

从俄罗斯到海南,这只“消失”两年的勺嘴鹬又回来了 “C2王子”,归来仍是“少年”

本报讯(记者孙慧)近日,在儋州湾,一群鸟儿或停留在树枝,或漫步在滩涂。其中,一只脚带环志的勺嘴鹬引起了儋州湾护鸟队员和志愿者的注意。经辨认,原来是来自俄罗斯远东地区的老朋友“C2王子”又来海南度假了。

勺嘴鹬是一种全球范围内极度濒危的小型水鸟,因其独特的勺子状的鸟喙而得名。这种鸟类全球数量不到千只,我国还将其列为国家一级保护野生动物。

为了保护这种珍稀鸟类,2021年,科学家在俄罗斯楚科奇自治区实施“偷蛋计划”。他们在繁殖地搜寻和收集勺嘴鹬下的卵,人工孵化并喂养到能够独立生存,再放回野外,这样能大幅提高孵化率和雏鸟的成活率。

“C2王子”就是在这一计划中出生的。它的爷爷是全球第一只佩戴彩色编码旗标的勺嘴鹬。爷爷是“偷蛋计划”的功勋元老,因此科学家把C2称为王子。

或许是缘分,“C2王子”的第一个冬季选择在海南度过。

出生仅4个月,它不远万里,

飞到了儋州湾越冬。2021年11月至2022年3月,儋州湾护鸟队员和观鸟爱好者多次在儋州湾的滩涂上发现“C2王子”。它时而用脚挠颈,时而伸嘴觅食,让大家爱慕不已。儋州湾护鸟队每次巡护时都会重点关注“C2王子”,要求观鸟爱好者与它保持安全距离,不要干扰它。

2022年3月,“C2王子”北迁,此后没有再来海南。这让儋州湾护鸟队员既担心又牵挂。

它去了哪里?2022年10月,“C2王子”在中国最重要的勺嘴鹬迁徙中停地——江苏省盐城市条子泥湿地有过停留。2022年11月至2023年4月,它选择了中国越冬勺嘴鹬数量最多的栖息地广东省湛江市雷州湾。

秋去冬来,“C2王子”又踏上了迁徙之路。这一次,它再临儋州湾时,已经是一位青年王子,能够承担起种族繁衍的重任了。

对于栖息地高度忠诚的勺嘴鹬而言,为何会分别在不同的栖息地过冬?

专家认为,这种对于栖息地高度忠诚的迁徙策略,通常建立在栖息地质量高,能够为迁徙鸟类提供稳定和充足的食物供给等前提之下。高质量的栖息地,往往是勺嘴鹬在出生后最初的一两



1月14日,在儋州湾漫步的勺嘴鹬“C2王子”。焦庆利 摄

年间,通过不断尝试和积累经验而逐渐确定的。如今,已经成年的“C2王子”再次回到儋州湾,也许是它对于自己的越冬地已经做出了最终选择。

再次回到儋州湾,也许是它对于自己的越冬地已经做出了最终选择。

再次回到儋州湾,也许是它对于自己的越冬地已经做出了最终选择。

海口三江湾湿地发现10只水雉

折射出当地良好的湿地生态环境

本报讯(记者刁霖)近日,在海口市三江湾湿地,鸟类摄影爱好者拍摄到了10只国家二级重点保护野生动物——水雉。专家介绍,这样数量的水雉种群出现,折射出当地良好的湿地生态环境。

海口蛮蛮湿地研究所所长卢刚介绍,水雉是鸬形目水雉科的一种中小型鸟类,主要生活在热带及亚热带半开放的湿地中,对淡水湿地生态环境质量要求较高,大多栖息于富有挺

水植物和漂浮植物的淡水湖泊、池塘和沼泽地带。

拍摄到这一水雉种群的鸟类摄影爱好者陈开魁,2022年也曾曾在三江湾湿地拍摄到水雉,当时仅有4只。

卢刚介绍,水雉是湿地生态系统指示物种,2021年被列入《国家重点保护野生动物名录》中二级保护物种。海南目前已发现的水雉种群一般仅有两三只。此次在三江湾湿地发现10只的种群十分难得。



水雉在海口三江湾湿地觅食、嬉戏。通讯员 陈开魁 摄

专题

值班主任：张苏民 主编：吴维杨 美编：杨干懿

海南全力推动“强化竞争政策”试点,营造公平统一高效市场环境

护公平 净市场 促发展

建章立制

高位推动构建政策框架体系

去年6月,省市场监管局针对招商引资、政企合作领域公平竞争审查重点、难点,在全国率先出台相关指引;8月,《海南省公用企业反垄断合规指引》发布,指引鼓励公用企业从合规管理机构等方面加强反垄断合规管理框架建设;12月,《海南自由贸易港公平竞争委员会公平竞争审查动态清理规则(试行)》出台……

紧锣密鼓,动作频频,均围绕着一个关键词:公平竞争。

市场经济呼唤公平竞争,深入推进公平竞争政策实施是完善社会主义市场经济体制的内在要求。正是在这一背景下,海南于2019年4月成为全国首个强化竞争政策试点实施的省份。

没有先例可循,试点如何开展?高位推动是前提,建章立制是保障。

2021年9月29日,《海南自由贸易港公平竞争条例》(以下简称《条例》)经海南省人大常委会审议通过,成为全国首部公平竞争地方性法规。《条例》借鉴国际高标准通行规则及先进经验,结合海南自由贸易港实际,形成一批可借鉴的制度集成创新经验,被业界专家评价“具有突破意义”。

方向既定,紧接着便是一步一个脚印抓落实——

攻坚力量更充足。从依法建立健全全国首个公平竞争委员会工作机制,到推动全省市县全部建立公平竞争委员会工作机制;从率先建立由政府、高校、竞争政策智库参与共建的

专家咨询组,海南不断优化完善统筹协调和智力支撑机制,形成推进公平竞争制度集成创新的攻坚合力。

制度框架更完善。从《条例》等6部地方性法规先后出台,到公平竞争审查制度实施办法等15项配套制度接连发布,海南依托自贸港立法优势,不断完善公平竞争政策制度体系,为营造公平统一高效市场环境提供有力制度支持。

目前,“强化竞争政策”试点实施方案设计的2025年主要建设目标已基本实现,自贸港“1+N”公平竞争政策制度体系框架及实施机制基本形成并加速完善,竞争政策基础地位正在形成。

重点突出

强化公平竞争审查刚性约束

去年,我省某个市县出台《互联网租赁电动自行车管理办法》后,经核查发现违反《公平竞争审查制度实施细则》,随即进行了修订。无独有偶,另一个市县出台《消费券投放活动方案》后,同样因“违反公平竞争”被要求及时整改。

为从源头上破除地方保护和行政性垄断,坚决制止滥用行政权力排除和限制竞争行为,近年来,省市场监管局将公平竞争审查作为实施公平竞争政策的重要措施,努力当好市场公平竞争的维护者——

清存量。全面开展妨碍统一市场和公平竞争存量政策清理和违背市场准入负面清单、政府采购领域违反公平竞争等专项清理工作。2019年以来,全省共梳理存量和审查增量政策措施13万余件次,修订、废止妨碍统一市场和公平竞争的政策措施308件,公平竞争审查力度位居全国前列。

审增量。2019年以来,全省共审查增量政策措施1万余件,在审查过程中发现因主

要内容不符合公平竞争审查标准而修改调整的政策措施2175件,禁止出台的政策措施28件,有效从源头上防止出台排除、限制竞争的政策。

建机制。全省政策制定机关实施内部特定机构统一审查机制已实现全覆盖。同时,通过征求意见、集体会商、专题审议等方式,多维探索政策会审。

存量清理与增量审查齐头并进,内部审查与多维会审协同发力。一个个数据,一项项举措,都生动印证着一个事实:对于滥用行政权力排除和限制竞争行为,海南通过加强制度供给,优化审查机制,强化刚性约束,正坚决说“不”。

铁腕重拳

竞争监管执法司法效能彰显

海口一家火锅店擅自使用与他人商品装潢相同或者近似的标识,被法院认定为构成侵权,被判赔偿100万元;三亚某公司未经某知名高校授权许可,在设立和对外经营过程中擅自使用包含该高校简称的文字的企业名称,构成不正当竞争……

2023年9月,在中国公平竞争政策宣传周期间,为充分发挥典型案例的示范和引领作用,加强反垄断和反不正当竞争司法宣传倡导,海南高院公布一批反垄断和反不正当竞争典型案例。

事实上,这并不是海南第一次向不正当竞争、垄断行为亮重拳。

企业之间公平竞争,就不能“打假赛、踢假球”。过去几年来,海南持续提升公平竞争监管执法司法效能,破与立、打与建双向发力,打出一套强化公平竞争政策实施的组合

拳——

健全执法司法机制。省司法厅印发全国首个省级层面执法告知制度《海南省行政执法告知办法(试行)》,促进严格规范公正文明执法;省高院发布《关于审理反不正当竞争纠纷案件的裁判指引(试行)》及典型案例,规范案件审理,统一裁判尺度。执法司法衔接更密切,市场监管领域行政执法与刑事司法衔接工作协调配合机制得到完善。

执法司法成效明显。省市场监管局组织开展民生领域反垄断、滥用行政权力排除限制竞争、反不正当竞争“守护”专项行动,2019年以来,全省查办不正当竞争、经济垄断和行政性垄断案件共计536宗,罚没款2914万元。“海南消防检测企业横向垄断协议”反垄断处罚案行政诉讼入选最高人民法院反垄断典型案例。

更公平、更透明,这是不少经营主体对近年来海南营商环境的共同感受。近期调查显示,经营主体对市场公平竞争的感知度超八成,近九成企业认为没有遭遇过不公平的政策待遇,超九成企业没有遭遇过不公平的招标投标、政府采购。

“集团境内总部迁到海南后,各项经营指标均实现数倍至数十倍的增长。”在中国旅游集团相关负责人看来,正是因为这里的营商环境变得越来越好,才让该公司有了更快的发展速度。

接续奋斗

凝聚公平竞争更大思想共识

正在探索高标准建设自由贸易港的

海南,亟需加快对标高标准国际经贸规则,而公平竞争恰为海南对接国际经贸规则的一个重要抓手。这意味着,相较于其他省份地区,海南必须以更大力度落实公平竞争政策。

去年9月,一场为期3个月的2023年中国公平竞争政策宣传周暨公平竞争法律和政策“进机关、进党校、进企业”宣传倡导活动在全省铺开,吸引各级机关、党校及企业的广泛参与。

从开展大型宣传活动,到大培训、大练兵、大比武活动蓬勃展开,再到公平竞争法律政策纳入各级党委、政府学习内容,举办省级行业协会、涉外企业和法律机构竞争合规培训……近年来,海南各级公平竞争委员会以多元方式进行公平竞争政策宣传倡导,行政机关公平竞争理念显著增强,经营主体竞争合规意识明显提高,全社会关注公平竞争的氛围愈发浓厚,竞争文化日益普及。

成效有,问题当然也有。海南自贸港公平竞争委员会办公室相关负责人坦言,如何在自由贸易港建设背景下,更好协同公平竞争政策与产业政策,是当前我省在强化公平竞争政策实施方面面临的现实问题。同时,公平竞争政策实施能力也有待提升。

“海南强化竞争政策实施,任重道远。”该负责人表示,眼下,海南正以自贸港封关运作为考量,以制度集成创新为核心,持续完善公平竞争政策制度体系,不断优化营商环境,突出常态化竞争监管执法,持续提升公平竞争社会共识,全力营造公平统一高效的自贸港市场环境。

(策划/撰文 孟瑶)