

学思想 强党性 重实践 建新功

# 运用好“四下基层”工作法

□ 毕普云

学习践行“四下基层”，是开展第二批主题教育的重要抓手。深化运用“四下基层”，需将其蕴含的为民情怀、实践导向、科学方法、担当精神等内化于心、外化于行，走好新时代党的群众路线，做到思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上深入群众、工作上依靠群众。

## H学思践悟

“四下基层”是习近平总书记在福建工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度，蕴含了一切从实际出发、实事求是的思想方法，彰显了人民至上、以民为中心的价值追求，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现了党“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的根本路线。习近平总书记强调，“时代变化了，但从群众中来、到群众中去的工作方法不能变。”新时代做好党的各方面工作就要把“四下基层”的工作作风内化于心，在思想上尊重群众、感情上贴近群众、行动上深入群众、工作上依靠群众。要把“四下基层”的工作方法外化于行，“多干群众急需的事，多干群众受益的事，多干打基础的事，多干长远起作用的事”。

### 带着真情实意“四下基层”

为民情怀是我们党对初心使命的忠诚坚守、对理想抱负的孜孜追求。带着感情、带着情怀联系群众是党的群众路线的根本要求，是提升“四下基层”针对性实效性的前提。习近平总书记多次指出，“世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗”，这既是理想信念，更是为民情怀。在数十年的从政生涯中，习近平用一个个朴实无华的故事、一幕幕亲切感人的场景，真切再现了中国共产党人的为民情怀。“四下基层”就是为民情怀的生动表达。新时代中国共产党人的为民情怀就要体现在“我将无我，不负人民”的担当中，在“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤”的作风里。新时代传承好发扬好“四下基层”工作法，就要真心实意地下基层，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，就要树立担当意识，把责任扛在肩头，把真抓实干落在具体行动上，无私无畏为人民群众谋幸福，做实做牢为人民服务的行动，

就要坚持为民办实事，沉得下心，吃得起苦，放下架子，扑下身子，敞开胸怀，问政于民、问需于民、问计于民，全面了解情况，收集群众意见，把握群众诉求，了解百姓的所需所盼，做到“洗耳恭听”人民话，“铁肩扛起”人民事。对海南干部而言，运用好“四下基层”工作法，就要牢记习近平总书记对海南工作的殷殷嘱托，把加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港坚定信念转化为践行“国之大者”的使命担当，以对海南发展负责、对海南人民负责的责任心和紧迫感，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，全面领会“四下基层”精神实质，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。

### 带着问题难题“四下基层”

习近平总书记指出，“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”矛盾和问题是人类社会发展的动力。没有矛盾斗争就没有运动变化，也就没有发展进步。人类社会的进步都是在解决矛盾和问题的斗争中实现的。党的二十大报告把“坚持问题导向”作为习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论的重要内容之一。新时代传承好发扬好“四下基层”工作法，就要更加突出问题导向，带着问题难题下基层。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”要善于在下基层中找到问题症结。习近平总书记直接指“嫌贫爱富”的群众工作之弊，倡导“既要到工作局面好和先进的地方去总结经验，又要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题，特别是要多到群众意见多的地方去，多到工作做得差的地方去”。新时代传承好发扬好“四下基层”工作法，就要深入基层、深入群众，找到问题、解决问题，就要从群众中来，到群众中去，听到在办公室听不到的声音，就要走进基层，走进群众，感受人民群众的喜怒哀乐，体悟人心向

背、发展症结，就要围绕人民群众的急难愁盼和关键小事，破解人民群众的揪心事、烦心事、操心事，切实制定务实可行、行之有效、掷地有声的举措，真正替群众办成大事好事。对海南干部而言，要紧紧围绕我省基础薄弱、经营主体少、经济流量小、外向度低、人才短缺之间的矛盾，主动走进经营主体宣传自贸港方针政策，走进压力测试现场研究封关运作，走进乡村一线向群众求计问策，走进企业和群众感悟营商环境建设等，破解工作难题、推动高质量发展。

### 带着任务目标“四下基层”

密切联系群众是我们党的最大政治优势，群众路线是我们党的生命线，群众工作是我们党根本性的工作。习近平总书记多次指出：“要多调研、摸实情，盯住抓、抓到底，崇尚实干、力戒空谈、精准发力，让改革发展稳定各项任务落下去，让惠及百姓的各项工作实起来。”下基层不仅是为了解决问题，更是为了推动工作，完成任务目标。但走进基层、调查研究、宣传政策等也很容易滋生形式主义。早在上世纪90年代，习近平同志在福州就提出“要深入扎实，不搞形式主义，要真心实意地深入群众，与群众交朋友，而不是为下基层而下基层。”新时代传承好发扬好“四下基层”工作法，既要“身入”基层，更要“心到”基层，不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研，力戒形式主义、官僚主义。要聚焦中心任务和重点领域，坚持“身入+心到”“务实+求真”相结合，明确目的和方向，明确要求和内容，全力捕捉改革重心、经济发展、乡村振兴、人民关心关切等各个关键环节中的痛点堵点，摸清摸准摸实，收集掌握第一手资料和真情实况。今后五年是自贸港建设关键期，是风险防控攻坚期和压力测试期。对海南干部而言，更要自觉学习好运用好“四下基层”工作方法，自觉对照习近平总书记关于海南工作的重要指示批示，对照《海南自由贸易港建设总体方案》，多搞现

场办公，多做调查研究，做到目标任务心里有数，时间进度心中有谱，切实扛起自贸港建设的历史使命。

### 常态化规范化“四下基层”

习近平总书记高度重视把党的优良作风制度化规范化。早在正定工作时，习近平同志就提出“每年要有三分之一以上的时间深入基层，研究新情况，解决新问题。”在浙江工作时规定“省级和市县领导班子成员，每年分别要有2个月和3个月时间下基层调研，主要领导干部要自己动手，每年撰写1至2篇有情况、有分析、有见解的调查研究报告。”“四下基层”把宣传党的理论和路线方针政策作为重大任务，把调查研究作为重要路径，把解决问题作为关键导向，把推动发展作为落脚点，其核心要求不仅与当前开展的主题教育重点措施高度吻合，而且与党的优良传统、优良作风高度契合，需要常态化坚持、规范化运用。新时代传承好发扬好“四下基层”工作法，就要构建一整套相互联系、相互支撑的制度体系，为更好地开展新时代群众工作提供有力的制度支撑。就要着力完善帮助人民群众解决现实问题和需求的制度体系，建设近距离与群众沟通联系的工作机制，建设便于群众表达意见建议和利益诉求的沟通联动机制。就要固化下基层“四不两直”方式，力戒官僚主义、形式主义等不正之风，引导各级领导干部到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位。就要借助现代信息技术手段与群众建立广泛联系，开通社情民意直通车、架设联系服务高速路。就要完善督查检查机制，紧盯发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，以现场研究、现场指导、现场协调方式，把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中共海南省委党校教务处处长、教授）

## H行知讲谈

党的二十大报告强调，“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”“巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济”。发展壮大村级集体经济，是实施乡村振兴战略和建设宜居宜业和美乡村的重要经济基础，是集体资产保值增值、强村富民的重要抓手，也是切实解决村级组织“有钱运转、有钱办事”的现实需要。当前，海南自贸港建设蓬勃兴起，借助“天时地利人和”，发展壮大农村集体经济，对于走出具有海南特色的农业强省之路，具有重要意义。

### 善抓“天时”，把握发展壮大农村集体经济有利时机

2023年中央一号文件提出，深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制。海南要以自贸港建设为契机，不断发展壮大新型农村集体经济，为巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴战略提供有力支撑。

一是借助自贸港建设的有利时机。自贸港建设为海南提供一个历史性发展机遇，随着海南自贸港建设的推进，海南城乡经济社会发展也进入“快车道”，在自贸港背景下农业产业需要的资金和支持更加有力，产业落地、商品仓储为农业全产业链发展提供了空间，为发展壮大农村集体经济提供了契机。应充分借助自贸港优势，利用区域人流、物流、资金流、信息流等迅速增长的机会，推动农村集体经济的发展。

二是借助制度赋能的有利时机。海南有一批促进农村集体经济发展的相关政策措施，比如《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》提出，在海南省统筹推进建设农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点；《中共海南省委关于坚持以党建引领海南自由贸易港建设的意见》提到，要发展壮大村级集体经济，实施消除行政村集体经济“空壳村”两年行动计划，力争到2025年，一半左右的村集体经济年收益超过10万元；海南省还出台了《关于大力发展农村市场主体壮大农村集体经济的十八条措施》，这些都给农村集体经济带来强有力的政治支持，乡村要对当地现有帮扶政策进行梳理，找准当地农村集体经济和政策支持的契合点，以更好发挥政策杠杆作用，推动农村集体经济的发展。

三是借助巩固拓展脱贫攻坚成果的有利时机。脱贫攻坚战胜利后，进入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接阶段，这一时期“三农”工作重心发生历史性转移，也是发展新型农村集体经济的重要时机。要通过新型集体经济产生的新增收，在现有政策兜底的基础上，发展壮大农村集体经济，持续健全防止返贫的监测和帮扶机制，进一步提高脱贫群众收入、改善脱贫群众的生活质量。

### 善用“地利”，发挥发展壮大农村集体经济的比较优势

海南是全国唯一的热带岛屿型省份，约有80%的土地、60%的户籍人口在农村，20%的经济总量来自农业，在发展壮大农村集体经济方面具有一定的区位和空间优势。

一是发掘地缘优势。海南各地乡村十里不同风、百里不同俗，资源环境千差万别，要依托各地乡村现实条件，系统研究乡村的资源禀赋，因地制宜挖掘本地各类“沉睡”资源，通过盘活农村闲置宅基地、闲置农房和闲置公益设施等方式，探索将乡村资源优势转化为发展农村集体经济的优势。

二是找准资源优势。海南气候适宜，有“天然大温室”的美称，要发挥热带特色高效农业优势，做好橡胶、槟榔、椰子等“六棵树”文章，发展冬季瓜菜和南药产业，努力构建“一村一品”“一乡一业”产业发展格局，打造具有地域特色、区域优势的产业。

三是利用生态优势。海南生态环境得天独厚，绿色生态是海南乡村发展特色产业的优势，要分析当地产业生态化和生态产业化的资源和基础条件，努力做大做强有机农产品、乡村旅游、休闲农业、主题民宿等产业，把生态做成产业，把产业做成生态，擦亮海南绿色生态品牌，让生态资源变成发展农村集体经济的“金饭碗”。

### 善促“人和”，提升发展壮大农村集体经济的人力资本

发展壮大农村集体经济，关键在人。自贸港建设以来，全省上下干事创业热情高涨，发展农村集体经济要进一步激发基层一线干事创业热情，培养造就一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍和懂技术、善经营、会发展的乡村人才队伍。

一是加强基层党员干部队伍建设。发挥基层党组织在发展壮大集体经济中的引领作用，选派那些思想政治素质好、道德品行好、带富能力强、协调能力强、愿意为群众服务的优秀党员担任脱贫地区村党组织书记，形成“头雁效应”。吸纳农村致富能手进入村“两委”班子，打造一支讲政治、懂经济、会管理、能力强的村干部队伍，并建立激励机制，对发展农村集体经济作出突出贡献的村干部给予奖励，为发展壮大村级集体经济提供有效的组织保障。

二是有效发挥驻村干部帮扶作用。利用驻村干部人力资本和社会资本优势，完善“一核两委一会”乡村治理结构，强化派出单位联村帮扶，与村干部一起积极盘活农村资源要素，探索资源发包、物业出租、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，千方百计增加脱贫户资产性收益，强化脱贫地区村集体自我“造血”能力，实现外部嵌入与内生赋能的有机统一。

三是用好乡村各类人才资源。把吸引人才作为发展壮大村级集体经济的重要载体和有力抓手，协调有关部门选派教育、卫生、科技等领域人才到基层开展帮扶，支持符合条件的退休人员参与农村集体经济发展，鼓励支持大学生返乡创业，支持乡贤、企业家、优秀农民工、退伍军人、大学生等能人下乡发展农村集体经济，形成发展壮大农村集体经济的合力。（作者系东北大学工商管理学院国民经济学博士生、海南省委组织部四级调研员）

发展壮大海南自贸港农村集体经济

李林峰

# 以高质量共享农庄建设赋能乡村振兴

## ——海南共享农庄调研报告

□ 陈勇 陈剑山

是，前几年，受疫情影响，海南共享农庄发展走低，有的农庄退出了市场经营，有的停滞，有的转向发展。

近年来，海南省委、省政府重视并大力支持共享农庄建设，将之与美丽乡村建设、脱贫攻坚和乡村振兴相结合，出台了系列政策，采取了系列有力举措，推动共享农庄取得了诸多理论创新和实践成果，收获了农民、投资主体、政府共赢多赢的良好成效。

主要体现在：一是多渠道增加了农民收入；二是共享农庄自身获得丰厚的经营收入；三是政府部门通过共享农庄改善提升农村人居环境，挖掘保护当地特色文化，提升乡村文明程度，促进城乡互补，合力推动乡村建设，助力农业农村现代化，落实了乡村振兴战略；四是通过与媒体建立联合宣传机制，推出共享农庄精品旅游线路等多措并举的宣传，使海南共享农庄关注度、知名度和影响力显著提升。

### 进一步发展共享农庄的对策建议

在当前全力推进封关运作大背景下，海南经济社会发展将面临更大机遇与挑战。立足实际、面向未来，就共享农庄的发展提出如下建议。

（一）属地县政府、市场主体、乡镇集体要敢于、善于运用《关于进一步支持共享农庄发展的十二条措施》，破解用地难、规划难、融资难等瓶颈问题

用足供地用地政策。用地难是制约共享农庄发展的瓶颈问题，也是经营主体最迫切需要解决的问题。“十二条措施”从统筹保障用地方面完善供地模式、简化用地审批手续三个方面提供了全链条服务。比如，在保障用地指标方面，“十二条措施”规定，把共享农庄等乡村产业建设用地纳入土地利用总体规划和年度计划合理安排；县级政府可通过土地利用规划，预留部分规划建设用地指标用于单独选址的共享农庄建设和休闲旅游设施等建设。在供地模式、用地审批手续上，“十二条措施”也具有具体的部署。

做好共享农庄发展规划。规划是共享农庄发展的方向和制度框架。利益主体各方要坚持先规划后建设，破解规划之难。“十二条措施”对市县人民政府提出明确要求：一是在严守永

久基本农田等前提下，把共享农庄项目纳入本市县国土空间规划；二是根据空间规划等相关

情况，编制共享农庄发展规划，并与实用性村庄规划有效衔接；三是推动、指导具备条件的村庄在编制村庄规划时一体规划共享农庄建设项目，并予优先审批，已认定的省、市级共享农庄要纳入实用性村庄规划。

活学活用财政金融支持政策。共享农庄的发展离不开经营主体的引领带动，财政、金融支持不可或缺。“十二条措施”为共享农庄打造专属的财政和金融支持政策。财政支持方面，明确提出把符合条件的共享农庄纳入相关产业扶持政策范围等；金融支持方面，提出鼓励各部门多渠道整合共享农庄信用信息，逐步建立共享农庄信用体系，为经营稳健、信用良好的共享农庄提供信用贷款支持等。同时，投资主体、农村等利益相关方要正确看待资金回笼周期，甚至是中短期内的亏损问题，做好长远打算。共享农庄是一项长期投资，不能搞一锤子买卖。需要有情怀、有实力、有责任、有长远眼光的投资主体投身共享农庄。

（二）以“三化”为战略指向，做好“两个统筹”

随着自贸港建设深入推进，共享农庄将迎来一个窗口期，同时面临一轮优胜劣汰的竞争，必须坚持“精品化、品牌化、特色化”指向，培育、认定一批特色鲜明的共享农庄，将其融入属地政府旅文体系，推出精品游线路，促进精品农庄建设，并联合媒体构建宣传矩阵，强化品牌效应，推动农庄升级提质，提升农庄附加值。为此，需切实做好“两个统筹”。

一是统筹共享农庄与乡村振兴战略落地实施，在乡村规划、基础设施建设、生态环保、产业发展、农民致富、地方特色文化发掘等方面统筹考虑，一体推进。二是统筹共享农庄建设关联利益主体之间的共建共享关系，建立政府、村集体经济组织、农民、农民合作社、共享农庄投资者与运营者之间有效的利益联结机制。鼓励、支持共享农庄投资主体与村集体经济组织的多形式合作，农民以土地入股等多形式参与共享农庄建设运营，把资源变成资产，村集体（农民）成为股东，构建资源整体开发、共同投入、权益共同分配的共建、共享、共富的利益机制。

（三）强化属地党委政府的指导、服务职能，与时俱进打造良好营商环境

纳入乡村振兴战略整体规划一体推进。属地党委政府要在加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港进程中，将共享农庄

的建设发展纳入乡村战略整体规划，统筹推进。与时俱进做好乡村农文旅“五网”等基础设施硬件升级改造；党委文宣系统积极帮助打造、宣传农庄品牌；旅文部门帮助发掘本土特色文化，传承、凸显特色；共享农庄多处山水之地，党委政府要协助做好台风暴雨等自然灾害应对，同时有效指导、服务共享农庄积极应对海南自贸港建设过程中带来的各种风险和冲击。

高效推进政策体系落地实施。建议由农业农村部门牵头，联合资规、发改、住建等部门，为企业提供“一站式”服务；针对共享农庄创建主体规划意识和政策把握水平不高，对项目实施申报相关流程不熟悉等系列问题，加大政策宣传和全过程咨询、指导力度，确保共享农庄创建主体有效、顺畅开展工作。

建立热带水果海南自贸港植物新品种权法律体系。国家的植物新品种权认定体系以大宗粮食作物为主，海南的热带水果新品种属于小品种，很难进入国家目录。在加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港进程中，利用海南自由贸易港法规制定权，推动建立热带水果品种权快速保护法律体系，在国家植物新品种权认定体系外，参考知识产权专利申请认定体系，实行品种DNA简化保护认定体系，推动植物新品种的快速保护和产业化发展。

（四）拓宽发展思路，融入大健康产业，推出养生养老服务

共享农庄多处山水之地，自然环境优良，景色怡人，空气负氧离子高，农产品环保安全，简单轻松的农事体验可舒活筋骨，且文化娱乐丰富，是养生养老的理想之地。但是，目前海南共享农庄康养主题内容贫乏，需要拓宽思路，融入大健康产业，因地制宜推出系列养生养老服务。

目前，我国田园健康产业市场还处于初级阶段，但是伴随经济发展和老龄化程度的持续加深，养生养老市场未来需求庞大，“钱景”可观。共享农庄发展需加紧步伐构建“田园+康养+养老”模式，将养生旅游、养老服务作为大健康产业和旅游产业的复合型产业，打造功能配套齐全的农业休闲康养基地。

（作者系陈勇系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，海南省社会科学院地方历史与文化研究所负责人；陈剑山系海南省农业农村厅高级农艺师）

### 海南共享农庄发展的成效

目前，海南共享农庄约有110家，遍布各市县，其中认定省级农庄60家。整体来看，没有“千庄一面”的雷同重复建设，即便有些农庄主题同质化，但在研学游活动内容设置、餐食文化等方面实行了差异化发展。据统计，2022年，全省共享农庄接待游客总量315万人次，营业收入12.7亿元。必须指出的

投稿信箱:hnrbllb@163.com