

学思想 强党性 重实践 建新功

对标产业紧缺需求 打造技能人才集聚新高地

□ 李伟铭

党的二十大报告将大国工匠、高技能人才纳入国家战略人才。习近平总书记明确指出，“激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠。”技能人才是支撑中国制造和中国创造的重要力量，对推动海南自贸港高质量发展发挥着重要作用。截至目前，海南省技能人才总量为68.9万人，其中高技能人才9.6万人，但这一人才储备与海南自贸港建设日益增长的人才需求相比，短缺矛盾依然突出。

针对这一矛盾，今年8月份，海南省政府办公厅出台《“技能自贸港”三年行动方案（2023—2025年）》，在培养、引进、使用、评价、激励等五个方面提出了“硬核”措施，明确到2025年海南全省技能人才总量将达到80万人以上，其中高技能人才总量达到12万人以上。以聚才、以才兴产，对标产业紧缺需求，加快技能人才集聚，将为海南自贸港主导产业高质量发展安上新的强有力引擎。

海南自贸港四大主导产业对技能人才的需求

快速发展的旅游业需要大量复合型技能人才，以适应蓬勃发展的国际、国内旅游服务需求。“阳光海南度假天堂”，从繁华美丽的椰城海口到碧海蓝天的浪漫三亚，海南的滨海度假游、探险体验游、热带雨林游、田园休闲游、温泉康养游等，让无数游客流连忘返。旅游业的迅猛发展，带来大量的旅游技能人才需求。旅游业要想获得更大的发展，人才是关键。海南自贸港产业发展必须培育和造就一支多功能、国际化、复合型的旅游专业人才队伍，包括精通管理、商务、服务、策划、培训、翻译等旅游相关业务的各类技能人才。

极具潜力的现代服务业需要大量高素质技能人才，以适应具有高技术、高文化含量的服务业的发展要

海南自贸港集聚高技能人才的发展路径

健全特色职业教育体系，打造技能人才培养摇篮。2021年4月，习近平总书记对职业教育工作作出重要指示强调，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为。海南自贸港应聚焦于四大主导产业，推动职业技能培训从“应培尽培”向“需求引导”转变，着力打造适应产业高质量发展需求的特色职业教育体系。在办学方向上，牢牢把握海南自贸港的产业发展方向，对接现代科技发展、现代服务业发展、现代农业发展新趋势和新需求，围绕产业生态做好人才培养，为海南自贸港源源不断输送技能人才；在培养模式上，不断优化职业教育类型定位，创新各层次各类型职业教育模式，探索“中专本硕”多层次次职教人才贯通培养模式；在育人方式上，坚持产教融合、校企合作，促进职业院校适应新趋势、新需求、新变化，优化专业布局、课程设置，将教育和实践紧密结合起来；在办学主体上，应鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育，吸引更多的社会力量投身技能人才培养的事业中来。

建立技能竞赛机制，为技能人才提供成长平台。开展职业技能竞赛能够激励广大技能人才奋发向上、争先创优、锐意进取，为技能人才提高水平、优化能力、完善自我提供有益的展示平台。广泛组织开展职业技能竞赛，探索将职业技能竞赛与重点园区结合起来，与主导产业、特色行业培育结合起来，与校企招聘结合起来，让各园区各行各业的技能人才都能够通过职业技能竞赛充分展示自己，在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重技能、尊重技能人才的良好氛围。同时，充分发挥赛前对技能人才培养和甄选的作用，通过技能观摩、技能演练、技能集训、技能比武等方式，在职业技能竞赛中实现培

养和选拔高技能人才，让有突出能力的青年技能人才借助竞赛平台快速成长、脱颖而出。

支持开展传帮带活动，激励高技能人才培养新人。探索构建海南自贸港技能人才导师库，聘请县级以上技能人才、行业领头人等担任导师，通过“一对一”“一对多”传帮带，为一线技能人才提供技术指导。鼓励职业院校和企业制定导师制，选取高级职称及技能过硬技能人才担任导师，在职业技能提升工作中发挥“传、帮、带”作用，帮助青年技能人才快速掌握技能、提高水平，形成技能人才的后备力量。同时，探索开展项目导师制，以项目为培养青年技能人才的载体，根据项目确定技能人才培养方向、培养措施、培养周期以及考核要求，由项目导师负责技能训练和人才培养，争取做一批项目培养一批人才，进而打造出数量充足、素质优良、结构合理的后备技能人才。

打造国际化发展舞台，增强对全球技能人才的吸引力。探索编制四大主导产业技能人才紧缺清单，通过四大主导产业的发展优势吸引国际人才，并以灵活的就业、创新创业、永久居留等制度、措施，向紧缺的专业技能人才伸出“橄榄枝”。一方面，优化留学回国人员来琼的就业和创新创业平台，激发留学回国人员投入海南自贸港建设的热情，增加留学回国人员的就业比重，为海南自贸港建设集聚更多国际资源；另一方面，充分发挥华侨商会、国际人才组织、协会、跨国公司等引才作用，吸引国际技能人才来琼。同时，探索建立海南自贸港技术移民体系，对有意来华发展的外籍技能人才，尤其是青年人才，为其申请长期居留和永久居留提供便利，使海南自贸港成为全球技能人才集聚新高地。

【作者系海南大学国际商学院教授、博导，海南省创新创业研究院院长。本文系海南省自然科学基金高层次人才项目（721RC521）阶段性研究成果】

把发展经济的着力点放在实体经济上

□ 吴清光 毕普云

业。习近平总书记多次指出要大力发展制造业和实体经济，深刻阐明制造业是实体经济的基础，实体经济是我国发展的本钱，是构筑未来发展战略优势的重要支撑，为我国从制造大国向制造强国迈进指明了方向、路径。

实体经济是社会主义现代化强国建设的有效支撑

实体经济是社会主义建设的重要物质基础。在社会主义建设初期，党中央十分重视实体经济，对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造，建立起社会主义基本制度，开创了工业化建设和社会主义改造同时并举的道路。改革开放以来，党中央同样重视实体经济，不断深化社会主义市场经济体制改革，扩大对外开放，推动工业进入快速发展时期，使得实体经济如雨后春笋蓬勃发展，助力我国成为全球工业门类最齐全的国家，在世界经济发展中占有举足轻重的地位，为社会主义建设夯实物质基础。

实体经济是新时代十年伟大变革的重要部分。党的十八大以来的十年，以习近平同志为核心的党中央贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，高度重视发展壮大实体经济，作出了振兴实体经济的一系列重大决策部署，促进了实体经济发展壮大。我国经济实力实现历史性跃升，国内生产总值从54万亿元增长到114万亿元，我国经济总量占世界经济的比重达18.5%，提高7.2个百分点，稳居世界第二位。基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业壮大，进入创新型国家行列。日益壮大的实体经济，持续筑牢我国高质量发展的基石。

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向。实体经济，题眼在“实”。习近平总书记多次调研地方实体经济发展，提出“一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业壮大”等重要方法论，为各地发展实体经济提供了重要遵循。只有依靠自主创新，掌握关键核心技术，才能抢占产业制高点，为实体经济壮骨健髓，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国制造向制造强国转变。

H 学思践悟

党的二十大报告提出，“建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。”《习近平著作选读》第一卷、第二卷多处指出发展实体经济的重大意义。就海南而言，构建以实体经济为支撑的现代化产业体系，是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，也是落实习近平总书记重要讲话精神，加快建设具有世界影响力中国特色自由贸易港的应有之义。

实体经济在经济发展中发挥着重要作用

必须把发展经济的着力点放在实体经济上。习近平总书记在党的二十大、中央政治局集体学习、中央财经委员会等多个重要场合指出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，体现了我们党保持经济稳中求进的坚定信心和应对当前复杂形势的战略定力。建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向。实体经济，题眼在“实”。习近平总书记多次调研地方实体经济发展，提出“一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业壮大”等重要方法论，为各地发展实体经济提供了重要遵循。只有依靠自主创新，掌握关键核心技术，才能抢占产业制高点，为实体经济壮骨健髓，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国制造向制造强国转变。

坚持抓好制造业，筑牢实体经济“基本盘”。制造业是立国之本、强国之基，抓实体经济一定要抓好制造

展、贸易金融、航运物流、研发设计等现代服务业。加快数字服务、文化、中医药等服务出口基地建设，做大做强文化艺术品交易中心。推动金融创新发展，丰富数字人民币试点应用场景和产业生态，建立资金“电子围网”，完成FT账户改造。加快发展高新技术产业，打造一批千百亿级产业集群。围绕人工智能、大数据、智能物联网、芯片设计、“游戏出海”等重点领域，引进和培育一批“独角兽”企业，打造一批创新示范项目。做强做优热带特色高效农业，推进重点农产品全产业链发展。实施同纬度热带优异果蔬资源引进工程，启动“海南鲜品”品牌创建。高起点推进现代海洋牧场建设。

把四大主导产业做大做强做出世界影响力。坚定四大主导产业不放松，坚持“项目为王”理念，优化“两链一生态”。加快对接、先行先试CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则，发挥自贸港的开放政策优势，做大做强四大主导产业，打造三大科创高地。发挥“温度”优势，支持崖州湾实验室高质量入轨，打造种子科技创新策源地；做大“种源+种业+市场”的南繁产业，打造南繁硅谷。发挥“深度”优势，建设海洋实验室海南基地，打造深海科技中试基地和成果孵化与转化基地。发挥“纬度”优势，围绕文昌商业航天发射场建设，加快火箭链、卫星链、数据链产业布局。不断深化科技体制改革攻坚，加大人才引育力度，形成产学研用一体化创新生态体系，加快形成开放型生态型创新型现代产业体系发展新格局。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，单位为中共海南省委党校】

投稿信箱：hnrbllb@163.com

H 经济茶座

以“颗粒度”更细的改革 优化营商环境

□ 东艳

在物理世界中，颗粒是介于微观粒子与宏观物体之间的中介物。产品颗粒度对产品的质量和性能产生直接或间接影响。颗粒尺度的变化，甚至会使颗粒的性质在固、液、气三种形态间发生突变。在现实工作中，“颗粒度”被应用到各个领域，通常来说，改革的“颗粒度”越细，则表明细节越详尽，越有助于推进工作。反之，“颗粒度”越粗，则工作计划或方案的细节越少，工作的落实和推进越粗糙，越不利于实现发展目标。

在现实世界中，营商环境是微观经济主体感受自贸港宏观制度建设成效的中介。营商环境关系到企业特别是私营企业在其寿命全过程中开设、经营、贸易、纳税、执行合约及关闭等各环节遵循政策法规所需付出的时间和成本等。当前，海南自贸港制度体系建设已经取得显著成效，以“三税”和“五自由便利一安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建。然而，对于经营主体来说，来海南投资兴业，自由贸易港的政策红利是否能切切实实成为助力企业发展的动力，是关注的焦点所在。

营商环境是自由贸易港的金字招牌，需要细心打造。在自由贸易港建设中，海南具有显著的高水平开放的制度优势和位于国内国际双循环节点的区位优势，然而，与国内一些发达地区相比，海南在产业发展、市场条件、人才储备等方面还存在较大的发展空间，在此基础上，建设中国特色自由贸易港，把制度优势转化为经济发展动力，吸引经营主体来海南投资兴业，关键要靠一流的营商环境。开办企业是否便利、自由贸易港政策的落实程度、政务服务办事便利度及效率、政府工作人员服务态度及业务能力、公共要素配置的水平、市场监管规范化程度等，营商环境建设每一个细小环节所负载的工作都对自贸港的声誉和发展有重要影响。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确，到2025年“营商环境总体达到国内一流水平”，到2035年“营商环境更加优化”。当前，巩固过去几年来海南营商环境建设成果，进一步向国内一流水平迈进，需要以“颗粒度”更细的改革，使工作目标更明确、工作措施更细化、工作责任更强化。

（作者系海南省经济研究中心副主任、研究员、博导）

通过“颗粒度”更细的改革措施，提升营商环境，进而加快要素汇集，吸引投资，做大流量，是将海南自贸港制度建设成效转化为经济效益、提升自贸港软实力的关键一环。

H 发展建言

加快和美新农场建设 打造场部区域商业经济

□ 符芳学

习近平总书记指出：“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。”海南农垦“农”，也属于“三农”工作的范畴，建设和美新农场同样是农业强国的应有之义。建设和美新农场前提要打造好场部区域商业经济，繁荣市场经济，服务并提升当地居民生活品质，为此，可做好以下三个方面的文章。

打造具有农垦特色标志性建筑物的商业综合体

过去的农场，无论从经济发展还是产业布局，都具有鲜明特色，富有生机，每个农场场部都有两个标志性建筑物，一个是漂亮气派的办公楼，另一个是高高耸立的水塔；走到生产队也有两种标志性建筑物，一个是连排平顶房或连排两层小楼房，另一个还是水塔。如今，这两种建筑物已成为历史痕迹，风光不再。

随着时代的发展，农场公司改制，海南农垦要融入自贸港建设，首先要从农场公司融入做起，必须与时俱进，跟随财富流向，发展场部区域商业经济。通过争取地方政府在场部小城镇规划和建设用地指标上的政策支持，打造具有农垦特色标志性建筑物的商业综合体或商业综合体+职工住宅小区。

商业综合体可统一按照“吃住商购”布局商业业态，“吃”即餐饮业、休闲咖啡馆等，“住”即酒店、旅馆或住房出租等，“商”即办公、会展业、物流仓储业、商铺出租等，“购”即生鲜小超市、农产品专营店、进出口日常消费品和电商门店等，以此做成当地小城镇商业服务中心。

主要理由有三：一是有利于打造农垦公司商业阵地或经济小商圈，带动农垦辖区生产的农产品就地销售，带来人流、物流；二是符合国有资产保值增值的有关规定，有利于农垦公司资产发展壮大，并能长期产生收益；三是有利于农垦公司解决办公场所、树立门面的问题。农垦要先强产业，强产业要先强商业。

打造农垦商铺住房仓储租赁持有型的经济实体

有道是，无农不稳，无工不富，无商不活。海南农垦可从现有18个农场公司的场部入手，利用农垦场部原有农贸市场的存量建

设用地，同时采取整合生产队建设用地进行腾挪或置换，或新增规划建设用地的方式，开发利用、建设持有型租赁住房、商铺和物业等实体经济，通过租赁住房、商铺增加农垦公司的经济收入。如，海南农垦立才农场公司通过前些年改造升级原有农贸市场，建成无噪音、无空气污染、环保卫生的农贸市场，每年可产生租金收益200万元—300万元，效益稳妥可观。又如，海南农垦八一农场公司充分发挥小城镇经济的规模优势，仅是住房和厂房出租，每年可创造租金收益800多万元，并且还将若干个职工住宅小区物业进行整合，初步实行物业公司现代服务化管理，形成了稳妥的持有型物业、租赁经济收益。

为了提高土地开发利用，所有商铺、住房要充分利用土地空间，在建设地上楼层的同时建设好地下2—3层楼层，充分利用地下楼层建设物流仓储和停车场，满足未来全岛自贸港封关后带来的人流、物流需求，提前在全岛布局物流仓储业。一方面，增加农垦公司资产，未来还能增值；另一方面，发展全岛物流仓储业，打造海垦物流品牌，利用手中资源（筹码）商洽，加强与“三大网络”巨头合作，做大做强网络交易资金流。同时，也可避免未来农垦公司出现“现金荒”的风险。

打造覆盖全岛的现代物流+电商销售网店联合体

利用开发建设的自有商铺，引入垦区相关产业集团，如果蔬、热作、商贸物流集团，在每个农垦公司场部建立进出口日常消费品门店或生鲜小超市连锁店，打响农垦零售业品牌，同时也可以将农垦自己生产的农产品售卖，建立农垦农产品专营店或专营柜台，覆盖整个海南垦区的原农垦场部，辐射带动周边乡镇的经济发展。

利用每个原农垦场部的进出口消费品门店、生鲜小超市连锁店为物流收发点，配套建立网上垦区农产品销售点的发货点，以靠近县城的原农垦场部为县域管理点，配套建立物流专用车队，覆盖全岛包括乡镇，形成现代物流+电商销售网店联合体。

建立全岛物流货运体系后，可尝试与阿里巴巴、京东公司合作，将其网上销售品配送业务交给农垦运营，从而建立起农垦自己的生产、销售、运输、配送一体化营销服务体系。

（作者系海南农垦西达农场有限公司副总经理）