

学思想 强党性 重实践 建新功

对标产业紧缺需求 打造技能人才集聚新高地

□ 李伟铭

深度聚焦

党的二十大报告将大国工匠、高技能人才纳入国家战略人才。习近平总书记明确指出,“激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路,培养更多高技能人才和大国工匠。”技能人才是支撑中国制造和中国创造的重要力量,对推动海南自贸港高质量发展发挥着重要作用。截至目前,海南省技能人才总量为68.9万人,其中高技能人才9.6万人,但这一人才储备与海南自贸港建设日益增长的人才需求相比,短缺矛盾依然突出。

针对这一矛盾,今年8月份,海南省政府办公厅出台《“技能自贸港”三年行动方案(2023—2025年)》,在培养、引进、使用、评价、激励等五个方面提出了“硬核”措施,明确到2025年海南全省技能人才总量将达到80万人以上,其中高技能人才总量达到12万人以上。以产聚才,以才兴产,对标产业紧缺需求,加快技能人才集聚,将为海南自贸港主导产业高质量发展安上新的强有力引擎。

海南自贸港四大主导产业对技能人才的需求

快速发展的旅游业需要大量复合型技能人才,以适应蓬勃发展的国际、国内旅游服务需求。“阳光海南度假天堂”,从繁华美丽的椰城海口到碧海蓝天的浪漫三亚,海南的滨海度假游、探险体验游、热带雨林游、田园休闲游、温泉康养游等,让无数游客流连忘返。旅游业的迅猛发展,带来大量的旅游技能人才需求。旅游业要想获得更大的发展,人才是关键。海南自贸港旅游产业发展必须培育和造就一支多功能、国际化、复合型的旅游专业人才队伍,包括精通管理、商务、服务、策划、培训、翻译等旅游相关业务的各类技能人才。

极具潜力的现代服务业需要大量高素质技能人才,以适应具有高技术、高文化含量的服务业的发展要

求。海南自贸港在经济、贸易、金融、保税、检验检疫等方面享受的政策红利,为现代服务业带来了前所未有的发展空间。海南自贸港极具潜力的现代服务业不仅包括金融、物流、会展、商贸等生产性服务业,还包括医疗保健、文化娱乐、基础教育、公共卫生、信息与科技等个人和公共服务业。海南自贸港现代服务业的发展,一方面,需要一大批匹配新领域、新模式、新服务发展需要的高素质技能人才;另一方面,还需要大量具有国际视野、国际交流能力、国际合作经验的高技能人才。

强劲增长的高技术产业需要大量扎根一线的技能人才,以适应“陆海空”三大科技创新高地的人才要求。近年来,海南自贸港围绕“策源创新强实力、应用创新促转化、开放创新聚要素、优化生态增活力”,着力打一场科技创新翻身仗。2023年上半年,全省高新技术企业数量增至1527家,规模以上高技术制造业增加值同比增长15.2%。技能人才是连接技术创新与生产实践最核心最基础的劳动要素,在海南自贸港快速发展的人工智能、数字服务、工业机器人、机械制造、新能源汽车等领域,大量的高技术企业需要产品设计、产品生产、工艺革新、技术改良以及流程改革等高技能人才。

争做做强的海南热带特色高效农业需要大量“新农人”等技能人才,以适应“一中心三区”的发展需要。海南自贸港独特的地理位置,丰富的作物资源,优越的自然环境,为发展热带特色高效农业提供了得天独厚的条件。海南自贸港着力打造的全球热带农业中心、乡村振兴样板区、农业绿色发展先行区、农村深化改革试验区,需要一大批具备一定新理念、新技术、新生产、新组织方式等知识,熟悉生产、加工、销售、服务等环节的“新农人”技能人才。同时,大量的聚焦于热带农业领域的高等学校、科研院所、重点实验室、农业组织、大公司进驻海南自贸港,也为农业高技能人才提供了大显身手的舞台。

海南自贸港集聚高科技人才的发展路径

健全特色职业教育体系,打造技能人才培养摇篮。2021年4月,习近平总书记对职业教育工作作出重要指示强调,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,职业教育前途广阔、大有可为。海南自贸港应聚焦于四大主导产业,推动职业技能培训从“应培尽培”向“需求引导”转变,着力打造适应产业高质量发展需求的特色职业教育体系。在办学方向上,牢牢把握海南自贸港的产业发展方向,对接现代科技发展、现代服务业发展、现代农业发展新趋势和新需求,围绕产业生态做好人才培养,为海南自贸港源源不断输送技能人才;在培养模式上,不断优化职业教育类型定位,创新各层次各类型职业教育模式,探索“中专本硕”多层次职教人才贯通培养模式;在育人方式上,坚持产教融合、校企合作,促进职业院校适应新趋势、新需求、新变化,优化专业布局、课程设置,将教育和实践紧密结合起来;在办学主体上,应鼓励和支持社会各界特别是企业积极参与职业教育,吸引更多的社会力量投身技能人才培养的事业中来。

建立技能竞赛机制,为技能人才提供成长平台。开展职业技能竞赛能够激励广大技能人才奋发向上、争先创优、锐意进取,为技能人才提高水平、优化能力、完善自我提供有益的展示平台。广泛组织开展职业技能竞赛,探索将职业技能竞赛与重点园区结合起来,与主导产业、特色产业培育结合起来,与校企招聘结合起来,让各园区各行各业的技术人才都能够通过职业技能竞赛充分展示自己,在全社会营造尊重劳动、尊重知识、尊重技能、尊重技能人才的良好氛围。同时,充分发挥赛前对技能人才培养和甄选的作用,通过技能观摩、技能演练、技能集训、技能比武等方式,在职业技能竞赛中实现培

养和选拔高技能人才,让有突出能力的青年技能人才借助竞赛平台快速成长、脱颖而出。

支持开展传帮带活动,激励高技能人才培养新人。探索构建海南自贸港技能人才导师库,聘请县级以上技能人才、行业领军人等担任导师,通过“一对一”“一对多”传帮带,为一线技能人才提供技术指导。鼓励职业院校和企业制定导师制,选取高级职称及技能过硬技能人才担任导师,在职业技能提升工作中发挥“传、帮、带”作用,帮助青年技能人才快速掌握技能、提高水平,形成技能人才的后备力量。同时,开展项目导师制,以项目为培养青年技能人才的载体,根据项目确定技能人才培养方向、培养措施,培养周期以及考核要求,由项目导师负责技能训练和人才培养,争取做一批项目培养一批人才,进而打造出数量充足、素质优良、结构合理的后备技能人才。

打造国际化发展舞台,增强对全球技能人才的吸引力。探索编制四大主导产业技能人才紧缺清单,通过四大主导产业的发展优势吸引国际人才,并以灵活的就业、创新创业、永久居留等制度、措施,向紧缺的专业技术人员伸出“橄榄枝”。一方面,优化留学回国人员来琼的就业和创新创业平台,激发留学回国人员投入海南自贸港建设的热情,增加留学回国人员的就业比重,为海南自贸港建设集聚更多国际资源;另一方面,充分发挥侨商会、国际人才组织、协会、跨国公司等引才作用,吸引国际技能人才来琼。同时,探索建立海南自贸港技术移民体系,对有意来华发展的外籍技能人才,尤其是青年人才,为其申请长期居留和永久居留提供便利,使海南自贸港成为全球技能人才集聚新高地。

【作者系海南大学国际商学院教授、博导,海南省创新创业研究院院长。本文系海南省自然科学基金高层次人才项目(721RC521)阶段性研究成果】

经济茶座

以“颗粒度”更细的改革 优化营商环境

□ 东艳

在物理世界中,颗粒是介于微观粒子与宏观物体之间的中介物。产品颗粒度对产品的质量和性能产生直接或间接影响。颗粒尺度的变化,甚至会使颗粒的性质在固、液、气三种形态间发生突变。在实际工作中,“颗粒度”被应用到各个领域,通常来说,改革的“颗粒度”越细,则表明细节越详尽,越有助于推进工作。反之,“颗粒度”越粗,则工作计划或方案的细节越少,工作的落实和推进越粗糙,越不利于实现发展目标。

在现实世界中,营商环境是微观经济主体感受自贸港宏观制度建设成效的中介。营商环境关系到企业特别是私营企业在其寿命全过程中开设、经营、贸易、纳税、执行合约及关闭等各环节遵循政策法规所需付出的时间和成本等。当前,海南自贸港制度体系建设已经取得显著成效,以“三税”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建。然而,对于经营主体来说,来海南投资兴业,自由贸易港的政策红利是否能切切实实成为助力企业发展的动力,是关注的焦点所在。

营商环境是自由贸易港的金字招牌,需要精心打造。在自由贸易港建设中,海南具有显著的高水平开放的制度优势和位于国内国际双循环节的区位优势,然而,与国内一些发达地区相比,海南在产业发展、市场条件、人才储备等方面还存在较大的发展空间,在此基础上,建设中国特色自由贸易港,把制度优势转化为经济发展动力,吸引经营主体来海南投资兴业,关键要靠一流的营商环境。开办企业是否便利、自由贸易港政策的落实现度、政务服务办事便利度及效率、政府工作人员服务态度及业务能力、公共要素配置的水平、市场监管规范化程度等,营商环境建设每一个小环节所承载的工作都对自贸港的声誉和发展有重要影响。《海南自由贸易港建设总体方案》明确,到2025年“营商环境总体达到国内一流水平”,到2035年“营商环境更加优化”。当前,巩固过去几年来海南营商环境建设成果,进一步向国内一流水平迈进,需要以“颗粒度”更细的改革,使工作目标更明确、工作措施更细化、工作责任更强化的。

发展建言

加快和美新农场建设 打造场部区域商业经济

□ 符芳学

习近平总书记指出:“建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。”海南农垦姓“农”,也属于“三农”工作的范畴,建设和美新农场同样是农业强国的应有之义。建设和美新农场前提要打造好场部区域商业经济,繁荣市场经济、服务并提升当地居民生活品质,为此,可做好以下三个方面的文章。

打造具有农垦特色标志性建筑物的商业综合体

过去的农场,无论从经济发展还是产业布局,都具有鲜明特色,富有生机,每个农场场部都有两个标志性建筑物,一个是漂亮气派的办公楼,另一个是高高耸立的水塔;走到生产队也有两种标志性建筑物,一个是连排平房或连排两层小楼房,另一个还是水塔。如今,这两种建筑物已成为历史痕迹,风光不再。

随着时代的发展,农场公司改制,海南农垦要融入自贸港建设,首先要从农场公司融入做起,必须与时俱进,跟随财富流向,发展场部区域商业经济。通过争取地方政府在场部小城镇规划和建设用地指标上的政策支持,打造具有农垦特色标志性建筑物的商业综合体或商业综合体+职工住宅小区。商业综合体可统一按照“吃住商购”布局商业业态,“吃”即餐饮业、休闲咖啡馆等,“住”即酒店、旅馆或住房出租等,“商”即办公、会展业、物流仓储业、商铺出租等,“购”即生鲜超市、农产品专营店、进出口日常消费品和电商门店等,以此做成当地小城镇商业服务中心。

主要理由有三:一是有利于打造农场公司商业阵地或经济小商圈,带动农垦辖区生产的农产品就地销售,带来人流、物流;二是符合国有资产保值增值的有关规定,有利于农场公司资产发展壮大,并能长期产生收益;三是有利于农场公司解决办公场所、树立门面问题。农垦要先强产业,强产业要先强商业。

打造农场商铺住房仓储租赁持有型的经济实体

有道是,无农不稳,无工不富,无商不活。海南农垦可从现有18个农场公司的场部人手,利用农场场部原有农贸市场的存量建

在物理世界,科学家们采用筛分法、库尔特法、激光全息法、沉降法、光散射法、显微镜法等对颗粒度进行测量。而对于营商环境的评价,也有系统的指标体系来进行分析评估,例如,世界银行营商环境新评估体系正式命名为“商业就绪”(Business Ready);也有一些指标是基于企业主体的评价来测定的,例如,全国工商联发布的2022年度万家民营企业评营商环境调查,2022年有8.9万余家大中小微企业民营企业参与调查,根据该调查,海南营商环境在全国各省(区市)排名较上一年上升4个位次,这表明,近年来,海南营商环境持续改善,但相比国内外先进水平仍存在很大改进的空间。

政府是营商环境的主要塑造者,经营主体是营商环境的服务对象,营商环境需要政府和企业的良好互动。

优化营商环境需要各级部门更细致地工作,精准掌握市场需求。政府工作人员对自由贸易港营商环境重要性的认识和推进能力的不断提升,是优化营商环境的关键。政府工作人员需付出更大的努力,加强政策的学习和培训,不断提升对政策的理解能力、把握能力和运用能力,以“颗粒度”更细的举措,围绕事关运作主线,分步推进,助力营商环境提升。

优化营商环境需关注每个经营主体的细微感受。需以经营主体的感受度为出发点,聚焦反映强烈的实际问题,建立健全及时发现问题和快速解决问题机制,以更更实举措推动环境优化。

颗粒大小的衡量包括粒径和粒度,粒径是以单一颗粒为对象,表示颗粒的大小,而粒度则是以颗粒群体为对象,以分布来表示所有颗粒大小。同样,营商环境的完善是一个系统工程,既包括每一项细分的工作,又涉及各领域的相互协同。制度集成创新、市场体系建设、政务服务优化、法治环境优化等方面的一系列改革都需要统筹谋划、细致推进。

通过“颗粒度”更细的改革措施,提升营商环境,进而加快要素汇集,吸引投资,做大流量,是将海南自贸港制度建成效转化为经济效益、提升自贸港软实力的关键一环。

(作者系海南省经济研究中心副主任、研究员、博导)

把发展经济的着力点放在实体经济上

□ 吴清光 毕普云

学思践悟

党的二十大报告提出,“建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。”《习近平著作选读》第一卷、第二卷多处指出发展实体经济的重大意义。就海南而言,构建以实体经济为支撑的现代化产业体系,是构建新发展格局、推动高质量发展的需要,也是落实习近平总书记重要讲话精神,加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的应有之义。

实体经济在经济发展中发挥着重要作用

必须把发展经济的着力点放在实体经济上。习近平总书记在学习的二十大、中央政治局集体学习、中央财经委员会等多个重要场合指出,“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”,体现了我们党保持经济稳中求进的坚定信心和应对当前复杂形势的战略定力。建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向。实体经济,题眼在“实”。习近平总书记多次调研地方实体经济发展,提出“一手抓传统产业转型升级,一手抓战略性新兴产业发展壮大”等重要方法论,为各地发展实体经济提供了重要遵循。只有依靠自主创新,掌握关键核心技术,才能抢占产业制高点,为实体经济壮骨健髓,推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、制造大国向制造强国转变。

坚持抓好制造业,筑牢实体经济“基本盘”。制造业是立国之本、强国之基,抓实体经济一定要抓好制造

业。习近平总书记多次指出要大力发展制造业和实体经济,深刻阐明制造业是实体经济的基础,实体经济是我国发展的本钱,是构筑未来发展战略优势的重要支撑,为我国从制造大国向制造强国迈进指明了方向、路径。

实体经济是社会主义现代化强国建设的有效支撑

实体经济是社会主义建设的重要物质基础。在社会主义建设初期,党中央十分重视实体经济,对农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造,建立起社会主义基本制度,开创了工业化建设和社会主义改造同时并举的道路。改革开放以来,党中央同样重视实体经济,不断深化社会主义市场经济体制改革,扩大对外开放,推动工业进入快速发展时期,使得实体经济如雨后春笋蓬勃发展,助力我国成为全球工业门类最齐全的国家,在世界经济领域占有举足轻重的地位,为社会主义建设夯实物质基础。

实体经济是新时代十年伟大变革的重要部分。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,深入贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,推动构建新发展格局,实施供给侧结构性改革,高度重视发展壮实体经济,作出了振兴实体经济的一系列重大决策部署,促进了实体经济发展壮大。我国经济实力实现历史性跃升,国内生产总值从54万亿元增长到114万亿元,我国经济总量占世界经济的比重达18.5%,提高7.2个百分点,稳居世界第二位。基础研究和原始创新不断加强,一些关键核心技术实现突破,战略性新兴产业发展壮大,进入创新型国家行列。日益壮大的实体经济,持续筑牢我国高质量发展的基石。

实体经济也是发达国家国际竞争力的体现。实体经济体现了一个国家国际竞争力的核心水平。美国等西方国家在金融危机后纷纷推行“再工业化”战略,着力重振本国工业,重塑全球竞争优势。以工业为核心的实体经济,是国民经济的基石,也是后发国家走向现代化的必经阶段,更是国家间竞争比拼的基础实力、抵御经济危机的重要支柱。世界各国发展经验表明,实体经济能否稳健发展,关乎一国长治久安和国际竞争力。本国产业结构能否适时优化升级、能否形成若干优势产业、科技含量能否持续提升、高技术产业的竞争力能否增强以及产业链供应链安全稳定能否得到有效保障等,成为世界各国普遍关注的问题。

推动实体经济发展,筑牢自贸港建设根基

自贸港建设要着力推动实体经济发展。党中央赋予海南“三区一中心”建设的战略定位,决定了必须加快推动实体经济发展。要大力发展实体经济,用好含金量极高的海南自贸港版“原产地规则”、具有全球竞争力的税收制度等。大力发展实体经济,以“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”为依托,以规则、规划、管理、标准等制度型开放为抓手,在服务和融入新发展格局、畅通国内国际双循环中展现更大作为。自贸港建设不能脱离实体经济,必须发展好实体经济,产业是海南自贸港建设硬实力的根本所在,海南只有构建开放型生态型创新型现代产业体系,才能形成自贸港建设长远发展的比较优势,形成不同于其他国家知名自贸港的独特发展路径。

自贸港实体经济发展要紧扣四大主导产业。要加快深化旅游+生态、文化、体育、康养等跨界融合,推动重大旅游项目落地建设。积极发展壮大

投稿信箱:hnrblb@163.com