

# 谱写基层善治新篇章

## ——坚持和发展新时代“枫桥经验”综述

这是土生土长的中国智慧、东方经验——

60年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。此后，“枫桥经验”从一地走向全国，扎根广袤中华大地，在火热的社会实践中拔节生长、枝繁叶茂。

这是坚持不懈的探索实践、守正创新——

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，各地紧紧依靠群众探索创新，形成了行之有效的经验做法。

“枫桥经验”在新时代不断丰富发展，书写一个个基层治理的鲜活故事，铺就一座座沟通党心民心的连心桥，持续推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力支撑。

### 固不变之本

——党的领导与群众路线相结合，汇聚基层社会治理强大合力

臂挽会稽山、面朝枫溪水，蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然，村落毗连，铺展出一幅悠然祥和、和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日下午，习近平总书记来到这里，参观枫桥经验陈列馆。他指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

“枫桥经验”形成于社会主义建设时期，发展于改革开放和社会主义现代化建设新时期，创新于中国特色社会主义新时代。

写入党的十九届四中全会决定、中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议、党的二十大报告……在全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中，“枫桥经验”被赋予了新的时代使命。

不论社会如何变迁，坚持党的领导始终是“枫桥经验”的不变灵魂、根本保证。

“说是一场会议，但大家表演文艺节目，交流社区工作，其乐融融。”70多岁的南京市栖霞区仙林街道居民顾兴兰说。在仙林街道，别开生面的党群大

会已连续举办13年。街道党员干部和居民志愿者在党群大会上，以演出的形式汇报工作，承诺为民办实事。

不论时代如何发展，一切为了人民是“枫桥经验”的不变初心、核心内涵。

走千家、进万户，把“温暖、服务、帮扶”送到家……从2019年起，“枫桥式公安派出所”创建工作在全国公安机关火热开展。

目前，全国各省两级共命名“枫桥式公安派出所”1313个。广大民警以“百万警进千万家”活动为抓手，建起一座座警民连心桥，争当群众贴心人，年均走访各类家庭5200余万户，接受群众求助1200余万起，化解矛盾纠纷约600万起。

扎根基层、耕耘基础，走近群众、服务民生，一个个家庭的“小和谐”“小幸福”，联结成整个社会和国家的“大平安”“大稳定”。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，共有网格员450万名，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降……“枫桥经验”成为党的群众路线在平安建设领域广泛而生动的实践。

树高千尺，其根必深；江河万里，其源必长。

不论过去、现在和将来，坚持和发展新时代“枫桥经验”，必须坚持党的领导和以人民为中心，提高党在基层治理中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把群众的合法权益维护好、合理诉求解决好、智慧力量凝聚好。

### 筑善治之基

——自治法治德治相融，确保社会既充满生机活力又安定有序

因担心自家房屋安全受施工影响，湖南省岳阳市岳阳楼区东风湖社

区的部分居民反对当地一项黑臭水体治理工程，导致工程难以推进。

面对复杂的形势，岳阳楼区决定采用“群英断是非”工作法，请来工程设计方、施工方、相关职能部门负责人和群众信得过的党员、群众代表等组成“群英”，与意见较大的居民代表共同对话，将矛盾问题摊到“桌面”上。经过一番说诉求、讲政策、摆道理，居民心中的疙瘩被解开，工程得以顺利推进。

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。

面对经济转轨、社会转型，作为一个有着14亿多人口的大国，要实现现代化，必须要走出一条适合国情的社会治理之路。

激活自治动能，鼓励基层创新，涵养基层治理多元互动的源头活水——

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民，大家的事大家商量着办；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”“五老乡贤”等活跃在乡村社区，为群众提供方便快捷的调解服务……人民群众真正成为了社会治理最广参与者、最大受益者、最终评判者。

坚持法治思维，推动观念更新，让依法化解矛盾纠纷成为新风尚——

我国的国情决定了大量社会矛盾、纠纷不能“一诉了之”，法治建设既要抓末端，治已病，更要抓前端，治未病。

2023年1月至9月，全国法院诉讼调解纠纷1183.4万件，同比增长26.58%。其中，782.2万件成功调解在诉前，同比增长30.1%。

成绩的背后，是人民法院主动对接10.4万余村委会、居委会、人民调解委员会，建成“家门口”解纷服务网络；检察机关借助人民调解专业力量实质性化解矛盾纠纷，减少社会对抗；公安机关结合接处警、查办案、驻社区，了解社情民意，做到矛盾纠纷早发现、早干预、勤调处……

在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围，运用多种方式修复受损社会关系……法治思维贯穿其中，真正实现案结事了人和。

融入德治力量，弘扬正气新风，形成崇德向善见贤思齐的社会氛围——

广东省梅州市蕉岭县广福镇，客家围屋里建起了家风家训馆和道德讲堂，积极支持村民搜集整理家教家训家风并“张榜公示”，教诲子孙敦亲睦邻、戒斗息讼。

口口相传的家训，代代传承的家风，朗朗上口的谣谚，与法律知识巧妙融合，让居民时时自省自律，从源头上减少矛盾纠纷产生。

近年来，各地大力弘扬社会主义核心价值观，找准国法与良俗共通点，充分利用本地群众良善习惯、传统美德、民族风俗等，增进了群众对矛盾纠纷化解工作的文化认同，促进德法共治。

“枫桥经验”调动人民群众自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体——

构建新的科技支撑——

物联感知、人工智能、云计算、大数据等新技术运用到了小区生活的各个方面……在江西，全省建成12211个智能安防小区，有效打通治安防控“最后一米”，基本实现零发案。

从整合、融合迈入耦合，放眼全国，一个个智慧化应用竞相涌现，新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能基层社会治理，迸发出巨大效能。

走过一甲子，“枫桥经验”由基层社会治理的范本，上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

走过一甲子，“枫桥经验”因植根人民而永葆生机，因不断发展而历久弥新，这一“传家宝”在新时代生机勃发、活力无限。

踏上新征程，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把问题解决在基层、化解在萌芽状态，推进更高水平的平安中国建设，就一定能不断书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

（据新华社北京11月5日电 记者熊丰 刘硕 白阳 冯佳顺）

统行业拓展至寄递物流、平台经济等新业态；从立足国内拓展至服务对外开放，创新开展涉外纠纷人民调解……“枫桥经验”不断解答时代课题，成为中国式现代化的重要治理支撑。

回应新的人民需求——

走进浙江省诸暨市枫桥镇枫源村，村委会办公室“三上三下，民主公开”的标语格外醒目。

“一上一下”为收集议题，村两委会从群众中收集议题，并通过上门下访征求意见；“二上二下”为酝酿方案，通过召开民主恳谈会，对方案进行深入讨论完善；“三上三下”为审议决策，经村民代表会议表决通过后组织实施。

通过“三上三下”的环节，村民的意见得以充分表达并最终体现在决策中，不仅有效提升了决策的科学性，还从源头化解了矛盾。

中和民意以安四乡。进入新时代，人民群众参与基层社会治理的意愿不断增强。浙江“武林大妈”“红枫义警”，北京“西城大妈”“朝阳群众”……共同参与、群策群力，新时代“枫桥经验”调动人民群众自治的积极性，打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

构建新的科技支撑——

物联网、人工智能、云计算、大数据等新技术运用到了小区生活的各个方面……在江西，全省建成12211个智能安防小区，有效打通治安防控“最后一米”，基本实现零发案。

从整合、融合迈入耦合，放眼全国，一个个智慧化应用竞相涌现，新时代“枫桥经验”以数字化、智能化赋能基层社会治理，迸发出巨大效能。

走过一甲子，“枫桥经验”由基层社会治理的范本，上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本经验。

走过一甲子，“枫桥经验”因植根人民而永葆生机，因不断发展而历久弥新，这一“传家宝”在新时代生机勃发、活力无限。

踏上新征程，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把问题解决在基层、化解在萌芽状态，推进更高水平的平安中国建设，就一定能不断书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

（据新华社北京11月5日电 记者熊丰 刘硕 白阳 冯佳顺）

### 联合国贸发会议发布报告肯定中国自贸试验区十年建设成就

新华社上海11月6日电（记者谢希瑶 周蕊）联合国贸发会议近日发布题为《中国自贸试验区在促进制度创新、产业转型和南南合作中的作用》的报告。报告肯定了中国自贸试验区十年建设成就，指出自贸试验区是中国独特的创举，深化了中国改革开放。

商务部主办的“投资中国年”自贸试验区专场投资促进活动6日在上海举办。联合国贸发会议全球化的战略司司长柯睿智在活动中宣布发布上述报告。这是国际组织首次围绕中国自贸试验区发布专题研究报告。

报告指出，中国自贸试验区以制度创新为核心，以对接国际最高标准、注重可复制的改革为原则，坚持因地制宜、突出地方特色，采用分阶段的渐进方式，提升投资和贸易便利化，促进创新和科技发展，扩大服务业和数字产业等重点领域对外开放，取得了积极成效。自贸试验区有效推动了政府服务的改善和营商环境的优化，助推了产业转型升级，促进了外商投资的增长。

### 第33届中国新闻奖评选结果揭晓

据新华社北京11月6日电 由中华全国新闻工作者协会主办的第33届中国新闻奖评选结果11月6日揭晓。来自全国各级各类媒体的377件作品获中国新闻奖，其中，特别奖3件，一等奖73件，二等奖114件，三等奖187件。

人民日报社评论《十年砥砺奋进 绘写壮美画卷——写在党的二十大胜利召开之际》、新华社通讯《为中国人民谋幸福 为中华民族谋复兴——党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政纪实》和中央广播电视台总台新闻直播间《中国共产党第二十届中央政治局常委同中外记者见面会》3件作品得到与会评委高度认同，获选特别奖。

此次评选中，涌现出多件反映2022年重点工怍、重要活动、先进典型、融合趋势的优秀新闻作品。例如，宣传党和国家领导人重要思想和活动的报道《奋进强军路·总书记这样引领中国式现代化》、迎接党的二十大胜利召开的政论片《领航》、展现新时代青春力量的典型报道《中国U17！》、体现媒体融合创新的作品《新千里江山图》等荣获一等奖。

《乡村振兴蹲点记》《铁路投融资体制改革破冰 全国首条民营控股高铁通车运营》《记者调查·羊去哪儿了？》等作品体现了新闻工作者关注社会热点和民生民情、深入基层扎实采访调研、不断增强“四力”、锤炼精品力作的优良作风。

广告·热线：66810888

## 临高县国有建设用地使用权挂牌出让公告 临自然告字[2023]29号

经临高县人民政府批准，临高县自然资源和规划局决定以挂牌方式出让壹幅地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

### 一、地块的基本情况和规划指标要求

地块编号 地块名称 位置 面积(m<sup>2</sup>) 土地用途 使用年限 容积率 建筑系数 绿地率 建筑限高 竞买保证金(万元) 挂牌起始价(万元)

博厚镇BH2023-17号地块 临高县博厚镇 33164 工业用地 50年 1≤R ≥40% ≤20% ≤20m 1100 1139

注：对建筑限高，核心生产区内构筑物根据生产工艺需要可突破20米。

二、本次挂牌出让设有底价，按照出价最高且不低于底价者得的原则确定竞得人。

三、开发建设要求：（一）该宗地拟作为地质资源循环综合利用中心项目使用，出让地块须统一规划、统一开发，建设须符合《临高县博厚镇BH2016-02地块单元控制性详细规划》要求，生产配套满足规划要求，厂房风貌满足规划要求。（二）竞得人须在签订《挂牌出让成交确认书》后，5个工作日内与临高县工业和信息化服务中心签订《海南省产业项目发展和用地准入协议》，20个工作日内与临高县自然资源和规划局签订《国有建设用地使用权出让合同》，并严格按照约定内容进行开发建设，否则将承担相关违约责任。（三）竞得人出资比例结构、项目公司股权结构未经土地所在地人民政府批准不得发生变动。（四）竞得人取得土地使用权后，应依法建设使用土地和管理土地，切实履行《国有建设用地使用权出让合同》中的权利和义务。

四、竞买申请：（一）竞买人资格：1.中华人民共和国境内外的法人、自然人或其他组织（法律另有规定者除外）均可申请参加竞买，申请人应单独申请，不接受联合体竞买，失信被执行人不得参加本次竞买。2.经政府相关部门核实，存在下列情形之一的，申请人及其控股股东禁止参加竞买：（1）存在伪造公文骗取用地和非法倒卖土地等犯罪行为的；（2）存在非法转让土地使用权等违法行为的；（3）因企业原因造成土地闲置一年以上的；（4）拖欠土地出让金的。（二）本次挂牌出让的详细信息和具体要求，见挂牌出让手册及《国有建设用地使用权挂牌出让须知》。

（三）竞买人应仔细阅读并熟知交易规则和有关文件后，参加网上交易申请活动。竞买申请一经提交，即视为竞买人对交易规则、出让须知、建设用地使用权信息和使用条件、建设用地使用权现状和可能存在的风险提示等无异议并完全接受。

（四）因竞买人使用的计算机遭遇网络堵塞、病毒入侵、硬件故障或者损毁、遗失数字证书，遗忘或者泄露密码等原因，导致不能正常登录网上交易系统或进行申请、报价竞价等结果的，其后果由竞买人自行承担。

五、咨询方式。

（一）交易业务咨询。联系人：杨先生、蔡先生。联系电话：0898-23883393、13876813118。查询网址：<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>、<http://lr.hainan.gov.cn/>、<http://lr.hainan.gov.cn:9002/>。

（二）CA证书办理咨询。办理机构：海南省数字认证中心。办理地址：海南省海口市龙华区国贸路22号海南国机大厦二楼西区（国贸路和国贸北路红绿灯交叉十字路口处）、三亚市政务服务中心16、17号窗口。咨询电话：0898-66668096、66664947。证书驱动下载网址：[www.hndca.com](http://www.hndca.com)。

（三）数字证书绑定咨询。办理机构：海南省土地储备整理交易中心。办理地址：海南省海口市美兰区五指山南路3号。咨询电话：0898-65236087。数字证书办理及绑定具体事宜，可查看网上交易系统“资料下载”栏目《海南省建设用地使用权和矿业权网上交易系统CA数字证书办理及绑定指南》。

六、竞买申请。

竞买的竞买申请文件审核通过，且竞买保证金已按要求交纳的，确认其获得竞买资格。

七、风险提示。

（一）浏览器请使用IE11，其他浏览器可能会对网上交易操作有影响，竞买人在竞买前仔细检查自己电脑和网络运行环境。网上竞买申请、资格审核按网上交易系统预先设定的程序运行，竞买人应先到网上交易模拟系统练习，熟悉网上申请交易的操作流程、方法。由操作不熟练引起的后果由竞买人自行承担。

## 更正公告

我局于2023年10月31日刊登于《海南日报》A11版出让公告

（临自然资公告〔2023〕30号）将位于儋州市滨海新区第一组团D2101地块国有建设用地使用权挂牌出让。现将有关更正事项公告如下：

一、竞买申请方式。有意向的竞买人可登录网上交易系统

（<http://lr.hainan.gov.cn:9002/>）提交竞买申请，按要求上传竞买申请文件。本次交易不接受电话、邮寄、书面、口头等其他形式的申请。

二、竞买保证金。竞买人在网上交易系统提交竞买申请时，须按

照挂牌出让手册的有关规定足额缴存竞买保证金或使用银行保函方

式提供竞买保证金。缴存竞买保证金的，应在网上交易系统上选定

一家银行，系统将自动生成唯一的随机竞买保证金账号，保证金缴存银行一经选定不能更改，保证金到账时间以银行信息系统入账时间

为准；缴存的竞买保证金币种为人民币，不接受外币，且不属于银行

贷款、股东借款、转贷和募集资金所得，并出具承诺。使用银行保函