

## 学思想 强党性 重实践 建新功

## 坚持“四下基层” 推动高质量发展

□ 马超

“四下基层”是扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手，也是推进海南自由贸易港建设和高质量发展的有效方法。在大有可为的战略机遇期和重要窗口期，推动经济质的有效提升和量的合理增长，需要深入领会“四下基层”的思想内涵和时代价值，积极践行“四下基层”工作制度，破解发展难题，激发发展活力。

## 学思践悟

宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层，是习近平同志在福建宁德工作时创造性实践党的群众路线与群众工作的方法和工作制度。“四下基层”有机地将党的初心使命、党的工作路线和党的工作作风贯穿于为人民服务的根本宗旨中。“四下基层”是扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手，也是推进海南自由贸易港建设和高质量发展的有效方法。

日前，省委经济工作会议指出，2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是封关运作攻坚之年。做好全省各项工作，要通过坚持和践行“四下基层”，书写海南高质量深化改革、高水平对外开放的大文章。

## 在“四下基层”中把握发展机遇

在大有可为的战略机遇期和重要窗口期，推动经济质的有效提升和量的合理增长，需要深入践行“四下基层”工作制度。

宣传党的路线、方针、政策下基层，要让党中央关于中国特色自由贸易港建设的政策制度安排，让“一本三基四梁八柱”战略框架，从党委政府和党员干部的“嘴边”传递到群众、经营主体的“身边”；要通过群众和经营主体听得懂、理得清的政策宣讲和普及，让深奥的制度设计更加通俗易懂，转

化为自觉的建设行动。

调查研究下基层，要化贯彻落实《关于在全党大兴调查研究的工作方案》的脚力为推动全省规模以上企业、专精特新企业更好发展和调研服务企业、推进乡村振兴两大专项行动更有成效的工作能力；要在发现问题、服务群众和企业中锤炼各级干部干事创业的坚强本领，把践行“国之大事”和满足群众美好生活需要紧密结合起来。

信访接待下基层，要变坐在办公室等待群众和经营主体上门反映问题、提出诉求、申诉不满的“坐诊”式接访为主动深入矛盾多发、问题难解和群众意见突出、营商环境欠佳的地区和领域的“出诊”式走访，将风险隐患、矛盾问题、堵点难点化解于基层、消除于未萌；党员干部要在矛盾和风险隐患化解中，体悟中央和省委、省政府坚持高质量发展和高水平安全良性互动的深刻远见。

现场办公下基层，要将坐在“机关会场”研究问题的习惯转变为立于“基层现场”梳理交织矛盾、挖掘问题真相、树立“马上就办”服务意识的作风；要在现场办公中让人民群众和经营主体感受到党委政府的效能提升、服务优化和重信守诺，感受到党员干部的讲原则、接地气、有人情味和推动工作的专业化、科学化水平。

## 在“四下基层”中破解发展难题

“四下基层”工作方法和工作制度，对中国特色自由贸易港建设具有重要价值。

践行“四下基层”，加快破解我省贸易瓶颈。通过“四下基层”，充分发挥政策智库、经营主体的外脑作用，研究做大我省贸易流量的可能性、可行性与可及性。

践行“四下基层”，拓宽我省产业发展空间。要深入经营主体、行业协会、重点园区，通过调查研究引导存量和增量经营主体向四大主导产业和种业、深海、航天等具有更长产业链条和更广阔投资领域的新产业进行投资，不断壮大产业发展根基。

践行“四下基层”，在信访接待和现场办公中，消除营商环境建设中的各类制度堵点、环境痛点和能力弱项。营商环境建设是推动海南高质量发展的“牛鼻子”。在推动规上企业高质量发展大调研大服务专项行动总结大会前，省委、省政府专门邀请1300余家企业对各市各各部门专项行动进行满意度评价，现场宣布评价结果。这说明海南对营商环境建设敢于碰硬骨头、敢于直面难点问题、敢于揭开短板痛点的盖子。要在深挖堵点、破解难题中，打破制约企业发展的体制机制障碍，锤炼担当作为的干部队伍，塑造更加优越的营商环境。

## 在“四下基层”中激发发展活力

坚持“四下基层”，巩固经济向好态势，畅通经济稳健发展的要素通道，让经营主体更有获得感，以更大信心投入海南自贸港产业与投资的各条赛道中。

坚持“四下基层”，促四大主导产业更好承载现代化产业体系建设。当前，四大主导产业实现增加值占全省GDP比重超过

70%，真正成为海南产业发展的“主脊梁”。要坚持“四下基层”，不断聚集四大主导产业发展的要素资源和经营主体，增强四大主导产业在海南的供应链完整度和韧性，寻求四大主导产业与“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”建设的契合点与发力点，实现四大主导产业及其相关配套从无到有、从有到好、从好到强。

坚持“四下基层”，让“三度一色”从优势转化为动能。要在“四下基层”中，摸清我省气候温度、海洋深度、地理纬度和绿色生态的资源“家底”，把“三度一色”优势转化为项目供给、产业发展的动能。要集聚种业、深海、航天三大未来产业领域的经营主体、科研院所、人才团队和后备力量，积极吸引三大未来产业领域的国际组织落户海南，强化国际科技开放合作，奋力达成打赢科技创新翻身仗的目标，发展壮大新质生产力，让海南在全国战略性新兴产业版图中占有一席之地。

坚持“四下基层”，让基层治理与美好生活“合奏”同频。坚持人民至上是“四下基层”蕴含的价值追求。实现海南高质量发展，务必要在基层治理过程中让人民群众有更多获得感、幸福感和安全感。要多在基础教育学位供给、优质医疗资源保障、市场保供稳价、村居社区环境治理、高质量就业和稳定增收等群众最关心最直接最现实的急难愁盼的问题上，多出“做功”少练“唱功”，让群众的美好生活追求逐一实现，成为海南自贸港高质量发展的实绩。

（作者单位为海南师范大学海上丝绸之路研究院、海南省海上丝绸之路研究基地）

## 传承弘扬好“四下基层”优良传统

□ 李斌

各项具体工作任务时，应当下意识地想到“四下基层”。比如，宣传党的路线、方针、政策，只有下基层，才能真正起到效果。如果不下基层，不顾宣传对象，只顾自说自话，导致宣传内容与宣传对象脱节，也就无法让党的路线、方针、政策为群众所掌握，无法将其化为群众的自觉行动，无法起到应有作用、解决现有问题。调查研究、信访接待、现场办公也是同理，必须明白，我们为什么要开展这些工作，开展这些工作的最终目的是什么，只有把这些问题一一搞清楚，才能更加深入地理解“四下基层”的思想内涵，切实做到从群众中来、到群众中去。

“四下基层”在时代变迁和实践检验中历久弥新，不断释放出独特的时代价值，体现着中国化时代化的马克思主义立场、观点和方法，具有磅礴的思想伟力。首先，“四下基层”充分体现了党的实事求是的思想路线。不下基层，只能是闭门造车，从主观意志出发“拍脑袋”做决策，也只能是盲人骑瞎马，夜半临深池。各级党员干部只有到基层开展各项工作，才能做到实事求是，一切从

实际出发。其次，“四下基层”充分体现了坚持人民至上。我们党所做的一切工作都是为了人民，全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，如果不主动下基层，只是坐在办公室，不仅不会知道人民群众的所思所想所盼，而且还会滋生和助长官僚主义。另外，“四下基层”充分体现了坚持问题导向。中国共产党人所做的一切工作都是为了解决各个时代所面临的问题，最终为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。我们所做的工作不是无的放矢，是针对具体问题而开展的。只有坚持下基层，才能充分了解人民群众的急难愁盼，准确找到解决问题的方法。最后，“四下基层”充分体现了坚持系统观念。坚持系统观念，强化系统思维，是习近平同志在福建工作期间一以贯之的重要方法。“四下基层”着眼于宣传发动群众与解决群众诉求相结合、问需于民与科学决策相结合、基层治理与作风转变相结合，集中体现了唯物辩证法关于坚持用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物、把握事物发展规律的要求。

我们要善于从情、理等方面精准发力，多措并举，确保“四下基层”落到实处。比如，在深入学习增强“四下基层”的自觉性。各级党员干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入领会习近平总书记有关重要论述，从心中真正认识到“四下基层”的重大意义与时代价值。再如，构建一套综合配套的制度体系，确保各级党员干部走好“四下基层”路。持之以恒深化落实“四下基层”工作制度，进一步引导广大党员干部坚定“下”的决心，拿出“下”的行动，真正“身”入基层、“心”入基层，做到问题在一线解决、服务在一线跟进、责任在一线落实。同时，要在实践中树立“四下基层”的典型事例和典型人物，点亮一盏灯，照亮一大片，形成良性循环。

（作者系海南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，中共海南省委党校党史党建教研部主任、教授。本文系海南省哲学社会科学规划课题“习近平关于经济特区改革论述的方法论研究”的阶段性成果）

## 行知讲谈

宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层——“四下基层”是习近平同志在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。如今，30多年过去了，“四下基层”在机制上不断完善、在主体上不断拓展、在形式上不断创新，展现出历久弥新的时代价值，并成为第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要抓手，为广大党员干部走好新时代党的群众路线，密切与群众的血肉联系，高质量推动经济社会发展提供了重要借鉴、依托。我们必须深入理解“四下基层”的思想内涵，充分认识“四下基层”的时代价值，准确把握“四下基层”的实践路径。

践行“四下基层”，不仅要把握“四下基层”当作一种工作方法和工作制度，而且要把其当作一种思想方法。必须始终坚持用“四下基层”来凝心铸魂，每一位党员干部在面向

## 以赛为媒 赛教融合 释放赛事带动效应

□ 李伟铭 王微微

## 今日视点

日前，2023年海南自贸港创业大赛颁奖仪式在海口举行。90个优质项目从6398个参赛项目中脱颖而出并获得相应奖项。此前，在第二届全国技能大赛上，海南代表团获得1金2银2铜的优异成绩，选手陈印霖更是为海南夺得首枚全国技能大赛金牌，实现了海南在全国技能大赛历史上金牌“零”的突破。以赛为媒、赛教融合，海南选拔技能人才、培养技能人才、助推技能人才成长的有益探索，值得我们深入思考。

## 以赛为媒 释放技能大赛的带动效应

建设海南自贸港，需要一支规模庞大、结构合理、技术精湛、素质优良的高技能人才队伍。随着海南自贸港建设不断推进，高素质技能人才的缺口逐渐显现。技能大赛是培养技能人才的重要抓手，将竞赛与教育深度融合，通过组织竞赛、鼓励参赛、培育选手、表彰奖励等方式，激发技能人才潜力，实现以赛促学、以赛促教、以

赛促训，有助于为海南自贸港建设培养出更多高质量技能人才。充分释放赛事所发挥的带动效应，对营造重视技术技能人才良好氛围、优化高素质技能人才培养模式、激发技能人才干事创业活力具有深远影响。

将赛事作为媒介，开展技能竞赛，一是能够产生积极的示范推广作用。通过赛事展示顶尖技能，传播成功经验，弘扬工匠精神，激发更多人的兴趣，培养出更多高素质技术技能人才、能工巧匠和大国工匠。二是可为参与者提供标杆学习机会。赛事汇聚各领域技术技能的佼佼者，通过切磋技艺、交流经验、提高技能，有利于技能人才提高专业水平，实现技能的传承与创新。三是能够拓宽技能人才发展通道。赛事既为技能人才提供了大量的学习和交流机会，也为技能人才提供了充分展示自我的舞台，更为技能人才拓宽了职业成长的发展通道。

## 赛教融合 提升技能人才的培养质量

构建选育赛一体化的训赛体系。技能竞赛作为专业性与挑战性兼具的竞技活动，不仅要发挥检验和选拔人才的作用，更应发挥其教育、培

训、培养人才的关键效用。构建选育赛一体化的训赛体系，可充分发挥技能大赛在选拔人才、培养人才方面的独特优势。一方面，通过对竞赛项目的专业性设置，密切追踪行业技能需求变化，及时更新竞赛项目，发挥全面检验选手的作用；另一方面，充分利用技能竞赛的训练机会，模拟真实工作环境，实现场景化模拟、沉浸式体验、实战化演练，通过密集训练快速提高技能人才综合运用技术技能解决实际问题的能力。

打造产学研深度融合的培育体系。根据不同产业、不同企业对技能人才的需求，依托赛事平台，将企业、高校、科研机构紧密结合，通过集成产学研各方资源优势，打造产学研深度融合的培育体系。产业界、教育界与科研机构有机连接，既能实现资源互通，为培养技能人才提供资金、场地、设备等支持，又能实现产学研各方分工协作，发挥各自差异化优势，以赛促教落到实处。产学研深度融合，以教促产、以产助教，一方面，可在海南自贸港重点园区设立技能人才培养示范基地，将产业的真实需求与课程设置高效对接，助推院校以赛事为契机开展教学改革，实现“人才链”与“产业链”高效互联。另一方面，可将科研机构研发活动与技

能人才的技术培养链接起来，搭建协同创新机制与平台，实现“人才链”与“创新链”的有机衔接与交叉融合。

探索学分制与导师制的协同机制。精准把握技能人才成长发展需要，积极探索职业院校及技能培训班的“学分制+导师制”的“双螺旋”协同育人机制，着力培养技术型、创新型、复合型高素质技能人才。一方面，通过学分制改革，赋予学员更大的学习自主权，在专业优化、课程选择、授课模式、资源共享等方面积极探索，促进学员多元化、个性化发展，持续提升技能人才培养质量；另一方面，通过设立导师制度，聘请县级以上技能人才、行业领军人等担任导师，为青年技能人才提供专业技术指导，实现知识与技能双向培养；在技能竞赛培训过程中，鼓励导师全过程参与赛前、赛中以及赛后各环节，全面提升技术技能水平，为培养新时代高素质技能人才贡献海南自贸港方案。

（作者李伟铭系海南大学国际商学院教授、博导，海南省创新创业研究院院长；王微微单位为海南大学国际商学院。本文系海南省自然科学基金高层次人才项目(721RC521)阶段性研究成果）

## 发展建言

习近平文化思想内涵丰富、思想深邃，是新征程上继续推动文化繁荣、建设文化强国的强大思想武器，也是加强新时代廉洁文化建设的科学行动指南。学习贯彻习近平文化思想，推动落实党的二十大精神关于“加强新时代廉洁文化建设”的战略部署，应当强化自贸港廉洁文化传播教育阵地建设，构建全链条、全方位、全要素、精准化、品牌化的廉洁文化传播教育体系，增强自贸港廉洁文化的辐射力和影响力。

优化廉洁文化传播的公共场景空间。建议将廉洁文化建设纳入经济社会发展总体规划，将廉洁文化传播教育阵地建设纳入城乡规划和公共文化服务体系，推动廉洁文化与地方特色文化建设、法治建设、社会治理等有机融合。深入挖掘我省历史文化街区、传统村落、革命老区中的廉洁文化资源，注重在各市县自然公园、城乡景观、旅游景区、图书馆、博物馆、文化馆等公共设施、公共空间中融入廉洁文化元素，打造各具地方特色的廉洁文化体验线路，形成一批区域性廉洁文化传播教育阵地。在科学规划、保护优先、合理利用、活态传承的前提下，可在建筑外观、传统院落和街巷空间中增加光影图文并茂的廉洁文化元素，设立规范化、国际化、具有文化内涵的展示讲解标识牌，开辟数字化互动体验馆，强化沉浸式体验，增强廉洁文化的传播渗透力。还可利用“海瑞”等文化IP作为创意传播基础，举办以海瑞廉洁文化为主题的文化节、宣传周，举办全国性的海瑞廉洁文化论坛，依托琼剧、海南八音器乐、海南公仔戏、海南斋戏等非物质文化遗产资源创作廉洁文艺作品，推出一批群众喜闻乐见的廉洁文化情景剧、国风音乐、视觉符号、传统工艺品、时尚衍生品等，形成独具海南特色的廉洁文化叙事空间和语境，打造自贸港廉洁文化“金名片”。

健全廉洁文化立体传播矩阵。可在全省范围内开展廉洁文化宣传普及教育基地、廉洁文化创作基地、青少年廉洁文化教育实践基地、廉洁文化示范点等阵地创建活动，明确建设标准和评估标准，增强实用性、利用率和群众参与度。强化媒体公益普及廉洁文化责任，加快廉洁文化数字化阵地建设，综合运用“报、网、端、微、屏”，打造廉洁文化全链条智慧传播平台。加强廉洁文化典型故事和案例的挖掘、阐释、研究、宣传，完善优秀廉洁文化作品的鼓励支持政策，加大对廉洁文化文艺精品和各类廉洁文化基地的扶持力度，广泛开展廉洁文化书画、动漫、故事、公益广告、微电影（视频）等征集评选活动，设立全省优秀廉洁文化文艺作品评选奖项。发挥领导干部普及廉洁文化、引领廉洁风尚的作用，推动领导干部“上讲堂”“下基层”普及宣传廉洁文化常态化长效化，把廉洁文化、廉洁家风建设作为领导干部年度考核和述廉的基本内容，形成领导干部学廉、思廉、讲廉、践廉的良好风气。加强机关、企事业单位和村居的廉洁文化形象塑造，推动“一单位一景观”“一村（社区）一阵地”廉洁文化宣传单元建设，鼓励在市民公约、乡规民约、学生守则、行业规章、团体章程等社会规范中增加廉洁文化内容。加大廉洁文化惠民力度，充分利用文化“三下乡”活动，在重要传统节日、重大节庆和纪念日组织开展展演、文艺演出等群众性廉洁文化活动，让廉洁文化传播贴近基层、贴近群众。加强国际传播，利用全球媒体平台讲好海南自贸港廉洁文化故事，展示清廉自贸港的国际形象，提升自贸港清廉软实力。

完善廉洁文化教育和人才培养体系。建议组织编写《海南自贸港廉洁文化教育大纲》，将海瑞精神、廉洁文化、廉洁家风等内容纳入各级干部学习教育必修课程。将廉洁文化充分融入高校思想政治理论课之中，推动高校开设廉洁文化通识课、必修课、选修课，形成海南高等教育的“廉洁”特色。加强廉洁文化理论研究，加快推动纪检监察新兴学科建设，支持有条件的高等院校开设廉洁文化本科试验班，自主设置廉洁文化相关二级学科硕士生、博士生培养方向，建设廉洁文化数据库、文献库、资源库等。实施廉洁文化人才教育培养计划，培育学术带头人 and 人才梯队，组建廉洁文化专家库和宣讲团。发挥青年群体作用，搭建社会实践育人和协同育人平台，打造全省廉洁文化志愿服务队伍，推进廉洁文化志愿服务精准化、常态化、品牌化。

（作者林必恒系海南省廉洁文化研究基地副主任，陈琳系海南经济特区法治战略研究基地研究人员。本文系海南省高等学校教育教学改革研究重点项目“自贸港法治人才培养协同育人机制研究”成果，编号Hnjg2021ZD-18）

## 强化自贸港廉洁文化传播教育阵地建设

□ 林必恒 陈琳

投稿信箱：  
hnrblb@163.com