

## 学思想 强党性 重实践 建新功

## 发展建言

坚持民族平等 维护民族团结  
汇聚建设海南自贸港强大力量

□ 赖永生

增进民族团结，始终相信群众、依靠群众，是我们党带领各族人民取得一系列伟大成就、不断从胜利走向胜利的重要法宝。新征程上，要完整准确全面把握和贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把铸牢中华民族共同体意识作为主线，坚持民族平等，促进民族团结，维护各民族利益，汇聚起建设海南自贸港的强大力量。

## 深度聚焦

习近平总书记任中共中央政治局第九次集体学习时强调：“要铸牢中华民族共同体意识，推进新时代的民族团结工作高质量发展。”新民主主义革命时期，中共琼崖地方组织（以下简称琼崖党组织）团结带领各族人民进行了长期艰苦卓绝的斗争，取得了琼崖革命的胜利，创造了“孤岛奋战二十三年红旗不倒”的光辉范例，其中蕴含着铸牢中华民族共同体意识的丰富养分，是推动海南各族人民团结奋进、汇聚建设自贸港强大力量的不竭源泉。

坚持各民族平等、带领各族人民  
共同奋斗是确保党的事业  
接续向前发展的坚实基础

琼崖党组织一经成立，就将坚持民族平等，反对民族歧视和压迫作为民族政策的基石，推动琼崖革命不断向前发展。大革命时期和土地革命战争时期，为了带领各族人民反抗剥削压迫，各级党组织派遣共产党员到民族地区开展革命活动。1926年2月，受中共广东省委派遣回到陵水县的共产党员黄振士（黎族）主持召开陵水县第一次党员会议，成立了陵水县第一个党小组，并于5月成立了陵水县党支部。从6月开始，在党组织的领导下，陵水县相继成立县、乡农民协会，创办农民训练所，开办农民骨干训练班，农民运动迅速发展，至当年11月，从黎族、汉族等进步群众中发展了40多名党员。特别是1927年琼崖四二事变之后，在中共陵水县委的领导下，成立了以黎族群众为主体的陵水县农民自卫军。同年11月25日，陵水县农民自卫军在琼崖工农革命军的支持下攻占陵水县城，并于12月16日成立了琼崖第一个县级苏维埃政权——陵水县苏维埃政府，大大鼓舞了各族人民的革命斗志，琼崖革命队伍在斗争中不断壮大。全民族抗日战争时期，琼崖东北区抗日民主政府成立后相继颁布了一系列有利于抗日救国的政策法规，在施政纲领中提出：“坚持抗日民族统一战线，坚持抗日战争的民族政策，黎

族、苗族等少数民族与汉族在政治、经济、文化、教育等方面一律平等”，坚定维护琼崖各族人民的利益，极大调动了各族人民的抗日积极性，为夺取琼崖抗战胜利发挥了重大作用。

坚持民族平等是我们党总结历史经验得出的正确结论。只有坚持民族平等，才能实现民族间的团结合作，维护国家统一和各民族的共同利益。在推进海南自贸港建设中，必须完整准确全面把握和贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把铸牢中华民族共同体意识作为民族工作的指导思想、基本原则、任务目标和战略任务，始终坚持民族平等，引导各族人民深入学习琼崖革命前辈在坚持孤岛奋战中铸就的坚定信念、坚持斗争、民族团结、共同奋斗等彰显党的性质和宗旨的精神，树立共同体理念，坚定各族群众听党话、感党恩、跟党走信心和决心，使各族人民人心归聚、精神相依，推动海南自贸港建设行稳致远。

维护各民族利益、实现各族  
人民当家作主是确保党的事业  
始终得到拥护的政治密码

在琼崖革命斗争历程中，琼崖党组织始终把人民至上作为根本政治立场和价值追求，坚决维护各族人民的利益，得到各族人民的拥护和支持。1943年8月，为了反抗国民党顽固派的残酷统治和压迫，王国兴组织领导黎族苗族同胞发动了白沙起义，但由于缺乏正确的斗争纲领和严密的战斗组织，加之武器简陋、弹药不足，起义遭受严重挫折。从血的教训中，王国兴等起义首领认识到：孤军奋斗不能取得胜利，只有找到共产党和红军（当时已改编为琼崖抗日独立总队）才有出路。历经艰难曲折，同年冬，王国兴派出的代表找到了共产党，中共琼崖特委和琼崖抗日独立总队立即派出武装工作组，支持王国兴领导的起义队伍。从此，五指山山区的黎族苗族同胞在党的领导下，翻开了自觉争取民族解放斗争的新一页，琼崖革命迎来了新的发展。为了实现黎族苗族群众“耕者有其田”，从根本上摆脱封建剥削，在经济上彻

底翻身解放，从1947年7月开始，中共琼崖区委在解放区开展土地改革，帮助黎族苗族群众发展经济、文化，极大地提高了他们的政治觉悟和革命积极性。在建设和保卫五指山革命根据地的斗争中，由黎族战士组成的白沙县武装志愿队、英勇队以及区乡常备队，屡建战功。特别是1948年12月，根据党中央关于民族自治的指示，琼崖临时民主政府决定将少数民族聚居的白沙、保亭、乐东、琼中四县划为“琼崖少数民族自治自治区”，实行民族区域自治，使黎族苗族人民真正当家作主。正是由于琼崖党组织始终将维护各民族利益作为出发点和落脚点，琼崖革命才能在各族人民的支持下得以不断发展。

始终站稳人民立场，维护和发展各民族利益，不断增进各族人民福祉，是我们党立于不败之地的强大根基，也是发展中国特色社会主义事业的根本要求。在推进海南自贸港建设中，必须将维护各民族利益摆在首位，坚持和完善民族区域自治的方针政策，保障各族群众合法权益，推动民族事务治理体系和治理能力现代化。同时，加强民族地区基础设施建设，在提升公共卫生服务水平、公共文化服务水平、加强民族地区公共就业服务等方面持续发力，让自贸港建设成果更好、更公平惠及各族人民，不断增强各族人民的获得感、幸福感和安全感。

增进各民族团结、汇聚各族  
人民强大力量是确保党的事业  
不断取得胜利的重要法宝

增进民族团结，始终相信群众、依靠群众，是我们党带领各族人民取得一系列伟大成就、不断从胜利走向胜利的重要法宝。全民族抗日战争时期，中共琼崖特委在党的抗日民族统一战线方针指引下，广泛争取黎族苗族群众的支持，先后在黎族苗族聚居或黎族、苗族、汉族杂居的儋县（今儋州市）、白沙交界地区的邦溪、查苗等乡、保亭、陵水、万宁三县交界的南桥、雷丰坡、兴隆等乡建立抗日游击根据地。各族青年在琼崖党组织的号召下踊跃参军参战，仅1939年3月，昌（江）感（恩）、乐东边

界地区就有3000多名黎族、汉族青年参加抗日游击队，配合琼崖抗日独立总队作战。抗日根据地各族群众还组织起青年抗日救国会、妇女抗日救国会和儿童团等，担任站岗放哨、交通运输等工作，为琼崖抗日战争提供强力支持。解放战争时期，琼崖党组织积极宣传党的民族政策，争取和团结各族群众。各族人民积极响应，以实际行动支持解放战争。仅1948年，就有4000多名黎族青年加入琼崖纵队，琼崖纵队在1年时间里从7000余人发展到1万多人，革命队伍不断壮大；到海南解放时，琼崖纵队的指战员中，每5个人当中就有1个少数民族战士。在琼崖各族人民的全力支持下，至1948年底，全球70多座城镇和广大农村得以解放，解放区和游击区占全岛面积的五分之四，人口占总人口的五分之三。特别是1948年9月至1949年7月，在中共琼崖区委领导的秋、春、夏三大军事攻势中，各族人民积极支援，与琼崖纵队一起浴血奋战，大量歼灭了国民党军队的有生力量，取得了前所未有的重大胜利，将长期处于战略防御地位地位的琼崖革命武装斗争以及解放战争引向战略进攻，为推进和加速琼崖解放、夺取琼崖革命的胜利起到了很大作用。

团结凝聚力量、出战斗力，只有把各族人民团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量，才能战胜前进道路上的一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利。在推进海南自贸港建设中，必须坚定维护民族团结，持续开展民族团结进步创建工作，深入开展民族团结进步宣传教育，加强各民族广泛交往交流交融，在增进民族团结的进程中减少阻力、增加助力、形成合力。要紧紧围绕海南“三区一中心”战略定位，鼓励海南各民族立足资源禀赋、发展条件、比较优势，紧跟时代步伐，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，实现各族人民共同繁荣发展、共同富裕。要不断激发各族人民积极性和主动性，依靠各族人民的智慧解决发展过程中的矛盾和问题，汇聚起建设海南自贸港的强大力量。

【作者单位：省委党史研究室（省地方志办公室）】

## 以算力建设促自贸港数字经济高质量发展

□ 李银珍 曾建中

算力泛指计算能力，即数据处理能力，是支撑新一代信息技术创新的关键要素。作为一种新技术生产力，算力对数字经济发展的驱动效应日渐凸显。加快算力建设，将有效激发数字技术创新活力，催生数字新技术、新业态、新模式，加速数字产业化和产业数字化进程，是数字经济高质量发展的重要基础与核心动力。当前，在“东数西算”工程实施背景下，国家出台一系列优化算力基础设施布局政策，促进东西部算力高效互补和协同联动，引导通用数据中心、超算中心、智算中心、边缘数据中心等合理梯次布局，推动数字经济蓬勃发展，对实体经济的支撑和赋能效果显著。

近年来，海南以自贸港建设为契机，抢抓数字经济“新赛道”，加强数字基础设施建设，培育数字经济新业态，特色产业加速集聚，数实融合不断深入，对自贸港经济高质量发展赋能作用日益增强。尤为值得关注的是，近期全球首个商用海底数据中心一期工程将全面竣工，为国家实现“陆数海算”战略和数字经济高质量发展提供了新探索。

算力作为数字经济发展的底座，正成为挖掘数据要素价值，驱动自贸港数字经济高质量发展的重要引擎。据中国信通院发布数据，2023年海南省数据中心上架率位居全国前10名，达到55%以上，海南算力建设具备良好发展基础，但在算力规模和在建算力规模等方面滞后于其他省市区，且面临亟待解决的问题。比如，“东数西算”工程已全面启动，海南在引进互联网头部企业、大型央企数据中心等方面政策优势不明显。与沿海城市相比，海南算力人才资源存在较大缺口，也制约了自贸港数字经济高质量发展。

针对当前海南算力建设面临的挑战，提出以下建议：

**加快算力建设融入国家战略是推动自贸港数字经济高质量发展的基础。**算力作为数字经济的底座基础和关键生产力要素，已经纳入国家战略规划。海南加快融入算力、数据等资源协同的全国一体化大数据中心体系，有助于推动算力基础设施建设，加速打造数网协同、数云协同、云边协同、绿色智能的多层次算力设施体系，夯实自贸港数字经济发展的算力底座。各级政府要发挥自贸港建设优势，积极推动资源禀赋好、产业基础强、区位优势大的算力产业集群融入国家战略，力争在海南建立粤港澳大湾区国家枢纽节点、或融入粤港澳国家枢纽节点，加快融入全国一体化算力网络体系，推动自贸港大数据产业集群和数字经济加快发展。

**优化数据中心布局是推动自贸港数字经济高质量发展的关键。**数字经济时代，数据要素是推动数字经济发展的关键动力与核心引擎，对提高生产效率的乘数作用不断凸显。挖掘数据要素价值，提高全要素生产效率，关键在于优化数据中心布局。因此，海南要抢抓自贸港发展机遇，借鉴国家“东数西算”工程数据中心建设的经验和制度优势，科学合理规划自贸港数据中心建设。首先，摸清全省各市县基础算力需求，分类制定数据中心发展规划，控制新建数据中心数量，实现算力统筹集约发展。其次，优化数据中心建设布局，提高算力资源配置效率，推动数据中心跨网、跨地域数据交互，实现更高质量数据传输服务。最后，构建数据共享平台，筑牢数字经济的数据底座，激发数字技术对经济发展的叠加效应。

**构建一体化算力网络是推动自贸港数字经济高质量发展的重点。**算力网络是数字经济高质量发展的有效推动力，构建一体化算力网络，有利于提高算力利用效率，实现数据自由流通，激发数据要素创新活力。建议海南构建全省人工智能公共算力平台，统筹算力资源，推动算力标准化和服务化，实现算网统一管理、编排和调度，提高算力资源利用效率；建立全省一体化算力网络调度体系，增强算力需求集聚能力，扩大算力网络赋能效应，推动传统产业数字化转型；探索建立全省数据资源流通交易体系，加速数据要素跨区域流通交易，推动产业数字化、数字产业化，驱动数字经济高质量发展。

**完善算力建设配套措施是推动自贸港数字经济高质量发展的保障。**算力建设配套措施是支撑算力建设的重要资源和基本保障，对优化数据中心布局、构建一体化算力网络起到至关重要的作用。第一，要完善算力建设管理体制和机制。建议参考贵州、浙江等地做法，成立省级算力建设管理机构，统筹全省算力发展，打通各类数据共享交换通道，打破数据壁垒，打造应用示范场景。第二，尽快研究出台算力产业发展规划与相关配套措施，优化算力发展基础条件和研发环境。第三，支持研发基础共性算法与软件人才培养。一方面，调动优质资源加强基础共性算法研究，开发一批具有示范推广效应的算法产品，培育一批领先算法应用实践基地。另一方面，引进和培育一批优秀算法人才，为自贸港数字经济高质量发展提供核心动力和重要支撑。

**发展绿色算力是推动自贸港数字经济高质量发展的方向。**绿色算力指算力生产、运营、管理及应用全过程推进绿色低碳和节能减排。海南应借助得天独厚的政策优势、区位优势与自然条件，从三个方面加快发展绿色算力：第一，加快绿色算力基础设施建设，从算力的设计建设、技术选型和设备选择等方面推动算力基础设施绿色转型，提升算力设施绿电使用率和算力碳效水平。第二，加快海南绿色数据中心建设，制定绿色算力标准体系，构筑绿色算力产业链协同创新体系，完善绿色算力产业相关配套服务。第三，加快构建海南绿色算力应用体系，发挥绿色算力在旅游业、热带特色高效农业、互联网产业、医疗健康产业等重点领域应用的赋能作用，助力自贸港数字经济绿色低碳发展。

（作者李银珍系广西财经学院高级经济师；作者曾建中系广西财经学院硕士生导师、海口经济学院特聘教授）

投稿邮箱：hnrblb@163.com

## 在自贸港建设中准确把握“六个必须坚持”

□ 孙伟

## 知行讲坛

党的二十大报告提出的“六个必须坚持”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论的重要体现，是我们研究问题、解决问题的“总钥匙”。在推进海南自贸港建设中，需要准确把握“六个必须坚持”。

**必须坚持人民至上，不断增强人民群众获得感。**坚持人民至上，是推进海南自贸港建设的出发点和落脚点。一是把握标准。以给人民群众带来什么获得感、怎样带来更多获得感作为衡量标准来谋划推动各项工作，既要物的全面丰富、考核经济指标，也要人的全面发展，把民生改善作为重要考核内容。既关注企业诉求、看企业对经济的贡献，也关注社会民生需求，以生态保护、节约利用土地、带动就业程度的情况来衡量引进的项目。二是把握内容。既关注百姓当前利益，又加强长远发展的考虑。比如，聚焦百姓更在乎的“民生七有”等具体身边事，加快补齐短板；同时统筹谋划，在人均预期寿命、安居房等方面打造民生特色项目标杆。既惠及岛内居民，满足基本民生需求；又让全国人民受益，满足人民日益增长的美好生活需要。比如，做好高端购物、教育、医疗“三大境外消费回流文章”，构建国际知名度假天堂、康养天堂、购物天堂。三是把握规律。既尽力而为、量力而行，做那些现实条件下可以做到的事情，让群众得到看得见、摸得着的实惠。既从上而下，做好顶层设计，加强总体谋划和战略部署；又自下而上，发挥市县和基层积极性，尊重群众首创精神，通过宣传发动、大兴调查研究、问需于民、问计于民、问效于民，深化参与与程度等举措，增强群众的参与度、体验度、感知度。

**必须坚持自信自立，打造中国式现代化海南样板。**坚持自信自立，是推进海南

自贸港建设的关键要求。首先，党的百年奋斗成道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的，马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的。进入新时代，党中央着眼国内国际两个大局，作出建设海南自贸港的重大决策部署，我们要坚定历史自信、增强历史主动，以坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动建设好海南自贸港。其次，构建了“一本三基四梁八柱”战略框架，描绘了推进海南自贸港建设的宏伟蓝图。我们要久久为功、一任接着任一任、一张蓝图绘到底。第三，推进海南自贸港建设，既不能刻舟求剑、封闭僵化，也不能照抄照搬、食洋不化。既要借鉴国际经验，对接国际高标准经贸规则，开展改革开放先行先试，做好提升自贸港国际化成色、世界影响力能级的大文章；又要坚持独立自主、自立自强，体现中国特色、符合海南实际，以更加积极的历史担当和创造精神，把发展放在自己力量的基点上，把海南自贸港建设这个“把握未来发展主动权的一着先手棋”牢牢掌握在自己手中，谱写中国式现代化的海南篇章。

**必须坚持守正创新，塑造发展新动能新优势。**守正创新是推进海南自贸港建设的动力源泉。守正，就是要守好中国特色自由贸易港的本和源、根和魂。把握好“三个不动摇”和“五个坚持”的中国特色核心要义，把握好聚焦贸易和投资自由化便利化的经济属性，把握好必须行稳致远的要求，确保自贸港建设始终沿着正确政治方向前进。创新，就是要突出制度集成创新，突出服务和融入新发展格局，突出高质量发展。针对创新能级不高、系统集成不够、政策落地见效不足的问题，要量化目标，启动新一轮制度集成创新三年行动，推动“碎片化”改革向系统集成创新提升，每年推出3—5项更具全局性和影响力的制度创新成果。要加强部省联动，深层次谋划和打造一批影响力较

强的创新成果，发挥好改革开放综合试验平台作用。把自贸港“大开放”与“大改革”相结合，形成政策红利和改革红利的叠加效应。要与粤港澳大湾区、长三角一体化相向而行、相向发展，借鉴先进经验，做好引进消化吸收再创新。要突出科技创新，加快建设种业、深海、航天科技创新高地和科技体制改革高地。

**必须坚持问题导向，在发现问题、正视问题、解决问题上持续发力。**坚持问题导向，是推进海南自贸港建设的重要工作方法。要主动发现问题。既看“高楼大厦”又看“背阴胡同”，从宏观上找准共性问题，并把问题的具体表现形式、产生问题的症结根源找准摸清。先扎下去了解实情，再提起来梳理问题；先聚焦于点上获得感性认识，再扩展到面上寻求一般规律。要勇于正视问题。坚持自我革命精神，关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。只有敢于正视问题、敢于说出自己的问题，才会有办法解决好这些问题。要善于解决问题。对查找出的问题，制定专项整治方案，能改的马上改，一时解决不了的，明确具体措施、整改时限、责任分工，实行清单化管理、挂账销号，紧盯不放、一抓到底。树立并用好“靶向治疗”思维，把准问题的关节点、要害处，从实际出发寻找破解难题的办法。把“当下改”和“长久立”结合起来，抓好建章立制，固化整改整治成效。

**必须坚持系统观念，整体系统协同推进。**系统观念是推进海南自贸港建设的重要方法。要提高战略思维能力。心怀海南的“国之大事”，即加快海南自由贸易港建设，扎实推进生态文明建设、坚决守好祖国“南大门”等，站在全局和战略的高度想问题、办事情。要提高历史思维能力。以史为鉴、知古鉴今，善于运用历史眼光认识发展规律、把握前进方向、指导现实工作。要提高辩证思维能力。学会“弹钢琴”，坚持两点论和重点论相统一，厘清主要矛盾和

次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，区分轻重缓急，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。要提高系统思维能力。高度重视系统的整体性、关联性、耦合性和协同性，处理好各方面关系、统筹好各方面利益、调动好各方面积极性。比如，在建设海南热带雨林国家公园过程中，要坚持在保护中发展，把生态保护、绿色发展、改善民生相统一。要提高创新思维能力。领导干部要采取正向激励、政策引导、教育警示、谈心谈话等系统性措施，推动各级各部门解放思想、敢闯敢试、大胆创新。要提高法治思维能力。切实增强法治意识、法治思维、法治能力，严格依法行政。加强公职人员法律教育培训，推行行政执法人员出庭应诉并有效降低败诉率。要提高底线思维能力。海南是在“聚光灯”“放大镜”下开展工作，一些事情处理不好，负面效应容易被外界放大。要注重从源头防范社会舆情风险，建立重大决策社会舆情风险评估机制。

**必须坚持胸怀天下，着力提高海南自贸港国际化成色。**胸怀天下是推进海南自贸港建设的高点站位。要牢记目标定位。加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成为展示中国风范的靓丽名片，要求我们胸怀“两个大局”，对标国际上成熟自由贸易港，对接高水平开放规则，打造最高水平的开放形态，在全球的赛场上谋划、推进工作。要突出工作重点。聚全省之力，推进“大开放、大改革”。以发挥好改革开放综合试验平台作用为导向，稳步扩大制度型开放。以融入国际高标准自由贸易区网络为抓手，打造“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”。要以加快发展外向型经济为重点，做大流量规模。

（作者系省政府参事室特约研究员、省政府研究室社会发展处处长）