

# 一年来,省人大常委会紧扣海南自贸港建设需要加强和改进立法工作 以良法护航自贸港建设行稳致远

## 人大政协这一年

立善法于天下,则天下治;立善法于一域,则一域治。  
审议通过省级法规和法规性决定22件;批准市县法规17件;完成55件规范性文件备案工作……盘点过去一年省人大常委会立法工作答卷,成果突出、成绩亮眼。  
2023年,省人大常委会坚持以习近平法治思想为引领,在省委坚强领导下,坚持立法决策与改革决策相衔接,紧扣海南自贸港建设法治需求加强和改进立法工作,为海南全面深化改革打开良好法治基础。

即入制的严重失信行为,保障市场准入承诺即入制改革顺利实施,同时通过立法治理“三无”船舶,加强对利用“三无”船舶走私、偷渡、非法捕捞等违法活动的打击力度,为封关运作筑牢安全防线。  
着眼于产业发展这一重点立法。出台土地管理条例,创新土地供应和利用方式,依法稳妥推进集体经营性建设用地入市,为自贸港土地开发、保护和利用提供强有力的法治保障,同时制定促进种业发展若干规定,提升种质资源进出境便利化水平,鼓励和支持开展育种创新攻关,促进种业高质量发展。  
着眼于生态环保这一热点立法。修改红树林保护规定,进一步强化红树林资源生态保护,加大违法行为惩戒力度,同时修订湿地保护条例,实行湿地面积总量管控,完善湿地分级分类管理制度,加强湿地生态和碳汇功能保护、利用和修复。

强立法的科学性、针对性、有效性,更加重视精细化立法,确保制定出台“立得住、行得通、真管用”的良法——  
立法项目体现精准特色。推行“一事一法”,经研究论证确有必要的“小快灵”立法项目,优先列入立法规划计划。  
立法内容体现精准管用。聚焦实际问题“对症下药”,不拘形式和体例,需要几条就定几条,其中,禁止向未成年人提供文身服务若干规定等“小快灵”“小切口”立法达到年度新制定法规的80%以上,占比较往年有所提高。  
立法技术体现精细规范。进一步完善立法技术规范,确保法规条文科学、具体、明确、合理。  
坚持开门立法,问需于民、问计于民,是充分反映群众意愿、提高地方立法质量的重要途径,也是省人大常委会践行全过程人民民主的重要环节——  
积极就相关法规草案向省人大代表征求意见,邀请多名省人大代表参加立法调研,向联系代表征求立法工作计划项目建议、通报年度立法工作情况;  
实施公开征集立法项目制度,注意将人民群众关心关切的事项及时纳入立法议程,努力让人民群众的诉求呼声成为高质量立法的“源头活水”;  
实施法规草案公开征求意见制度,发挥基层立法联系点“立法直通车”作用,充分了解和反映各方利益诉求。  
省人大常委会还重视发挥智库作用,邀请海南自由贸易港立法咨询委员会委员等专家学者参加立法研讨会或立法调研、法规草案书面征求意见。在广察民意、汇聚民智的过程中,不断探索、总结、创新,进一步推进科学立法、民主立法、依法立法实践,努力使每一项立法成为反映人民意志、得到人民拥护的良法。

护的良法。  
以民为本  
充分释放法治红利  
民有所呼,立法有所应。省人大常委会践行以人民为中心的发展思想,坚持立法为了人民,让广大群众真正享受立法带来的法治红利。  
去年5月,海南省七届人大常委会第四次会议审议通过《海南省养老服务条例》(以下简称《条例》),于2023年7月1日起施行。  
高标准建社区养老服务设施,建立健全特殊困难老年人关爱巡防制度,支持社会力量开发和推广智慧养老服务平台、智能终端产品和应用……作为我省养老服务领域第一部综合性地方法规,《条例》聚焦解决老年人“急难愁盼”问题,形成了一系列新的对策举措,是省人大常委会积极回应人民关切,通过立法打通民生工作“堵点”、消除群众“痛点”的生动写照。  
近年来,我省未成年人文身问题较为突出。如何强化源头管控,切实保护未成年人身心健康?对此,省人大常委会出台全国首部关于未成年人文身治理的地方法规,全面禁止向未成年人提供文身服务。通过规范文身服务机构责任,厘清相关部门监管职责,从严设定法律责任,坚决整治未成年人文身乱象。  
多谋民生之利,多解民生之忧。省人大常委会积极回应人民群众对美好生活的呼声期盼,通过一系列以保障和改善民生为重点的立法,推动群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。  
(本报海口1月15日讯)

## 围绕大局 加强重点领域立法

去年10月,全省立法工作会议在海口召开。省委指出,要结合主题教育深刻领悟习近平法治思想的核心要义,按照党中央和全国人大常委会最新部署要求,结合海南发展实际和立法任务,进一步加强和改进立法工作,推动立法工作高质量发展,扛起加快构建海南自由贸易港法律体系体系的使命担当。  
一年来,省人大常委会坚持围绕中心、服务大局,统筹用好一般地方性法规、经济特区法规和自由贸易港法规制定权,聚焦自贸港建设重点领域精准发力——  
着眼于风险防控这一难点立法。出台违反市场准入承诺即入制失信惩戒若干规定,预防和惩戒违反市场准入承诺

一次生动立法的立法实践,构建起了多维度、立体化的制度支撑体系,为海南自贸港高质量发展注入了法治动能。  
比如,去年海南充分发挥“土地超市”作为“自贸港招商地图”的角色定位,实现“项目库”与“资源库”精准对接,推动项目高效落地,全年“土地超市”全口径收入达468.87亿元。这背后,离不开土地管理条例提供的有力法律支撑。  
守正创新  
提高立法质量效率  
过去一年,省人大常委会牢牢聚焦提高立法质量和效率这个关键,不断加

行政执法局决定不处罚。  
“不罚”的底气,来自综合行政执法改革。  
近年来,海南各地积极探索综合行政执法改革。2023年11月24日,《海南省综合行政执法条例(试行)》通过,明确在全省推行包容审慎行政执法。  
“根据我省印发的《生态环境轻微违法行为免罚清单》,没有新增建设用地的改建、扩建、设备安装和技术改造升级的建设项目未报批环境影响报告书、报告表,处于建设阶段,且检查发现主动停止建设或恢复原状的,可不予处罚。”岳松说,图片中的企业正属于此种情形。  
“当收到不予处罚决定书,我们悬着的心落下了。”该企业相关负责人方玉林表示,这极大减轻了企业经营压力。  
不仅如此,企业借助这次机会,进一步了解了相关法律法规、规范生产经营,避免了再次犯错。走进该企业生产线,记者看到,一瓶瓶椰汁经历层层检验,最终喷码包装,销往全国。  
(本报海口1月15日电)

阳光照进锅炉房,身穿蓝色工服的工人做着日常维护,琼海市综合行政执法局工作人员在开展检查。  
这是海南省人大代表、江苏彭隆(琼海)律师事务所主任岳松手机中的一张照片。照片背后,是一张没有开出的罚单。  
照片中的检查对象是琼海当地一家椰子产品加工企业,环评批复为建设1台3t/h燃气锅炉,实际建设了5台2.0t/h锅炉,生产能力增大了233%。企业设备与环境影响评价批复数量不符,要处罚吗?  
罚,这是过去一段时间的惯例做法。  
“但是,不罚更考验管理者的水平和担当。”岳松20多年深耕行政案件,在他看来,行政机关依法拥有“不予处罚”的裁量权,但由于法律规定较为原则、不易操作,一线行政执法人员常常“不会”也“不敢”给予免罚处理。  
最终,经过核查,琼海市综合

### 代表委员的手机相册

## 省人大代表岳松: 一张没有开出的罚单



琼海市综合行政执法局工作人员开展检查。受访者供图

## 2023年10项为民办实事事项扫描



### 救护培训师的这一年

开展急救知识普及培训

不久,就有学员用所学成功救助的案例。  
去年11月17日下午,邱兆云和海口美兰机场中级安检员杨秉然在文昌结束救护培训,途经文清大道和文府路交接处等红绿灯时,发现前方发生交通事故。一名骑电动车的女士被一辆面包车撞倒在地,情况严重,邱兆云和杨秉然当即紧急靠边停车,上前救助。当120急救中心工作人员赶到现场后,俩人向工作人员交代伤者情况后放心离开。  
“多一个人学会急救知识,可能多挽救一条生命。”邱兆云希望更多的人参与急救知识培训,在紧急情况发生时能够勇于施救、科学施救。  
(本报海口1月15日讯)

代表点评  
省人大代表黄丽菊:普及急救知识技能是挽救生命、减少二次伤害、保障人民群众健康安全、提高人均预期寿命的重要民生项目。随着全省急救培训民生项目的开展,可提高广大群众自救互救、应对灾害发生的能力。

### 这个冬天“不慌”了

打造15分钟医疗救治急救圈

急情况,最终都被化险为夷了。“有一次患者到兴隆红十字医院时已出现明显气促,我们立即实施了气管插管,再用急救车送往万宁市人民医院,最终成功抢救患者。”  
设乡镇急救站点,将急救能力延伸至基层。2023年,万宁市以市人民医院为中心,成功建设万宁市中医院急救站、120兴隆急救站、120神州半岛急救站、120和乐急救站、120北大急救站等6个急救站点,打造覆盖全市东西南北中的15分钟急救圈网络。  
(本报万城1月15日电)

委员点评  
省政协委员顾申红:“15分钟医疗救治急救圈”项目,将救护车和救护能力下沉到基层,下沉到老百姓身边,有效提升市县以及基层医疗卫生机构院前急救力量。随着院前急救站(点)的成立和标准化救护车的投入使用,使得基层卫生院具备了院前救护的基础设施,确保农村及偏远地区的急救患者能够得到及时的救助。

### 省政协委员彭芸花: 一次特殊的教师培训

在海口友谊阳光城员工学习救护技能实践操作。本报记者 武威摄

海南医学院教师开展教学技能工作坊培训。受访者供图

一张照片,浓缩着省政协委员、海南医学院教师教学发展与人才服务中心副主任彭芸花珍贵的回忆。  
“这虽是一张工作照,背后却是很多教育工作者的心血。”1月15日,彭芸花从手机的收藏夹里翻出一张合影,对海南日报记者这样说。  
这是一张拍摄于2023年6月的照片。12名海南医学院的教师,经过为期三天的高校教师教学技能工作坊培训后留作纪念。彭芸花是培训导师之一。  
“每场培训的背后,都凝结着老师们对职业的敬畏和对自我的高要求,高质量的教师队伍才能培养出高质量的医学生,严格的师资培训能为我省医药事业人才培养注入更多可能。”彭芸花说。  
作为省政协委员,过去的一年,彭芸花努力探索教师培训模式,利用妇产科主任医师这个专业特长,参与了进基层义诊、为基层教师开展培训、撰写提案为政府建言献策等多项活动。  
在调研中她发现:传统的教学模式更多是老师为主的灌输式教学,学生容易忘记知识,导致学生或者低分,或者高分低能。

海南医学院作为唯一一所省属公办普通高等医学院校,肩负着我省医学人才培养的重要任务。“因此教师亟需先接受培训,转换理念,更新教学方式,提高自身教学能力。”彭芸花说。  
要改变这种现状,就得积极探索,寻求切合高校教师教学技能提升的培训模式。  
为此她从自身做起,四次赴京接受教学技能工作坊培训,获得培训导师资质。2023年,她又及时将这种新模式应用于本校教师培训,才有了照片记录的那场培训。  
参加培训的海南医学院教师郑卫青收获满满。“通过培训我认识到,老师要变为课堂的引导者和组织者,要让我教变为我帮助学生学。”他说。  
老师们良好的反馈,让彭芸花格外高兴。“如果我们每个人都努力发挥自己的特长,将更好的教育给学生,将来他们能够带给社会更多优质的医疗服务,助力海南自贸港医疗教育事业发展,这就是值得骄傲和自豪的事。”彭芸花说。  
在即将到来的两会上,彭芸花也会带着她今年的收获,走进会场发出声音。  
(本报海口1月15日讯)