

# 白沙：夯实基层党建基础 引领乡村全面振兴

## 强基固本 筑牢基层战斗堡垒

2023年以来，白沙坚持高位推动，完善“三级书记”抓党建促乡村振兴的领导机制，开出重点任务清单、项目清单、补短板清单“三张清单”，以钉钉子精神抓工作落实。健全“乡（镇）党委—村（社区、居）党组织—网格（自

## 链式赋能 形成绿色发展新格局

1月初，白沙青松乡打松村茂密的橡胶林中，一朵朵虎奶菇破土而出，一簇簇益智长势喜人。近年来，青松乡创新“党建+”产业模式，引领林下经济发展方向明、力量强、步子稳——发挥组织力量，创立“林下经济”党建联盟，青松乡与白沙树立生物科

## 擦亮名片 构建党建品牌矩阵促发展

2023年以来，白沙印发了《关于创建“白沙耀初心”自贸港党建品牌矩阵三年行动（2023—2025年）》，持续深化党建品牌体系建设，打造了“链上党建”“红色网格·微光成炬”“红蓝联建·共筑平安”等一批特色鲜明的基层

然村小组）党组织—党员中心户”四级组织架构，用好“支部+”融合治理模式，完善穿透式基层党组织体系，提升基层治理效能。在推进乡村振兴取得新成效专项行动中，白沙组建县级工作专班，建立协调推进的工作机制，完成15个攻关村各项任务目标，推动乡村振兴取得新成效、新发展。

技有限公司党支部党建共建，打造7700亩菌菇产业基地；树立先锋旗帜，设置党员先锋岗或党员服务岗，从返乡大学生、退伍军人等优秀力量中发展党员；聚焦人才培养，培养一批“菌师傅”乡村人才；落实联农带农机制，增加农户林地地租收入239.8万元，吸纳固定就业岗位61人和临时用工6.8万多人次，发放务工费约850万元。

党建品牌，推动基层党建和乡村振兴深度融合、相互促进。白沙荣邦乡党委打造垦地融合“链上党建”品牌，与海南农垦龙江农场公司、荣邦乡苗木行业协会共同携手，聚焦“链上新农、科技兴农、品牌富农”，建成海南西部规模较大的“苗木超市”，目前带动周边垦区农户销售苗木达3000万元；为发扬基层善治之美，白沙打造“红色网格·微光成炬”治

创新打造“振兴讲堂”“乡村夜话”等特色宣讲品牌，下基层宣讲170余场次，并选派42名优秀村干部到乡镇各部门跟班锻炼，锻造“头雁”；培养一批“土秀才”“田专家”，带动农村劳动力就业人数达4291人，打造“雁阵”；建立筛选、培训、帮带、试岗、考核“五位一体”长效机制，储备后备干部594名，培育“雏雁”。

带头种、支部联动农户种等形式，大力推广橡胶林下“宽窄行”全周期种植模式，打造了林药、林果、林花、林油等特色产业超14万亩。实践证明，产业链是经济循环畅通的关键，产业链发展到哪里，党建工作就要跟到哪里。日前，白沙专门印发《关于党建引领新型农村集体经济发展“五个一批”工程实施方案》，在拓宽“两山”转化、特色种养、农旅融合、村企结对、服务创收等方面攻坚破

理品牌，建立“红黄绿”三色服务体系，将主城区群众分为“绿色放心户”“黄色关心户”“红色连心户”，建立矛盾调解、爱心护学、为民服务三支党员先锋队，落实网格化管理。随着乡村振兴工作持续推进，一批“村”字号基层治理品牌脱颖而出。白沙七坊镇长龙村打造的“红蓝联建·共筑平安”党建共建创新项目，入选第一批海南省基层治理创新实

力、凝聚力，白沙探索运用“四治四提升”模式，整顿“软弱涣散”基层党组织25个；创新设置红蓝绿三色党建调度清单，并完成66个党群服务中心体系功能标准化规范化建设，并新建9个党群服务中心；扎实开展书记“承诺践诺”活动，实现100%回应群众诉求；印发《白沙黎族自治县发展壮大村级集体经济激励奖励实施意见（试行）》，激励村干部发展村集体经济。

题，加速构建具有白沙特色的现代化绿色产业体系，培育壮大青松山兰稻、邦溪葡萄等“土特产”，打造国内最大的文心兰种植基地，山兰稻作文化上榜中国重要农业文化遗产名单，油茶种植面积大幅提升……

2023年1月至11月，全县75个行政村集体经济收入达2053.47万元，其中71个村超过10万元，4个村超过100万元，历史性实现“50万村、100万村”零的突破，村集体经济实现跨越式发展。此外，该县开展“村里的家长里短”服务活动，组织各村群众在党群服务中心等地倾诉自己的烦心事、揪心事；党员干部则对村民的问题与诉求进行记录和解答，把群众的“需求清单”作为干部的“履职清单”，做到简单问题现场办、复杂问题认领办、重大事项联合办，活动开展以来，共解决村民在民生、工程、产业等方面问题106个。

## 白沙加快法治乡村建设，不断提升乡村治理效能 把握“四个强化” 夯实基层社会治理政法根基

治国安邦，重在基层。2023年以来，白沙黎族自治县政法机关坚决扛起维护乡村社会安全稳定、保障农民合法权益、营造良好法治环境的重要使命，加快法治乡村建设，不断提升乡村治理效能，以“四个强化”全面提升基层社会治理体系和治理能力现代化水平，为乡村振兴提供有力的法治保障和司法服务。

### 强化乡村产业法治保障

白沙政法机关坚持用法治思维和方式，充分发挥预防、监督、惩治、普法等职能作用，助推特色产业向好发展，为乡村振兴提供根本保障——成立“白沙法院茶巡回法庭”，开设茶企纠纷立案绿色通道，推动本地茶叶企业完成有机认证，在田间地头调解茶企纠纷，促进茶产业发展。严打涉农领域违法犯罪行为，2023年，受理盗窃摩托车、电动车、自行车治安案件同比下降21.2%；受理盗窃槟榔苗、槟榔果治安案件同比下降12.5%；受理盗窃鱼类、家禽、牲畜等治安案件同比下降42.4%。并为企业、农民发展农业产业提供全方位法律服务；组织政法干警积极参与和服务保障乡村振兴示范创建工作，帮扶372户脱贫户，解决急难愁盼问题152件；助力青松乡和邦溪镇南班村、牙叉镇新高峰村、打安镇打安村等分别入选省级乡村振兴示范乡镇、村创建名单。

### 强化法律服务体系建设

基层法律服务体系的建设，对于维护群众合法权益和社会稳定具有重要意义。2023年以来，白沙政法机关建立公职律师联系乡镇制度，聘请39名律师在全县94个村（居）担任法律顾问，推动村（居）法律顾问全覆盖；完善“法官进乡村一村一法官”工作机制，安排24名法官全覆盖挂钩全县各村（居），成功调解涉及土地、赔偿金等矛盾纠纷4个，解答村干部、群众法律咨询125人次，推动法律援助覆盖到每一个乡村角落。该县还深化司法救助体系建设。扎实开展国家司法救助助力乡村振兴、关注妇女群体专项活动，建立司法救助与社会救助衔接机制并获2023年度全省检察机关改革创新项目立项，推动司法救助与社会救助衔接，确保救助精准、有效，共办理救助案件13件，发放救助金9.1万元，其中一项案例获评2023年我省首届依法维护妇女儿童权益十大典型案例。

### 强化矛盾纠纷排查化解

“有什么矛盾，我们当面说开。”2023年8月，白沙细水乡政法机关工作人员在合口村组织召开矛盾纠纷调解会，耐心地给当事人讲法理、讲事理、讲情理。经沟通协调，双方当事人均愿意作出让步，并就矛盾纠纷化解达成一致意见。乡村振兴离不开和谐稳定的社会环境。白沙政法机关坚持把新时代“枫桥经验”融入社会治理全过程，建立113个人民调解组织，聘用25名专职人民调解员，搭建县、乡镇、村（居）三级人民调解网络，不断完善人民调解组织队伍建设，及时发现和消除各类矛盾纠纷隐患苗头。2023年以来，受理矛盾纠纷629件，成功化解573件，成功率91.09%。建立“1+N”多元推进溯源治理工作法，从司法部门协调4名熟悉白沙风土人情、掌握黎语的年轻专职调解员到法院坐班，2023年以来累计接待当事人686人次，调解成功案件337件。此外，白沙政法机关结合开展“平安进万家”活动，建立“五级联调”工作机制，组织民警入村排查矛盾纠纷21起，解决群众实际困难90余次。推动解决历史遗留问题，监督撤销一起农村妇女长达18年的错误婚姻登记案，得到权威媒体刊发报道。

### 强化乡村法治环境建设

“赡养老人，不仅指经济上的赡养和生活起居上的照顾，家庭成员也应关心老年人的精神需求。”日前，白沙黎族自治县司法局牙叉司法所携村（居）法律顾问、律师黄雪颖，在新高峰村举办关于老年人赡养的法律知识讲座。开展法治宣传教育是强化乡村法治环境建设中至关重要的一环。近年来，白沙政法机关深入开展法治宣传教育活动，完善法治宣传栏、法治书屋、村（居）法律服务站、人民调解室等硬件设施，遴选培育“法律明白人”1019人，用良法善治呵护群众的幸福底色；结合红色文化、黎族文化，在群众文化活动和生产生活中融入涉农法律法规知识、新时代精神文明建设宣传内容，潜移默化铸牢群众法治意识；搭建青少年法治教育基地，创建民主法治示范村33个，特别是打造5个全国民主法治示范村和3个省级民主法治示范村，形成具有示范性的乡村法治文化阵地。另外，白沙政法机关联合家庭、学校、社会三位一体推进育苗护苗，2023年以来，针对护苗工作发出公安提示函12份、司法建议书3份、督促监护令24份；开展无命案乡镇创建活动、防范“民转刑”案件专项行动等，维护农村社会治安稳定；聚焦“六水共治”等重点环保工作，加强公益诉讼检察。接下来，白沙政法机关将紧扣服务大局的中心点，不断深化法治实践，创新社会治理，执法治之笔，描绘出一幅充满活力、和谐有序、平安美丽的新时代乡村建设锦绣画卷。（撰文/曾月）



在白沙黎族自治县原生态茶园小镇，茶农加紧采摘茶叶。 方山 摄

# 白沙：构建“1235N”工作体系 探索新时代文明实践之路

杂草丛生的空地，如今成为文明实践广场，白沙黎族自治县七坊镇打金老村的村民终于有了休闲娱乐的好去处。2023年，白沙一共建设了3个这样的乡村文明实践广场，并将其融入新时代文明实践“中心+所+站+点+基地+广场”新阵地矩阵，构建起点多面广、互联互通、便民利民的文明实践服务圈。

以服务圈为载体，白沙积极探索践行新时代文明实践之路，创新打造“1235N”文明实践工作体系，全方位打通宣传群众、服务群众“最后一公里”，奏响文明和谐新乐章。

## 1条主线 握紧思想宣传“指挥棒”

“我希望，下一个十年，我们一起拼、一起干、一起奋斗，共同在美丽的家乡白沙干出一片新天地！”近日，2023年白沙黎族自治县“红凳子”新时代文明实践宣讲团走进打安镇长岭村，以“学思践悟新思想，声入寻常百姓家”为主题开展微宣讲，广受好评。

白沙以推动党的创新理论在基层落地生根为工作主线，建立领导干部带头讲和激励群众自己讲的

县域宣讲体系。2023年，该县举办第二届白沙县基层理论宣讲员大赛，通过以赛选人、以赛促学的形式，培育一支现有30名宣讲员的“红凳子”新时代文明实践宣讲团，以高质量宣讲为白沙高质量发展蓄势赋能。

## 2支队伍 凝聚志愿队伍“新合力”

截至目前，该县已组建20支特色宣讲团，通过领导干部集中讲、典型模范引领讲、驻村干部田间讲、百姓宣讲员庭院讲等方式开展宣讲800余场次，参与受众逾4万人次。一个志愿者是一个正的“能量源”，一支志愿服务队伍是一个城市文明的“反应堆”。白沙创新打造两支志愿服务队伍，推动新时代文明实践工作走深走实。该县制定《新时代文明实践工作机制（试行）》，完善志愿服务队伍建设、资源共享、工作调度等制度机制，统一指挥、布置、协调各文明实践志愿服务队伍，举办新时代文明实践中心建设培训班3场次；同时，发动公职人员注册志愿者第二身份，实现全县机关志愿者注册率达97%。并结合文

明城市创建，将县城区划分77个责任区，由机关志愿者包联共建，指导成立该县业联和县书法协会2个社会组织，乡镇成立社工站11个，壮大志愿服务组织“蓄水池”。为激励干部群众积极参与文明实践志愿服务，该县以评选学雷锋志愿服务先进典型为抓手，评选表彰白沙学雷锋志愿服务先进典型29个。2023年，白沙发动群众志愿者注册率同比提高70.49%。

## 3个结合 打造功能融合“一盘棋”

白沙将文明实践志愿服务与理论武装、文明创建、为民办实事等工作紧密结合，设计和开展精彩纷呈的主题活动——举办“党的声音进万家”“青年大学习宣讲”“听党话 感党恩 跟党走”等主题微宣讲，将宣讲阵地转移到特色产业基地、大树下、庭院等场所，以“拉家常”“解难题”“学技能”等方式，将党的声音“好声音”送到百姓家门口。举办“丹青描创文 墨彩绘白沙”“艺术助力乡村振兴”主题文明实践活动，组织147名志愿者对破旧墙面进

行了墙绘改造，通过“小切口”促进城乡人居环境“大提升”。打造“伴依成长”亲子阅读项目，全年开展亲子阅读30场次，参与活动2000余人，评选书香家庭27户，营造全民阅读的社会氛围和弘扬家庭美德……

另外，白沙整合县域资源，延伸文明实践触角，全力打造全县新时代文明实践中心1个、所11个、站94个、点1个、基地6个、广场3个，让文明服务深入人心。

## 5项任务 促进文明风尚“强磁场”

白沙以新时代文明实践中心为载体，抓实抓好学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗五项任务。除了打造“红凳子”新时代文明实践宣讲项目，该县还深入开展“道德模范”系列评选活动，评选出9名第四届白沙道德模范，举办颁奖典礼；评选“文明家庭”30户、文明校园9所、文明单位5家；发挥道德评议红黑榜的激励约束作用，2023年共开展乡村道德评议活动163次，评选红黑榜

人数1119人。白沙还深化拓展“我们的节日”主题活动，举办“我们的中国梦——文化进万家”、送戏下乡、全民阅读、农村公益电影下乡等文化惠民活动，进一步满足群众多样性的精神文化生活需求。2023年，共开展新时代文明实践志愿服务2000余场次，出动志愿者1.2万余人次，服务群众44万余人次。

## N个项目 构建共治共享“新矩阵”

白沙以群众需求为导向，不断完善“点单—派单—接单—评单”的志愿服务模式，精准定制文明实践项目，建设共建共治共享、互助互动互利的新时代文明实践品牌矩阵。截至目前，该县重点扶持打造“红凳子”新时代文明实践宣讲、“家风故事我来讲”宣讲、“伴依成长”亲子阅读、“艺在指尖 锦上添花”非遗文创手工课堂、“欢乐黎寨乖乖乖”童谣和民族乐器公益课堂项目、“红色照相馆”社会实践、“韵味暑期”公益课堂等志愿服务项目，累计纳入县新时代文明实践项目库项目25个，推动社会治理效能不断提升。