2023年12月21日 星期四
值班主任：齐松梅 主编：林永成 美编：杨千懿 检校：叶健升 苏建强
海南日报

锚定建设农业强国目标 有力有效推进乡村全面振兴

——习近平总书记对“三农”工作的重要指示指明方向、凝聚力量

“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。”12月19日至20日，中央农村工作会议在北京召开。会议传达学习了习近平总书记对做好“三农”工作作出的重要指示。

大家表示，习近平总书记的重要指示明确了当前和今后一个时期“三农”工作的战略要求和主攻方向，具有十分重要的指导意义。要锚定建设农业强国目标，毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

习近平总书记指出，“2023年，我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响，粮食产量再创历史新高”。这让河南省驻马店市西平县杨庄乡仪封北街村种粮大户赵严杰感同身受。

今年，赵严杰家1000多亩小麦在收获时节遭遇“烂场雨”，玉米生长期又遇病害。当地农业农村部门及时部署，在“烂场雨”发生时协调收割机、麦收后指导实施单产提升行动、针对病虫害进行统防统治，最终实现了粮食总体增产。

“今年的丰收来之不易。总书记这么重视农业生产，我更有信心踏踏实实把地种好。”赵严杰说。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。在我国粮食主产区黑龙江，桦川县横头山镇一处高标准农田建设现场，挖土机等大型机械来回穿梭，工人们正在开展侵蚀沟治理，忙得热火朝天。

“习近平总书记强调‘要守住耕地这个命根子’‘加大高标准农田建设投入和管护力度’，我们感到重任在肩。”黑龙江省农业农村厅副厅长庞海涛说，加强高标准农田建设是提升耕地质量的重要抓手，今年黑龙江新建和改造提升高标准农田840万亩。下一步，全省将全面推进落实千万吨粮食增产计划，坚持良田、良种、良技、良机等协同发力，挖掘粮食单产潜力，加强防灾减灾能力建设，打造更加稳固可靠的“大粮仓”。

这几天，中国农业科学院作物科学研究所研究员郑晓明正带领团队，在海南崖州坡田洋水稻试验田里进行水稻插秧工作，努力筛选和发掘具有高产、优质、抗病等性状的可利用优异种质资源。

作为一名农业科技工作者，郑晓明对习近平总书记关于“要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度”的要求有了更深入的理解。“种子是农业的‘芯片’。近年来不仅口粮作物育种有了新进展，水果、蔬菜、禽类等也都加速育种突破，为更好践行大农业观、大食物观，推动农业农村现代化发展奠定基础。”郑晓明说，一定认真落实总书记要求，加强良种技术攻关，靠中国种子来保障中国粮食安全。

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。

“习近平总书记强调，要持续巩固拓展脱贫攻坚成果。”宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇弘德村党支部书记任军说，脱贫攻坚之初，村里没有像样产业，随着这些年因地制宜发展肉牛养殖、特色种植等产业，落地养殖园区、主干道路和人居环境提升等多个项目，村里吃上了“旅游饭”，人均年收入达到14000多元。“我们要继续开动脑筋谋发展，巩固拓展好脱贫攻坚成果，为全面推进乡村振兴打下基础，不负总书记的期望。”任军说。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。习近平总书记指出，要提升乡村产业发展水平。对此，李孟璇深受鼓舞。2018年研究生毕业后，李孟璇放弃留在一线城市的机会，回到家乡云南省南涧彝族自治县投身茶叶事业。

通过低产茶园改造、古茶树保护、有机茶种植、拓展直播销售渠道，万亩低产茶园变成群众增收的“黄金地”。“我们要沿着总书记指引的道路坚定不移走下去，继续提高茶叶生产标准化水平，并在延伸产业链、提高附加值上做文章，不断挖掘茶产业发展潜力，带领更多乡亲增收。”李孟璇说。

乡村振兴的主体是农民。吉林省长岭县流水镇流水村党支部书记于长建对习近平总书记重要指示中“强化农民增收举措”等内容深有感触。

从去年开始，村里成立党支部领办土地股份合作社，集约全村500多公顷土地进行规模化经营，应用水肥一体化技术实现节水灌溉，粮食增产增收效果明显。于长建说：“我们将不负总书记嘱托，千方百计拓宽农民增收致富渠道。明年村里还要继续扩大经营规模、推广科技种田，让村民更多享受推进乡村振兴的红利。”

“集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事”“有力有效推进乡村全面振兴”，习近平总书记的重要指示让国网山东平度市供电公司总经理庄立生更加明确了工作方向。他表示，将按照总书记重要指示要求，聚焦“三农”用电需求，依托“村网共建”电力服务优势，持续推进农村电网巩固提升工程和县乡村充电基础设施建设，有力支撑农业农村现代化建设。

在湖南省岳阳市汨罗市汨罗镇瞭家山社区，道路平坦通畅，民居错落有致，流水潺潺。“习近平总书记强调提升乡村建设水平、乡村治理水平，为我们的工作提供了重要遵循。”汨罗市委书记朱平波说，近年来瞭家山社区不仅整治提升了人居环境，还通过以党建带群建，让群众成为治理主力，探索乡村治理能力提升的“新路子”，成为远近闻名的和谐美丽乡村。

朱平波表示，下一步汨罗市将继续深入学习运用“千万工程”经验，推动示范引领转为整体提质，从“一村和美”变成“全域和美”，建成更多环境宜居、生活幸福、治理有效的和美村庄。

（新华社北京12月20日电）

以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设

人民日报社论

强国必先强农，农强方能国强。12月19日至20日在北京召开的中央农村工作会议，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2024年“三农”工作。习近平总书记从党和国家事业发展的战略全局出发，对“三农”工作作出重要指示，强调“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴”，要求“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设”。

今年以来，面对国际政治经济环境不利因素增多、国内周期性和结构性矛盾叠加的错综复杂形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，扎实推进“三农”各项工作。我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响，粮食产量再创历史新高，农民收入较快增长，农村社会和谐稳定，为推动经济回升向好、加快构建新发展格局、着力推动高质量发展提供了有力支撑。实践充分表明，习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示是做好新时代新征程“三农”工作的行动指南和根本遵循，党中央重农强农的战略决策完全正确，党的“三农”政策得到亿万农民衷心拥护。

农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业农村现代化是实现高质量发展的必然要求。当前我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，经济恢复仍处在关键阶段。做好“三农”工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，锚定建设农业强国目标，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。习近平总书记强调：“要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。”要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。要守住耕地这个命根子，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投入和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改革完善“三农”工作体制机制，为农业现代化增动力、添活力。要抓好灾后恢复重建，全面提升农业防灾减灾救灾能力。各级党委和政府务必把粮食安全这一“国之大者”扛在肩上，毫不放松抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，加强耕地保护和建设，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

乡村振兴是建设农业强国的基础性工程，必须落实规划、扎实推进。要确保不发生规模性返贫，抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。各级党委和政府要以学习运用“千万工程”经验为引领，牢牢把握全面推进乡村振兴的底线任务，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，促进县域城乡融合发展，推进抓党建促乡村振兴，繁荣发展乡村文化，持续推进农村移风易俗，加快建设宜居宜业和美乡村。

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，对“三农”工作提出了新的更高要求。明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好“三农”工作意义重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，开拓进取、攻坚克难，有力有效推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化步伐，为加快建设农业强国而努力奋斗。

（新华社北京12月20日电）

为加快建设农业强国而努力奋斗

——从中央农村工作会议看2024年“三农”工作战略部署

中央农村工作会议19日至20日在北京召开。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。习近平总书记对“三农”工作作出重要指示。

习近平总书记强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

明年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，稳住农业基本盘、做好“三农”工作具有重要意义。这次重要会议研究部署了哪些农业农村重点工作？下一步如何发力？记者第一时间采访了有关专家，深入解读会议精神。

夯实粮食安全“压舱石”

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。

习近平总书记强调：“要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。”此次会议提出，“抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产”“确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上”“加强耕地保护和建设”。

今年粮食生产克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝、西北局部干旱等不利因素影响，全年粮食产量连续9年稳定在1.3万亿斤以上，肉蛋奶和蔬菜水果、水产品等供应充足，为保持经济社会大局稳定、应对各种风险挑战奠定坚实基础。

中国科学院院士钱前表示，今年粮食丰收是在应对自然灾害频发的背景下取得的，实属不易，主要得益于各级政府落实粮食安全责任，农民群众努力耕耘，支农惠农政策得力，良田良种良法共同发力等。

“国内庞大的人口基数叠加消费不断升级，粮食需求仍在刚性增长，全球农产品贸易不确定性增强，必须全方位夯实粮食安全根基。”钱前说，为此，会议提出了一系列有针对性的粮食稳产保供举措。

会议提出，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰表示，今年以高标准农田为代表的基础设施建设不断加强、提档升级，有效提升了应对灾害的能力，保障粮食实现丰收增产。此次提出的这些举措，将守好粮食生产的命根子，稳定提升粮食产能。

2023年，我国继续提高小麦、稻谷最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴，增加产粮大县奖励资金规模，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

此次会议强调，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。钟钰表示，这一举措有利于增加主产区财政资金调配能力，提高主产区抓粮的积极性。同时，主产区和主销区在人员、装备、技术方面的合作，也有利于主产区做大做强粮食产业，缩小地区间发展差异，更好保障粮食安全。

确保不发生规模性返贫

确保不发生规模性返贫是抓好“三农”工作的底线任务。

会议强调，落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长毛学峰认为，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要继续发展壮大脱贫地区特色优势产业，鼓励更多资金进入欠发达地区，推动传统产业升级，支持地方支柱产业，确保农业收入不出现大规模下降；采取订单式培训方式加大对本地区劳动力培训，确保非农收入不降低。同时，持续推进教育和医疗等公共服务覆盖。

今年前三季度农村居民人均可支配收入15705元，扣除价格因素实际增长7.3%，快于城镇居民2.6个百分点。

南京农业大学教授徐志刚认为，巩固脱贫攻坚成果，在注入外部资源的同时，要多举措并行，持续提升相关人群就业能力。同时，对因自身原因欠缺劳动能力的脱贫户加强兜底救助力度。

会议指出，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。徐志刚认为，要完善现代农村产业体系，在推进标准化和品质化过程中做好农产品品牌建设，多措并举强化农民增收。

“欠发达地区要在本地创造更多就业机会，同时加大对劳动力的培训，把非技能劳动力转变为技能劳动力，以适应产业升级需求。”毛学峰表示。

有力有效推进乡村全面振兴

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。习近平总书记强调，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

在北京大学新农村发展研究院院长黄季焜看来，“有力有效”更加强调推进乡村全面振兴的举措和效果。“未来要通过深入推进乡村振兴，把各方面资源整合起来，根据各地特色、基础、资源的情况，突出重点、补齐短板、提高效率。”

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，此次会议从加大推进力度和更加明确重点两方面对乡村全面振兴提出要求。未来各地各部门要把责任扛在肩上、抓在手上，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

会议强调，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农；深入实施农村人居环境整治提升行动；推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”；大力加强农村精神文明建设。

专家们表示，下一步要加快推进宜居宜业和美乡村建设，认真总结推广浙江“千万工程”经验，扎实推进乡村振兴持续走深走实。加快农村基础设施和公共服务持续改善，推广运用清单制、积分制等方式，进一步提升乡村治理效能。

会议还强调，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，必须在更广阔的区域范围内，有力有效推进乡村全面振兴，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。

强化科技和改革双轮驱动

建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。

“支持农业科技创新平台建设”“加快推进种业振兴行动”“强化农村改革创新”……围绕强化科技和改革双轮驱动，会议作出系列重要部署。

从世界农业现代化发展实践以及我国农业发展和乡村振兴实践来看，建设农业强国主要从科技创新和农村体制改革深化两大主线展开。近年来，我国农业科技创新能力稳步提升，农业科技进步贡献率达到62.4%。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆介绍，今年以来，我国一些地方在提升粮食单产方面探索出重要经验，将现有的良种、农机、技术、管理等进行系统集成，起到良好的增产降本效果。下一步要按照会议部署，坚持农业科技创新的思路，进一步发挥技术集成的有效经验。要在种业振兴、关键农机装备等领域持续发力，提倡联合协作，发挥新型举国体制优势，整合各类科研资源，在关键核心技术上有所突破。

钱前表示，在种业振兴方面，要加强重大平台共建共享，实现创新资源共享与功能互补，共同打造种业国家战略核心科技力量。同时，要加快推动科技成果转化，进一步推进种业创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

加快农业现代化，需要改革增动力、添活力。

叶兴庆表示，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。今年，我国在一些地方开展了土地承包到期后进行延包的试点工作。继续做好这项工作，将促进农民放心稳定进行土地流转，为新型农业经营主体的成长创造更加稳定的预期。要扎实做好承包期再延长30年的各项工作，加快健全农业社会化服务体系，让广大农民在改革中分享更多成果，为建设农业强国夯实根基。

（新华社北京12月20日电 记者齐中熙 于文静 高敬 胡璐 郁琼源）

新一轮保障性住房建设启动 保障谁？怎么保？谁来建？

中央经济工作会议日前强调要加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。为什么启动新一轮保障性住房规划建设？保障对象是谁？谁来建？如何管理？记者就此采访了住房城乡建设部相关司局负责人。

为什么启动：重构市场和保障关系的一项重大改革

国家开发银行近日在福州落地全国首笔配售型保障性住房贷款，新一轮保障性住房规划建设启动。

住房城乡建设部相关司局负责人表示，之所以启动新一轮保障性住房规划建设，是因为此前商品房和保障房的“双轮驱动”存在一长一短的情况，保障性住房建设相对滞后，在住房供给中占比偏低，不能满足需求，存在明显短板。特别是在一、二线大城市，由于房价高，部分工薪收入群体买不起商品住房。规划建设保障性住房，是在新形势下适应中国式现代化建设新要求，完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的一项重大改革。

新一轮保障性住房规划建设与此前原有的住房保障体系有何不同？该负责人说，原有的住房保障体系是以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体。而现在则将保障性住房建设，分为配租型和配售型两种保障性住房，其中配租型包括公共租赁住房、保障性租赁住房，配售型保障性住房，按保本微利原则配售。按照要求，城市人民政府要从解决困难工薪人群住房问题入手，根据供给能力，合理确定保障范围和准入条件，逐步将范围扩大到整个工薪收入群体。

保障谁：当前重点要保障好“两类群体”

新一轮保障性住房规划建设，并非照搬国外某种模式，而是一项具有中国特色的住房保障模式改革，要加快建立一种“保障+市场”的房地产业发展新模式。那么，哪些人可以申请、怎么申请配售型保障性住房呢？

该负责人表示，新一轮保障性住房建设，以家庭为单位，保障对象只能购买一套保障性住房，其重点针对住房有困难且收入不高的工薪收入群体，以及城市需要引进的科技人员、教师、医护人员等这“两类群体”。有条件的地方可以逐步覆盖其他群体。

同时，新一轮保障性住房建设一个突出的特点，就是拓展了配售型保障性住房新路子。目前，配售型保障性住房申购的具体条件，还要看地方政府下一步的规划和要求。标准是根据申请人的家庭收入、住房、财产等因素按顺序配售，从最困难的群体做起，逐步拓展范围。

怎么建：城市党委、政府负有主体责任

加快推进保障性住房建设，那么这类房子怎么建？由谁来建设呢？该负责人表示，规划建设保障性住房，根本目的是满足住房困难群众基本住房需求，按照要求，城市党委、政府对于保障性住房规划建设负有主体责任。

据介绍，目前大部分城市已按要求报送了明年的建设计划和建设项目，住房城乡建设部正在会同有关部门督促地方将建设项目落实到具体建设地块，同时做好后续项目储备。

目前建设保障性住房面临的困难较多，因此要坚持问题导向和目标导向，运用改革创新的办法着力解决好建多少、怎么建、资金怎么平衡、怎么配售、怎么管理等一系列重点问题。为此，配售型保障性住房的建设数量，将由城市政府“以需定建”，科学合理确定供给规模。

如何管理：实施严格的封闭管理

这次新一轮保障性住房规划建设，还有一个特点，就是要实施严格的封闭管理。

该负责人说，配售型保障性住房明确要实施严格的封闭管理，禁止违规将新建的配售型保障性住房变更为商品住房流入市场。

需要注意的是，按照要求，新一轮保障性住房规划建设过程中，将采用“新房新政策，老房老办法”的原则，保障性住房政策实施前已配售的共有产权住房、人才房等，将继续执行原有政策。

（据新华社北京12月20日电 记者王优玲）