



# 2024

## 砥砺前行进自贸港

### 省两会全媒体特别报道

海南日报

2024年1月23日 星期二  
值班主任：卓上雄 主编：刘笑非  
美编：孙发强 检校：卫小林 苏建强

A03

# 重点督办务求实效 让代表建议“开花结果”

## ——省七届人大一次会议以来部分重点督办建议盘点

■ 本报记者 黎鹏

新年伊始，万象更新。来自全省各市、县、各行业的人大代表齐聚海口，肩负人民重托，将依法履行神圣职责，积极建言献策，共商发展大计。省七届人大一次会议以来，代表团和代表联名提出议案23件，提出建议、批评和意见（以下简称建议）366件，这些议案建议全部审议、办理完毕。省人大常委会始终把代表议案建议办理工作作为坚持以人民为中心的发展思想、解决人民群众急难愁盼问题的重要内容，并选出7件重点督办建议，由省人大常委会主任会议成员牵头督办。本报选取其中5件对外公开的重点督办建议及办理落实情况予以摘登。

### 以制度集成创新推动黄花梨产业高质量发展

#### 关于海南发展黄花梨产业“一树一证”与黄花梨交易的建议（第712228号）

主办单位：省林业局

**办理：**为解决我省黄花梨承包种植企业普遍反映的“黄花梨种植存在投资大、周期长、成本回收慢、确权流转难、市场流通不畅”等问题，2021年，省委深改办会同省林业局、省资规厅等相关单位制定《海南黄花梨种养殖交易制度集成创新方案》（以下简称《方案》），并将《方案》交由东方市先行试点。目前已经完成制度创新方案相关系列配套办法、标准的编制工

作，并通过市县组织评审。

省不动产登记系统已增加“林地经营权/林木所有权”权利登记类型，并就“省不动产登记系统与海南黄花梨交易系统对接”基本完成升级改造，待东方市印发《海南黄花梨种养殖地经营权/林木所有权不动产登记规程》后即可正式上线使用。

关于《海南经济特区集体林地和林木流转规

定》（以下简称《流转规定》）“同一林地两次流转间隔期限，不得少于2年”条款对黄花梨树种交易形成制约的问题，经咨询省人大常委会法工委意见，建议通过修法途径研究解决。《流转规定》修订工作已纳入《海南省七届人大常委会立法规划（2023—2027）》（征求意见稿），拟提请审议时间为2024年。省林业局已启动调研等修订准备工作，并书面向各市县、有关厅局征集修订意见。

### 增设基层法院，提升司法审判执行质效

#### 关于三亚分设基层法院的建议（第712254号）

主办单位：省高级人民法院

**办理：**省高级人民法院结合督办单位省人大常委会法工委调研座谈会所提意见，深入开展分设必要性、可行性调研，同时结合前期调研情况和工作实际，不断调整完善分设思路。其中，机构名称方面，考虑根据三亚各辖区名称进行命名；机构编制方面，以城郊法院现有编制进行分流难以完全满足分设需求，拟采取从全省法院系统内部调剂和申请从全省机动编制中划拨等方式统筹解决；内设机构设置方面，考虑参照海口市辖区法院进行设置，同时吸收建议内容，分别在海棠区法院、崖州区法

院设置专业旅游法庭、知识产权法庭集中管辖全市对应案件。

在推进分设工作的同时，省高级人民法院多措并举，着力加强对三亚城郊法院的支持保障力度。在人力资源配置方面持续推进解决“案多人少”矛盾，在服务保障自贸港建设方面，推动海南自贸港知识产权法院挂牌设立三亚崖州湾科技城特区审判庭，着力服务崖州湾科技城知识产权特区建设大局。在提升人民群众司法获得感方面，省高院结合主题教育开展长期未结案件清理、上诉案件移送慢专项治理等

活动，持续提升各级法院审判执行工作质效。

下一步，省高级人民法院将进一步加强分设必要性、可行性调研论证，排查梳理其他省份城市设置市辖区法院的经验做法，不断完善分设思路和工作方案，并积极与各相关部门保持沟通联系，密切关注国家机构改革进展情况，以及省委、最高人民法院有关工作部署，结合工作实际及时请示汇报，适时推动分设工作。同时，继续加大对三亚城郊法院的支持保障力度，通过支援办案力量、强化审判事务管理等手段进一步缓解“案多人少”问题。

### 积极打造为侨服务平台，不断增强侨界群众的幸福感和获得感

#### 关于打好“侨”金字招牌，让“侨”创新创业和投资兴业的幸福感和获得感更加充实的建议（第712171号）

主办单位：海南省归国华侨联合会

**建议：**要加大联谊、广结侨缘，除了琼籍华侨，还要联络全国各地尤其是沿海发达地区的侨胞侨商，利用“侨”的亲情感宣传鼓励他们积极参与海南自贸港建设；创新招商方式，谋划更多的赴境外招商推介活动；各级政府应当充分利用特有的资源和渠道，吸引符合海南自贸港政策的国际一流人才和留学归国人才创新创业，以及优质侨资侨属产业入驻发展。

**办理：**省委人才发展局加大国际人才引进，持续做好“聚四方之才 共建自贸港”招才引智工作，加强留学人员来琼创业载体建设。

省商务厅组织赴香港开展招商推介活动，向在港华侨华人企业家推介海南自贸港政策，推动双方在金融、高端商业、高新技术、旅游消费、珠宝等多个领域达成合作。

省侨联对接各市县府，汇总梳理了10多个市县（区）的100多个招商项目，通过互联网向侨商推送，为侨商来琼投资考察提供最新的招商项目材料，精准服务侨商企业；先后与

泰国、马来西亚、新加坡等国家的海外侨社团举办视频会议，邀请省内相关部门负责人向海外侨胞侨商宣传海南自贸港建设情况及投资政策；在海口组织召开了“侨商代表座谈会”，侨商代表深入交流了在海南投资兴业过程中的体会和感受，并提出了具体的意见建议，与会相关部门就侨商代表提出的问题予以积极回应，并就涉侨部门在依法维护侨益等方面所做的工作进行了交流；在中国侨联支持下，联合中国侨商共同主办了“2023世界侨商海南行暨创业中华·侨商论坛”活动，来自海内外17个国家和地区的70多位在商贸领域有影

响有实力的侨商企业家及海外侨胞代表参与活动，引导海内外侨胞侨企参与海南自由贸易港建设；建立维权合作机制，服务法治化营商环境建设，保障侨商侨企合法权益等；通过各类重大涉侨活动，促进参会侨商侨企互动交流、寻找商机、谋求发展，进一步拓宽合作交流渠道。

下一步，省侨联将加强与中国侨联、各省侨联、市县侨联以及省内有关涉侨部门的联系，借助高校和海外侨团、华文教育机构、华文媒体等资源力量，积极打造为侨服务平台，不断增强侨界群众的幸福感和获得感。

### 培育世界一流大型跨国天然橡胶企业

#### 关于支持海南省天然橡胶产业健康可持续发展的建议（第712297号）

主办单位：省农业农村厅

**建议：**由省发展改革委、省农业农村厅、省财政厅牵头，继续申请中央给予海南天然橡胶产业财政支持。一是加大橡胶非生产期抚管投入的补贴。二是对天然橡胶生产保护区开割胶园给予补贴。三是完善天然橡胶价格保险政策。四是将智能割胶机器人研发工作纳入国家级科研计划，安排相应的研发经费。五是支持省属国有龙头企业建设远程智慧天然橡胶生产系统。六是支持省属国有龙头企业实施境外并购，将其培育成为立足海南根基、掌控全球资源、服务国家战略需求的世界一流的大型跨国天然橡胶企业。

**办理：**在加大橡胶非生产期抚管投入补贴方面，一是推进实施良种良法补贴项目，中央财政按照每亩1400元的补助标准，分三年支持我省实施良种良法更新改造9万亩低产低质胶园，2023年已落实7200万元的良种良法补助资金。二是天然橡胶基地生产能力建设投入力度不断加大。2023年中央预算内投资天然橡胶生产能力建设项目总投资3.55亿元，较去年增长69%，资金规模实现较大幅度增长。

在完善天然橡胶价格保险政策方面，2019年，在中央支持下，我省将天然橡胶价格

（收入）保险纳入中央财政奖补政策支持范围。当前，省财政厅正牵头研究完善我省天然橡胶保险产品体系，加强与中央有关部委汇报沟通，并邀请来琼调研指导，积极争取中央财政进一步加大对海南天然橡胶价格（收入）保险的支持力度。

在“加强割胶机器人研发推广和建设远程智慧天然橡胶生产系统”方面，2023年成功争取中央下达海南割胶机器人研发推广项目资金4500万元，用于开展全自动割胶机和便携式割胶刀示范推广及社会化服务。

下一步，省农业农村厅将会同有关部门

积极研究探索有针对性的天然橡胶产业政策措施和有效支持路径。一是全面建设好管护好840万亩天然橡胶保护区。二是全力向国家争取政策支持，力争在胶园全周期补贴、价格（收入）保险、智能割胶机研发推广等方面有所突破，切实加大资金投入。三是划定特种胶园和标准化胶园，切实提高海南省橡胶原料的品质和质量。四是积极配合农业农村厅、省农垦局谋划组建产业联盟国家队，支持海垦集团争做产业“链长”，同时指导海垦集团积极谋划符合规定的项目，争取外经贸发展专项资金支持。

### 促进城乡院前医疗急救体系一体化发展和区域平衡

#### 关于加强全省院前急救服务体系的建议（第712130号）

主办单位：省卫生健康委员会

**建议：**加快推进《海南省完善院前医疗急救服务实施方案》的落实，省级层面科学规划全省各市县院前急救功能布局，明确各级院前医疗急救机构功能定位，促进城乡院前医疗急救体系一体化发展和区域平衡。缩小急救服务半径，逐步建成区域市级急救中心—县级急救中心—乡镇卫生院三级急救网络。

将院前急救事业列入省级财政预算，加大对院前急救事业的投入和院前急救专业人才培养力度，科学规划从事院前急救工作人员的编制保障，将院前急救事业纳入全额编制管理。

**办理：**一是强化顶层设计。2021年省卫生健康委会同13个部门印发《海南省完善院前医疗急救服务实施方案》，系统规划全省院前医疗急救体系建设工作；2022年7月向省政府报送《关于我省院前医疗急救现状与改革建议的报告》，并会同省委深改办立即开展调研；起草《海南省重塑院前医疗急救体系若干措施》，近期将报送省政府专题研究。

二是完善急救网络。省卫生健康委指导各市县规划并下发《关于印发“十四五”期间全省新增急救站布局的通知》，争取全省急救站点从38个增加到166个，重点完善农村地区急救

网络。印发《海南省急救中心（站点）建设规范（试行）》等文件，明确急救中心、站点建设和管理要求。正推动建设全省统一的指挥调度体系，争取“十四五”期间初步建成海陆空一体化、具有海南自由贸易港特色院前医疗急救网络。

三是加强财政投入。省卫生健康委员会争取省市（县）财政支持，将“15分钟医疗救治急救圈”纳入2023年为民办事实项目，并配备131辆救护车。推动将急救知识普及及培训纳入2023年为民办事实项目，争取省级财政投入1000万元，建设100个急救安全屋、免费开展急救知识持证培训超3万人、普及

培训超8万人。全面推动国家紧急医学救援基地（海南）等重要平台建设，并启动《海南省院前医疗急救条例》立法，进一步强化各级政府院前医疗急救方面的财政投入责任。

四是抓好人才培养。在省人才发展局、省人社厅、省财政厅等部门支持下，我省进一步优化院前急救人员职称评审和岗位聘任制度，正制定急救人员出车补助制度，并推动通过政府购买服务方式保障临聘担架员、司机所需费用，通过国家项目每年培训不少于50名院前医疗急救人员。（本报海口1月22日讯）



第三届中国国际消费品博览会志愿者在参加岗前急救培训。



三亚市知识产权保护中心工作人员在为企业提供线上咨询服务。



参加2023年第九届海南文昌南洋文化节的宾客一起合影。



在白沙黎族自治县细水乡的橡胶林里，一位村民在收集乳胶。  
本版图片均为资料图