

# 琼海推行清单化手册制改革,今年已运用清单手册为群众办事超1.9万项 让群众少跑腿多办事

## 清单换新

## 优化村级组织业务流程手续

■ 本报记者 陈子仪

“后续手续不用我操心,村干部帮忙办!”近日,琼海市博鳌镇莫村村民蔡海彬走进该村党群服务中心,将一沓农房报建材料交给村干部蔡修福,他告诉海南日报记者,现在农房报建,村民只需提前按照清单准备材料,后续的业务村委会干部会帮他“跑”。

村级组织的工作事务究竟有哪些?应该怎么办?如今,许多像蔡修福一样的琼海村干部都心中有数:“清单化手册制”改革启动后,村级组织的工作事务有了流程图,坐班的村干部只需对照手册,就能迅速轻松办理每项业务。

“清单化手册制”改革,是琼海创建党建引领自贸港建设示范区的十大项目之一。今年以来,琼海不断优化完善清单手册,进一步界定、规范村级组织各项职责,厘清基层群众性自治组织与上级政府权责边界,已运用清单手册为群众办事超1.9万项。

近日,琼海市长坡镇欧村村民符策飞来到该村党群服务中心办理农房报建业务。办理过程中,村干部符谷经列出清单,向符策飞逐一讲解各项材料。

“如今报建需要准备的材料更简单了。”符谷经说。过去,像符策飞这样办理异地新建房屋的村民,需要准备亲属

证明、工匠证书、工匠身份证等13项材料,但现在已经简化为8项。

琼海市委组织部部务委员苏冠瑜告诉记者,琼海开展“清单化手册制”改革后,该市委组织部组织调研时发现,市级部门对农房规划报建申报进行了规范,但各镇在落地操作中流程、手续并不统

一,有的需要额外出具证明,有的承诺书种类繁多。为此,该部门牵头有关部门进行优化,并列入清单手册。

截至目前,清单手册经过三轮调整,形成了“管理工作清单”“服务工作清单”“治理工作清单”3张清单,包含59项、204条具体工作内容。

此外,目前琼海正在开发“琼海村级组织清单化手册制管理平台”,并在莫村试点使用。未来,借助该平台,村干部登录系统即可进行窗口收件和网上收件,初步审核后即可直接提交至镇级业务部门,让群众在村里就能办理业务,村“两委”在村里就能完成送审。

## 能力更新

## 让村干部熟练使用清单手册

村级组织业务的办理不仅需要清单手册,还需要能熟练掌握和使用手册的工作人员。为此,琼海多次举办清单手册使用培训。

不久前,琼海举办了一场“清单化手册制”改革工作的推进会,会上不仅总结了近段时间来的工作情

况,还重点指出各乡镇在推动“清单化手册制”改革工作中存在的问题。

民政的高龄认证系统与社保的养老保险系统数据未能共享,80岁以上老人需要重复进行人脸识别;村级组织出具的工作证明不规范……推进会上,琼海民政、资规、农

业农村局等有关职能部门围绕难点堵点问题向超300名村干部进行解读与指导。

为了让村干部更加熟练使用手册,琼海各乡镇也“各有招数”。

据悉,龙江镇定期组织村干部互换角色,模拟群众办事场景,现场咨

询办理农房报建、临时救助、林木采伐等群众常办清单事项。在长坡镇,该镇梳理整合村级事务流程图、申请表、审批表等材料,制作《长坡镇村级组织工作清单化手册制改革“一本通”》,让干部易学、易懂、易用。

## 服务上“心”

## 群众办事明明白白、轻轻松松

“村干部帮了大忙,准生证10分钟就给办下来了。”近日,龙江镇滨滩村村民周吉雯为该村村干部连连点赞。原来,由于在异地工作,周吉雯无法赶回村里办理准生证相关手续。正当她发愁时,听说了村委会可以提供代办服务。

周吉雯告诉记者,她联系上村委会后,工作人员一次性告知其需要的材料,并指导她通过手机向村委会提交申请。材料提交不到10分钟,准生证就办好了。

周吉雯感受到的便捷和效率并非个例。龙江镇在“清单化手册制”改革中创新推行日常服务、靠前服务、陪伴服务、代办服务、上门服务“五服务”模式,有效解决群众“办事难、办事慢、多头跑、来回跑、手续繁”等问题。

在长坡镇伍园村,群众的满意度

也备受关注。走进村委会,桌面上粘贴着村级组织“清单化手册制”改革工作办理事项登记表和满意度调查两个二维码。该村党支部书记、村委会主任王平告诉海南日报记者,为及时了解群众意见建议,该村将二维码张贴在村委会窗口明显位置,每完成一项事务办理就引导群众进行一次满意度调查,并根据群众意见不断优化服务。

“清单化手册制改革是琼海践行为民服务初心的生动实践。”琼海市委相关负责人表示,未来,琼海将继续夯实村干部“人人都能办”的业务基础,并以“清单化手册制”改革为契机,提高村级组织公共服务和乡村治理水平,让群众“填更少的表”“写更少的字”“跑更少的腿”“办更多的事”。

(本报嘉积9月27日电)

业农村局等有关职能部门围绕难点堵点问题向超300名村干部进行解读与指导。

为了让村干部更加熟练使用手册,琼海各乡镇也“各有招数”。

据悉,龙江镇定期组织村干部互换角色,模拟群众办事场景,现场咨

询办理农房报建、临时救助、林木采伐等群众常办清单事项。在长坡镇,该镇梳理整合村级事务流程图、申请表、审批表等材料,制作《长坡镇村级组织工作清单化手册制改革“一本通”》,让干部易学、易懂、易用。

特约记者 蒙钟德 摄



9月27日,琼海市塔洋镇珍寨村委会工作人员将村民申请办理的事项录入电脑管理。

持续优化人才发展环境

## 琼海打出 人才服务保障“组合拳”

本报嘉积9月27日电 (记者陈子仪)9月27日,海南日报记者了解到,今年以来琼海聚焦经济社会发展需求,积极谋划、持续优化简化措施,打好人才服务保障“组合拳”,持续优化人才发展环境。

据悉,琼海市委人才发展局牵头整合22个人才服务事项进驻“单一窗口”,服务事项数量在全省排名前列,同时优化引进人才住房补贴办理流程,初次申请所需材料由11项优化为6项,再次申请简化为只需提交引进人才住房补贴承诺书,承诺办结时限由18个工作日减少到15个工作日。今年以来“单一窗口”累计受理人才咨询、办结人才服务事项超1908件,实现“一次申报、一网通办、一个出口反馈”。

此外,琼海建立“项目+人才”联动机制,全力跟踪服务琼海重点企业重点项目人才需求,分组分批实地走访绿世界、甄记、伍子醉等多家企业,座谈了解企业需求,帮助企业解决人才难题。

## 琼海大力开展全民阅读 让阅读成为新风尚

本报讯 (记者陈子仪)近日,由琼海市委宣传部主办的“全民阅读,书香琼海”2023年琼海全民阅读季活动颁奖典礼在琼海市博鳌镇留客村举行。

琼海全民阅读季活动历时三个月,走进琼海的13个镇(区),以创意绘画、国学文化、音乐律动等不同的主题活动,为小朋友们开启走进阅读世界的大门,也激发了琼海市民参与阅读的兴趣,为营造爱读书、读好书、善读书的良好氛围打下坚实基础。

记者了解到,今年以来,琼海以开展“全民阅读季活动”为契机,以资源整合、阵地建设、创新推广、品牌打造为突破口,大力开展全民阅读,推出多样阅读活动及服务更好满足人民群众高质量阅读需求,推动全社会形成良好的读书氛围。目前,琼海正在组织全市中小学校开展“暑假里的一本书”主题征文活动。

“推动全民阅读是一项长期任务。”琼海市委宣传部相关负责人表示,接下来琼海还将继续组织开展群众喜闻乐见的阅读活动,更好满足群众的多元阅读需求,凝聚奋进新征程、建功新时代的精神力量和文化支撑,推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

值班主任：张苏民 主编：欧英才 美编：孙发强

### 海南中心项目公众科普系列之一：

## 428米的海南中心项目结构设计难在哪?

建设中的海南中心项目。

高耸立的摩天大楼从19世纪末诞生的那一刻起,就成为城市繁荣的象征,而不断刷新的摩天大楼高度纪录,书写的更是一段段建筑和城市发展史的传奇。

428米高的海南中心项目作为未来海南第一高楼和地标性建筑,从项目落地伊始就备受社会各界关注,建成后将刷新海南天际线,不仅将成为自贸港物理新高度,更是自贸港对外开放、产业升级、政策落地、品牌汇聚的新高度。

海南中心项目是省重点工程,由海南控股旗下海南机场股份有限公司建设,中建三局承建,自2022年11月正式启动以来,已相继完成动臂式塔吊组

装、“空中造楼机”安装、东西配楼主体结构封顶等一系列重要节点,并于今年9月初迎来主塔楼突破100米的关键节点,向着428米的最终高度继续攀升。

但要在海口建设一座428米的摩天大楼,对建筑的设计和施工都是巨大挑战,特别是和上海、广州等城市对比一下施工条件,就可知其难度之大——

海口地震设防烈度8度(加速度0.3g),远超上海、广州等地;

海口为台风多发区域,风压为0.75千牛/平方米,是上海的1.36倍,广州的1.5倍;

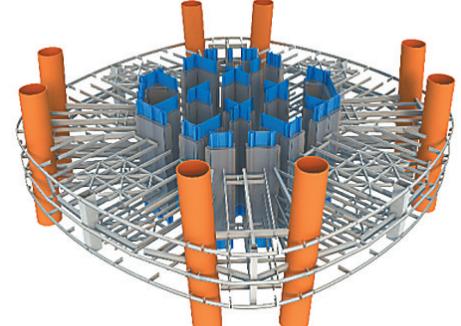
正是由于项目地处海口这样特殊的地质与气候条件地区,海南中心项

目的结构设计与施工中经历了多次认证和科学试验,是目前在建超高层建筑难度最大的项目之一。

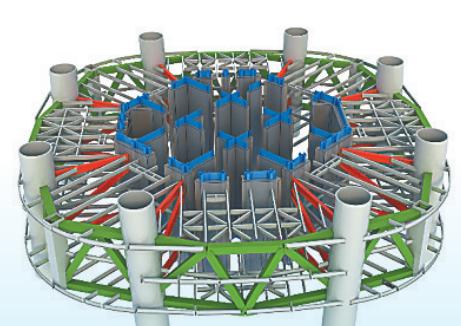
为了破解这些难题,海南中心项目前期设计阶段就进行了充分准备,先后进行5次结构设计咨询、审查会,并正式通过超限审查;同时还完成了模拟地震振动台实验、风洞实验、关键节点试验、巨柱试验等。

项目主塔楼设计为“巨型斜撑框架+核心筒+伸臂桁架”结构体系,外框通过最大横截面直径4.2米、壁厚80毫米的8根巨柱支撑主塔楼,巨柱之间采用6道腰桁架及2道伸臂桁架连接,这样可以有效保持项目稳定和安全性。

(文字/邵良 尹晓明 吕晓艳)



海南中心项目巨型柱。



海南中心项目采取六道腰桁架+二道伸臂桁架结构。

值班主任：张苏民 主编：蔡佳倩 美编：孙发强

去年我省散装水泥供应量为1032万吨,减排二氧化碳106.74万吨,减排粉尘17.96万吨

## 海南加快推进散装水泥绿色产业高质量发展

散装水泥是重要的基础原材料,是流通量较大的商品之一,系统谋划散装水泥参与生产、分配、流通、消费等各个环节,对于发展循环经济、促进绿色低碳生产、节约能源资源、保护和改善环境以及提高工程质量等具有重要意义。散装水泥指的是不用纸袋等包装,直接通过专用装备出厂、运输、贮存和使用的水泥。水泥散装化(或称集装化)是水泥产品从出厂、运输、装卸、贮存到使用的全过程中均在全密闭的条件下进行的,是以先进生产方式替代落后生产方式的重大变革。发展散装水泥产业是水泥工业实现结构调整和产业升级,利用现代物流等新型生产经营方式建立现代化产业链的体现。散装水泥绿色产业的健康发展,符合国家环保、节能、促进传统建材产业升级的产业政策,是实现“双碳”目标、人与自然和谐发展的重要环节。

走进澄迈华盛天涯水泥有限公司,干净整

洁的厂区、绿色封闭的生产线、整装待发的运输车辆,让人很难想象这是水泥的生产现场。“我们散装水泥生产的核心车间由一套联合粉磨生产线组成,内部还采用了全负压生产技术来减少生产过程中的粉尘排放。”企业负责人介绍,相较于传统袋装水泥,散装水泥具有减污、提质、集约、增效等优势。据测算,每生产1万吨散装水泥可节省包装纸60吨,折合木材330立方米,且生产成本可降低20%左右。

在海南驰冠科技有限公司的装配式建筑材料生产线上,30余名工人正忙着制作轻质隔墙,其主要原材料便是散装水泥。“我们原来也用过袋装水泥,但生产的过程中会产生扬尘,而且它的价格会比散装水泥大概高5%到8%。”企业负责人表示,在生产过程中使用散装水泥会更加环保、高效,成本也会降低。

在海口一项目施工现场,工人们正在使用预拌砂浆,这种新型绿色建筑材料能够解决以往砂

浆质量差、施工效率低下、占用场地、制造扬尘等问题。“按传统的做法工人一小时能打两车砂浆,我们现在差不多可以打四到五车砂浆,效率提高一倍以上。”预拌砂浆质量管控负责人说。

据统计,2022年海南省散装水泥供应量为1032万吨,应用预拌混凝土约2441.57万立方米,预拌砂浆约80万吨,折合推广散装水泥1786.87万吨,可节约标准煤41.06万吨,减排二氧化碳106.74万吨,减排粉尘17.96万吨,减排二氧化硫0.35万吨。

目前,海南也正在大力推进以散装水泥应用为核心的预拌混凝土、预拌砂浆、装配式建筑等水泥预制构件一体化的绿色产业体系发展。同时,多渠道、多形式,开展我省散装水泥绿色产业宣传活动,进一步加大散装水泥绿色产业在海南的社会认知度、使用率,引导岛内水泥相关企业转型升级,为海南自由贸易港建设和节能减排作出积极贡献。



散装水泥生产企业——澄迈华盛天涯水泥有限公司。