2023年9月27日 星期三
值班主任：蔡潇 主编：陈雪怡 美编：孙发强 检校：张媚 符发
海南日报

发挥好干部教育培训主渠道主阵地作用

□ 江彩云

干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程，在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中具有不可替代的重要地位和作用。党校（行政学院）在干部教育培训中发挥着主渠道主阵地作用，要突出主渠道主阵地的政治性、权威性、专业性，持续下大气力抓好师资队伍建设，把“为党育才、为党献策”的党校初心落到实处，努力培养堪当重任的领导干部。

学思践悟

干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程。8月31日，中共中央政治局召开会议，审议《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》，中共中央总书记习近平主持会议并对干部教育培训作出重大部署。9月7日，省委常委会会议传达学习8月31日中共中央政治局会议精神，对做好干部教育培训作出安排。深入学习中共中央政治局会议精神和省委常委会会议精神，发挥好党校（行政学院）干部教育培训主渠道主阵地作用，对提升干部自由贸易港建设能力水平尤为重要。

突出主渠道主阵地的政治性

坚持党校姓党根本原则。习近平总书记明确指出，围绕中心、服务大局，是党校事业必须始终坚持的政治站位。党校姓党，是党校工作的根本原则，也是做好党校工作的根本遵循。要始终坚持党校的一切教学活动、一切科研活动、一切办学活动都体现党性原则、遵循党的政治路线，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，严守党的政治纪律和政治规矩，在思想上政治上行动上自觉同党中央保持高度一致。要始终坚持“为党育才、为党献策”党校初心，坚持聚焦党的中心任务，找准党校工作与党的中心任务的结合点、切入点、着力点，紧盯自由贸易港这个“国之大者”，自觉在培养造就堪当建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港重任的领导干部上积极作为，努力在新的历史坐标上奋力开创党校事业发展新局面！

坚持凝心铸魂根本任务。习近平总书记指出，“党校不是一般的学校”，“党校承担着为领导干部补钙壮骨、立根固本的重要任务”。作为主渠道主阵地，党校要紧扣凝心铸魂这个根本任务，重点引导学员全面系统深入学习，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论和贯穿其中的立场观点方法、治国理政的新理念新思想新战略、管党治党的根本要求，筑牢理想信念这个根本政治灵魂、筑牢对党忠诚这个根本政治规矩、筑牢人民立场这个根本政治立场，以理论上的清醒筑牢政治上的坚定，以思想自觉引领行动自觉。

坚持政治训练鲜明特点。政治训练是新时代干部教育培训的政治责任和重要任务。党校培训要深刻体现政治训练的鲜明特点，通过加强思想淬炼和党性锤炼，培养政治坚定、忠诚可靠的执政骨干。要加强马克思主义理论教育，引导学员多研读马克思主义经典著作，重点抓好用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、统一意志、统一行动，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要发挥锤炼党性的“大熔炉”作用，深入研究党性教育内在规律，探索全周期全链条教育模式，把党性教育贯穿教学和管理全过程，引导学员不断提高思想觉悟、精神境界、道德品质，树立和践行正确权力观、政绩观、事业观，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

突出主渠道主阵地的权威性

教学内容要精准。习近平新时代中国特色社会主义思想博大精深，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方方面面，党校教学要以《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要（2023年版）》和《习近平著作选读》《习近平谈治国理政》各卷为根本遵循，组织教师队伍深学细研，准确表述、清晰讲述、精确论述、精准阐释，讲全讲准讲深讲透其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求等，注重严肃性、规范性、科学性、权威性，牢牢守住意识形态底线和专业课程红线，杜绝凭空臆造、随意发挥，把党校课堂建设成为党的创新理论学习最权威的阵地和渠道。

授课师资要权威。持续推动“有什么老师讲什么课”向“需要讲什么课聘请什么老师”转变的教学改革，配强师资队伍，确保授课师资的权威性。坚持“研究什么讲什么”，用好用足校（院）优秀师资、国家级干部院校师资、全国党校系统精品课获得者、外省党校优质师资、省内知名专家学者、省学习贯彻党的二十大精神宣讲团成员等为学员授课，体现党校课堂的专业性。坚持“干什么讲什么”，大力推动领导干部上讲台，引导省内职能部门领导干部把最及时最权威的政策部署和工作安排传递给学员，突出党校课堂的实践性。坚持“做什么学什么”，积极组织国际知名自由贸易港知名专家学者讲授营商环境、投资贸易、社区管理等知识类课程，开拓学员视野，增强学员干事创业本领，体现党校课堂的开放性。

查考体系要严肃。习近平总书记在谈及党性教育时指出，课程“不能讲讲听听就完了，而是要有检查学习成效的手段。小和尚念经——有口无心不行！党校要有一套检查的办法”。要遵循最严格的政治标准、学术标准、教学标准、管理标准，探索制定一套行之有效的检查办法，确保党校培训效果。要把学员的学习态度、研讨能力、学习成效、工作创新作为查考的重要内容，探索“日常学习重态度，学习成果重成绩，交流研讨重表现，返岗工作重实效”的学员查考体系。以教学模块为基础，通过考试检验学员对习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、党规党纪国法、自由贸易港政策知识等的学习成效；在培训结束后一年内调研跟踪学员训后返岗的工作创新，以推动工作发展的具体表现检验学习成效。

突出主渠道主阵地的专业性

注重供需匹配。一方面，要严格贯彻落实《中国共产党党校（行政学院）工作条例》《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》；一方面要规范开展训前、训中、训后需求调研，全面掌握组织需求、岗位需求和干部需求，做到新时代党校培训供给与需求精准匹配。要坚定不移把党的理论和党性教育作为主业主课，确保占所有课程比例不低于70%。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务，组织学员重温习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，牢记习近平总书记殷殷嘱托和海南全面深化改革开放使命。围绕党中央重大决策部署，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，强化自贸港“建设进展”“重点政策”“制度集成创新”“风险防控”等专业课程，提升学员推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领。

改进教学方式。持续推动教学方式改革创新，改变“讲授式教学”独大的教学局面，综合运用案例教学、情景模拟、结构化研讨、学员论坛、经验交流、实地调研等多种方式，帮助学员弥补知识缺陷、能力短板、经验弱项，不断提高专业化水平，更好胜任自贸港建设的工作任务。把课堂搬到自贸港建设一线去，开发现场教学课。精心选取以党建引领自贸港建设创新案例、自贸港制度集成创新案例、海南热带雨林国家公园等生态文明建设案例等有海南特色、有指导意义的生动案例、实践范例，引导学员掌握学习方法论。

注重调查研究。习近平总书记指出，调查研究是做好工作的基本功。一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。提升学员调查研究能力是党校发挥干部教育培训主渠道主阵地作用的必然要求。要引导学员大兴调查研究之风，运用马克思主义基本原理，深入开展对客观实际情况的调查了解和分析研究，把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻，不断提高分析和解决实际问题的能力，在调查研究中提高工作本领，以深化调查研究推动解决发展难题，不断开创各项事业发展新局面。

（作者系中共海南省委党校副校长、教授）

以高水平制度型开放构建营商环境新优势

□ 熊安静

■ 主动对接世行B-Ready，有利于对接高水平国际经贸规则，以制度型开放的倒逼机制，推动形成更高水平、更大力度、更宽领域的开放举措。

■ 海南要继续对标世界上成功的自由贸易港，在关键领域找差距、找原因，优化打造一流营商环境的总体方案和路线蓝图。

发展建言

2023年3月，世界银行将新营商环境评估体系正式命名为《营商环境成熟度报告》（英文简称B-Ready），以取代2003年以来使用20年之久的《全球营商环境报告》。世行B-Ready是代表国际化营商环境新的“风向标”，这些评价体系与中央赋予海南自由贸易港贸易投资自由便利的政策方向是一致的。主动对接世行B-Ready，有利于对接高水平国际经贸规则，以制度型开放的倒逼机制，推动形成更高水平、更大力度、更宽领域的开放举措。

学习借鉴北京、上海对标世行B-Ready行动方案经验。2023年新春伊始，北京、上海先后召开全市优化营商环境建设大会，分别出台全面优化营商环境方案。作为世界银行评价中国营商环境的两座主要代表城市，北京、上海这些年营商环境的提升极大助力了中国营商环境国际排名大幅提升。北京、上海优化营商环境新方案既与最新的国际营商环境评估标准对标，也兼顾自身特点，尤其是国家战略任务以及历年营商环境改革成果，任务安排突出重点指标，并推动整体优化提升，工作要求坚持评价标准、服务理念和工作机制“三个不变”，工作措施坚持“五个更加注重”（系统集成、周期要素、跨前服务、体验实效、数字赋能和一体开放），突出持续升级迭代、久久为功、不断优化，体现了深刻的工作背景、鲜明的创新特点，充分体现了北京、上海打造国际一流营商环境的决心与恒心。

对标世界上成功的自由贸易港开展追赶改革。根据世行发布的历年营商环境建设报告，2020年新加坡、中国香港、迪拜整体得分分别为86.2分、85.3分、80.9分，排名分别为第2、第3和第16位。作为连续多年排名第二的新加坡，“执行合同”“保护少数投资者”“开办企业”“办理建筑许可”等指标排名靠前，在“纳税”指标上表现良好。新加坡法律制度非常完善，建立了高科技法庭，仲裁程序快捷灵活，并培养了一大批具有高级司法技能的优秀人才，“执行合同”指标排名全球第一，“保护少数投资者”居第三，“开办企业”位列全球第四。在新加坡注册公司，只需登录新加坡会计与企业管制局（ACRA）按要求注册即可，时间最短仅需10分钟。新加坡政府“亲商”理念强，注重投资者保护，如将主动退市赞成票比例定为75%，为企业股权融资铺路。海南要继续对标世界上成功的自由贸易港，在关键领域找差距、找原因，优化打造一流营商环境的总体方案和路线蓝图。

对标国际最高水平的经贸规则开展开放压力测试。中央多次要求，海南自由贸易港要加强与CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则对接，做好高水平开放压力测试。在封关运作前的重要窗口期，要以服务贸易领域开放为重点，加大规则、规制、管理、标准的压力测试。海南推出的我国第一张跨境服务贸易负面清单，与CPTPP成员国的开放程度相比，仍有差距，需持续推进高水平对外开放。持续做好高端购物、医疗、教育“三篇境外消费回流文章”，打造海南国际旅游消费中心。以制造业首台（套）政策、消费品首店首展为重点，实施海南自由贸易港认可经营商计划，实现管理标准的互认，并积极参与国际经贸规则重构。对金融、法律、会计等商务服务业，在强化国家安全审查和包容审慎监管的前提下，推动与主要贸易国家间的规则、规制、管理、标准对接。

围绕竞争公正透明创造合规公平环境。CPTPP、DEPA等高标准国际贸易协定都特别强调竞争中性、公平竞争。如CPTPP第十六章“竞争”有9款，鼓励通过竞争提高经济效率和消费者福利，制定有效、透明的竞争政策；第十七章“国有企业”有15款，目的是确保国有企业的经营基于商业考虑，并且国有企业应该与其他企业一视同仁。我国申请加入CPTPP后，强化公平竞争、深化竞争政策的调整和改革是各方普遍关注的重点之一。2022年中共中央、国务院发布《关于加快建设全国统一大市场的意见》，更是高度重视公平竞争问题。在30条内容中有20多次提到公平竞争。为此，建议海南将确立公平竞争环境、加大压力测试作为优化营商环境的主攻方向之一，全面梳理本地区的竞争政策，全面清理影响公平竞争的产业政策，逐步减少产业补贴与扶持项目；全面实施普惠化、功能性的产业政策，采用普惠性减税、政府采购、消费者补贴等手段，维护市场公平竞争。探索建立相对独立的国际仲裁中心、国际商业法庭和国际调解中心，加强对竞争政策的独立审查、调解和审判，全力维护公平竞争的良好环境。

聚焦新兴企业成长和人才集聚构筑包容审慎环境。做优做好营商环境，最主要的目的是提高企业主体的存活率和成功率，培养一大批专精特新企业，独角兽、准独角兽企业和上市企业，集聚一大批青年人才、技能人才和高峰人才。而在新兴领域小微企业成长之初，深圳、杭州、合肥等地的经验是采取放宽新兴企业登记地限制等做法，可以探索在海南自由贸易港13个园区、5个省级园区和3个市县园区试点新兴产业企业集中登记和一址多照，便利创新创业，为中小微企业顺利存活和快速成长提供宽松包容的肥沃土壤。继续完善国际职业资格单向认可政策，最大限度吸引全球优质创新人才。同时，重视海南高校应往届毕业生回归，鼓励全国优秀青年人才到海南创新创业，打造对青年人才最友好的地区。

围绕企业满意度确保各项改革落地见效。在坚持设立营商环境体验官、强化监督评估等基础上，完善营商环境方案工作机制，建立一个改革事项对应一个工作方案、一套操作规范、一批应用场景、一套评估体系的“四个一”工作机制，打通政策落地“最后一公里”。依托海南大数据中心或城市智慧治理平台，积极汇聚企业基础数据，建立涉企数据库，推动各类政策“免申即享”。探索利用最新人工智能技术，如元宇宙+政务服务、ChatGPT+政务服务，通过人脸识别、远程直达、智能对话、智能审核、智能生成等方式，为企业和办事人员提供数字化应用场景，解决窗口一线人员短期专业提升难等问题，全面提高政府服务工作效能，推动各项改革举措落地实施。

【作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心研究员，省管干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神专题进修班2023年秋季班学员，2023年海南省哲学社会科学规划“清廉自贸港专项”研究课题阶段性成果，课题编号：HNSK（ZX）23-124】

投稿信箱：hnrbllb@163.com

调查研究

海口水上旅游产业发展路径探析

□ 陈开发

当前，水上旅游已成为国内滨江滨海城市重点打造的城市文旅项目，逐步转变成推动各城市旅游产业发展的新引擎。海口海岸线开阔连绵、景点密集，水系发达、风光秀美，优厚的资源为水上旅游产业发展提供了很好的基础条件。

现状与优势

海口集“江河海湖溪”于一体，坐拥三面环海、海河水系联动的资源优势，海岸线长136公里，适合开展水上旅游的岸线由东向西大体可分为江东片区岸线、海口湾片区岸线、西海岸片区岸线和金沙湾片区岸线等4条岸线。其中，海口湾片区岸线位于南渡江出海口和市区核心地域，海滩宽阔平缓、景点集聚、夜景秀丽、配套齐全。海口湾畅通工程的建成串联起万绿园、世纪公园、世纪大桥、云洞图书馆、天空之山、钟楼、骑楼老街等城市地标；海瑞墓、秀英炮台、琼海关旧址等历史遗迹星罗棋布；众多特色各异、独具特色的旅游消费热点街区聚集岸边；富集的资源提供了风光秀丽、元素丰富的城市滨水公共开放空间，加上长夏无冬、气候温和、阳光灿烂的自然气候，发展水上旅游条件优厚、势在必行。

思考及建议

深度挖掘区域优势，打造特色品牌。一是丰富内涵，提升吸引力。国内外沿海沿江城市自然水域资源具有一定共性，水上旅游项目开发模式不尽相同。海口要想打响品牌、留住游客，需充分挖掘并结合自身优势，做出自身独特的个性，增强水上旅游的趣味性，提升游客体验感，增强客户黏性，带动上下游相关产业的发展。比如，摆脱单纯的水上观光，融入更多休闲文化娱乐活动，推出特色活动如“环湾游”“观日出游”“观夕阳游”等观光项目，延伸近海海钓、海上婚礼和海上商务等新兴项目。尝试推出“游船夜游+特色餐饮”“游船+景点”“游船+酒店”等船岸互动新模式，打破固有游船空间概念，使码头渡口及周边区域成为新的旅游亮点、消费热点乃至城市名片。二是立足优势，合理布局功能分区。海口岸线资源得天独厚，但特色不明显，可尝试根据不同岸线海域特点，对项目进行功能分区和串联。如，海口湾片区岸线偏重于观光游览等项目，可融合餐饮、购物、本土文化体验等业态；江东片区岸线偏重于近海海钓等项目，可融合赶海等海岛旅游业态；西海岸和金沙湾片区岸线偏重于海水浴场、摩托艇等项目，可融入休闲度假、免税购物等业态。通过功能区划分和合理定位，打造差异化旅游体验，提升水上旅游开发的最佳综合效益。三是文旅融合，打造精品航线。在海口湾夜游航线的基础上，借鉴国内外先进经验，充分融入海口自然风光、民俗民风、红色经典等资源，打造一批富有本土特色的复合型水上旅游精品航线，树立典范、积累经验。

加大基础设施投入，科学前瞻规划。水上旅游的码头和配套服务设施，建设耗资大、周期长，需纳入城市的总体规划来统筹考虑，长远布局。一是加快规划修编。组织专题研究，全面调查摸清各岸线水上交旅融合发展资源现状，及时将与水上旅游发展配套的航道、码头、渡口等纳入水运发展规划。二是注重规划衔接。推动水上交旅融合发展与综合交通运输发展规划以及旅游发展、城乡发展等规划有机衔接，推进相互嵌入，实现多规合一，从而化解制约水上交旅融合发展的体制机制因素，推动高质量融合发展。比如，加快建设高品质海边驿站，打造滨海旅游消费时尚打卡点，为水上旅游增加更多标的物。三是厘清轻重缓急。短期内可聚焦当前水上旅游的痛点，加快推进海口湾及海甸溪旅游航道、岸线灯光亮化等基础设施建设。推动各区属地政府加快完善连接道路、停车场以及沿岸景观、餐饮住宿、商业购物等船岸配套设施，将船上游览与岸上游览有机结合。中长期可充分发挥项目综合效益，以政府投资为依托，引导社会资本投入，引进交通、文旅等龙头企业进行整体开发和综合利用，实现多元融合、优势互补。如，适时开通水上巴士等，实现交通承担旅游载体、旅游融合交通目的，赋予水上旅游产品媒介和交通出行双重功能，带动全域旅游产业发展。

强化招商助企纾困，激发市场活力。一是做大做强龙头企业。当今国外水上旅游发达城市如巴黎、芝加哥等，对水上旅游经营项目都实行严格的经营审批制度，控制游船公司数量，且优先考虑具有水上运营有利条件的大航运公司和大的旅游集团作为龙头，引领产业健康发展。海口可考虑引进省内外成熟的龙头企业，参与水上旅游产业，推动产业跨越式发展。二是加大产业扶持力度。水上旅游产品多面向大众消费，受市场波动性等因素影响大，项目自身经济效益受限。可考虑出台相应推动水上旅游产业发展实施方案，对水上旅游航线及项目给予一定的扶持措施，帮助企业解决经营难点堵点，提振经营企业的发展信心。三是加强专业人才队伍建设。出台措施加大水上旅游专业人才培训引进力度，特别是船员培训帮扶方面，切实提升其岗位实操和应急处置能力。支持企业积极探索优化船舶配员标准和创新企业用工模式，减轻企业用人成本和“船员荒”。

加强媒体舆论造势，提升产品知名度。一是搭建新媒体矩阵扩大宣传广度。拓展线上宣传推广运用，积极探索自媒体、短视频旅游宣传营销模式，充分利用微信公众号、抖音、快手、小红书、今日头条等网络平台，提升海口湾夜游的知晓度。同时，注重通过社交媒体平台与游客互动，增加游客的认同感和参与感，及时了解需求和反馈，不断提升服务质量。二是挖掘本土文化拓展宣传深度。一首抖音热播的《早安隆回》让一个不知名的小县城火速出圈。如今众多国内城市利用本土文化和文创产品宣传，赋能城市高质量发展，获得出乎意料的成效。建议将海口湾夜游纳入文旅品牌打造，加大宣传推介，吸引广大游客前来观光旅游。在日常营销中，引导企业结合海口本地民俗节日，尝试推出本土特色的节庆旅游产品，丰富促销方式，带动旅游产品销售。

（作者单位：海口市人民政府研究室）

理上网来

中国式现代化创造了人类城市新文明

作者：辛向阳 吕耀龙　　来源：北京日报

中国用几十年时间完成西方国家200多年的城镇化进程，中国式现代化走出了新型城镇化道路，创造了人类城市新文明。这一城市新文明既注重维护和保障农业转移人口各方面权益，多措并举促进农业转移人口市民化，确保农业转移人口能够真正融入城市、扎根城市；又注重维护和保障城市原住民的各方面需求，以城市更新行动完善城市功能，满足市民对美好生活的向往。同时，依托都市圈、城市群带动形成城市协调发展新格局，促进区域经济高质量发展。

中国如何多措并举促进农业转移人口市民化，怎样通过城市更新促进城市功能完善，又是如何以都市圈、城市群带动城市协调发展？本文就此展开了深入论述，欢迎扫码阅读。