

政策阐述

国家发展改革委、商务部联合出台的《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》(以下简称《特别措施》),是为海南量身定制的全国首

个放宽市场准入特别措施,主要内容包括创新医疗卫生领域市场准入、优化金融领域市场准入和发展环境、促进文化领域准入放宽和繁荣发展、推动教育领域准入放宽和

资源汇集、放宽其他重点领域市场准入五个领域内容,共22条具体措施,旨在通过市场准入环节赋能,激发各类经营主体活力,助力自贸港高质量发展。

适用条件

《特别措施》就进一步支持海南打造具有中国特色的自由贸易港市场准入体系和市场环境,促进生产要素自由便利流动,加快培育国际比较优势,高质量高标准建设自由贸易港,在医疗、金融、文化、教育等五大领域推出22条具体举措。

1. 医疗领域7条特别措施,涉及放宽“未获得许可或资质条件,不得设置医疗机构或从事特定医疗业务”;“未获得许可,不得发行股票或进行特定上市公司并购重组”等事项。

2. 金融领域2条特别措施,涉及支持证券、保险、基金等行业在海南发展,以及加强数据信息共享,开展支持农业全产业链发展试点等事项。

权威解读

一、《特别措施》的“特别”具体体现在哪些方面?实施《特别措施》对于支持海南自由贸易港建设,有哪些重要意义?

答:按照《海南自由贸易港建设总体方案》要求,经党中央、国务院同意,国家发展改革委同商务部联合发布《特别措施》,这是支持海南自由贸易港建设的又一个重大政策红利,是对海南乃至全国市场准入政策机制的突破性探索,是一项全新的制度安排,意义重大。

一是《特别措施》直接服务自贸港特殊定位,精准推动海南发展。特别措施的“特别”之处体现在,是为海南自贸港建设量身打造的措施。紧密围绕国家赋予海南建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位,充分考虑海南独特地理区位,突出精准性、有效性、开拓性,找准社会资本有进入积极性意愿和破除壁垒迫切需求的关键点,为海南自由贸易港打造更高层次、更高水平的开放型经济提供重要的制度支撑。

二是《特别措施》不设条框,大胆创新,切实大幅放宽准入门槛。抓住羁绊各类经营主体活力的“牛鼻子”和“硬骨头”,在“管得住”的前提下,切实放宽文化、医疗、教育等行业准入门槛,千方百计破除壁垒,有效充分激发经营主体活力。特别是在网售处方药、商业航天、新能源基础设施等领域作出开拓性探索,全面重构行业准入与监管机制,鼓励经营主体在海南先行先试。《特别措施》将充分激励海南进一步提高站位,按照中央部署,发扬敢闯敢试、敢为人先的精神,在市场准入体系建设中形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

三是着力汇聚全球资源,彰显我国

3. 文化领域4条特别措施,涉及在维持现有市场准入要求的前提下,在审批程序、层级等方面对海南给予一定的优惠政策等事项。

4. 教育领域3条特别措施,涉及鼓励高校在海南进行科研成果转化,支持国内知名高校在海南建立国际学院,鼓励海南大力发展职业教育等事项。

5. 其他领域6条特别措施,涉及放宽“未获得许可,不得从事武器装备、枪支及其他关系公共安全相关产品设备的研发、生产制造、配售、配置、配购和运输”;“未获得许可,不得从事食品生产经营和进出口”;“未取得许可或履行法定程序,不得从事建筑业及房屋、土木工程、海洋工程等相关项目建设”;“未获得许可,不得经营旅馆住宿业务”等事项。

民航运输业务或其辅助活动”;“未获得许可或资质,不得从事特定植物种植或种子、种苗的生产、经营、检测和进出口”;“未获得许可,不得调运农林植物及其产品,不得从国外引进动物、动物产品、农业、林木种子、苗木及其他繁殖材料”;“未获得许可,不得从事农林转基因生物的研究、生产、加工和进口”;“未获得许可,不得从事动物诊疗、进出境检疫及引种试种等业务”;“未获得许可或资质条件等,不得从事食品生产经营和进出口”;“未取得许可或履行法定程序,不得从事建筑业及房屋、土木工程、海洋工程等相关项目建设”;“未获得许可,不得经营旅馆住宿业务”等事项。

充换电“一张网”,基本实现“一个APP畅行全省”目标,已覆盖全省100%的公共充电设施,为全国复制推广积累了经验。

五是初步实现涉种企业聚集效应。海南省崖州湾种子实验室已签约启动单倍体育种技术等9个研究方向共76个重大联合攻关项目,崖州湾科技城汇聚1352家涉农企业,其中203家企业经营范围涉及种子业务。

三、《特别措施》所涉及的是服务业等硬骨头领域,涉及多个主管部门。中央各部门和海南各部门在落实特别措施过程中,如何分工协调,更好形成合力?

答:《特别措施》制定期间,已经充分征求了中央和国家机关、海南省有关部门意见,听取了有关行业协会、经营主体、专家学者意见,高度重视调动中央、地方、社会、市场等各方面的积极性,在上下联动、条块结合中打磨政策措施,在保证改革含金量的前提下,尽力寻求各方意见最大公约数,努力提升改革举措的科学性、规范性、协同性,已经为政策落地打好基础。《特别措施》中,每条措施的内容和落实标准,能细化明确的,尽量细化明确,同时列出了牵头部门、参加部门,便于操作落实。

《特别措施》出台以后,海南省委、省政府高度重视,2021年6月,以省政府办公厅名义印发《关于成立海南自由贸易港放宽市场准入工作专班的通知》,专班办公室设在省发展改革委,负责主动对接国家部委,建立上下联动机制,形成合力推进特别措施落地。专班下设文化领域、商业航天、民用航空、金融和新能源充换电基础设施领域、医药卫生、教育和体育领域、种业、乡村旅游和休闲农业领域4个专项工作小组,均由省领导任组长,负责具体推进本小组工作。

三是建设全国首个省级电子处方中心平台。海南电子处方中心于2022年12月26日上线试运行,并以海南医学院第一附属医院作为试点,成功流转出第一张电子处方,目前已有80家医疗机构接入海南医保电子处方中心。

四是在全国率先建设新能源汽车

应用案例

案例① 充换电一张网服务有限责任公司在全国率先建设新能源汽车充换电“一张网”

《特别措施》提出“支持海南统一布局新能源汽车充换电基础设施建设和运营”。该政策针对新能源汽车充换电设施前期投入大、回报周期长的特点,支持有实力的企业以市场化方式组建投资建设运营公司,牵引新能源基础设施建设,有效激发市场投资积极性,加快打造海南全岛“一张网”运营模式。海南电网有限责任公司高度重视,牵头联合省交通投资控股有限公司共同合资组建“一张

网”服务公司,完成了相关注册成立公司工作,并顺利通过国家市场监管总局的经营者集中审查。2022年5月份,充换电一张网服务有限责任公司在海口揭牌成立。

充换电一张网服务有限责任公司大力推动海南充换电基础设施“一张网”平台建设。目前,全省“一张网”平台已具备站点列表、状态、统计分析、地区订单查询、站点推荐、站点导航等100多项服务功能。大力引导充换电运营企业接入平台,截至2023年6月,一张网平台累计接入136家充电桩设施

运营商,12家换电运营商,2759座充电桩(其中高速公路服务区场站50座),66座换电站,3.39万把充电桩,全省公共充电桩接入率100%。大力推动“一个APP畅行”全省,通过“海南充电桩APP”为车主提供查桩找桩、导航、状态查看、扫码充电等服务。截至2023年6月,累计与50家运营商签订“扫码充电”协议,省级平台“扫码充电率”达60%以上,注册用户已超过22万。全省公共充电桩上半年累计充电量2.98亿度,同比去年增长54.75%;累计充电次数1079万次,同比去年增长58.8%。

案例② 海南国际商业航天发射有限公司建设全国首个商业航天发射场

《特别措施》提出支持海南建设融合开放的文昌国际航天城,进一步鼓励和支持开展商业航天服务,推动商业航天产业不断扩大开放开展国际合作,推动商业航天产业链落地海南,意义重大。在该政策支持下,2022年6月,由海南省

牵头,联合航天科技集团、航天科工集团、中国星网集团设立了海南国际商业航天发射有限公司。

海南国际商业航天发射有限公司大力推进海南商业航天发射场开工建设,积极吸引商业航天产业链落地海南,积极鼓励商业航天领域科学的研究,推动海南文昌建设成全国乃至全球的商业航天高地。2022年7月,我国唯一

的商业航天发射场——海南商业航天发射场在海南文昌破土动工,其建设将致力于打造国际一流、市场化运营的航天发射场系统,进一步提升我国民商运载火箭发射能力。目前,按照确保2024年6月实现首发,同年实现常态化商业发射的目标超常规推动海南商业航天发射场建设,积极推动一批重大产业项目和商业航天产业链落地。

政策阐述

探索高效推进项目用地前期工作,积极探索实施规划许可替代转用许可,对符合《琼中黎族苗族自治县国土空间总体规划(2021—2035年)》和详细规划,位于琼中县城镇开发边界内,且符合《土地管理法》第四十五条第一款(一)、(二)、(三)、(四)公共利益情形的,建设占用现状用途为农用地和未利用地,在已办理林地占用、落实耕地占补平衡,完成土地征收(国有土地收回)、压覆重要矿产资源和地质灾害危险性评估、土壤污染状况调查、各项税费缴纳等手续的前提下,通过全国国土空间用途管制监管系统交互数据后,根据国土空间总体规划和详细规划办理土地供应手续。

用地以规划许可替代转用许可



手账划重点⑯《实施海南自由贸易港市场准入若干特别措施》截图



手账划重点⑯二维码

适用条件

符合《琼中黎族苗族自治县国土空间总体规划(2021—2035年)》和详细规划,属于琼中县人民政府用地审批权限范围的公益性用地。

权威解读

政策使用流程
1. 高效推进项目用地前期工作。琼中县政府对依法需要开展的拟征收土地现状调查、社会稳定风险评估和征地补偿安置协议,可根据实际情况在发布征收土地预公告前完成或并行开展。在提前完成土地现状调查和社会稳定风险评估的前提下,征收土地预公告和征地补偿安置方案公告可并行发布,但公告时间不得少于法定时限。告知听证等前期事项可并行开展。项目地质灾害危险性评估、环境影响评价、节地评价、使用林地审核等前期工作同步开展。

2. 实施规划许可替代转用许可。对符合《琼中黎族苗族自治县国土空间总体规划(2021—2035年)》和详细规划,位于琼中黎族苗族自治县城镇开发边界内,且符合《中华人民共和国土地管理法》第四十五条第一款(一)、(二)、(三)、(四)公共利益情形的,建设占用现状用途为农用地和未利用地的,在已办理林地占用、落实耕地占补平衡、完成土地征收(国有土地收回)、完成土壤污染状况调查、压覆重要矿产资源查询、地质灾害危险性评估、落实各项税费等手续的前提下,通过全国国土空间用途管制监管系统交互数据后,由县自然资源和规划局根据国土空间总体规划和详细规划向县人民政府申请办理土地供应手续。

(整理/记者李梦瑶)



手账划重点⑯《用地以规划许可替代转用许可》截图



手账划重点⑯二维码



在琼海市塔洋镇,村民开着电动汽车在田野间兜风。(资料图)