点企业，推动重大安全风险防控措施落细落实。当天，另一评估组走进定安，针对消防、交通运输、建筑施工三大领域，对第一轮检查出的问题隐患整改情况、行业主管部门进展情况、各市县精准严格执法情况等三方面进行评估。

在文昌，评估一组先后来到文昌辰龙客运有限公司等10家企业、单位开展现场评估，涵盖工贸、消防、特种设备（旅游）、交通运输、城镇燃气等重点领域。评估组通过资料调研、座谈问询、现场抽查、个别谈话等方式，对企业和单位的安全生产责任制落实、安全消防设备、员工教育培训、应急管理等情况进行全面检查，发现了一批问题隐患，包括海南华隆铜鼓岭旅游控股有限公司、文昌宇泰房地产开发有限公司（维也纳国际酒店文昌排球馆店）未制定完整的重大事故隐患排查整治方案等，并将查出的问题现场移交相关执法部门。评估组还同文昌市相关行业主管部门开展座谈会，重点针对第一轮检查出的问题隐患整改情况、行业主管部门进展情况、各市县精准严格执法情况等三个方面进行评估。

在定安，评估组对照评估要点，以“专家评估+现场执法+应急培训”相结合的创新检查模式，采取资料调研、座谈问询、现场抽查、个别谈话的具体评估方式，联合该县应急局、消防大队、住建局、交通局、执法局等相关负责人，兵分三路实地抽查该县6家相关重点企业，并针对检查出的隐患问题进行现场执法。评估组还召集该县公安局、发改委、科工信局等10余家行业主管部门及有关企业，以资料检查的方式，面对面对该县第一轮检查评估工作中发现问题的整改情况进行集中检查。8月24日上午，评估组还将在定安召开评估反馈会，对此次检查总体情况进行详细评估反馈。

我省开展教育收费自查自纠和重点抽查检查行动

本报讯（记者李梦瑶）省市场监管局、省发展改革委、省教育厅、省财政厅于8月至11月联合开展全省教育收费自查自纠和重点抽查检查行动，进一步规范教育收费行为。这是海南日报记者日前从省市场监管局获悉的。

此次自查自纠和抽查检查范围为2021年秋季学期以来，学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、高等教育等五类学校和学科类校外培训机构的收费行为，重点治理未按规定执行教育收费公示、不执行政府定价、不执行政府指导价、强制或变相强制收取服务性收费和代收费、校外培训机构违法违规等行为，以及社会反映强烈的其他突出问题。

教育部门将牵头指导督促学校和培训机构开展自查自纠；市场监管部门牵头联合发改、教育、财政和综合行政执法部门开展抽查检查，依法查处价格违法行为，坚决取消违规收费项目，督促学校和培训机构完善内部管理，研究建立健全长效监管机制。

省市场监管局提醒，学生、家长若发现教育乱收费行为，可拨打12345热线及时反映。

在医学影像中搜寻“希望之光”

◀上接A01版

每个月，陈峰会组织科室质量控制读片反馈会，对可能容易漏诊、误诊的情况进行梳理，抄入“错题本”，不断提高医生的检查水平，降低诊疗风险。

新冠疫情发生后不久，陈峰临危受命，牵头组织开通了省里的影像咨询平台，为基层医疗卫生机构提供远程会诊咨询。

前些年，海南手足口病流行期间，陈峰提出了基于影像学的分型和预后判断标准，对手足口病合并中枢损害的重症患儿，实现早期预测。

老年男性前列腺癌一直缺乏特异性诊断方法，陈峰开展的“基于多模态共振前列腺病变诊断”，为上千名病变患者提供诊断信息。

作为海南省放射医学学科带头人，陈峰不断摸索攻关，推动海南医学影像学从一般性大体解剖诊断，到三维、动态、分子及功能影像的综合发展。

“阅片不只用眼睛，更要用心”

过去，海南部分基层医疗机构没有足够的诊疗能力，一些患者要带着影像片子，长途坐车赶到省会海口。

为解决病人及家属舟车劳顿之苦，陈峰通过5G放射影像云平台，将海南省人民医院放射科接入基层医疗机构。每到科室交班、会诊、业务学习时，连线的基层医疗机构都能实现在线学习、就地培训。

目前，省内大部分基层医疗卫生机构的放射影像设备已经连成了一张网，最远覆盖到乡镇卫生院，实现了远程诊断和审核。这张网，不但有效推动了海南三甲医院优质医疗资源下沉，提高了医疗资源利用效率，也促进了影像学科发展和人才队伍建设。

“只要基层有疑难病例的会诊需求，我们就会及时给出相关诊疗建议，检查结果可以共享互认。”陈峰说。

最忙的时候，陈峰一天要审核200多个CT磁共振报告。

相对于其他医生群体，在“幕后”工作的影像诊断医生，往往只出现在诊断报告中。但诊断报告中签下的那个名字，让许多人心里更加踏实。

“阅片不只用眼睛，更要用心，用心在影像世界里为患者探寻‘希望之光’。”陈峰说。

（新华社海口8月23日电）

足企业和群众办事需求。

《通知》在原用水报装执行“212”模式（即2个环节，1份材料，2个工作日）的基础上优化为“102”用水报装模式，即对通过“海南省政务服务网”申请用水，并具备接水条件（市政供水管道已敷设至建筑区划红线且水量水压水质符合需求）的项目，精简为1个环节（接表通水），0份材料，2个工作日。

《通知》中提到，将利用海南省政务服务网“一件事一次办”专栏，对“水电气网便利化报装一件事”的报装系统进行调整，使各市县供水企业用水报装系统与工程建设平台互联互通，实现信息共享、智能推送。在建设项目建设许可阶段，工程建设项目审批平台在一个工作日内将相关信息推送至供水企业，供水企业要

及时主动对接建设单位，尽快上门踏勘，确定施工方案，约定通水时间，做好“前置服务”。通过“前置服务”，将供水流程压缩为“挂表通水”1个环节；供水企业对通过“海南省政务服务网”申请用水可获得用户材料的，不再要求申请人再次提供，执行“0材料”受理。

省水务厅相关负责人表示，将通

过本次优化用水报装流程，推进“一件事一次办”政务服务，落实“水电气网便利化报装一件事”改革工作，将优质服务向延伸，主动为用户提供技术咨询服务、提前介入指导，实现一表申请、全程网办、协同推进、限时接入，进一步提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，助力打造全省一流营商环境。



白沙黎族自治县人民医院外联部多方协调资源提供专车送诊服务 上门服务暖了病患心窝

■ 本报记者 曾毓慧

“好几次一打电话，很快就有医生上门或是安排专车把老人接到院治疗！”在白沙黎族自治县打安镇可程村，聊及县人民医院对患有脑梗患者符阿婆的贴心送医就诊服务，其家人满是称赞和感谢。

原来，符阿婆自前几年患脑梗后行动不便，更让家人揪心的是，符阿婆血压不时明显升高会引起身体诸多不适。可是，由于通往自家的村道狭窄，再加上还有一段约百米长的台阶及陡坡，导致车辆无法驶近家门口，其家人担心一路颠簸会导致老人病情加重，一直没有将符阿婆送到医院治疗。

得知符阿婆的情况后，自去年3月起，白沙人民医院外联部积极

协调专车送医接诊，并安排医护人员随车护送。“轮椅派不上用场时，就一人背着符阿婆，另一人紧跟在身旁护好老人。”随诊医生何瑞杰介绍，这一年多来，医院还组织镇卫生院及村医多次上门复诊，并细心嘱咐家人按医嘱用药及做好护理。如今，老人进食状态不错，有时也能坐在床上与家人闲聊几句，康复情况好于预期。

享受到白沙人民医院医疗随车护送暖心服务的还有居住在该县七坊镇龙江农场的林老伯。早在3年前，年过七旬的他就患上脑血栓，自此卧床不起。他的独生子常年在省外务工，平时家中仅老伴照料起居，好几次，当林老伯病重不适时，老伴租车送医十分不便。

去年6月，白沙人民医院外联

部在龙江农场开展“为民办实事”义诊活动。经诊断，林老伯因患脑血栓导致偏瘫，又伴有经常性的头晕且头痛明显等症状，需要住院治疗。截至目前，该院已先后两次安排医护人员随车护送林老伯就医。目前，林老伯的精神状态持续转好，有时也能在老伴的搀扶下起身进食。

“平时医护工作挺忙的，许多时候是利用下班或是周末时间，随车下乡进村护送病人到院治疗。”该院外联部主任符玉花介绍，近年来，该院积极开展的文化科技卫生“三下乡”活动，组织眼科、内科、眼耳鼻喉科、中医科、儿科、妇产科等专家及骨干医护人员组成医疗团队，以常态化“走乡镇、进村庄、广宣传、做义诊、办培训”的形式，引导优质医疗资源下沉，让更多偏远乡镇的

病患在家门口就能找到好医生、看好病，并向当地群众捐赠了一批药物。

把好事办实，把实事办好，近日，白沙人民医院外联部获得“2022年全国文化科技卫生‘三下乡’活动优秀团队”称号。经初步统计，仅2022年，该院先后派出182人次医疗人员到南开、青松、七坊等乡镇开展义诊超140次。针对住在偏远乡镇且有实际困难的留守及孤寡老人等特殊群体，该院外联部还多方协调资源提供专车送诊服务，受惠病患达700余人次。该院外联部还为病患及其亲属免费提供送诊当天的午餐和晚餐等，以实际行动为困难病患群体送去更多的暖心关爱。

（本报牙叉8月23日电）