

# 三亚用好监督执纪力量,破解农村土地流转突出问题 让土地“流”出活力“转”出后劲

本报讯（记者袁宇 通讯员杨京达 陈常欣）“地租提高了,村集体经济收益也‘壮实’了起来。”近日,在三亚市吉阳区田独村,村民对村里的新变化感慨道。

此前,三亚市纪委监委通过监督检查发现农村集体土地流转存在流转期限过长、面积过大、租金过低等突出问题,成为制约村集体经济发展的“绊脚石”、乡村振兴的“拦路虎”。三亚市纪委监委立即督促市农业农村局对全市98个行政村土地流转情况开展全面排查摸底,共发现涉及农村土地流转突出问题合同2032宗、土地9.7万余亩。

为破解农村集体土地流转突出

问题,今年以来,三亚市纪委监委紧紧围绕党中央关于乡村振兴的决策部署,通过实地走访、调查研究、征求意见、试点先行等方式,由点及面扎实开展整治专项工作,进一步压紧压实职能部门主体责任,坚定不移地为破解农村土地流转突出问题提供坚强保障。

开展清理规范农村集体土地流转专项行动是推进农村结构调整和实现农民增收的重要举措,是整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题的重要抓手。三亚市纪委监委先后深入崖州区三公里村、天涯区台楼村等地走访调研,监督推动市农业农村局选定15个行政村开展前期

试点,督促指导市农业农村局印发《关于清理规范农村集体经济合同专项行动的工作方案》,建立“每周一通报”机制,以村为单位,大社区包村来落实,先对全区所有发包的土地进行统计,整理出来以后,督促各村发包方和承包方按照要求修改合同、调整资金等。截至目前,共完成15个试点村361宗涉农土地流转突出问题整改,促进平均每个村集体年收入预计增长40万元。

“通过多部门配合凝聚共识,依法行政让群众理解接受,村‘两委’主动靠前服务等,多管齐下、多措并举让农村集体土地流转突出问题整改出现新气象。”三亚市纪委监委相关负责人介

绍,在全面掌握底数后,靶向发力推进整改,崖州区三公里村的芒果租地由原来的3100亩增加到目前的5100亩,村集体年租金收入由原来的不足10万元提高到现在的超过110万元,预计2023年年租金收入超过136万元;吉阳区田独村平均每亩土地流转价格由原先的938元/年调至1957元/年,仅此一项每年可以给村集体增收74万元。

为规范农村土地流转合同签订不规范、条款不明、权利义务不对等问题,三亚市纪委监委联合农业、司法等相关职能部门,成立工作专班,修改规范文本,指导各试点村重新签订规范化合同,从15个试点村的717宗合同

中梳理出涉及农村土地流转突出问题合同361宗,每一宗合同均出具法核意见。同时,三亚市纪委监委指导市农业农村局出台《三亚市农村产权流转管理办法(试行)》等一系列制度文件,促成流转交易及鉴证项目40宗,流转土地面积4144亩,成交额达1.36亿元。

“我们将继续靠前监督,督促相关部门落实好行业主管责任,积极盘活农村闲置资源资产,引导村级组织依法依规有序开展土地流转。”三亚市纪委监委相关负责人表示,同时,将持续加强对村“两委”和村集体经济组织负责人的日常教育管理监督,引导正确履职、廉洁从业。

## 我省出台规定 进一步规范临时用地管理

本报讯（记者李梦瑶 通讯员纪聪 尹建军 陈石）海南省自然资源和规划厅于日前下发《关于进一步规范临时用地管理的通知》（以下简称《通知》），明确临时用地使用范围，严格临时用地选址和使用期限，优化临时用地申请和审批，落实临时用地复垦责任。

《通知》明确，临时用地一般不得占用永久基本农田，确需占用的，必须能够恢复原种植条件，并符合有关规定；临时用地应避免让生态保护红线，确需在生态保护红线内选址的，应参照临时占用永久基本农田规定办理，涉及自然保护地的，应征求林业部门或自然保护地管理机构意见。

临时用地选址应避免让地质灾害高风险区、隐患点；直接服务于铁路、公路、水利工程施工的制梁场、拌和站，需要临时使用土地的，其土地复垦方案通过论证，业主单位签订承诺书，明确了复垦完成时限和恢复责任，确保能够恢复种植条件的，可以占用耕地，不得占用永久基本农田；明确能源、交通、水利等基础设施建设项目因建设周期长需要继续使用的，在不改变用地位置、不扩大用地规模的条件下，市县自然资源和规划部门（或行政审批部门）可以审批同意继续使用，总使用期限不得超过四年。

《通知》还解决了临时用地申请主体混乱不一、不利于监管问题，进一步明确临时用地合同签订方，简化审批流程。在复垦期限方面，增加可视土地复垦规模适当缩短复垦期限的规定。鼓励将土地复垦为耕地，并可对临时用地使用人进行合理补偿和奖励。支持采用银行担保函代替预存土地复垦费。加强临时用地批后监管和临时用地复垦监督检查，对超范围使用、不按批准用途使用的，做到早发现、早制止。

# 推出“AI垃圾分类督导员”、扫码投放实时结算收益、厨余垃圾收运全程可追溯 海口垃圾分类:少了“人工”，多了“智能”

■ 本报记者 计思佳

“AI垃圾分类督导员”、扫码投放实时结算收益、厨余垃圾收运全程可追溯……海南日报记者从9月25日召开的海口市生活垃圾分类暨智慧城市建设现场观摩会了解到，海口通过“数字大脑”引领垃圾分类新风尚，形成垃圾分类共建共治共享新格局。

25日上午，观摩会成员来到海口市龙华区金海路财富广场的生活垃圾分类“两网融合”智能回收站。此时，居民冯女士推着装满垃圾的小推车来到智能回收站前，准备称重后进行投放。

“废报纸一斤7毛钱，纸皮纸板一斤4毛5，易拉罐一斤4块钱……”冯女士掏出手机，打开微信扫了二维码，智能回收站的屏幕上便出现了回收物的价格。她依次点击废报纸、废纸皮、杂塑料等，每样称重后均有相应的胶

条码自动打印出来。给每类垃圾贴上对应的胶条码，依次进行投放。全部操作完毕，冯女士的手机账户收益显示增加了30多元。

冯女士告诉记者，在没有智能回收站之前，家里的纸箱、废报纸都是积攒一大摞后等人上门回收，非常占空间。

“有了智能回收站，家里有垃圾随时都可以来投放，方便又卫生。加上回收价格也非常合理，大大激发了我们参与的积极性。”冯女士说。

“智能回收站依托互联网、线上支付、物联网等技术手段，实现24小时运转、自助投放、在线交易、现金返还功能，促进可回收物回收交易流通。”海南省量心环保科技有限公司市场部负责人宣强介绍，龙华区已配套建成23座智能回收站和2个“两网融合”中转站，累计收集市民投放可回收物7835吨，返还现金1175万余元，有效促进了垃圾减量，

受到市民广泛好评。

垃圾分类督导员下班后，如何监督居民正确进行垃圾投放？海口市秀英区五源河公寓A区上岗了“AI垃圾分类督导员”，帮助居民养成生活垃圾分类投放的好习惯。

“您好，垃圾请分类投放，厨余垃圾扔绿桶，其他垃圾扔黑桶，垃圾分类，人人有责。”当天上午10时30分，在五源河公寓A区垃圾投放屋，“AI垃圾分类督导员”正用语音“喊话”，提醒居民正确进行垃圾分类。

小区物业管理处副主任黄芳丽介绍，这个“AI垃圾分类督导员”可以识别投放用户身份、违规投放行为以及异常环境状态并自动抓拍，实现24小时“无人化监督”。

“除了减轻人工督导员工作量，‘AI垃圾分类督导员’还是提升垃圾分类质量的好能手。”秀英区垃圾分类办工作人员蔡赞恒介绍，“AI

垃圾分类督导员”会将信息自动上传至大数据管理系统，后台通过收集分析小区居民分类投放实效、每月输出正负面清单。

“针对屡次不按规定进行分类和投放的居民，督导员、网格员、执法队员等会上门加强劝导和精准宣教，发现问题、取证、宣教的闭环管理。”蔡赞恒说。

除了投放环节，智能化的触角已延伸到海口垃圾分类工作的全链条。推出、固定、倾倒……25日上午，在海口市龙华区海岸壹号小区，环卫工人娴熟地将厨余垃圾装好后，像驾驶公交车一样，按照既定路线前往下一个点位继续收运特殊“乘客”。

海口龙马环卫环境工程有限公司垃圾分类专员陈世帅介绍，该公司在龙华区打造了以“小区为站点，垃圾为乘客”的厨余垃圾公交化收运模式，目前已规划出26条厨余垃

圾公交化收运路线。“站牌上有二维码，厨余垃圾车什么时候来？垃圾去了哪里？扫一扫就清楚了。”陈世帅表示，厨余垃圾公交化收运模式方便市民掌控收运车的“行踪”，确保厨余垃圾日产日清，避免混装混运。

“以‘智’识人、以‘慧’统运、以‘数’促管，是推动垃圾分类从‘人治’转向‘数治’，探索生活垃圾治理现代化的重要路径。自2020年10月在主城区启动垃圾分类以来，海口坚持数字赋能，对垃圾投放点位进行智能化、便利化、清渣化改造提升，实现了厨余垃圾的全时、全程可追溯，再生资源从源头到末端处置的全链条数字化。”海口市园林和环境卫生管理局相关负责人表示，接下来，该市将继续构建完善垃圾分类全链条数字闭环体系，助力垃圾分类工作提质增效。

（本报海口9月25日讯）

## 三亚开展多种活动 推广新能源汽车

本报三亚9月25日电（记者李梦楠）9月25日，三亚市2023年新能源汽车推广应用暨新能源汽车下乡活动开幕，此次活动将持续至10月3日。活动期间，新能源汽车知识普及培训会、新能源汽车推广巡展活动、三亚市充换电汽车及设施圆桌论坛等活动将同步举行。

三亚市积极开展新能源汽车推广应用工作，截至2023年8月底，三亚新能源汽车保有量5.05万辆，新能源汽车保有量占保有率17.5%，在全省名列前茅；其中，今年1月到8月，三亚市新能源推广量为12656辆，完成年度任务（11400辆）的111.02%，推广成效显著。累计建设充电桩1.9万个，累计建成并运营换电站25座，已形成“充换互补、协同发展”的新能源补能体系。

专题

值班主任：张苏民 主编：吴维杨 美编：孙发强

# 临高特色农产品亮相2023年中国农民丰收节海南庆祝活动

临高是海南农业和渔业大县，素有“鱼米之乡”的美誉。9月23日，2023年中国农民丰收节海南庆祝活动在三亚举办，临高一批“五光十色”的热带特色农产品亮相现场，向全省人民展示临高农民丰收的美好景象。

活动现场，临高带来了临高金钻凤梨、红心蜜柚、临高烤乳猪、火龙果、胭脂米、地瓜、芋头、空心菜等十余种农产品。其中，名气响亮的“五光十色”农业产业中的金钻凤梨、红心蜜柚、临高烤乳猪等农产品上线“云庆丰收直播间”，直播间内，临高县农业农村局局长王赵未全方位向观众分享了临高特色农产品。众多市民在现场争相品尝，一派热闹。

近年来，临高围绕“临高田品”公用品牌实施战略，形成了热带水果、冬季瓜菜、长寿粗粮、深海干品、特色养殖五大品牌体系，地域农产品名片不断擦亮，同时着力打造以“五光十色”产业为核心的品牌农业，提升了产品竞争力，推动了全县农产品经济提质增效。

据悉，临高县2023年1月至8月农业生产经济（渔业、种植业、畜牧业）总值139.89亿元，增加值98.30亿元，分别同比增长17.3%和10.9%。其中，渔业生产总产值96.28亿元，增加值达71.45亿元，分别同比增长12.6%和4.6%；种植业生产总产值36.07亿元，增加值达25.25亿元，分别同比增长3.1%和1.69%；畜牧生产总产值7.54亿元，增加值达5.65亿元，分别同比增长5.7%和10.1%。农村居民人均可支配收入9970元，增量724元，增速7.8%。



在丰收节活动现场,临高开展云直播活动。



丰收节趣味运动会现场。



趣味运动会现场,农民朋友体验抓鸭子活动。图片均由活动主办方提供

### 打造乡村特色产业 探索高质量发展新路径

“今年我们的红宝石柚子卖了好价钱,销路很好,首批20多万斤的柚子,已经打包装箱完毕。”果农们表示,对青皮柚子产业发展充满了希望。临高聚焦优势特色领域,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,探索“农业+旅游”乡村发展新模式,不断加快农业规模化、标准化、品牌化建设,持续推动精深加工、物流、营销等热带特色高效农业业态发展,打造优势特色产业集群。

近年来,临高县农业不断做大做强蜜柚、凤梨等热带水果产业,实现万亩量级突破。其中,凤梨1.8万亩;蜜柚2.2万亩;引进并试种成功泰国红宝石等优质新品种,实现规模化种植。以全域土地综合整治为抓手,着力破解制约乡村振兴战略实施和高质量发展的短板,在新盈、皇桐、南宝等镇试种“海丰黑糯”和“特优458”“中科西路”等高品质、高产、耐旱

的水稻品种,探索创建优质粮食品牌。依托乡村生态资源和文化资源大力发展乡村旅游,充分发挥自然资源、田园风光、红色文化的优势,推动一批乡村特色旅游业态逐步成型,为乡村全面振兴提供强劲动能。以耕读山房乡村农文旅集体产业田园综合体项目为核心,农耕研学、红色研学为主题,深度融合农旅、文旅、红旅,探索推动乡村发展新业态。打造红色美丽村庄样板村。

此外,临高县以增强党支部政治功能、组织基础和治理能力为目标,推动红色旅游、民宿餐饮业、集体经济蓬勃发展,打造富裕文明美丽乡村,示范带动抓党建促乡村振兴。依托海南环岛旅游公路加强产业导入,探索集商务游学、渔家风情体验、休闲农业、精品民宿、健康养生、骑行徒步等为一体的旅游带,打造以海南环岛旅游公路为主线的“旅游珍珠链”。

### 做优海洋经济产业 布局高质量发展新业态

海洋是高质量发展战略要地,临高高起点编制渔港经济区规划,着力激发“海”的活力、释放“海”的潜力,打造产业特色品牌,充分发挥渔业经济规模大、渔业文化底蕴深、渔业人口数量多的优势,依托“两镇五港一园区”建设,以新盈中心渔港为核心港,推动海洋经济产业转型升级。依托网箱养殖和海洋捕捞等方面的一产优势,扎实推进新调渔港经济区建设,向海洋种业和工厂化养殖方向发展。

同时,做优海洋经济产业,临高县拉动精深加工等第二产业,并撬动旅游观光、渔家风情体验等第三产业,精准延链补链强链,做大做强做优海洋产业,打造海洋经济全产业链。今年8月,集水产品加工交易、冷冻冷藏、海鲜线下体验、文旅融合、批发零售为一体的海南西部(临

高)国际水产品交易市场开市,为近6000艘渔船提供全链条服务,实现渔业一二三产有机融合。成为全省首个获得农业农村部在休渔期间进行专项捕捞“芒果螺”许可的市县。

自6月16日启动专项捕捞以来,临高解决约300名渔民群众休渔期间就业问题,打捞芒果螺1250.92吨,累计销售2161.89万元,促进渔民群众增收。深度挖掘整合沿海岸线休闲渔业资源,加大对现有的观海民宿、扶提船歌、美夏国际海钓运动中心等18家滨海民宿、项目的培育力度,探索建设集养殖、观光、垂钓、住宿、餐饮、科普、科研为一体的海洋牧场,开展开渔文化节等系列特色活动,不断丰富滨海国际慢城旅游元素,促进渔业转型升级和渔民转产转业。