

海南持续推进制度集成创新，夯实自贸港建设制度基础 以创新之钥解发展之问

■ 本报记者 李梦瑶 实习生 陈思帆

三亚港湾，艇来艇往，游艇产业蓬勃兴起；博鳌乐城，先行先试，医疗消费加速回流；琼海潭门，渔民从靠天吃饭到转产转业，休闲渔业驶入“快车道”……

新动能、新业态、新活力，海南何以持续蹚出高质量发展新路？

1月6日，新一批海南自由贸易港制度集成创新案例发布。透过“集成”“首创”等一个个关键词，答案得到再一次印证：破解发展难题，关键是用好制度集成创新这把“金钥匙”。

坚持系统集成 改革效果“1+1>2”

仅用两个工作日，海南智慧海事科技有限公司和海南大学三亚研究院共同申请的外观设计专利“船舶操控台”便通过国家知识产权局审查获得授权。相较以往6个月至8个月的外观专利审查周期，授权时间大幅提升。

为何能如此之快？关键在于一个“合”字：海南率先在全国推行专利、商标、版权、地理标志、植物新品种知识产权“五合一”综合管理体制改革，实现“一个部门集中管理、一支队伍综合执法、一个平台统筹服务”。

知识产权保护由“散”向“合”转变，靠一

个部门“单打独斗”显然无法完成。

省知识产权局、三亚市、省版权局、省农业农村厅……翻开该项改革的责任单位名单，会发现达9家之多。如此细节，也凸显了制度集成创新的内涵：不是某一领域某一部门的单打独斗、局部发力，而是多领域多部门的齐头并进、全局突围。

用系统思维抓创新，不仅体现在知识产权保护领域。

梳理此次发布的6个案例，会发现它们与以往案例最大的不同，就是均具有鲜明的制度集成特征，体现了跨部门跨领域的协同联动，突出了改革的系统性、整体性、协同性，是多项不同制度创新成果的高效融合——

27个省直部门形成合力，构建“法规+名录+标准+可追溯平台+替代产品”全链条闭环“禁塑”制度体系；联动交通、海事、海关、边检等部门，打造游艇产业综合管理服务新模式；实施“跨部门”协作，医疗药品器械一体化、无感化、智慧化监管；将海洋休闲渔业捕捞许可管理、休闲渔船检验等多环节集成，全链条构建休闲渔业高质量发展机制；深化海事审判“三合一”改革……

“按照‘首创性、集成性、已实施、效果好’原则，海南此次从40多个部门申报的200多项案例中，遴选出6个制度集成创新案例。”在省委副秘书长、省委深改办（自贸港工委办）常务副主任关继荣看来，这些案例在相关领域中发

挥出“1+1>2”的改革效果，标志着海南自由贸易港在制度集成创新领域迈出重要步伐。

以问题为导向 制度创新成效凸显

案例发布会上，除了“集成性”，另一个关键词也频频出现：首创。

建立全国首个植物新品种跨区域、跨领域、跨部门行政执法联动保护机制；首创全域“禁塑”制度体系；建立首个游艇旅游数字化服务平台；首次系统提出休闲渔业定义和业态，在全国率先制定了实施医疗药品器械一体化服务管理的法规……

大胆试、大胆闯、自主改，改革创新路上，海南从来不惧于“第一个吃螃蟹”。但敢于“吃螃蟹”，也要善于“吃螃蟹”。换句话说，海南究竟是如何找到制度集成创新的突破口和动力源？

“游客、企业的需求点在哪，我们制度创新的着力点就在哪。”三亚市副市长、三亚中央商务区管理局局长（兼）尹承玲说，秉持着

这一工作导向，该市持续打造游艇产业综合管理服务新模式——

针对游艇旅游存在的“九龙治水”问题，率先出台系列管理办法，厘清部门职责；聚焦租赁游艇过户过程中的“办证真空期”，开展游艇“一次办、不停航”改革试点；围绕游艇产业发展用海安全隐患问题，制定《三亚市海域使用详细规划》……

以问题为导向，这正是新一批海南自由贸易港制度集成创新案例的鲜明特征。

解决问题的成效如何？案例发布会上，相关部门亮出一张张“成绩单”——

医疗药品器械一体化、无感化、智慧化监管，让博鳌乐城国际医疗旅游先行区特许药械引进使用加速，目前特许药械品种首例累计已达376种；打造游艇产业综合管理服务新模式后，三亚游艇登记数量达到1367艘，迈入“千艇城市”；全链条构建休闲渔业高质量发展机制后，海南休闲渔业经济动能明显增强，2023年全省休闲渔业总产值超40亿元……

一组组鲜活数据，生动诠释创新成效，也将这批案例的“含金量”清晰勾勒。

答好“必答题” 不断提升创新能级

如果把自贸港建设看作一张“考卷”，制

度集成创新便是其中一道“必答题”。

设立“改革和制度创新奖”，营造“比学赶超”浓厚氛围；印发制度集成创新行动方案与任务清单，各项任务高效扎实推进；出台容错纠错机制，为改革创新者撑腰鼓劲……过去几年间，一系列顶层设计的出台，让海南自贸港“新”潮澎湃。

省委、省政府把制度集成创新摆在突出位置，充分发挥改革开放综合试验平台的独特作用，广泛发动各行业、各领域、各岗位推进制度创新，成熟一项推出一项——

累计形成制度创新成果140项，10项被国务院面向全国复制推广，6项得到国务院大督查全国通报表扬，20余项得到国家部委肯定面向全国复制推广，为高质量发展建设中国特色自由贸易港不断夯实制度基础。

“下一步，海南将继续主动对接国际高标准经贸规则，加快在规则、规制、管理、标准等制度型开放上的衔接步伐，进一步加大前瞻性、引领性制度集成创新力量，提升制度集成创新能级，形成更多有分量、可复制和推广的典型范例，并通过制度集成创新破解改革发展中面临的难点堵点问题，为推动海南高质量发展增添活力动力。”省委深改办（自贸港工委办）相关负责人表示。

（本报海口1月6日讯）

6项制度集成创新案例

知识产权“五合一”综合管理体制改革

主要做法

1. 成立一个部门集中管理，实现五类知识产权事项“集约化”管理
2. 建立一支队伍综合执法，形成知识产权“一体化”保护格局
3. 搭建一个平台统筹服务，强化知识产权“一站式”服务能力

实践成效

知识产权管理
更加集约高效

知识产权保护
更加协同有力

知识产权服务
更加便民利企

领先点

率先在全国推动区域五类知识产权保护由“散”向“合”转变，实现了“一个部门集中管理、一支队伍综合执法、一个平台统筹服务”的改革目标。

2023年10月，被国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室评为国家知识产权强国建设第二批典型案例；2023年11月，“知小二”服务团队经验做法被国家知识产权局评为2023年第二批全国知识产权信息服务优秀案例。

医疗药品器械一体化、无感化、智慧化监管

主要做法

1. 采取“小切口”立法，固化医疗药品器械一体化管理制度集成创新成果
2. 实施“跨部门”协作，健全医疗药品器械一体化管理制度
3. 创新“差异化”管理，建立健全医疗药品器械一体化信用管理制度体系
4. 探索“无感化”管理，搭建医疗药品器械一体化智慧管理平台

实践效果

医疗药械安全使用
得到有效保障

先行区健康产业
呈蓬勃发展态势

医疗消费
扩容明显提升

领先点

在全国率先制定了实施医疗药品器械一体化服务管理的法规，率先搭建特许药械追溯管理系统，率先建立以信用为核心的医疗药品器械一体化管理制度，实行无感化、智慧化、全流程监管，有力促进乐城先行区健康产业蓬勃发展。2023年2月，国家药监局充分肯定了乐城医疗药品监督管理局在特许药械审批及监管方面的创新做法，先后有国家多个部委和20多个省市和地区卫生、药监部门来乐城调研考察。

首创全域“禁塑”制度体系

主要做法

1. 加强顶层设计，构建“禁塑”法规制度体系
2. 创新监管机制，形成多维联动综合监管模式
3. 聚力产业发展，布局降解材料全链条产业

实践成效

全域“禁塑”
成效明显

“禁塑”产业链
初具雏形

“禁塑”案例
面向全国推广

领先点

率先通过地方立法全面禁止一次性塑料制品，实现了颁布实施地方标准、制定禁塑名录负面清单、建立全生物降解产品可追溯管理平台、替代品“专用标识+监管二维码”识别方法、输入源头“物流+信息流”综合监管体系等多项全国首创，得到了国家部委、兄弟省市、行业部门的认可和关注。2022年10月，生态环境部将该项成果确定为自由贸易试验区加强生态环境保护推动高质量发展案例，面向全国复制推广。

深化海事审判“三合一”改革

主要做法

1. 率先建立类案指定管辖制度，推动审判体系现代化
2. 率先实现“海陆空”全覆盖，推动审判领域多样化
3. 率先设立海事刑事审判庭，推动审判架构专业化

实践效果

强化司法管辖
服务国家重大战略

发挥专业优势
保障国际航空枢纽建设

严格公正司法
保护海洋生态环境

领先点

从制度上明确了海口海事法院对特定类型海事刑事案件的集中管辖、延伸了海事司法的管辖范围、健全了海事审判机构设置，对保护海洋生态环境、优化营商环境具有积极意义。

游艇产业综合管理服务新模式

主要做法

1. 健全游艇产业治理体系
2. 夯实游艇产业发展基础
3. 集成海事系列便利化措施

实践效果

市场体量
再创新高

经营主体
加速集聚

审批流程
大幅精简

领先点

聚焦游艇产业链条化、数字化、集约化发展，联动交通、海事、海关、边检等部门，率先出台促进游艇旅游发展地方性法规，率先划分游艇旅游用海类型和交易服务标准，率先建立首个游艇旅游数字化服务平台，率先集成海事审批服务等便利化措施，有效破解了游艇产业旅游和交易市场服务不足、制度性成本高等问题。

全链条构建休闲渔业高质量发展机制

主要做法

1. 率先构建休闲渔业制度体系，促进规范化发展
2. 率先实行“四位一体”管理，促进集约化发展
3. 率先丰富休闲渔业业态内容，促进链条化升级

实践效果

休闲渔业产值
逆势上扬

新型业态培育
成果显著

精品示范项目
加快建设

领先点

首次系统提出休闲渔业定义和业态，将海洋休闲渔业捕捞许可管理、休闲渔船检验和安全管理等环节进行集成，率先在全国构建了一条完备的休闲渔业发展制度链条，有力推动休闲渔业产值逆势上扬，新型业态蓬勃发展，为加快探索产业生态化和生态产业化提供了“海南方案”。该先进做法被农业农村部进行专题宣传报道。

文字整理/李梦瑶
制图/张昕