

三亚以体制机制创新推动生态环境保护

绿染鹿城满目新

■本报记者 李艳玫

空气质量

三亚  
整治大气污染  
取得了显著效果

2022年  
三亚市PM<sub>2.5</sub>浓度为  
Ⅱ微克/立方米

稳定在国家一级标准  
比2021年  
同期降低8.3%

PM<sub>10</sub>浓度为  
21微克/立方米

稳定在国家一级标准  
比2021年  
同期降低12.5%

“三合一”  
行政审批改革

企业只需委托一个技术单位  
将原来由3个单位  
编制的3个文件  
整合编制成1个文件  
时间缩短了一半

近日，一场秋雨过后，三亚碧空如洗，空气格外清新。在白鹭公园里，三五成群的市民游客，呼吸着新鲜的空气，观赏着葱郁的景象，享受美好环境带来的惬意生活。

环境美，生态好，老百姓是最大的受益者。这背后，是三亚牢牢守住发展和生态两条底线，建设天更蓝、水更清、山更绿、城更美的绿色家园，人民群众的生态环境获得感、幸福感不断提升。

绿色发展道路上，三亚强化先行先试和改革创新，通过一条条新机制、一项项新制度、一个个新举措，由点及面，由浅入深，不断破解制约绿色发展的深层次矛盾和问题，激发生态保护内生动力。

A “三亚模式”防治大气污染让百姓畅呼吸

过去的3年，三亚交出了一份漂亮的“成绩单”：2020年至2022年，该市连续3年空气质量优良率为100%。

这份亮眼成绩单的背后，离不开不断健全的体制机制。三亚将制度建设贯穿大气污染防治工作始终，通过建立健全长效机制，从细处着手，向难处攻坚，守护好蓝天白云。

2021年起，三亚实施污染天气应急响应和联动机制、三亚市大气污染防治研判工作机制，在大气污染防治精细化、科学化管理方面开启了大气污染防治的“三亚模式”。

科学研判是精准施策的基础。大气污染防治研判是由该市生态环境部门、市气象部门和权威技术机构组成研判小组，结合气象预报数据，分析预测污染物的变化趋势，评估现有措施的成效；应急响应协调联动是针对全市空气自动监测数据和工地扬尘在线监测数据大幅上升、超过分级管控临界值时，及时采取管控措施。

“根据大气污染防治研判结果，及时发布启动和终止污染天气应急响应信息，各区、各有关部门按照联动机

B 体制创新修复生态让游客解锁新体验

日前，来自北京的游客张雨洁来到三亚蜈支洲岛旅游区，体验一项特别的潜水项目——种珊瑚。只见她穿戴好装备，拿上手指大小的珊瑚断枝，在教练的带领下潜入大海。

他们下潜到七八米深的人工礁体处，这是由不锈钢以及铝合金等材料搭建而成的一个人工礁体，相当于海底里的“苗圃”。张雨洁学着教练的动作，将珊瑚断肢用扎带绑附在人工礁体上。

“就像是植树造林一样，将珊瑚幼苗‘种’在合适的海域中，专业人员后续还会记录它们的生长状况和数量，更好地帮助珊瑚礁生态环境得以恢复和延续。从而促进珊瑚资源快速恢复。”三亚蜈支洲岛旅游区海洋部经理王丰国介绍。

珊瑚礁被称为海洋中的“热带森林”，是海洋生态系统的重要组成部分。而水下珊瑚礁景观也直接影响旅游区的发展。2016年起，海南蜈支洲旅游开发股份有限公司与中国科学院南海海洋研究所合作，共同在蜈支洲岛北侧的夏季潜水观光区内开展珊瑚修复，实施多次造礁石珊瑚移植和培育苗圃修建工作。

目前在修复区移植珊瑚约3.5万株，存活率超过七成，且经受了有害生物——核果螺爆发的考验。移植3年以上的珊瑚个体最大直径超过1米，平均超过23

C “三合一”行政审批改革让办事增效率

过去，企业需要来回跑3个单位编制3个文件办理环评审批，排污许可证核发和入河排污口设置审批手续，需要约8个月时间。

现在，企业只需委托一个技术单位，将原来由3个单位编制的3个文件整合编制成1个文件，时间缩短了一半，只需约4个月时间。

企业少跑路，办事增效率，得益于体制机制创新。今年1月1日起，三亚开始施行建设项目环境影响评价、固定污染源排污许可及入河排污口设置“三合一”行政审批改革。

据介绍，环评审批、排污许可及入河排污口设置论证是3项独立的行政审批事项，在逻辑构架、流程方面具有较大的衔接性和关联性。三亚相关部门通过反复调研论证，将3项独立的行政审批事项合并为一项，建设单位只需要编制“三合一”文件，通过技术评估和行政审查后，即可同时获得三个行政审批事项的许可。

制分级响应措施对应地开展大气污染防治应急管控工作，确保第一时间将污染源的排放控制在最低水平。截至目前，三亚共启动污染天气应急响应17次，取得了显著效果。”三亚市大气污染防治工作领导小组办公室有关负责人介绍。

三亚市生态环境局副局长杨欣介绍，三亚是全省第一个出台、执行污染天气应急响应和联动的市县，并且取得显著效果。2022年，三亚市PM<sub>2.5</sub>浓度为11微克/立方米，稳定在国家一级标准，比2021年同期降低8.3%；PM<sub>10</sub>浓度为21微克/立方米，稳定在国家一级标准，比2021年同期降低12.5%。

大气治理之外，三亚全面落实统筹生态文明建设集成制度，在化解生态文明领域重大风险等生态环境工作方面取得了显著进展，妥善解决并完成多个生态环境保护、治理的任务。在外来生物入侵防范方面，提出了严格引入审批、强化引入后使用管理、加强对外来物种的隔离检疫和环境监管等管理要求，主动应对、积极防控生态环境安全风险等。

厘米。美丽的珊瑚礁也为海洋生物的聚集、繁殖和生长提供了更广阔的栖息地，水下世界也因它们而更加斑斓多彩，主打“海岛游”“亲水游”的蜈支洲岛也吸引着越来越多游客到来。

据介绍，在创新生态文明体制机制方面，三亚以蜈支洲岛、崖州湾等海洋牧场为试点，探索海洋资源生态保护修复与生态产品价值实现增值协同发展。

此外，三亚推进赤田水库流域生态补偿机制创新试点，策划三亚蜈支洲岛EOD项目、开展全域土地综合整治试点、推动藤桥河流域保护性开发EOD项目，以及开展海洋、森林生态系统碳汇本底调查等。

今年8月，三亚启动藤桥河流域保护性开发“EOD(生态环境导向的开发模式)+全域土地综合整治”试点项目，在全省首次把流域治理与全域土地综合整治融通推进，推动水质持续向好的同时，将有效解决生态环境治理缺乏资金来源渠道、环境效益难以转化为经济效益等问题。

得益于“成本共担、效益共享、合作共治”的跨区域生态补偿新机制，赤田水库流域水质不断好转，老百姓成为受益者，同时也为全省流域治理、生态补偿、生态产品价值实现和“六水共治”探索了可复制、可推广的经验。

珊瑚修复

蜈支洲岛  
目前在修复区移植珊瑚  
约3.5万多株  
存活率超过7成  
且经受了有害生物——核果螺爆发的考验

移植3年以上的珊瑚个体  
最大直径超过1米  
平均超过23厘米

制图/张昕



游客乘救生筏弃船“逃生”。



消防队员登船准备对“起火”船只“灭火”。



游客乘救生筏点燃信号“求救”。



演练过程中，船员捂住口鼻“逃生”。

海上突发事件综合应急演练  
三亚开展

9月21日，三亚海上搜救中心组织开展三亚辖区社会救助力量搜救协作备忘录单位海上突发事件综合应急演练，旨在提高三亚辖区船舶应对海上突发情况的应变能力和社会救助力量应急处置水平。

本次演练主要分为险情接报和核实、险情上报与通报、组织与协调、开展行动和演练评估总结五个部分，全程采用无脚本实战模式。演练场景设置为某客船在三亚港3号锚地锚泊活动过程中，船舶机舱着火，船长疏散乘客、组织船员灭火，其间2名乘客不幸落水，船员自行组织灭火无法控制火势，船长宣布弃船并向三亚海上搜救分中心报告险情、请求救助。

文/本报记者 徐慧玲  
图/本报记者 王程龙

今年前8个月  
三亚货物贸易进出口同比增长12%

本报讯（记者李艳玫）三亚海关日前发布的数据显示，今年前8个月，三亚市货物贸易进出口175.2亿元，较去年同期增长（下同）12%，占同期海南货物贸易进出口总值的11.5%，外贸规模居全省第三位。其中，出口18.6亿元，增长77.1%；进口156.6亿元，增长7.3%。

8月，三亚货物贸易进出口17.9亿元，增长14.3%。其中，出口2亿元，增长79.1%；进口15.9亿元，增长9.3%。免税品方式进口为主要贸易方式。前8个月，三亚市以免税品方式进口75.8亿元，增长16.4%，占全市进出口总值的（下同）43.3%；以一般贸易方式进出口68.3亿元，增长2.5倍，占39%。此外，以保税物流方式进出口31.1亿元，下降56.7%。

民营企业、外商投资企业进出口成倍增长。前8个月，国有企业进出口119.8亿元，下降13%，占68.4%；民营企业进出口55.3亿元，增长2倍，占31.5%。外商投资企业进出口865.3万元，增长1.9倍。

进口以美容化妆品及洗护用品为主。前8个月，三亚市进口美容化妆品及洗护用品48.5亿元，下降42.8%，占同期三亚市外贸进口总值的31%；进口粗二甲苯22.6亿元，去年同期无记录；进口机电产品16.4亿元，增长27.3%；进口煤炭13.4亿元，去年同期仅8714.7万元。

出口以机电产品为主。前8个月，三亚市出口机电产品12.1亿元，增长56.1%，占同期三亚市外贸出口总值的65.3%。同期，出口塑料制品、纺织纱线及织物制品分别为1亿元、7157.6万元，去年同期分别仅516.6万元、410.3万元。

三亚城市元素国际征集  
成果展9月25日开展

本报三亚9月21日电（记者徐慧玲）9月25日至10月8日，三亚城市元素国际征集成果展将在三亚市群众艺术馆举办，市民游客可以通过参观展览了解三亚城市元素内涵。这是海南日报记者9月21日从三亚市群众艺术馆获悉的。

据了解，2021年10月三亚市启动三亚城市元素国际征集系列活动，活动以“最三亚”为主题，通过城市元素的设计提炼，进一步凸显城市的“创新性、艺术性、独特性”，体现三亚的城市特点，彰显“海韵琼风、秀美精致、国际风采、本土风情”的城市风貌，有力推动建设美丽三亚。

此次成果展内容包含30个“最三亚”城市符号、三亚城市元素设计方案国际征集优秀获奖作品、“艺心绘鹿城”中小学绘画大赛优秀获奖作品、《三亚市城市元素设计建设指引导则》、三亚城市元素系列礼物。据悉，三亚举办此次活动旨在推动城市元素更好融入城市建设，充分展现城市特质品位和形象风格，不断提高城市影响力和知名度。

三亚崖州区开展耕地  
“非粮化”“非农化”专项整治

本报三亚9月21日电（记者黄媛艳）三亚崖州区近日对长山村区域内的1处违法占用永久基本农田耕地“非粮化”“非农化”行为进行专项整治。

该整改点违法占用永久基本农田面积约4.9亩，此前被擅自开发进行花梨树种植。崖州区成立多部门组成的工作专班到现场开展专项整治，责令相关人员恢复土地原貌，并进行复耕复种。

在整改点现场，两台挖掘机正有条不紊地进行清除整治和土地平整，工作人员对正在整改的地块进行实地查看，实时跟踪复耕进度，明确地块边界、面积和质量，全面压实责任，加快复耕种粮的进程。

据了解，2023年崖州区永久基本农田中非耕地总图斑247个，总面积621.23亩；“十三五”时期耕地“非粮化”整改复耕任务1423亩；耕地“非农化”整改任务107宗565.22亩。当前，崖州区压紧压实耕地保护责任，牢牢守住耕地保护红线，逐一开展实地排查，并成立工作专班，持续对非法占用永久基本农田挖塘、搭棚、种树等耕地“非粮化”“非农化”行为进行专项整治。

三亚崖州区相关负责人表示，该区将紧扣时间节点，持续提高工作质效，全力加速整改，确保在10月20日前使全区耕地和永久基本农田“非粮化”“非农化”问题得到有效整改。

海南热带海洋学院举办研讨会  
交流中外合作办学创新发展经验

本报讯（记者徐慧玲 通讯员黎宗荔）近日，海南热带海洋学院举办70周年校庆系列活动之“新时代中外合作办学发展研讨会”活动。此次“新时代中外合作办学发展研讨会”邀请来自中外的教育专家，围绕中外合作办学创新发展等话题展开探讨，分享智慧、凝聚共识、促进合作。

海南热带海洋学院党委书记陈锐介绍，该校高度重视国际化办学，不断加强与一流大学、科研机构、国际组织、创新型企业的实质性合作，营造出了良好的国际化教学科研环境，对外籍高端人才和优质留学生的吸引力不断增强，学校国际影响力和国际化办学水平持续提升。

值得一提的是，该校“中奥旅游管理本科教育项目”是海南省第一个通过教育部批准的中外合作办学项目，旨在培养具有国际视野、创新能力和创业精神及社会责任感的国际应用型高等教育人才。该项目采用“4+0”单校园培养模式，让学生无须出国便可同时获得海南热带海洋学院和奥地利克雷姆斯国际管理中心应用技术大学（IMC）双文凭。截至目前，项目累计招生1117人，已有6届毕业生共688人顺利毕业。