

损失与损害为何是联合国气候大会焦点议题

新闻分析

《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)11月30日在阿联酋迪拜开幕当天,就启动损失与损害基金达成一致。该成果为本届大会传递积极信号,但对受气候变化影响最严重和最脆弱的群体来说,这还远远不够。

什么是损失与损害

世界气象组织发布的最新报告显示,截至10月底,2023年全球平均气温较工业化前(1850年至1900年)的基线高出约1.4摄氏度。全球多地正面临气候变化带来的严重影响,导致生命和生计遭受损失,以及领土、农田、生物多样性和生态系统丧失和退化等。

损失与损害是联合国气候谈判中的常用术语,但《公约》并没有就其定义达成一致。损失与损害通常被理解为由于缺乏减缓和适应措施,或尽管采取了措施,气候变化仍带来的负面影响。热浪、飓风等极端天气事件,以及海平面上升、荒漠化、海洋酸化和盐碱化等都会造成损失与损害。

气候变化造成的损失与损害存在于经济和非经济两方面。经济损失与损害可以用货币价值来衡量,例如重建因洪水而受损的基础设施成本,或干旱导致的农业收入损失。非经济损失与损害是指难以或无法用货币价值衡量,如生物多样性的丧失等。

专家指出,对于受气候变化影响最严重的脆弱国家来说,损失与损害可能是永久性的。

损失与损害始终是争论焦点

自上世纪90年代初《公约》建立以来,受气候变化影响最严重的国家和地区持续呼吁发达国家向其提供应对损失与损害的资金支持,损失与损害一直是气候变化谈判中各方争论的焦点之一。

1991年,在《公约》起草阶段,小岛屿国家联盟就强调需要解决脆弱国家面临的损失与损害问题,并提议建立一个保险机制为受到海平面上升影响的国家提供资金支持。然而,直到2007年的巴厘岛气候变化大会才将损失与损害的概念纳入正式谈判文本。2021年,在《公约》第二十六次缔约方大会(COP26)上,脆弱国家组成联盟主张设立针对损失与损害的金融机构或基金,虽然没有成功,但这次大会建立了为期两年的格拉斯哥对话机制以讨论损失与损害基金事宜。

损失与损害基金是在去年《公约》第二十七次缔约方大会(COP27)上正式建立的,基金受益方是发展中国家。此后,经数次过渡委员会会议,该基金终于在COP28启动。不过,因为损失与损害决议没有提及规模或资金补充周期,这也引发了人们对该基金长期可持续性的质疑。

发达国家需要承诺更需要行动

损失与损害是不可避免的,而且分布不均,发展中国家和弱势群体遭受的损失与损害尤为严重。随着全球变暖加剧,未来的损失与损害会加剧。

2015年《巴黎协定》明确规定,无论是气候基金,还是适应基金,甚至是损失与损害基金,发达国家都有出资的责任和义务,发展中国家是自愿出资。损

失与损害基金的受益方是发展中国家。基金启动当天,阿联酋和德国分别承诺提供1亿美元,英国、日本、美国也做出相关承诺。英国国际环境和发展协会执行主任汤姆·米切尔表示,迄今的基金总额“非常非常小”。比利时布鲁塞尔自由大学的气候金融研究员罗曼·魏克曼斯表示,发达国家“愿意为该基金投入多少钱还有待观察”。

尽管国际社会对基金启动表示欢迎,不少发展中国家和脆弱国家地区代表认为,一些发达国家的气候承诺一直是“放空炮”。美国生物多样性中心代理联合执行董事苏安君对新华社记者说,美国为战争投入数百亿、千亿美元,但在损失与损害基金上只承诺1750万美元,而且此前的承诺也还没有兑现,“真让人感到羞耻”。

(新华社迪拜12月2日电 记者郭爽 罗晨 苏小坡)

洛杉矶发生连环凶杀案 3名无家可归者遇害



美国加利福尼亚州洛杉矶市过去一周发生街头连环凶杀案,3名无家可归者遭枪杀,警方正在追捕一名嫌疑人。美国政府统计数据显示,美国2022年1月时有超过58万无家可归者,其中洛杉矶和纽约是无家可归者最多的城市。根据今年年初的统计结果,洛杉矶市无家可归者超过4.6万,比去年增加10%,且70%的无家可归者栖身露天场所。

这是11月14日在美国加利福尼亚州洛杉矶市街头拍摄的无家可归者。 新华社/美联

巴黎发生持刀袭击事件 造成1死2伤

新华社巴黎12月2日电(记者唐棠)法国内政部长达尔马宁2日在社交媒体上宣布,巴黎当晚发生持刀袭击事件,造成1人死亡、2人受伤,袭击者已被逮捕。

据法国新闻资讯台BFMTV援引警方消息报道,袭击事件发生在巴黎市中心16区埃菲尔铁塔附近一座桥上。袭击者是一名26岁的法国男子,此人被列入“S”级监视档案名录中,即对国家构成潜在威胁的人员名单中。他首先用刀袭击了一对夫妇。被袭男子是出生在菲律宾的德国游客,不幸死亡。受害者的妻子未受伤。袭击者随后继续袭击路人,造成2人受伤。

正在出访的法国总统马克龙在飞机上与达尔马宁通了电话,评估了局势。达尔马宁当晚赶赴袭击现场,他在接受法国媒体采访时说,袭击者2016年曾因企图进行袭击活动被捕并被判处4年监禁。此人患有严重的精神疾病,正在接受治疗。

另据媒体报道,法国国家反恐检察院已经就袭击事件展开调查。法国总理博尔内当晚在社交媒体上发文表示,面对恐怖主义,法国绝不会屈服。

以色列总理：将扩大在加沙地带的地面行动

新华社耶路撒冷12月2日电(记者吕迎旭 王卓伦)以色列总理内塔尼亚胡2日说,以军将扩大在加沙地带的地面行动,直到实现所有目标。

内塔尼亚胡当天在特拉维夫基里亚军基地举行的新闻发布会上说,在7天临时停火期间,巴勒斯坦武装人员已释放110名被扣押人员,其中包括24名外国公民。他说,如果不能继续在加沙地带的地面行动,就不能解救被扣押人员,他已指示以国防军“以越来越激烈的程度”恢复战斗。

以色列军队2日袭击了加沙地带

400多个目标,主要集中在加沙地带南部的汗尤尼斯和北部的拜特拉希亚。以军发布通报说,以军战机当天炸死巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)高级指挥官维萨姆·费尔哈特。

同日,以色列与加沙地带接壤地区以及特拉维夫等中部城市遭到来自加沙地带的火箭弹袭击,以色列北部边境地区遭到黎巴嫩真主党多枚火箭弹和迫击炮袭击,以军袭击黎巴嫩真主党多处目标予以回应。

当地时间12月1日7时,以色列和哈马斯在加沙地带的临时停火结

束,以军同日恢复与哈马斯的战斗。据巴勒斯坦加沙地带卫生部门2日发布的消息,自10月7日本轮巴以冲突爆发以来,以军在加沙地带的军事行动已造成超过1.5万名巴勒斯坦人丧生、4万余人受伤。以色列官方发布的数据说,约1200名以色列人在冲突中死亡。

12月2日,在加沙地带和以色列边境地区以色列一侧,以军向加沙地带开炮。 新华社发



哈马斯官员：加沙地带停火前不会再与以色列交换被扣押人员

据新华社加沙12月2日电(记者柳伟建)巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)政治局副主席萨利赫·阿鲁里2

日表示,哈马斯在加沙地带停火前不会再与以色列交换被扣押人员。阿鲁里当晚在接受卡塔尔半岛电

视台采访时说,哈马斯已经释放其扣押的所有妇女和未成年人。剩余被扣押人员包括以色列士兵以及为以军服

务的成年男性,交换这些被扣押人员需按照“新标准”。以色列总理办公室2日说,加沙

地带停火谈判陷入僵局,内塔尼亚胡总理已要求以色列与卡塔尔的以方谈判小组返回以色列。

另据卡塔尔通讯社报道,卡塔尔埃米尔(国家元首)塔米姆2日在美国副总统哈里斯通电话时表示,卡塔尔与所有合作伙伴继续斡旋,确保停火不中断,努力把巴勒斯坦局势恢复平静。

专题

农行海南分行扎实推进“党建+信用村”建设

助力海南全面推进乡村振兴、加快推进建设农业强省

做好金融工作,必须深刻把握金融工作的政治性和人民性,坚定不移走中国特色金融发展之路。农行海南分行作为金融服务“三农”的国家队、主力军,始终坚守“金融为民”的初心使命,聚焦农户融资难融资贵问题,以“党建+信用村”建设为切入点,不断加大服务模式创新和信贷投放力度,以金融“活水”帮助农民增收致富,以务实举措助力海南全面推进乡村振兴、加快推进建设农业强省。



农行海南分行助果农喜获丰收。农行海南分行提供



农行工作人员到惠农通工程服务点为胶商和胶农提供金融服务。农行海南分行提供

强化党建引领 以“党建+信用村”助力乡村振兴

党的领导是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证。农行海南分行“党建+信用村”模式的核心是“党建引领、信用为本”,该模式以农行党支部与村级党组织联建为基础,以信誉良好的农户为重点,以“惠农e贷”拳头产品为抓手,着力解决农户在生产经营中的资金难题。近年来,该行各级党组织不断从党的创新理论中悟规律、学方法,引导广大党员、干部扑下身子,深入田间地头调查农情,俯下身倾听群众呼声,不断优化和改进“党建+信用村”建设模式,推动形成商业可持续的乡村振兴金融服务模式。截至2023年11月末,该行累计创建“党建+信用村”1046个,通过该模式累计投放农户贷款48亿元,惠及近5万名农户,为村民办实事办好事达1500余件次,成为当地政府满意、同行效仿的先进典型,为乡村振兴作出了有力的金融贡献,“党建+信用村”建设成效不断展现。

客户识别难是“党建+信用村”建设过程中的一个难点和堵点。农行海南分行奔着问题去、盯着问题改、向着实效求,在农总行的支持下,以科技赋能服务乡村振兴,推动解决发展中存在的突出问题。2023年10月10日,农业银行“党建+金融+科技”信用村信用综合服务平台启动仪式在海南省文昌市成功举行,该平台是农业银行总行在总结海南分行“党建+信用村”建设经验的基础上,运用互联网、大数据、人工智能等手段创新研发而成,具有信用数据实时更新、信用画像精准、应用场景丰富等特点,是农业银行推进党建与金融深度融合,科技赋能服务乡村振兴的新探索。借助该平台,村委会可以实现线上申请信用村评定和线上客户推荐,银行可以实现线上精准获客,农户可以获取便捷、优惠、优质的金融服务,政府可以通过平台大数据强化村务管理,真正实现了各级党组织、村集体、农户和银行的多方共赢。

“金融为民”是国有商业银行的使命担当,为民办实事没有完成时、只有进行时。农行海南分行坚守为民服务初心,结合“党建+信用村”建设,深入到农村、社区,察民情、解民忧、暖民心,在服务“三农”过程中不断增强群众的获得感、幸福感、安全感,不断把人民群众对美好生活的向往变成现实。农行琼中县支行利用与长征镇万众村开展党组织联建的契机,在万众村打造“党建+信用村”示范点,对闲置的原学校办公楼进行装修,配备了办公桌和椅子,将党建元素上墙,打造功能齐全的党员活动室,让群众感受到实实在在的成效。同时,该行还结合琼中地区特点对接农户的个性化需求,支持农户发展黄骨鱼、种桑养蚕等特色产业,以“惠农e贷+”业务模式,为万众村农户累计建档93户、投放各类贷款1153万元,其中发放“惠农e贷”123笔,金额1103万元。农行文昌市支行不断探索“党建+信用村”的新经验、新做法,在文昌市冯家湾打造了“党建+信用园区”,在园区内建设功能齐备的党员活动室,与园区管委会签订共建协议,为某省级“专精特新”中小企业发放“科技易贷”1000万元,切实以金融“活水”助力园区企业发展。同时,在东郊镇建华山村重新装修党员活动室,完善上墙党建相关元素,并购置崭新的书柜、桌椅等设施,精心打造主题教育“读书角”,配备各类书籍500余册,为党员群众开展理论学习提供新阵地。截至目前,文昌市支行累计为该村111户建档农户发放“惠农e贷”5162万元,有效支持了椰子加工、水产养殖等当地特色产业发展。



农行海南分行助力国家种业发展。图为三亚市崖州区农业现代示范区。(资料图)