

# 海南省湿地保护条例

(2018年5月29日海南省第六届人民代表大会常务委员会第四次会议通过 2023年11月24日海南省第七届人民代表大会常务委员会第七次会议修订)

**第一条** 为了加强湿地保护,维护生态安全,促进生态文明建设,根据《中华人民共和国湿地保护法》等有关法律、行政法规的规定,结合本省实际,制定本条例。

**第二条** 在本省行政区域内从事湿地保护、利用、修复及相关管理等活动,适用本条例。

本条例所称湿地,是指具有显著生态功能的自然或者人工的、常年或者季节性积水地带、水域,包括低潮时水深不超过六米的海域,但是水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂除外。本省湿地包括红树林地、森林沼泽、灌丛沼泽、沼泽草地、沿海滩涂、内陆滩涂、沼泽地、河流水面、湖泊水面、水库水面、坑塘水面、沟渠和浅海水域等湿地。

本省红树林湿地的保护和管理除适用本条例规定外,还应当依照《海南省红树林保护规定》执行。

**第三条** 县级以上人民政府林业主管部门负责湿地资源及其开发利用的监督管理、湿地相关标准拟定和湿地生态保护修复工作。

县级以上人民政府自然资源主管部门负责本行政区域内滨海湿地的管理、保护和修复等工作。

县级以上人民政府住房和城乡建设(城市公园)主管部门负责本行政区域建成区内城市公园湿地的管理、保护和修复等工作。

县级以上人民政府生态环境主管部门负责本行政区域内湿地污染防治和生态环境保护等工作。

县级以上人民政府其他有关部门按照各自职责做好湿地保护相关工作。

湿地保护管理机构负责所管理湿地的具体保护管理。主要履行下列职责:严格执行有关湿地保护规划;开展日常巡护和监测,预防、制止和依照有关规定调查处理破坏湿地的行为;组织实施或者参与组织实施湿地修复;开展湿地保护宣传教育等工作。

**第四条** 县级以上人民政府应当建立健全由政府主导,林业、自然资源和规划、水务、住房和城乡建设、生态环境、农业农村、发展和改革、财政、旅游文化、交通运输以及其他有关部门参与的湿地保护协调机制,协同推进湿地保护与管理,日常工作由同级人民政府林业主管部门负责。

**第五条** 每年2月为本省湿地保护宣传月。

各级人民政府及县级以上林业、自然资源和规划、水务、住房和城乡建设、生态环境、农业农村等有关部门应当加强湿地保护宣传教育和培训,提高公众湿地保护意识。

**第六条** 省人民政府自然资源和规划主管部门应当会同林业等有关部门,定期组织开展全省湿地资源调查评价工作,对湿地类型、分布、面积、生物多样性、保护与利用等情况进行调查,建立湿地资源管理档案及统一的信息发布和共享机制。

**第七条** 省人民政府林业、自然资源和规划主管部门应当会同有关部门,根据国家下达的本省湿地面积总量管控目标,确定市、县、自治县湿地面积总量管控目标,报省人民政府批准。

县级以上人民政府林业主管部门应当会同有关部门,依据本国家级国土空间规划和上一级湿地保护规划编制本行政区域内的湿地保护规划,报同级人民政府批准后实施。

**第八条** 湿地依法实行分级管理、名录管理。

湿地分为国家重要湿地、省级重要湿地和一般湿地。国家重要湿地的名录、范围及调整按照国家标准执行。省级重要湿地名录、范围及调整由省人民政府林业主管部门会同有关部门提出并备案。一般湿地的名录、范围及调整由市、县、自治县人民政府发布,并报省人民政府林业主管部门备案。

湿地名录应当包括湿地的名称、类型、四至范围、面积、管护责任单位、主管部门等信息。

省级重要湿地的认定标准由省人民政府林业主管部门、标准化主管部门会

## 海南省人民代表大会常务委员会公告

### 第20号

《海南省湿地保护条例》已由海南省第七届人民代表大会常务委员会第七次会议于2023年11月24日修订通过,现予公布,自2024年1月1日起施行。

海南省人民代表大会常务委员会  
2023年11月24日

同有关部门依法制定并备案。

**第九条** 禁止向湿地引进和放生外来物种,确需引进的应当进行科学评估,并依法取得批准。

县级以上人民政府有关部门和湿地保护管理机构应当对外来物种进行跟踪监测,对湿地可能造成或者已经造成危害的,应当及时采取有效措施预防或者消除危害。对湿地可能造成或者已经造成较大危害的,应当报告上一级主管部门。

**第十条** 县级以上人民政府应当在重要湿地周边显著位置设立保护标志,标明湿地名称、类型、保护级别、保护范围、管护责任单位、监督电话等内容。

任何单位和个人不得擅自移动或者破坏湿地保护标志。

**第十一条** 县级以上人民政府可以根据湿地生态保护需要,制定湿地周边产业布局、建设强度等方面的管控措施,保障湿地生态功能的完整性和可持续性。

**第十二条** 本省严格控制占用湿地,禁止违法占用湿地。

国家重要湿地的占用按照国家有关规定执行。确因国家重大项目、防灾减灾项目、重要水利及保护设施项目、湿地保护项目、省重点建设项目或者经依法批准的公益项目需要占用省级重要湿地的,应当征求省人民政府林业主管部门的意见。占用一般湿地的,应当征求市、县、自治县人民政府林业主管部门的意见。

**第十三条** 省人民政府林业主管部门应当建立健全湿地资源监测体系,统筹规划设置湿地监测站(点),按照监测技术规范开展省级重要湿地动态监测,

及时掌握省级重要湿地分布、面积、水量、生物多样性、受威胁状况等变化信息,依据监测数据对湿地生态状况进行评估,按照规定发布预警信息。

省人民政府林业主管部门应当与自然资源、水利、住房和城乡建设、生态环境、农业农村等有关部门共享监测数据,发现异常状况的,应当督促相关部门按照职责分工及时采取有效措施保护、修复湿地。

市、县、自治县人民政府林业主管部门应当加强一般湿地的动态监测,并及时向省人民政府林业主管部门报告监测数据。

任何单位和个人不得破坏湿地保护监测设施及场地。

**第十四条** 县级以上人民政府应当采取措施保护湿地水资源,对因水资源缺乏导致功能退化的自然湿地,应当通过工程和技术措施补水,恢复湿地生态功能。

**第十五条** 省和市、县、自治县人民政府应当分别对省级重要湿地、一般湿地利用活动进行分类指导。

湿地利用应当符合湿地保护规划要求,与湿地资源的承载能力和环境容量相适应,不得破坏野生动植物的生存环境,改变湿地生态功能、超出资源的再生能力,或者对野生动植物物种造成永久性损害。

经批准利用湿地开展经营活动的单位和个人,应当承担湿地保护责任,对进入湿地的人员进行有关湿地保护方面的科普知识和法律、法规的宣传教育;发现违反本条例的行为,应当予以劝阻;对不

听从劝阻的,应当向湿地所在地相关主管部门报告,主管部门应当及时处理。

**第十六条** 在允许旅游的湿地范围内开展生态旅游的,建设旅游设施、确定旅游线路应当符合湿地保护规划要求,减少对湿地生态系统的影响。

县级以上人民政府旅游文化主管部门应当会同林业主管部门根据湿地承载能力和对资源的监测评估结果,合理确定游客最大承载量并予以公布。旅游人数超过或者接近最大承载量时,应当及时发布相关信息或者采取必要措施,引导游客错峰旅游,控制游客数量。

**第十七条** 县级以上人民政府及其农业农村主管部门应当鼓励、引导湿地周边区域单位和个人发展生态农业,指导农业生产者适度控制种植养殖规模,科学、合理地施用化肥、农药、兽药、饲料等农业投入品,防止湿地环境污染。

对农用薄膜、农药包装物、捕捞网具等不可降解或者难以腐烂的废弃物,使用者应当及时清除或者回收。造成湿地环境污染的,使用者应当采取治理措施,并承担治理费用。

**第十八条** 湿地保护和管理应当妥善处理好与当地经济建设和村(居)民生产生活的关系,对因湿地保护需要实施搬迁或者限制生产的村(居)民应当做好补偿、安置等相关工作。

**第十九条** 因气候变化、自然灾害、历史原因或者公共利益等造成湿地生态功能退化或者破坏,经科学论证需要恢复的,县级以上人民政府应当采取封育、禁牧、退耕、截污、恢复植被等措施,进行重建或者修复改造,逐步恢复湿地生态和碳汇功能。

修复或者建设湿地,应当符合国家和本省有关湿地保护的规范和技术规范,并采取下列措施:

(一)采用自然恢复或者符合环保要求的人工促进措施。

(二)根据野生动植物的生物特性,营造有利于野生动植物繁衍生长的环境。

(三)根据本地水资源状况,充分利用雨洪水和再生水,禁止使用地下水。

(四)其他经科学论证的保护措施。

**第二十条** 县级以上人民政府应当

定期组织检查和评估湿地保护规划执行情况,加强对湿地保护管理工作的监督。

县级以上人民政府林业、自然资源和规划、水务、住房和城乡建设、生态环境、农业农村等有关部门应当对湿地保护和管理工作进行监督检查,督促和指导湿地管护责任单位做好湿地保护管理工作,并定期向本级人民政府报告。

**第二十一条** 县级以上人民政府应当建立湿地保护目标责任制,将湿地面积总量管控目标等湿地保护情况纳入同级人民政府综合绩效评价内容。

湿地的保护、修复和管理情况,应当纳入领导干部自然资源资产离任审计。

**第二十二条** 违反本条例第十条第二款规定,擅自移动或者破坏重要湿地保护标志的,由市、县、自治县人民政府有关部门责令改正,处五百元以上二千元以下罚款;情节严重的,处二千元以上五千元以下罚款;造成损失的,应当予以赔偿。

**第二十三条** 违反本条例第十二条规定,建设项目擅自占用省级重要湿地和一般湿地的,由市、县、自治县人民政府有关部门按照职责分工责令停止违法行为,限期拆除在非法占用的湿地上新建的建筑物、构筑物和其他设施,修复湿地或者采取其他补救措施,按照违法占用湿地的面积,对占用省级重要湿地的违法行为人,处每平方米五百元以上五千元以下罚款;对占用一般湿地的违法行为人,处每平方米二百元以上一千元以下罚款。对自然湿地造成破坏的,依照《中华人民共和国湿地保护法》的有关规定处罚。

**第二十四条** 违反本条例第十三条第四款规定,破坏湿地保护监测设施及场地的,市、县、自治县人民政府有关部门应当责令停止违法行为,限期恢复原状,并按设施及场地实际受损价值处一倍以上三倍以下罚款。

**第二十五条** 违反本条例的行为,根据国家和本省规定已实施综合行政执法管理的,从其规定。

违反本条例的行为,本条例未设定处罚,相关法律、法规另有处罚规定的,从其规定。

**第二十六条** 本条例自2024年1月1日起施行。

## 加强湿地保护与发展 推动人与自然和谐共生

——《海南省湿地保护条例》解读

《海南省湿地保护条例》自2018年实施以来,对规范湿地保护管理、生态修复和合理利用等方面起到了十分重要的作用,湿地环境质量和功能不断改善,全省湿地资源得到较好保护。《中华人民共和国湿地保护法》于2022年6月1日起施行,为维护国家法制统一,解决近年来在实施过程中存在的一些问题和矛盾,有必要对现行条例进行修改完善。2023年11月24日,海南省第七届人民代表大会常务委员会第七次会议修订通过《海南省湿地保护条例》(以下简称《条例》),自2024年1月1日起施行。

本次修改全面贯彻落实省委关于立法工作的要求,坚持问题导向、注重“小切口”立法,不照搬照抄上位法,对上位法已作出规定的内容作了删除,对现行条例需要保留的内容进行修改完善,同时结合本省实际,增加细化规定,使之更具针对性和可操作性,体现地方立法特色。条例共二十六条,主要有以下几个方面的内容:

### 一、明确湿地保护管理体制

湿地涉及水、土地、草、林木、野生动物等多个生态环境要素,是一个跨区域、跨部门综合管理的领域,管理难度大。《条例》

根据上位法,修改湿地概念,对我省的湿地类型作出规定。规定本省湿地包括红树林地、森林沼泽、灌丛沼泽、沼泽草地、沿海滩涂、内陆滩涂、沼泽地、河流水面、湖泊水面、水库水面、坑塘水面、沟渠和浅海水域等湿地。同时,明确县级以上人民政府建立健全由政府主导,相关部门参与的湿地保护协调机制,协同推进湿地保护与管理。《条例》根据上位法和我省湿地保护管理现状,规定林业主管部门负责湿地资源及其开发利用的监督管理,湿地相关标准拟定和湿地生态保护修复工作;

自然资源主管部门负责建成区内城市公园湿地的管理、保护和修复等工作;水务主管部门负责河流、湖泊、水库范围内湿地的管理、保护和修复等工作;住房和城乡建设(城市公园)主管部门负责建成区内城市公园湿地的管理、保护和修复等工作;生态环境主管部门负责湿地污染防治和生态环境保护等工作。

### 二、加强湿地资源基础管理

加强湿地保护与修复工作,要摸清“家底”,掌握湿地资源现状及其动态变化情况。《条例》按照生态文明制度建设的总体要求,突出湿地保护的基础制度建设。一是建立湿地资源调查评价制度。省人

民政府自然资源和规划主管部门会同林业等有关部门定期组织开展全省湿地资源调查评价工作,对湿地类型、分布、面积、生物多样性、保护与利用等情况进行调查,建立湿地资源管理档案及统一的信息发布和共享机制。二是建立湿地动态监测评估预警体系。省人民政府林业主管部门应当建立健全全省湿地资源监测体系,统筹规划设置湿地监测站(点),按照监测技术规范开展省级重要湿地动态监测,及时掌握省级重要湿地分布、面积、水量、生物多样性、受威胁状况等变化信息,依据监测数据对湿地生态状况进行评估,按照规定发布预警信息。三是加强部门信息共享。省人民政府林业主管部门应当与自然资源、水利、住房和城乡建设、生态环境、农业农村等有关部门共享监测数据,发现异常状况的,应当督促相关部门按照职责分工及时采取有效措施保护、修复湿地。

### 三、实行湿地面积总量管控

为了确保全省湿地总面积不减少,维护经济社会可持续发展,《条例》规定实行湿地面积总量管控制度。一是落实湿地面积总量管控目标要求。规定省人民政府林业、自然资源主管部门会同有关部门

根据国家下达的湿地面积总量管控目标,确定各市县湿地面积总量管控目标,报省人民政府批准;县级以上人民政府林业主管部门会同有关部门,依据本国家级国土空间规划和上一级湿地保护规划编制本行政区域内的湿地保护规划,报同级人民政府批准后实施。二是严格控制占用湿地。《条例》严格控制占用湿地,禁止违法占用湿地。国家重要湿地的占用按照国家有关规定执行。确因国家重大项目、防灾减灾项目、重要水利及保护设施项目、湿地保护项目、省重点建设项目或者经依法批准的公益项目需要占用省级重要湿地的,应当征求省人民政府林业主管部门的意见。占用一般湿地的,应当征求市、县、自治县人民政府林业主管部门的意见。并对擅自占用和破坏自然湿地的违法行为设置了相应的法律责任。三是实行绩效考核评价。规定县级以上人民政府建立湿地保护目标责任制,将湿地面积总量管控目标等湿地保护情况纳入同级人民政府综合绩效评价内容。湿地的保护、修复和管理情况,纳入领导干部自然资源资产离任审计。

### 四、完善湿地分级分类管理制度

考虑湿地的不同类型、不同保护要

求,《条例》完善湿地分级分类管理制度,形成上下联动的保护工作机制。一是细化湿地分级分类管理制度。按照上位法的规定,将湿地分为国家重要湿地、省级重要湿地和一般湿地,对湿地依法实行分级分类管理。规定省级重要湿地的认定标准由省人民政府林业主管部门、标准化主管部门会同有关部门制定并备案。二是建立湿地名录管理制度。国家重要湿地的名录、范围及调整按照国家有关规定执行。省级重要湿地名录、范围及调整由省人民政府林业主管部门会同有关部门提出并备案。一般湿地的名录、范围及调整由市、县、自治县人民政府发布,并报省人民政府林业主管部门备案。

### 五、加强湿地生态和碳汇功能保护、利用和修复

《条例》坚持湿地生态保护优先的同时,充分考虑湿地合理利用和可持续发展的现实需要,实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。一是加强湿地生态和碳汇功能保护。禁止向湿地引进和放生外来物种,确需引进的应当进行科学评估,并依法取得批准。规定县级以上人民政府应当采取保护措施保护湿地水资

源,对因水资源缺乏导致功能退化的自然湿地,应当通过工程和技术措施补水,恢复湿地生态功能。政府和有关部门应当鼓励、引导湿地周边区域单位和个人发展生态农业,指导农业生产者适度控制种植养殖规模,科学、合理地施用化肥、农药、兽药、饲料等农业投入品,防止湿地生态环境污染。二是规范湿地的合理利用。规定湿地利用应当符合湿地保护规划要求,与湿地资源的承载能力和环境容量相适应,不得破坏野生动植物的生存环境,改变湿地生态功能、超出资源的再生能力,或者对野生动植物物种造成永久性损害。在湿地范围内开展生态旅游的,建设旅游设施、确定旅游线路应当符合湿地保护规划要求,减少对湿地生态系统的影响。三是明确湿地修复标准。修复或者建设湿地,应当符合国家和本省有关湿地保护的规范和技术规范,并采取自然恢复或者符合环保要求的人工促进措施,营造有利于野生动植物繁衍生长的环境,根据本地水资源状况,充分利用雨洪水和再生水,禁止使用地下水。四是加强湿地保护教育和宣传。《条例》结合世界湿地日,规定每年2月为我省湿地保护宣传月,要求各级人民政府及其相关部门加强湿地保护宣传和培训,提高公众湿地保护意识。

广告·热线:66810888

# 主流媒体 权威发布

地址:海口市金盘路30号 电话:0898-66810888

欢迎在海南日报刊登广告  
周六、周日照常办理业务

本栏目与海南日报数字报(hnrb.hinews.cn)同步刊发,可实现移动端阅读和转发。

## 资讯广场

### 精致广告、收益无限

公告类信息:标题(12个字以内)收费240元,内文(每行14个字)收费80元/行;  
商业广告:标题(12个字以内)收费180元,内文(每行14个字)收费60元/行。

海口区域	18976656883	西部区域	13876490499	南部区域	13876490499	东部区域	13876677710
海口发行站	龙华站 66110882 68553522	新华南路7号海南日报大院5栋1层	美兰站 65379383 65370062	美兰区白龙南路75号美舍滨河小区1栋2单元106房	秀英站 68621176 68657135	秀英区海玻路第一砖厂宿舍5栋104房	

服务热线:66810888

温馨提示:信息由大众发布,消费者谨慎选择,与本栏目无关。

## 贷款

### 急用钱-找银达

银达贷款公司诚信经营30年,专业办理房地产抵押贷款,全省受理一押二押,利息低、速度快、额度高、流程简单;专业办理汽车名表、黄金钻石等质押贷款。

海口公司:国贸玉沙路椰城大厦一层,68541188、13307529219;三亚公司:三亚解放路第三市场旁,88558868、13518885998。

## 通知

### 召开股东会议通知书

文昌海盛物流有限公司决定于2023年12月19日上午10时在文昌市文城镇清澜路14号召开股东会议,讨论公司人事任命和经营情况及工商变更登记情况。请股东林强、孙文东、叶芳准时参加。

文昌海盛物流有限公司  
2023年12月1日

## 遗失

### 无偿划转通知及债务处置方案

全体债权人:

根据昆仑能源有限公司决策部署,海南中油深南石油技术开发有限公司拟将所持(1)上海昆仑新奥清洁能源股份有限公司(上海昆仑新奥)51%的股份;(2)广西中油昆仑能源有限公司(广西昆仑能源)51%的股权;(3)中油九丰天然气有限公司(中油九丰天然气)51%的股权;(4)深圳市中油深南能源有限公司(深圳市中油深南)51%的股权;(5)湛江中油新奥天然气有限公司(湛江中油新奥)51%的股权以2022年12月31日为划转基准日,无偿划转至中石油昆仑燃气有限公司。本次划转事项完成后,上述5家被划转企业将成为中石油昆仑燃气有限公司的控股子公司,本公司将不再持有上述被划转企业的股权。中石油昆仑燃气有限公司是昆仑能源有限公司100%持股的全资子公司,本公司属于昆仑能源有限公司100%持股的全资子公司,本次股权划转为昆仑能源有限公司出资企业内部重组整合。本次股权划转对本公司偿债能力无实质影响,本公司原有债权债务关系仍由本公司继续履行。特此公告。联系人:王海琪,联系电话:0898-32883510,邮箱:klnhzuhq@petrochina.com.cn。联系地址:海南省海口市美兰区国兴大道5号海南大厦29楼。海南中油深南石油技术开发有限公司  
2023年12月3日