

凝聚侨心侨力 谱写复兴华章

——祝贺第十一次全国归侨侨眷代表大会开幕

人民日报社论

今天，第十一次全国归侨侨眷代表大会在北京开幕。这是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的侨界盛会，是广大归侨侨眷和海外侨胞政治生活中的一件大事，对于凝聚侨界力量、促进海内外中华儿女团结奋斗具有重要意义。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领亿万人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风

险挑战，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。在波澜壮阔、气象万千的新时代，广大归侨侨眷和海外侨胞发扬优良传统，爱国爱乡、融通中外，与祖国共奋进、与人民同奋斗，用实际行动书写了“侨心向党、报效祖国”的动人篇章，展现出自信自强、团结进取的昂扬精神风貌。事实充分证明，归侨侨眷和海外侨胞不愧为我国现代化建设、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。

党中央历来重视发挥广大归侨侨眷和海外侨胞的独特作用，高度重视做好归侨侨眷和海外侨胞工作。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央

海外侨胞的重要桥梁和纽带。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。习近平总书记强调：“实现中华民族伟大复兴的梦想，需要海内外中华儿女共同奋斗。”在党中央坚强领导下，第十次全国归侨侨眷代表大会以来，中国侨联和各级侨联组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于侨务工作和群团工作的重要论述，胸怀“国之大者”，做好“侨”的文章，团结、引导、服务归侨侨眷和海外侨胞，推动侨联建设和工作取得显著进展，侨联组织呈现新的面貌。事实充分证明，侨联组织不愧为党和政府联系归侨侨眷和

享中国梦”的新时代侨务工作主题，加强和改进侨务工作，画好最大同心圆，就一定能形成共同致力民族复兴的强大合力。

“中国梦是国家梦、民族梦，也是每个中华儿女的梦。”今天，我们比历史上任何时候都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，守护“共同的根”、传承“共同的魂”、成就“共同的梦”，齐心众力、聚众智，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献、谱写新华章。

（新华社北京8月30日电）

治安管理处罚法修订草案首次提请审议 这些看点值得关注

H 新华视点

治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。作为一部维护社会治安秩序、保障公民人身财产安全、促进社会和谐稳定的法律，治安管理处罚法与公民的社会生活息息相关。

增列数种应予处罚的行为、加强对未成年人的保护、优化完善处罚程序……治安管理处罚法修订草案有哪些看点？“新华视点”记者进行了梳理。

看点一 增列数种应予处罚的行为

现行治安管理处罚法自2006年3月1日起施行，2012年作一处修改。17年来，我国经济社会发展发生显著变化，对治安管理处罚法进行修改完善，旨在更好适应新形势的需要。

此次修订草案增列数种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”、非法使用窃听窃照器材等。

北京大学法学院教授湛中乐表示，经济、社会、科技不断发展演变，社会治安问题也呈现出多样化、复杂化的趋势，亟需法律予以回应。

例如，近年来，无人机在监测、农业、救援等领域得到广泛应用，与此同时，无人机“黑飞”也存在安全隐患。“草案对无人机‘黑飞’这类现象进行规范，有望弥补类似的治安管理空白。”湛中乐说。

草案将违法出售或者提供公民个人信息增列为侵犯人身、财产权利的行为并给予处罚，将非法使用窃听窃照器材增列为妨碍社会管理的行为并给予处罚。

“非法窃取隐私已经成为侵犯个人隐私、非法获取个人信息等违法犯罪行为的主要方式，同时也是电信网

络诈骗、敲诈勒索等犯罪链条的源头之一。”北京大学法学院教授王锡锌表示，刑法、民法典对侵犯个人隐私的行为都已规定法律责任，这次设定行政法律责任，有助于做到对该类违法活动的全方位打击、全流程规制。

“虽然刑法已对非法使用窃听、窃照专用器材罪作出明确规定，但有时未造成严重后果，不构成犯罪。这次将非法使用、提供窃听、窃照等专用器材增列为妨害社会管理的行为，可以更好地实现行刑衔接。”黑龙江大学教授王敬波认为。

公安部法制局有关负责人表示，草案适应治安形势发展需要，以问题为导向，将新出现的影响社会治安的行为纳入管理范围，织密了法网，并进一步优化、完善了办理治安案件的程序规定，为公安机关依法维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益提供了更为完善的法律保障。

看点二 加强对未成年人的保护

提请审议的修订草案中，加强对未成年人的保护是修订的重要方面。其中包括，对涉及损害未成年人权益的行为，明确规定从重处罚；增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定等。

——损害未成年人权益行为从重处罚。

草案提出，引诱、容留、介绍未成年人卖淫的，相关淫秽物品或者淫秽信息中涉及未成年人的，组织未成年人从事组织播放淫秽音像的，引诱、教唆、欺骗或者强迫未成年人吸食、注射毒品的，都将“从重处罚”。

——未成年人违反治安管理记录封存。

草案规定，对违反治安管理时不满十八周岁的人，违反治安管理的记录应当予以封存，不得向任何单位和个人提供，但监察机关、司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位，应当对被封存的违法记录的情况予以保密。

中国人民公安大学副教授管彦杰认为，草案增加对未成年人违反治安管理记录封存等人权保障措施，防止实践中未成年人犯罪记录和相关记录管理不当导致信息泄露，尽量避免这些未成年人将来在考试、升学、就业、生活等方面受到影响。

——已满十四周岁不满十六周岁未成年人一年内二次以上违法可执行行政拘留。

针对已满十四周岁不满十六周岁的违反治安管理行为人多次违法，如一律不执行行政拘留处罚，难以有力量惩治、挽救的现实情况，草案明确规定，已满十四周岁不满十六周岁的未成年人一年内二次以上违反治安管理的，可以执行行政拘留处罚。

——“惩治既是惩罚，更是教育。”中



新华社发

央党校（国家行政学院）政法部教授王静认为，对违法行为的必要惩治，是通过惩罚使其知错改过，避免从违法滑入犯罪深渊的重要制度安排。

此外，草案还规定，询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场。“草案以现实问题为导向，解决询问不满十六周岁违反治安管理行为人却无监护人到场的办案困境，旨在保护未成年合法权益和保障相关案件的及时查办，增强法律的实用性和可操作性。”王静说。

看点三 合理设定处罚措施与幅度

公安部法制局有关负责人介绍，修订草案坚持教育与处罚相结合原则，注重发挥和解、调解的积极作用，明确符合法定条件的轻微违法的当事人达成和解、调解协议并履行的，不予处罚，建立认错认罚从宽制度和快速办理制度，明确办理治安案件释法说理要求，对公安机关及时化解矛盾纠纷和促进社会和谐具有重要的规范作用。

——拟规定认错认罚从宽。

草案增加从轻处罚规定，建立认错认罚从宽制度。清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈

天昊认为，草案增加的新规定为违法行为人主动采取措施化解矛盾、纠正违法行为提供了激励，有利于激活违法行为主体自觉守法的内在驱动力，降低治安执法成本。

——发挥和解、调解的积极作用。

草案还首次规定因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等情节较轻的违反治安管理行为，当事人自行和解或者经人民调解委员会调解达成协议并履行，书面申请经公安机关认可的，不予处罚。

“这一规定，在维护‘违法行为应受法律惩处’之严肃性的同时，保障了情节较轻的治安管理处罚案件中当事人对自身权利的自主处分，保证公安执法有温度，进一步促进社会和谐。”王静表示。

——增加可暂缓行政拘留的情形。

草案规定，被处罚人不服行政拘留处罚决定、申请行政复议、提起行政诉讼的，或者遇有参加升学考试、子女出生或者亲属病危、死亡等情形的，可以提出暂缓执行行政拘留的申请，满足法定条件的，公安机关可暂缓执行行政拘留处罚决定。

陈天昊表示，草案以同理之心彰显治法温度，展现了社会共同体对每一位公民的关爱，有利于激活社会内生的规范秩序，避免社会失范，促进社会和谐，从而提升社会综合治理的效能。

跨境电商出口退运商品 税收政策延续实施

据新华社北京8月30日电（记者王雨萧）记者30日获悉，为支持跨境电商等新业态新模式加快发展，财政部、海关总署、税务总局近日联合发布公告，延续实施跨境电商出口退运商品税收政策。

公告规定，对2023年1月30日至2025年12月31日期间在跨境电子商务海关监管代码（1210、9610、9710、9810）项下申报出口，且自出口之日起6个月内因滞销、退货原因原状退运进境的商品（不含食品），免征进口关税和进口环节增值税、消费税；出口时已征收的出口关税准予退还；出口时已征收的增值税、消费税，参照内销货物发生退货有关税规定执行；其他规定仍按照《财政部 海关总署 税务总局关于跨境电商出口退运商品税收政策的公告》（财政部 海关总署 税务总局公告2023年第4号）等相关规定执行。

财政部关税司相关负责人介绍，此次发布的公告将企业在跨境电子商务海关监管代码项下申报出口的期限，由原来的2024年1月29日延长至2025年12月31日。

未来三年左右 全国12万“银龄教师” 将参与线上线下支教

据新华社北京8月30日电（记者杨湛菲）记者30日从教育部获悉，教育部等十部门近期印发国家银龄教师行动计划，全方位推动退休教师参与各级各类教育工作。

计划提出目标任务：经过三年左右时间，银龄教师服务各级各类教育的工作体系基本健全，服务能力不断提升，政府主导、社会参与的银龄教师发展格局基本形成，数字化赋能银龄教师工作水平不断增强，开放灵活的线上线下支教方式不断完善，全国银龄教师队伍总量达12万人左右。

据悉，国家银龄教师行动计划主要涵盖普通高等教育、职业教育、基础教育、终身教育和民办教育五大领域。参与基础教育领域的线下银龄教师年龄一般应在65（含）岁以下，其他教育领域一般应在70（含）岁以下，线上银龄教师年龄可适当放宽。

四川金阳“8·21”山洪灾害 已致4人遇难48人失联



8月30日，四川省人民政府在凉山彝族自治州金阳县召开“8·21”山洪灾害人员失联调查处置新闻发布会通报，截至目前灾害共造成4人遇难、48人失联。据通报，8月21日凌晨，四川省凉山彝族自治州金阳县受短时强降雨影响暴发山洪，位于金阳县境内芦稿林河下游的蜀道集团沿江高速JN1（金宁一）标段项目部钢筋加工场民工驻地板房被冲毁，造成人员遇难和失联。经排查梳理，灾害发生时项目工地内有201人，其中149人脱险，4人遇难、48人失联。

调查取证已发现，沿江高速JN1（金宁一）标段项目部及劳务公司刘某等5人涉嫌“不报、谎报安全事故罪”。8月28日，公安机关依法对刘某等5人采取刑事拘留措施。目前，公安机关正在全力开展案件侦办。

图为救援人员在实施救援。

新华社发

广告·热线：66810888

精致广告、收益无限



本栏目与海南日报数字报（hnrb.hinews.cn）同步刊发，可实现移动端阅读和转发。

公告类信息：标题（12个字以内）收费240元，内文（每行14个字）收费80元/行

商业广告：标题（12个字以内）收费180元，内文（每行14个字）收费60元/行

海口发行站 龙华站 66110882 新华南路7号海南日报大院5栋1层

市

县

代

理

商

三

亚

18976281780

万

宁

13976065704

儋

州

18876859611

屯

昌

13907518031

陵

水

18508937866

保

亭

13807540298

乐

东

13976895111

昌

江

18808921554

文

昌

13876292136

五

指

山

13098993210

东

方

13907667650

临

高

13876490499

澄

迈

13876490499

服务热线： 66810888

温馨提示：

信息由大众发布，消费者谨慎选择，与本栏目无关。

- 海口龙华区面香居餐饮店遗失食品经营许可证，编号：JY24601062020737，声明作废。
- 海南棚乾运输服务有限公司遗失琼D58935牌道路运输证，证号：469026061364，声明作废。
- 恩济新能源（海南）有限公司遗失原法人章一枚，声明作废。
- 海南文化传媒有限公司遗失中国银行股份有限公司海口国兴支行基本存款账户开户许可证，核准号：J6410028063401，声明作废。
- 东方滨海开发建设有限公司因公章破损，声明作废。
- 符家亮遗失坐落于东方市八所镇二环北路东七巷的不动产权证，证号：琼（2021）东方市不动产权第0013256号，声明作废。
- 海口美兰燕子谷美食店遗失食品经营许可证副本，许可证编号：JY24601082009247，声明作废。
- 陈曼遗失《