



全省凝聚多部门强大合力,扎实开展未成年人“护苗”专项行动——护航未成年人茁壮成长



青少年参观海南省禁毒教育基地。阮琛摄

海南省未成年人“护苗”专项行动2023年的工作重点

- 抓好加强涉未成年人数据精准摸排工作
- 加强家庭教育指导
- 压实控辍保学责任
- 构建心理服务帮扶体系
- 大力推广“四访五帮”工作机制
- 加强专门学校建设和专门教育工作
- 惩戒帮教罪错未成年人
- 加大校园及周边环境专项整治
- 净化网络信息环境
- 加强未成年女性保护阵地建设
- 严厉打击性侵犯和故意伤害未成年人违法犯罪

12月14日,三亚市城郊人民法院发布八起“护苗”专项工作典型案例,包含帮助未成年被告人返校、变更抚养关系、撤销监护权、从业禁止、诉前调解、未履行家庭教育责任、学龄前儿童、“圆桌审判”等方面,充分发挥典型案例的评价、指引功能和警示教育意义,为未成年人安全、健康成长保驾护航。

抓落实,见成效。这也是海南省“护苗”专项行动开展以来,基层政法单位落地见效的一项举措。

今年2月,海南省委、省政府部署为期三年的未成年人“护苗”专项行动。各相关单位在琼州大地掀起了护航未成年人成长的热潮,凝聚起全省未成年人保护工作强大合力。



生参加篮球公益课程。在屯昌县青少年活动中心学。方山摄

A 高位强力推进 统筹力量吹响“冲锋号”

少年儿童是强国建设、民族复兴伟业的接班人和未来主力军。依法保护未成年人健康成长,是全社会的共同责任。

未成年人保护工作对象多、任务艰巨,如何破题?今年2月,省委、省政府正式印发《海南省未成年人“护苗”专项行动方案》,从总体要求、行动措施和责任分工、保障督促机制等方面作出重要部署。

根据方案,海南省成立由省委政法委主要负责人担任组长,省人大常委会、省政府、省高院、省检察院等单位负责人或相关负责人担任副组长的专项行动领导小组,并成立由省妇联、省教育厅、省民政厅、省公安厅分别牵头的4个行动小组,深入推进“家庭防护”行动、“教育防护”行动、“社会防护”行动及“司法防护”行动。

海南省未成年人“护苗”专项行动(以下简称“护苗”专项行动)2023年的工作重点为抓好加强涉未成年人数据精准摸排工作、加强家庭教育指导、压实控辍保学责任、构建心理服务帮扶体系、大力推广“四访五帮”工作机制、加强专门学校建设和专门教育工作、惩戒帮教罪错未成年人、加大校园及周边环境专项整治、净化网络信息环境、加强未成年女性保护阵地建设、严厉打击性侵犯和故意伤害未成年人违法犯罪等16件实事。

工作困难多,但决心更大。为充分认识当前未成年人保护和预防犯罪的新形势、新问题,进一步增强抓好专项行动的责任感、紧迫感,省未成年人“护苗”专项行动办公室发挥牵头抓总作用,前后召开多次调度会,加强统筹协调,跟进指导督导,强化立规执纪,先后制定系列方案,推动工作落实。

在省护苗办牵头下,我省逐步探索建立起以“六类未成年人包保帮扶工作机制”为分工基础、以“督办督导四项制度”为履责抓手、以“护苗驿站三级综合服务管理平台”为服务载体、以“一套护苗工作信息系统”为科技支撑的护苗工作体系,统筹推进各级各部门进一步明晰任务,强化落实未成年人保护和预防犯罪各项工作。

专业护苗力量也迅速组建。领导小组各成员单位把专项任务扛在肩上、抓在手上,主要领导靠前指挥,推动解决难题,督促工作落实;各行动小组严格落实第一责任人职责,主要负责同志定期听取汇报、了解工作进展、专题研究解决问题。各级跟进抓部署、抓检查、抓问责,层层拧紧责任链条,形成一级抓一级、逐级抓落实的有力格局。

各市县也将建立未成年人保护和违法犯罪预防工作专家人才库,加强对涉未成年人相关工作的调查研究,同时把专项行动经费统筹列入同级财政预算,确保专项行动及相关措施得到落实。

从加强组织建设到健全方案,从立起纪律规矩到层层落实责任,全省“护苗”专项行动的“冲锋号”吹响。一系列紧锣密鼓的动作背后,是全省上下呵护未成年人健康成长的坚定决心,是对侵害未成年人行为的坚决“亮剑”。

孩子展示自己的作品。金茂摄

B 强有力抓落实 堵漏补短护孩子健康成长

在陵水黎族自治县护苗驿站,有一堂特殊的法治教育课。老师是专业律师,学生为严重不良行为未成年人和他们的家长。专业律师释说法,以此帮助不良行为未成年人及家庭认识存在的错误,树立改过自新的勇气和信心。

提供法治教育是陵水护苗驿站的一大功能。今年3月以来,陵水民政部门探索建设护苗驿站,建设服务大厅、儿童活动中心、阅览中心、心灵驿站、未成年人教育展厅等功能场所,配备心理咨询师、辅导员、社会工作者等专业人员,打造“一站式”未成年人综合服务模式。

这是海南不断夯实护苗服务管理基层基础的有益探索。省护苗办印发护苗驿站建设规范,在儋州、陵水两地开展试点创建,探索建立三级护苗驿站平台,开展护苗各项活动。

这也是我省开展护苗工作中的日常一帧,《海南省未成年人“护苗”专项行动方案》全面发力,四个行动小组精

细确定工作“任务书”,全面抓好落实。“家庭防护”行动以夯实家庭监护责任,营造良好、和睦、文明的家庭和社区环境为总目标,制定《海南省未成年人“护苗”专项行动“家庭防护”行动实施方案》,明确列出家庭防护行动三年任务清单,包括13项具体工作任务和100余项年度目标和措施等。

“教育防护”行动以建立健全教育体系,塑造德育为先的教育环境为总目标,从健全工作机制、加强教育引导、开展隐患排查、依法依规处置等方面开展学生欺凌综合治理工作;聚焦学生欺凌、溺水、交通安全、心理健康等重点领域集中发力,加强“重点区域、重点人群、重点时段”的安全防范;开展校园周边环境专项整治和护校安园专项行动等,扎实推动专项行动取得成效。

“社会防护”行动以综合施策系统治理,构造齐抓共管的社会环境为总目标,大力创新工作机制,建设未成年人保护工作站、省市县心理咨询师人

C 全社会同发力 “一站式”保护未成年人

海口开展中小学幼儿园人防物防技防安全隐患大排查,对不能正常使用的30家学校责令限期整改;

临高县创建家庭教育指导示范点,为家庭教育、家庭关系、亲子关系、学业成长等提供专业支持、个案服务;

乐东黎族自治县挂牌婚姻家庭法治服务中心,建立“1法官+1助理”包点制度,并与县妇联专业调解员共同化解、调解婚姻家庭纠纷,维护婚姻家庭、社会关系和谐稳定;

定安以问题最突出的黄竹镇作为校外托管机构整治示范点,关停无经营资质、无整改空间机构13家,合力分流原校外寄宿学生209名;

省护苗办制定海南省未成年人“护苗”专项行动主题宣传工作方案,面向全省开展护苗宣传标语口号有奖和典型案例征集,征集到作品4273件,其中100条优秀标语向公众公示,相关活动浏览量超过235万人次,有力提高了群众对“护苗”专项行动的知晓率和参与度;

与此同时,全省各地不断创新宣传方式,结合节日节点等主题活动,通过发放宣传资料、提供法律咨询等方式,并充分调动综治宣传员、社区网格员志愿者队伍,深入村、社区进行常态化宣传,推动形成全社会保护未成年

才库,开展未成年人心理辅导、普法教育活动、关爱帮扶服务,呵护未成年人身心健康;依法查处一批非法出版物、处罚一批违法违规经营的市场主体、清理一批负面网络信息,维护未成年人健康成长的社会环境。

“司法防护”行动以强化政法机关专门工作职责,营造安全有序、震慑违法犯罪的法治环境为总目标,依法严厉打击以未成年人为对象的和涉未成年人的违法犯罪行为,依法处置监护权侵害未成年人合法权益行为,依规制发“发放告诫书”“人身安全保护令”等,维护未成年人合法权益;开展交通安全防护源头治理,集中整治校园周边道路交通安全隐患等。

截至目前,各市县、省直成员单位召开部署会、推进会、协调会、专题会1330余场次推进工作。全省打击侵害未成年人刑事案件取得较大突破,重点行业领域问题得到有效整治;未成年人犯罪案件在去年下降基础上,再同比下降,专项行动效果初现。

一个个行动、一件件实事,全省各级相关部门因地制宜、探索创新,充分调动各方面积极性创造性,走出去送服务,从个案到类案实现系统治理转变。

在“护苗”专项行动中,各相关部门密切配合,排查整治学校周边治安重点地区、违规经营场所,开展教职工准入信息查询、未成人文身倒查等行动,政府、家庭、学校、社会共同参与,合力搭建起未成年人成长“暖心巢”,让这场保护未成年人的“及时雨”,既做到了“普降甘霖”,又实现了“精准滴灌”。

未成年人保护和预防犯罪工作是一项功在当代、利在长远的基础性工作,也是与海南自贸港建设和全省经济社会发展息息相关的大事要事。今年8月召开的全省未成年人“护苗”专项行动推进会指出,全省各级相关部门要从政治上看待未成年人保护工作,综合用好“打防管控建”等各项措施,从源头上防范和减少未成年人犯罪。

知责于心、担责于身、履责于行。下一步,全省上下将脚踏实地、笃行不怠,用心用情用力做好未成年人保护和预防犯罪工作,以超常规举措推动护苗专项行动走深走实,全力护航未成年人茁壮成长。(本报撰文/元宇)



海口市滨海第九小学性教育课上,学生主动回答老师问题。方山摄



心理咨询师和未成年人现场互动。尔东晨摄



在屯昌县南吕镇成六村,志愿者为孩子们拍摄照片。方山摄