

关注生态环保检察公益诉讼典型案例⑥

# 澄迈县检察院督促整治鱼塘养殖场破坏耕地和污染环境行政公益诉讼案 深化监检衔接 守住耕地保护红线

■ 见习记者 宋灵云

“民非谷不食，谷非地不生。”耕地是粮食生产的命根子。近年来，海南检察机关持续加大耕地保护公益诉讼办案力度，守牢耕地保护红线。

2022年6月，澄迈县人民检察院在无人机常态化巡查过程中发现，中兴镇美杨村存在大面积基本农田被用来开挖鱼塘的情况，并通过数字拼图技术测算出鱼塘面积达80余亩。

到底是谁在私挖鱼塘破坏耕地？澄迈县人民检察院随即进行立案调查。

该院检察官谭伟斌告诉海南日报记者，由于涉案现场面积广阔，传统的现场勘验手段调查取证难度比较大，检察机关创新侦查思路，通过调取不同时间点的卫星遥感影像图，动态呈现了土地受损过程。同时，通过调取

涉案地块总体规划图、土地利用总体规划图、土地利用现状图等书证，询问相关职能部门工作人员、美杨村村民和涉案鱼塘管理人，进一步理清了案件事实。

原来，某合作社以农业开发为由，从美杨村村民手中承包了80余亩村集体土地，而在未经村集体同意，也未办理任何审批手续的情况下，擅自在承包地上挖掘了五口水塘，用于养殖甲鱼，并修建水泥平房和堤坝等建筑物和构筑物。此外，该养殖场无养殖尾水治理设施，未办理环评、排污许可等环保手续，违法向南渡江支流美杨河直排养殖尾水，造成水生态破坏。

检察机关认为，违法占用基本农田进行养殖的原因，一方面是村民守法意识不强，另一方面是相关职能部门监管不到位。

2022年12月，澄迈县人民检察院先后向负有监管职责的相关部门发出诉前检察建议书，建议在各自职责范围内依法对破坏一般耕地和基本农田、非法排污的行为作出行政处理；依法拆除涉案土地上的附属物和构筑物。

记者了解到，考虑到该案违法行为主体破坏一般耕地和基本农田面积大、破坏持续时间长、劣V类养殖尾水治理难度大、复耕复垦难度大等因素，检察机关适用整改承诺制要求相关职能部门作出整改承诺。然而，相关职能部门在作出整改承诺后仍然未依法全面履行整改职责。

谭伟斌介绍，由于当时恰逢土地规划调整，相关部门便以等待新的土地规划调整方案批准后再做处置为由，未对破坏耕地问题采取任何实质性整改措施；另外，生态环境

监管部门仅到现场进行初步核查，对非法排污问题的行政处罚决定超期未作出。

针对此情况，澄迈县人民检察院持续跟进监督，及时上报省检察院，充分发挥监检衔接机制作用，以省纪委监委派驻省检察院纪检组长下沉基层开展水生态水资源保护专题调研为契机，向纪检监察部门通报整改过程中存在的问题，并形成“纪检监察+公益诉讼检察”的监督合力，推动相关职能部门转变认识，迅速整改。

今年5月，伴随着机械的轰鸣声，大型挖掘机和推土机齐上阵，将占用基本农田的平房、围墙和堤坝推倒，并对五口水塘进行回填。

目前，涉案养殖场整改完毕并完成验收，破坏耕地刑事案件线索已移送公安机关。

(本报金江12月10日电)

## 案例解析

粮食安全是“国之大者”，耕地是保障国家粮食安全的根本，是我国最为宝贵的资源。本案中，检察机关将恢复性司法理念引入生态环境保护领域，综合运用诉前检察建议、整改承诺、跟进监督等方式，持续推动行政机关实质性整改，将复耕复垦与生态环境保护统筹推进，创新“监检衔接”“惩治犯罪+耕地复垦”的办案模式，督促行政机关对破坏耕地的违法行为人一查到底并移送刑事案件线索，为下一步追究违法行为人的刑事责任奠定了基础。

## 首届丝绸之路国际剧院联盟投洽会在琼举办 推动海南加入国际演艺文化交流“大家庭”

本报讯（记者刘惠忠 实习生曹展）12月8日，首届丝绸之路国际剧院联盟投洽会开幕式在海口举办，搭建助推海南文化“走出去”“请进来”的交流平台。

首届丝绸之路国际剧院联盟投洽会以“共商共建，互联互通”为主题，举办了开幕式、优秀舞台作品及文化交流活动推介洽谈会、旅游演艺项目招商投洽与文化交易论坛等活动，旨在发挥丝绸之路国际剧院联盟的文化交流平作用，促进全球演艺资源共享，加强民间交流互鉴。

据了解，丝绸之路国际剧院联盟是由中国对外文化集团公司倡议发起的大型多边性国际化演艺产业平台，2016年10月在京成立。目前，该联盟已拥有来自45个国家和地区的162家成员单位，其中海外成员单位84家，国内成员单位78家（含港澳地区6家）。

美国倪德伦环球娱乐公司执行制作人唐纳德·布拉德利·弗朗茨表示，希望通过此次联盟与中国在戏剧方面建立深度合作。

“我们殷切地希望，丝绸之路国际剧院联盟通过自身的多元渠道和平台优势，推动更多海南本土剧团、演艺机构加入国际演艺文化交流的‘大家庭’，把更多优秀的海南文化产品带到国际舞台。”省旅游和文化广电体育厅副厅长刘成介绍。

## 扩大国际“朋友圈” 乐城彰显“国际范”

◀上接A01版

今年10月的丹麦哥本哈根，海南自贸港乐城丹麦推介会如期举行。推介会后，乐城先行区管理局、丹麦生命科学集群、北欧生命科学合作伙伴有限公司三方签署战略合作协议，计划在促进医疗健康及慢性病的预防和管理等领域开展深度合作。借力招商，乐城先行区也积极利用进博会、中国—东盟博览会等平台访旧友、结新朋。

“收获颇丰！”吕小蕾告诉海南日报记者，在今年进博会上，乐城先行区代表团到基立福、凯西制药等“新朋友”的展台巡展交流，也与诺华、默沙东等“老朋友”进一步深化合作，期间与30余家国内外知名药械企业洽谈签约，签下一批合作项目。为拓展对外交流交往广度与深度，乐城先行区还加快布局海外联络处。

今年4月，海南自由贸易港博鳌乐城国际医疗旅游先行区新加坡办事处揭牌成立，成为首个海南自贸港园区的海外办事处，也成为乐城先行区加速海外招商引资、吸引海外医学人才、开拓海外医疗市场的重要举措之一。

“成立新加坡办事处，不仅致力于打造国际创新药械产品和医疗旅游服务的中国人海口，也致力于成为中国自主研发创新产品的出海口。”吕小蕾表示，将积极利用该平台宣传海南自贸港及乐城先行区的政策优势和投资环境，进一步扩大招商辐射范围，吸引更多海内外医疗人才和企业来琼发展。

### 推动合作加速升级

11月6日，在第六届进博会现场，“默沙东（海南）创新医疗有限公司”正式揭牌。作为全外资药企在海南设立的首家子公司，标志着默沙东与乐城先行区的战略合作关系进一步升级。

默沙东是乐城先行区的重要合作伙伴之一，早在2022年双方就达成了落户海南的意向。如今顺利落户乐城先行区，默沙东全球高级副总裁、默沙东中国总裁田安娜表示，希望能借助海南自贸港政策优势，把最前沿的药品医疗器械创新成果带到中国。

除了默沙东，乐城先行区还与另外一名“老朋友”升级合作——不久前，乐城先行区管理局与波士顿科学签署战略合作补充协议，将在利用真实世界数据医保创新应用及多层次真研合作方面开展更深入的探索。

如今，乐城先行区已与20个国家和地区的170多家药械企业建立深度合作关系。“国际‘朋友圈’越来越大，传递出乐城持续扩大开放的强烈信号，以及提振外资企业来琼投资的坚定信心。”乐城先行区管理局党委书记、局长贾宁表示。

未来，乐城先行区将继续加强与各国大使馆、领事馆之间的沟通交流，与国外更多医疗健康产业园区、医疗机构、药械企业建立联系，并开展新一轮的对外招商推介，进一步提升乐城先行区在国际上的知名度和影响力。（本报博鳌12月10日电）

## 搭建专业平台 扩大引才“磁场”

◀上接A01版

61家省外高校引才工作站海南行活动中，共有来自24个省市的61所高校就业工作负责人参加。12月9日举行的高校引才工作站海南行座谈会上，61所高校就业工作负责人与海南人才工作者进行了深入交流；省人力资源开发局还与5所高校签约建立引才工作站。截至目前，海南已与118所省外高校签约共建引才工作站。

随后，61所高校就业工作负责人分东西两条产业线，对海口江东新区等6个重点产业园区及中海石油（中国）有限公司等3个重点用人单位进行走访，深入了解海南产业布局、政策优势和人才需求，努力实现自贸港引才和高校毕业生就业的双赢。

通过3场海南行活动，本次大会旨在搭建起海南自贸港专业化人才开放交流平台，争取引入各类急需紧缺博士人才，吸引更多优质人力资源机构贡献力量，扩大海南省高校引才工作站“朋友圈”，并通过高校引才工作站提升海南对高校毕业生的“磁吸力”，坚定毕业生赴琼就业创业的信心。



一线直击

## 海口综保区 高端食(药)材加工 标准厂房项目即将收尾

近日，在澄迈县老城经济开发区的海口综保区高端食(药)材加工标准厂房项目现场，建设者们加紧进行收尾作业。

据介绍，该项目建成后将为高端食(药)材加工提供标准化基地，保障食(药)材品质。

本报记者 袁琛 摄

## 中央环保督察进行时

# 中央生态环保督察组转交我省第十批群众信访举报件办理情况显示 已依法办结23件

本报海口12月10日讯（记者周晓梦）截至12月10日，针对中央第三生态环境保护督察组向我省转交的第十批73件群众信访举报件，各责任单位已按照要求上报调查处理情况，其中已办结23件。

据统计，在转交的前十批群众信访举报件累计550件中，属实199件，部分属实271件，基本属实35件，不属实45件，不属实率8.18%。已办结200件，阶段性办结101件，正在办理249件，办结率54.7%。

按照要求，群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表将在报纸、电视、网站等媒体上公布。

扫码看《中央生态环境保护督察群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表(第十批)》

# 中央生态环保督察组向我省转交第十九批环境信访交办件

本报海口12月10日讯（记者周晓梦）12月10日，中央第三生态环境保护督察组向我省转交第十九批环境信访交办件77件。目前累计已转交

群众信访举报件1147件。第十九批77件群众信访举报件共涉及八种污染类型问题，其中水污染问题27件、大气污染问题25件、噪声污染

问题19件、土壤污染问题18件、生态污染问题18件、海洋污染问题7件、其他污染问题2件和辐射污染问题1件。从分布的区域来看，海口市、三亚

市、儋州市的群众信访举报件数量居前，分别为20件、11件和10件。群众信访举报件涉及的各市县和各责任单位正按照要求立行立改，持

续推进整改进度。按照要求，群众信访举报件的办理情况，须在规定时间内反馈到督察组，整改和处理情况要及时向社会公开。

海南省中央生态环境保护督察群众来信来电举报污染类型统计表(第十九批)

市县	类型	移交案件数	污染类型											污染类型合计	
			水	大气	土壤	生态	重金属	垃圾	噪声	油烟	扬尘	海洋	辐射		其他
海口市		20	7	8	2	3								1	29
三亚市		11	3	3	4	2								1	15
三沙市															
儋州市		10	4	3	4	2			1			1			15
五指山市															
琼海市		3	2	1	1				1						5
文昌市		6	1	1	3	3									10
万宁市		6	2	2	2	1			3			1			11
东方市		1				1									1
定安县		3	2			1			1						4
屯昌县		2		1											2
澄迈县		7	3	4			2		3						12
临高县		2		2											2
白沙黎族自治县															
昌江黎族自治县															
乐东黎族自治县		4	1			3						1			6
陵水黎族自治县		1	1												2
保亭黎族苗族自治县												1			1
琼中黎族苗族自治县		1	1			1			1						3
涉及多个市县															
省直单位															
共计		77	27	25	18	18			19			7	1	2	117

备注：部分案件涉及2个(含)以上环境污染类型，导致污染类型合计数与移交案件数不一致；表中“涉及多个市县”指该案件同时涉及2个(含)以上市县。