

李强签署国务院令

# 公布《非银行支付机构监督管理条例》

新华社北京12月17日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《非银行支付机构监督管理条例》（以下简称《条例》），自2024年5月1日起施行。

党中央、国务院高度重视非银行支付行业发展和风险防控。近年来，我国非银行支付机构快速发展，对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用，为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。制定专门行政法规，将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管，旨在

促进非银行支付行业规范健康发展，切实保护用户合法权益，更好发挥其服务实体经济、满足用户多样化支付结算需求等作用。《条例》共6章60条，重点规定了以下内容：

一是明确非银行支付机构的定义和设立许可。将非银行支付机构定义为除银行业金融机构外，根据用户提交的电子支付指令转移货币资金的公司。规定设立非银行支付机构应当经中国人民银行批准，明确设立条件并严把准入关。明确非银行支付机构应当以提供小额、便

民支付服务为宗旨，未经批准不得从事依法需经批准的其他业务，不得从事或者变相从事清算业务。

二是完善支付业务规则。适应支付业务发展需要，将支付业务分为储值账户运营和支付交易处理两类，并授权中国人民银行制定具体规则。明确支付业务管理要求，规定非银行支付机构应当健全业务管理制度，具备符合要求的业务系统、设施和技术，确保支付业务连续、安全、可溯源。明确支付账户、备付金、支付指令等管理规定，要求

支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、变造支付指令，防范非银行支付行业风险。

三是保护用户合法权益。规定非银行支付机构与用户签订服务协议，其条款应当按照公平原则拟定。非银行支付机构应当保障用户资金安全和信息安全，不得将相关核心业务和技术服务委托第三方处理；妥善保存用户资料和交易记录，建立有效的尽职调查制度，加强风险管理；采取有效措施保障支付

账户安全，防范支付账户被用于非法集资、电信网络诈骗、洗钱、赌博等违法犯罪活动。

四是明确监管职责和法律责任。规定非银行支付机构的监督管理应当贯彻落实党和国家路线方针政策、决策部署，围绕服务实体经济，统筹发展和安全，维护公平竞争秩序。明确中国人民银行的监管职责、监管措施及风险处置措施等，地方人民政府配合中国人民银行做好风险处置工作。《条例》还规定了违法行为的法律责任。

## 这部法规事关非银行支付，一起来看关键内容

17日，《非银行支付机构监督管理条例》正式公布，并将自2024年5月1日起施行。这部行政法规，将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管，一起来看其中的关键内容——

**关键点一：中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规**

近年来，我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用，移动支付居世界领先水平，有效助力实体经济发展和改善民生。

记者从中国人民银行了解到，截至2023年9月末，我国共有185家非银行支付机构。当前，非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元，分别占全国电子支付业务总量的约8成和1成，服务超10亿个人和数千万商户。

但同时，一些支付机构违规经营的现象时有发生。有支付机构违规挪用用户资金，泄露或者不当采集、使用用户信息；个别支付机构铤而走险，为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

中央金融工作会议提出，要加

强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，为金融业发展保驾护航。

《非银行支付机构监督管理条例》成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

中国人民银行负责人表示，将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规，进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础，有利于营造法治化营商环境，稳定各方预期，激发市场活力，也有利于保障用户合法权益，防范化解风险，促进非银行支付行业高质量发展。

**关键点二：将防范化解风险、保护用户合法权益摆在突出位置**

非银行支付关系广大用户的资金安全 and 信息安全，与其他金融业务紧密相关，也是平台经济规范健康发展的重要方面。

条例围绕统筹发展和安全，进一步强化监管，坚持持牌经营，明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件，同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封翊认为，条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管，有利于防范支付

行业风险，支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面，条例要求支付账户以用户实名开立，非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金，不得伪造、变造支付指令。

当前，我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人认为，条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展的关键问题，提出纲领性、指导性规范要求，为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面，条例规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款，保障用户知情权和选择权，加强用户信息保护，要求支付机构对所提供的服务明码标价，合理收费。

**关键点三：重新划分储值账户运营与支付交易处理两类业务**

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类，而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展，出

现了条码支付、刷脸支付等新兴方式，现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

在业内人士看来，新的分类方式基于业务实质和风险特征，穿透支付业务表面形态，有利于统一资本等准入条件和业务规则要求，消除监管洼地。在新的分类方式下，无论支付业务外在表现形式如何，均可按照业务实质进行归类和管理，能较好地适应行业发展变化，将各种新型支付渠道、支付方式归入两大基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经理郑浩剑表示，根据业务实质将业务类型重新划分为储值账户运营业务和支付交易处理业务，适应技术和业务创新需要，可有效防止监管套利和监管空白。

记者从中国人民银行了解到，中国人民银行近期将研究制定实施细则，做好新业务类型与原有分类方式的衔接，推动业务平稳过渡。

**关键点四：持续维护公平竞争秩序**

条例还明确了监管职责和法律责任，其中“维护公平竞争秩序”是非银行支付机构的监督管理应当坚

持的原则之一。

2021年1月中国人民银行曾发布《非银行支付机构条例（征求意见稿）》，征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施，维护公平竞争市场秩序。

此次公布的条例延续了此前要求，明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为，妨害市场公平竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示，作为美团旗下支付机构，下一步，钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据，坚守合规经营底线，积极维护支付市场公平竞争秩序，与行业各方一道，为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量。

“条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期，完善公平有序的市场环境。”贝宝支付（北京）有限公司首席执行官邱寒表示，作为贝宝（PayPal）在华的全资子公司，贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心，公司将运用覆盖全球的支付网络，为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。

（新华社北京12月17日电 记者吴雨）

## 国家防灾减灾救灾委员会要求 加强对地铁等隐患路段排查

据新华社北京12月17日电（记者叶昊鸣）记者17日从应急管理部获悉，国家防灾减灾救灾委员会当日向各地减灾委员会和有关部门发出通知，要求加强对地铁、立交桥、下穿隧道、易结冰易发生事故等隐患路段的排查，有效防范事故发生。

据应急管理部有关负责人介绍，根据通知，各地区、各有关部门和单位要进一步健全完善低温雨雪冰冻灾害应急处置体系，把责任措施落实到灾害防范应对全过程、各层级、各岗位，各级领导干部要主动靠前指挥、跟踪督办，全力做好“保安全、保畅通、保供电、保民生、保稳定”各项工作。要加密监测预报，动态评估低温雨雪冰冻灾害风险形势，多渠道、高密度发布降雪、寒潮、道路结冰等预警信息，组织相关部门联合会商，健全多部门应急联动机制，适时启动应急响应。要根据低温雨雪冰冻天气形势，及时启动恶劣天气应急预案，提前预置扫雪除冰设备和融雪剂、防滑料等抢险物资，加大对重点路段的巡逻管控力度。

## 我国成功发射 双曲线一号商业运载火箭



12月17日15时0分，双曲线一号商业运载火箭在我国酒泉卫星发射中心发射升空，将搭载的迪逊一号卫星顺利送入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发（汪江波 摄）

## 中国第40次南极考察 内陆队出征

新华社“雪龙2”号12月17日电（记者周圆）中国第40次南极考察内陆队北京时间16日在中山站举行出征仪式，29名队员将分别前往泰山站、昆仑站和格罗夫山地区，开展相关科学考察。本次内陆队有20名队员将途经泰山站，抵达位于南极冰盖最高点、海拔4087米的昆仑站，开展冰川学、天文学、地质学、地球物理学等科学考察。另外有9名队员将前往平均海拔超过2000米的格罗夫山地区开展地质调查、冰芯钻探、陨石搜寻等科学考察。

历经16个日夜的奋战，中山站区域卸货作业于16日圆满完成。接下来，“雪龙2”号将前往长城站，继续执行卸货及科考任务。

中国第40次南极考察由自然资源部组织。这是中国首次派出3艘船执行南极考察任务，即“雪龙”号、“雪龙2”号和“天惠”轮。本次考察的一个重要方面是开展国际南极科学前沿领域合作研究，并与多国开展后勤保障方面的国际合作。

值班主任：董纯进 主编：欧英才 美编：陈海冰

## 全国医疗机构门急诊 呼吸道疾病总诊疗量呈下降趋势

新华社北京12月17日电（记者李恒 顾天成）国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋17日表示，近期，全国医疗机构门急诊呼吸道疾病总诊疗量整体呈下降趋势。

在国家卫生健康委当天举办的新闻发布会上，米锋说，各地积极扩充医疗资源，持续增加相关门急诊诊室和住院床位。二级医院、妇幼保健院、中医医院、基层医疗卫生机构有效发挥了分流作用。据监测，基层发热门诊

和门诊接诊量约占全国医疗机构发热门诊及诊室接诊量的44%。

米锋表示，要持续加强呼吸道疾病诊疗情况监测和形势研判，强化医疗资源统筹调配，优化院内服务流程，畅通上下转诊渠道，发挥中医药特色优势，推进“互联网+”服务，保障群众诊疗需求，改善患者就医体验。要科学佩戴口罩，做好个人防护，保持良好的卫生习惯。要继续加强疫苗接种，预防流感等呼吸道疾病。

## 我国病原体监测 未发现未知新病毒和新细菌

新华社北京12月17日电（记者顾天成 李恒）中国疾控中心传防处研究员常昭瑞在17日举行的国家卫生健康委新闻发布会上表示，迄今为止，我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和新细菌。

常昭瑞说，目前，新冠病毒BA.2.86变异株在我国报告序列中的占比非常低，但输入病例的序列占比自11月以来增加较快，增长趋势逐渐与全球趋同。专家研判认为，当前

我国新冠病毒感染处于低流行水平，且BA.2.86变异株及其亚分支占比很低，目前该变异株在我国的公共卫生风险较低。

据介绍，新冠病毒JN.1变异株，是BA.2.86变异株的一个亚分支。全球监测结果显示，进入11月后，BA.2.86变异株，特别是JN.1亚分支的全球占比增速明显加快，并已成为部分国家的优势流行株之一。世界卫生组织于11月21日将BA.2.86变异

株由全球需要监测的变异株调整为需要关注的变异株，评价临床重症感染风险为低等，总体评价公共卫生风险较低。

我国新冠病毒变异株监测结果显示，自2023年8月31日报告首例BA.2.86变异株输入病例以来，全国共报告BA.2.86变异株及其亚分支序列160条，其中，输入病例序列148条，本土病例序列12条，未发现重症及危重症病例。

“既是培训班，也是诉求沟通渠道。”“三个永不”品牌实实在在地为青年企业家提供了服务。”十二班班委、青年企业家赵紫晴说，许多同学通过该平台更好地反映了合理合法诉求，接收到了更快更直接的服务与反馈。“这提振了我们企业家干事创业的信心。”

凝聚企业共识服务中心大局。“三个永不”品牌着力深化培训班学员在贯彻落实中央和省委书记关于乡村振兴、脱贫攻坚等决策部署中“受教育”和“作贡献”重要作用，引导广大民营企业

## 专题 | 守正创新担使命 凝心聚力谱新篇

“去年我是学员，今年我是班委了，希望明年能担任副班长职务！”谈到在“三个永不”培训班参训的计划，青年企业家王经丽如是说。

一个集教培、服务、交流于一体的培训班，逐渐成为我省年轻一代民营经济人士学习新知、共享互惠、服务大局的重要平台——省委统战部在全国范围内首创的、为年轻一代民营经济人士量身打造的“三个永不”工作品牌（以下简称“三个永不”品牌），正以实干实措促进“两个健康”，以团结引领推动社会责任履行。

“三个永不”，即“永不结业”的培训班、永不解散的班委会、永不卸任的班主任”工作模式，旨在以“传、帮、带”为核心，加强非公经济统战工作，更好凝聚年

## 省委统战部搭平台、聚合力，引领年轻一代民营经济人士服务海南自贸港建设——

### 凝聚企业共识 书写奋斗篇章

轻一代民营经济人士力量。

打造“三个永不”并非空穴来风——彼时，对年轻一代民营经济人士教育培养工作主要依托临时组建的培训班开展，未能形成明确的工作目标和机制，对结业学员缺乏跟踪服务、组织管理。

为改变局面，2012年，省委统战部建立“海南省非公有制经济青年企业家培训班”，探索开展年轻一代非公有制

经济人士教育培养新模式，并于2017年发布《打造统战新品牌，搭建年轻一代民营经济人士健康成长平台》，正式推出“三个永不”品牌，长效化、常态化开展对年轻一代民营经济人士的服务与引领，着力破解我省统一战线对年轻一代民营经济人士教育培养工作的“瓶颈”问题。

借力品牌架构做好服务管理。“三个永不”品牌以班级为单位，确立相对固定的服务管理机构，打造民营经济统战工

作新的基层组织。“三个永不”品牌培训班学员纳入非公经济人士信息库，列入非公经济人才范畴，由省委统战部直接领导和管理，发挥“诉求直通车”作用，及时妥善解决学员企业合理诉求50多件，为青年企业家干事创业提供良好发展环境，持续壮大非公经济人士队伍。

“既是培训班，也是诉求沟通渠道。”“三个永不”品牌实实在在地为青年企业家提供了服务。”十二班班委、青年企业

家赵紫晴说，许多同学通过该平台更好地反映了合理合法诉求，接收到了更快更直接的服务与反馈。“这提振了我们企业家干事创业的信心。”

凝聚企业共识服务中心大局。“三个永不”品牌着力深化培训班学员在贯彻落实中央和省委书记关于乡村振兴、脱贫攻坚等决策部署中“受教育”和“作贡献”重要作用，引导广大民营企业

市场，带动乡村产业振兴，先后推动年轻一代非公经济人士参与五指山、乐东、白沙、临高、琼中等市县光彩事业行活动，助力市县经济社会发展，助力海南自贸港建设。

“自从参训以来，同学们的向心力增强了。”十班学员、青年企业家郑艺的感触，是大多数参训青年企业家的心声。“‘三个永不’品牌让我们时刻铭记企业的社会责任，大家不光在比学习、比业务，更在比贡献、比进步，争相为自贸港建设出力。”

“我们将继续发挥‘三个永不’的品牌作用，做好年轻一代民营经济人士服务，团结年轻一代民营经济人士服务自贸港建设。”省委统战部相关负责人表示。（撰文/陆仁嘉）

## 专题 | 建设清廉自贸港

值班主任：罗清锐 主编：欧英才 美编：陈海冰

### 临高：“短平快”式巡察助力基层治理能力提高

12月4日，临高县委第一巡察组在和舍镇召开进驻会议后，巡察组全体成员12人立即以“短平快”的方式开展入户走访调研工作，把“办公桌”搬到群众的“家门口”，在聊家常、贴心语、知悉盼中打开群众的“话匣子”，解决群众的急难愁盼问题。

十四届临高县委认真贯彻落实党中央、省委关于推动巡察向基层延伸的部署要求，从实践中总结村（社区）巡察工作成效，通过创新巡察工作机制，探索巡察新的做法，以“零距离、方式平、见效快”的方式，不断推动巡察向纵深发展、向基层延

伸，确保新一届县委任期内完成全县183个村（社区）巡察高质量覆盖。

“巡察组下沉到基层村（居），以‘蹲下身找蚂蚁’的耐心和专注，查找问题；以‘打开天窗说亮话’的坦诚和热情，与群众说掏心窝子的话；以‘快刀斩乱麻’的速度和责任，助力边巡边查，立行立改。距离短、方式平、见效快的新巡察‘三板斧’正在发力，这是我们临高巡察的‘法宝’。”临高县委第一巡察组组长自豪地说道。

临高县委巡察工作在不断探索中，寻找出了一条适合基层巡察的路。目前已采用“短平快”的巡察方式，对14个村

（社区）开展巡察工作，发现问题103个，问题线索19件19人（其中边巡边移8件8人），解决污水处理池失管导致恶臭影响村民生活、灌溉水果荒废导致农业“用水荒”等群众反映强烈问题12个，及时把巡察成果转化落地，形成立竿见影的效果，获得群众好评，为持续推进村（社区）巡察全覆盖打下坚实基础。

在开展巡察工作中，共走访发放测评问卷3000余份，接待来电来访共115件291人，实地调研600余次，推动解决群众身边不正之风等问题立行立改68个，挽回经济损失159.28万元。（撰文/张婷婷）

欢迎在海南日报刊登广告 周六、周日照常办理业务

## 主流媒体 权威发布

地址：海口市金盘路30号 电话：0898-66810888

