

加快推动海南自贸港高质量发展

海南高新技术产业高质量发展的建议

□ 陈江 艾美丽 袁雅娜 王彬

高新技术产业,是海南自贸港建设的四大主导产业之一。海南发展高新技术产业,是实施创新驱动发展战略的重要举措。当前,海南高新技术产业在纵深建设过程中规模不断扩大、效益逐渐增强、结构愈加优化,取得显著成效。下一步,仍需通过健全完善制度、抓质量优结构、强化科技投入、优化市场供给等,为高新技术产业高质量发展增添新动能。

深度聚焦

作为海南自由贸易港建设的四大主导产业之一,海南高新技术产业主导地位不断提高,核心产业发展质量稳步提升,经济“加速器”作用逐渐凸显。“十四五”时期是海南高质量、高标准建设中国特色自由贸易港的关键五年,也是海南高新技术产业凝聚共识、实现跨越发展的战略机遇期。

当前,高新技术产业已发展成为海南经济发展的重要动能。2018年至2022年,海南高新技术产业规模呈迅速扩大趋势,营业收入每年增长幅度在40%以上,保持快速增长势头,产业质量大幅提升。高新技术企业已成为产业创新升级的主力军。截至2023年9月,我省已培育省级专精特新中小企业347家。2017年至2022年,在全省积极开展高新技术企业培育和认定工作、努力壮大高新技术产业主体的扩容提速行动背景下,海南高新技术企业数量年均增速达41.78%,培育质效稳步提升。高新技术产业园区成为重点产业发展的主平台。近年来,海南着力构筑重点产业空间格局。2022年,全省13个自贸港重点园区全年实现营业收入超过1.8万亿元,园区聚集效应不断提升。

目前,海南高新技术产业发展积累了较为丰富的实践经验,获得一些成果,但也存在产业基础薄弱、科技创新投入不足、产业人才短缺、生产要素成本偏高等挑战,可通过健全完善制度、抓质量优结构、强化科技投入、优化市场供给等实践路径,实现高新技术产业高质量发展。

健全完善制度,推动宏观政策走向具体实践。中国特色自由贸易港建设这一重大国家战略,为海南高新技术产业发展注入了新的制度红利,不仅吸引大批国内外企业在海南落户,还集聚了全球高端人

才在海南创新创业,有助于提升高新技术企业的市场价值,为海南高新技术企业增强国际竞争力创造条件。近年来,海南先后制定了一批支持高新技术企业发展的政策法规,实施高新技术企业“倍增”工程和“精英行动”计划,围绕重点园区和重点产业制定“一园一策”“一产一策”专项扶持政策,以及海南省科技项目“揭榜挂帅”制管理暂行办法,一项项宏观政策主张落实为一次次具体实践。未来,一要努力构建在全国范围内具有竞争力的高新技术企业税收政策和财政支持措施,二要营造良好的高新技术企业创新发展环境,三要围绕上述政策推动重点领域制度集成创新,形成更加完善的产业制度体系和企业配套政策。

抓质量优结构,坚定不移走高质量发展道路。当前,海南高新技术产业发展成效显著,在纵深建设过程中,规模不断扩大、效益逐渐增强、结构愈加优化。下一阶段,海南高新技术产业体系将打造“3+3+3”产业体系,分层次推进,梯度式发展。加快发展数字经济、石油化工新材料和现代生物医药3大战略性新兴产业;挖掘需求潜力,坚持创新和引领,培育壮大南繁、深海、航天等3大未来产业;发挥区位优势,突出海南特色,优化升级清洁能源、节能环保、高端食品加工等3大优势产业。

培育数字经济,促进高新技术产业做大做强。党的二十大报告明确提出“打造具有国际竞争力的数字产业集群”。集群化发展是产业迈向中高端的必经之路,也是提升区域竞争力的内在要求。当前国内外众多地区正加快培育数字产业集群,以形成核心力量参与国际竞争。数字经济作为海南三大战略性新兴产业之一,已被纳入海南“十四五”高新技术产业“3+3+3”产业体系布局,《海南省高新技术产业“十四五”发展规划》也提出“到2025年,海南数字经济产业营业收入达到4000亿元”的目

标。相关研究表明,高新技术产业集聚和数字经济发展具有正向相关性,数字经济将通过促进产业升级和提高产业创新能力促进高新技术产业韧性的提升。因此,面向未来,一要基于海南自身的数字经济核心产业,培育打造与之相适应的数字产业集群,将区域数字经济规模做大做优。二要通过产业集群化发展,加快汇聚海南数字经济核心产业人才、资金、技术等资源要素,将数字经济核心产业做优做强。三要借鉴其他省区市加快智能化改造、数字化转型的先进经验,开展中小企业免费数字化诊断,征集国家级智能工厂、数字领航企业和工业互联网试点示范项目。抓住数字经济与实体经济融合发展的战略机遇,加快培育壮大高新技术产业,实现跨越式发展。

强化科技投入,凸显高新技术产业创新赋能。一是继续强化海南高新技术企业创新主体地位,落实惠企政策,及时帮助企业解决困难和问题。二是统筹建设省重点实验室、新型研发机构、省技术创新中心等平台和载体,组建创新联合体,开展跨区域跨行业跨领域的协同创新,利用科技论坛、展览展会等平台,与发达国家和地区建立常态化的交流合作机制,汇聚国际国内优质创新资源,构建高效协同的创新网络。同时,聚焦科技人才引育,加快建设高素质科技人才队伍,推进教育、科技、人才三位一体统筹布局。三是大力打造以“陆海空”为核心的科技创新高地,持续加大科技研发投入,拓展科技创新平台和培育高新技术企业经营主体,带动提升全省主要要素生产率,为高质量发展增添内生动力。

优化市场供给,完善园区生产要素配套。一是围绕高新技术产业的发展需要,提升园区、港口水电燃气供给,做到能源布局与工业发展相匹配;推进产业园区、企业直购电交易和天然气直接交易,保障企业、项目用能用水稳定。二是按照园区产业发

展目标,落实工业用地、能耗等指标,解除瓶颈制约,推动园区规划与国土空间规划、产业规划有机衔接。三是加大园区基础设施和公用配套设施建设投入,按照园区功能定位,加快管网、仓库、码头、道路等物流设施建设,引导国有资本、社会资本进入园区基础设施建设领域,加快建设标准厂房、智慧园区等;加快清理园区闲置和低效用地,严格控制“三高一低”(高投入、高消耗、高污染、低效益)企业入园。

优化高企服务,为高企发展提供高水平金融支持。一是加快“放管服”改革,优化行政审批流程,规范政务服务标准,提升窗口服务质量,实现政务流程再造和政务服务“一网通办”。二是充分发挥“互联网+”、大数据、供应链等AI技术作用,搭建高新技术产业大数据平台,加强数据有序共享,提升行业管理的信息化水平。三是依托海南智慧金融综合服务平台,用足用好海南产业投资基金,按市场化方式重点支持数字经济、现代生物医药、清洁能源汽车等高新技术产业的技术研发和项目建设;设立和充实完善省、市、县、园区高新技术企业贷款风险补偿资金池,鼓励各类金融机构解决小微企业融资成本高、融资难问题;立足产业发展创新金融产品,大力发展供应链金融,支持发行公司信用类债券、项目收益票据、住房租赁专项债券等,拓宽企业融资渠道;通过政府委托运营主体与金融机构合作,向技术改造企业提供贷款支持;加大公共财政对产业发展的资金支持,通过基金的放大功能,支持更多好项目和企业,支持高新技术产业发展壮大。

【作者陈江系海南师范大学经济与管理学院院长、教授,海南省生态文明与陆海统筹发展重点实验室执行主任;艾美丽、袁雅娜、王彬单位为海南师范大学。本文系海南省自然科学基金项目(编号:623RC478,722QN307)阶段性成果。】

发展建言

习近平总书记强调,乡村振兴要在产业生态化和生态产业化上下功夫,继续做强做大有机农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业,搞好非物质文化遗产传承,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接。

在自然地理环境与地域文化相互交融下,琼北火山地区孕育了极具特色的火山传统村落,拥有火山地质地貌、火山石建筑和乡土火山文化等资源,具有极高的文化遗产传承与保护价值和乡村旅游开发潜力,亟待整体性保护和系统性开发。

省委、省政府高度重视中华优秀传统文化保护和文物古迹研究利用工作,省第八次党代会、全省宣传思想工作工作会议等均对中华优秀传统文化传承发展提出明确要求,这些利好政策为琼北火山传统村落保护利用创造了良好环境,如何保护琼北火山传统村落,深挖资源禀赋,打造特色乡村,实现生态、产业融合发展成为重要课题。

对标挖潜:发挥资源富集、文化传承与交通便捷三大优势

2022年11月,省委办公厅、省政府办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的实施意见》,提出“推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展”,“构建历史文化展示线路、景观、廊道”。文化线路是将文化遗产“建群”,强调组合后的整体价值,构建文化线路是解决传统村落保护、开发、展示问题的科学选择。从客观上分析,琼北火山传统村落资源富集性、历史连续性和交通便捷性方面均满足国际古迹遗址理事会《文化线路宪章》要求,具备构建文化线路的优势。

一是具备构建文化线路的资源条件。琼北火山传统村落从形成初期村落选址,到建筑风格演变以及建造选材和工艺等,都受到火山地区自然环境因素影响,形成了独特的传统建筑形式、带有火山印记的乡土文化和火山土壤孕育的特色农产品。二是具备构建文化线路的历史传承要素。琼北火山传统村落承载着代代相传的乡土文化,每个村落都是一个有连续性历史故事的载体,从村落的创建到演变,从民俗传统到民间传说,这些连续的历史故事成为琼北火山传统村落的独特标识,让世人可以更深入地了解并体验这些村落传承的文化习俗。三是具备构建文化线路的交通条件要素。琼北火山传统村落主要位于海口经济圈,地理位置相对集中,高速公路、国道、县道或市政道路等基本串联这些村落,有助于实现文化线路的地理连贯和交通通达。

系统塑造:完善完整性保护、可持续开发与全方位展示三大功能

构建琼北火山传统村落文化线路要以习近平总书记关于历史文化保护的重要论述为指引,深刻认识和把握“六个必须坚持”,采取有效措施协同推进保护、开发、展示工作。

研制构建方案。组建专家团队研究琼北火山传统村落的历史、文化、自然环境等,为文化线路建设提供专业意见。在广泛调研基础上,以火山文化为主题,有机融合火山地质、传统村落建筑、风格,明确文化线路的内涵和主题。严格制定准入标准,确保选取代表性较强和历史价值较高的传统村落、文物古迹作为线路的串联点位。明确点位定位、特色、连接方式和整体设计思路,形成以文字、图表、多媒体等形式生动呈现的可视化方案。

强化保护利用。制定文化遗产保护策略,保护民居结构和民俗风情,保持传统村落的“乡土味道”。发掘地质、建筑、历史资源价值,将琼北火山传统村落文化转化为旅游吸引力。平衡保护与开发关系,避免过度商业化和大规模开发,确保旅游活动与文化遗产保护统筹推进。与当地居民充分沟通协商,尊重生活方式和文化习惯,减少旅游项目对社区的负面影响。

构建步道系统。传统村落之间需要特色交通线路连接起来,构建步道系统是文化线路建设的关键一环。步道系统设计应避免对生态造成干扰,主打绿色交通和生态廊道,可融入琼北地区的特色建筑、景观雕塑和文化标识等火山文化元素,分段设置栈道、自行车道或慢跑跑。

统一形象标识。建立一致性和识别性强的品牌形象,将琼北火山传统村落的特色和文化凝聚于一个统一的形象识别系统,能够让游客迅速辨识出琼北火山传统村落,从而提高该地区的形象识别度和旅游知名度。形象识别系统应涵盖传统村落的建筑、自然景观、民俗文化以及当地特色农产品等,其中,对于传统村落建筑,可以设计独特的标志性建筑元素作为标识;对于自然景观,可以用特定的色彩和图案表达其特征;对于农产品,可以设计专属的包装和标志,凸显地区农业优势。

组合宣传推广。突出整体推广优势,强调文化线路的独特性和连贯性,注重展现整体线路的历史故事、主题内涵,为游客呈现身临其境的文化之旅,而非单一的观光体验。充分利用多样化的媒介,如社交媒体、网络平台、推介展会等,将整体推广的理念传递给潜在游客。创意设计宣传材料和线路展示媒介,让游客深入了解文化线路的特色和亮点。举办火山文化旅游活动,吸引游客、学者和业界专家参与,推动火山文化的传播和交流。

统筹公共管理。设立专门管理机构,整合相关部门力量,促进跨部门、跨地区的合作。建立定期评估机制,持续评估线路运营效果并及时调整,制定相关规定加强监督和执法,预防违规行为对线路造成不良影响,维持线路活力。畅通沟通渠道,汇集传统村落保护利用的利益相关方,共同研究问题、分享经验,促进信息共享与合作。推动当地居民参与建设和管理,发挥主动性,确保群众共建共享。

(作者单位为海南职业技术学院)

打造琼北火山传统村落文化线路新构想

□ 田小林

以经营主体满意度为导向优化营商环境

□ 李俊 夏锋

行知讲坛

优化营商环境是一项复杂的系统工程,其中关键是经营主体制度性交易成本降低程度和企业的获得感、满意度。

无论从优化营商环境需求看,还是从封关运作后的企业发展看,要加快完善市场监管体制,创新监管方式,提升综合监管能力。

营商环境是企业生存发展的土壤,土质优劣直接关系到经营主体活力和经济发展动力。2018年以来,海南持续深化“放管服”改革,营商环境明显改善。优化营商环境是一项复杂的系统工程,其中关键是经营主体制度性交易成本降低程度和企业的获得感、满意度。因此,需要以建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港为目标,以贸易和投资自由化便利化为重点,以经营主体实际感受为导向,聚焦企业急难愁盼问题,参照世界银行标准,积聚有效市场和有为政府合力,加快打造法治化、国际化、便利化营商环境,确保营商环境2025年达到国内一流、2035年跻身全球前列。

以持续提升经营主体获得感为导向

营商环境的变化,企业的感受最为真切。根据世界银行定义,营商环境是指市场主体在准入、生产经营、退出等过程中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和,尤其是指企业、个体工商户等经营主体在市场经济活动中所涉及的体制、机制、制度性因素和条件。2022年12月,世界银行发布营商环境新版概念书,正式取代原于2003年底首次发布的《营商环境报告》中的营商环境概念,把经营主体的获得感摆在突出位置。现阶段,海南要健全自由贸易港营商环境评价体系,加大改革开放力度,促进贸

易投资自由化便利化进程,持续提高经营主体的获得感,增强经营主体满意度,激发市场主体活力。

一是持续提升经营主体对自贸港政策的获得感。2018年,党中央统筹国内国际两个大局,赋予海南建设自由贸易港的重大战略使命。近年来,以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利—安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系逐步构建,海南成为国内外经营主体投资热土。海南要抓住自贸港建设机遇,结合世界银行营商环境评价体系,加快推进规则、规划、管理、标准等制度型开放,不断扩大和丰富自贸港政策应用场景,使更多经营主体享受自贸港政策红利。相关部门要深入开展政策宣讲解读,帮助经营主体用好政策,并充分发挥自贸港独有政策优势,加大产业政策招商力度,加快推动开放政策落地,持续提升经营主体获得感,增强海南自贸港对全球优质要素资源的强大吸引力和国际竞争力。

二是持续提高经营主体贸易投资自由化便利化水平。自由便利的贸易投资环境是营商环境的基本内容。今后几年是封关运作的关键时期,海南要以贸易投资自由化便利化为重点,对接国际高标准经贸规则,推进外商投资规则标准化、国际化,在确保国家安全和经济稳定的基础上,对海南服务贸易负面清单的体例进行规范,在部分鼓励发展的领域进行高水平开放的压力测试,以更大力度探索贸易投资自由化便利化规则。创建高标准投资贸易保障机制,增强企业对封关运作的预期和信心,加大力度吸引和利用外资,形成产业集聚效应。主动营造开放包容的贸易投资环境,为经营主体投资兴业提供便利。

三是持续增强经营主体对公平竞争环境的满意度。公平竞争是市场经济的核心,也是衡量优越营商环境的标尺。党的二十大报告强调,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境。世界银行新的营商环境评价也确立了“市场竞争”这一全新的指标。近年来,海南自贸港率先探索“承诺即入制”“准入即准营”改革;“强化竞争政策”试点工作全国领先,为加快建设公平竞争

环境提供了制度保障。服务于封关运作,海南自贸港要进一步完善公平竞争和产权保护制度,确保各类经营主体公平竞争。全面清理妨碍公平竞争的政策。落实公平竞争审查制度,强化对国企民企、内资外资、政府采购的公平竞争审查。鼓励公平竞争审查引入第三方评估,提高专业性和公正性,持续营造公平竞争的市场环境。

以推动营商环境四个转变为路径

着眼“打造一流营商环境”目标,优化营商环境推进路径重在实现四个转变。

一是推动营商环境问题由企业诉求向主动排查转变。目前,各级政府部门比较重视“送上门”的问题,对企业反映的诉求和问题有求必应,尽量解决。要坚持短期集中攻坚和长期持续优化相统一,加快向主动排查转变,深入到企业、基层、社区、群众中去,主动发现问题、分析原因、解决问题,打破制约企业发展的体制机制障碍,打造营商环境改革标志性工程,形成服务企业高质量发展的长效机制。

二是推动营商环境问题个案解决向判例解决转变。现实中,企业反映的问题和政府正在解决的问题有些是个案,具体问题要具体分析和解决;有些问题则具有共性特征,属于同一类问题,可以合并同类项。建议由相关部门会同省内外研究力量,加快建立典型“案例库”,形成“判例库”,主管部门遇到同类问题参考既往“判例”办,缩短营商环境问题解决时间,提高经营主体的满意度。

三是推动营商环境从简政放权向放管同时发力转变。从行政审批制度改革实践看,当前基本做到应放尽放,能简则简,市场准入已接近零门槛。但随着权力下放,部分情况下会出现监管不到位、存在监管盲区等问题。如果事中事后监管能力跟不上,未来随着产业形态和企业主体不断增加,下放的权力很难承接好。无论从优化营商环境需求看,还是从封关运作后的企

业发展看,要加快完善市场监管体制,创新监管方式,提升综合监管能力。

四是推动营商环境优化从政府主导向社会共治转变。近年来,我省在健全营商环境问题处理的闭环工作机制上取得明显成效。但总体上看,政府和企业之间缺少了一个“减压阀”“缓冲器”。从国内外发展经验看,行业协会、商会是营商环境的重要建设主体,越是高水平的营商环境,越需要行业协会、商会深度参与。从海南情况看,行业协会、商会等社会组织整体发展相对滞后,在处理政府职能部门与经营主体之间矛盾中的作用不明显。建议借鉴国内外先进经验,发展行业协会、商会等社会组织,发挥其积极作用。

以加快打造诚信海南为重点

从国际知名自贸港的一般特征看,新加坡、中国香港等地把建立以“信赖保护制度”为重点的社会诚信制度体系,作为创建一流营商环境的重大举措。《中华人民共和国海南自由贸易港建设总体方案》同样对海南构建诚信体系提出了具体要求。优化营商环境,要从诚信海南的中长期目标出发,一是加强诚信政府建设。为保证公平的市场环境,政府的政策、法规、服务措施等应该做到公开、透明,形成可预期的政策、制度、法律环境,尽快形成“封关画像”,以稳定经营主体预期。二是加快诚信企业建设。实行企业法人承诺制,构建以信用为基础的新型监管机制,实施联合激励和联合惩戒机制。加大对违法失信行为的处罚力度,提高企业的违法失信成本,增强监管的威慑力,形成对企业有效的约束和监督,从而促使企业严格自律。

【作者分别系海南科技职业大学讲师;海南省中国特色社会主义理论体系研究中心海南大学分中心特约研究员。本文系海南省马克思主义理论研究和建设工程专项课题(2021HNMGC01)《海南自由贸易港诚信政府建设研究》研究成果。】

投稿邮箱:hnrblb@163.com