

# 我省人社系统充分发挥保障民生、促进经济发展和社会稳定的重要作用 着力增进民生福祉 提高人民生活品质



去年12月9日，在海南国际会展中心举办的首届中国（海南）人才交流大会专场招聘引智活动中，应聘人员参与有奖问答环节。方山 摄

民生工作无小事，一枝一叶总关情。2023年，省人社厅紧紧围绕海南自贸港建设赋予人社部门的职责使命，聚焦“民之关切”，充分发挥服务保障民生、促进经济发展和社会稳定的重要作用，全省人社工作呈现稳中有进、稳中有为的良好态势。

新年伊始，万象更新。全省人社系统着力增进民生福祉，提高人民生活品质，将持续书写有温度、有力度、有高度的民生新篇章。

## 数看2023年海南就业

截至2023年底

全省城镇新增就业**17.06**万人

完成年度目标的**113.73%**

全省就业形势持续保持稳定

2023届海南高校毕业生

毕业去向落实率为**91.86%**

留琼率达**63.75%**

超额完成年度目标

2023年全省开展补贴性职业技能培训**12.09**万人次  
(其中农民工职业技能培训**8.24**万人次)

目前全省技能人才总量达**71.06**万人

2023年新增技能人才**7.14**万人

## 持续扛起助力自贸港建设的人社担当

“2024年，全省人社系统要坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心的举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，持续扛起助力自贸港建设的人社担当。”1月18日，省人社厅党组书记、厅长李锋接受采访时表示。

建立健全高质量充分就业促进机制，我省将从三方面着力：一是持续完善就业创业政策体系。我省将修订完善支持高校毕业生等重点群体就业、创业带动就业等政策；优化就业补助资金的支出结构，提升资金使用效益；调整优化年度就业工作考核评价体系，突出重点群体就业帮扶和就业质量考核导向；力争全年实现全省城镇新增就业16万人左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

二是加大重点群体就业帮扶力度。我省多方协同，坚持市场化就业主渠道，加大政策性岗位安置力度，确保2024年海南高校毕业生毕业去向落实率达到83%以上，留琼率不低于62%；推进区域劳务协作，组织实施“春暖农民工”、防止返贫就业攻坚行动等活动，确保2024年农民工外出务工规模不低于145万人，脱贫人口务工规模不低于28.01万人。

三是进一步提升公共就业服务质量。我省将持续完善就业供需对接机制，完善就业驿站管理，落实创业担保贷款及贴息政策，持续打造优质劳务品牌，举办2024年海南自贸港创业大赛，确保建成全省统一的就业信息资源库和就业信息平台。

做好就业工作，将为自贸港建设注入人才动能。据了解，我省积极为广大学子提供诸多利好：利好一，加大技能人才培养力度。积极争取国家级高技能人才培训基地和技能大师工作室建设项目，全年支持开展补贴性职业技能培训不少于10万人次，新增技能人才不少于3万人次，其中高技能人才不少于7000人次。利好二，优化事业单位管理制度。我省将研究制定事业单位员额人员岗位管理办法，进一步激发用人单位活力；争取纳入国家高校、科研院所薪酬制度改革试点范围，进一步完善体现行业特点的事业单位收入分配制度。利好三，规范人力资源行业发展。我省将推广运用人力资源市场信息管理系统，推动相关业务线上办理，提高信息化水平；加强行业监管，开展年度诚信评价工作，引导人力资源服务机构合法经营。

包括各类人才在内，怎样健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系？

首先是完善社保制度建设。要落实城乡居民基本养老保险惠民政策，研究加强工伤职工停工留薪期管理。其次是做好社保服务工作。要深入实施全民参保计划，持续推进新业态就业人员职业伤害保障试点，推动实习生、见习人员、超龄从业人员参加工伤保险；公布实施第三批一卡通目录清单，开展社保卡应用成效分析，完善拓展一卡通功能应用。再次是强化社保基金监管。要扎实开展社保基金监管提升三年行动，持续抓好社会保险基金行政监管；针对提前退休审批等高风险业务开展数据核查，严厉惩处欺诈骗保犯罪行为。

新的一年，我省不但要强化社会保障体系建设，而且要继续夯实和谐劳动关系之基。

“形成和谐劳动关系，要做好两大服务。”李锋认为，要双轮驱动、协同推进。

所谓“双轮驱动”，一是打造高质量劳动关系公共服务平台体系。我省将加快推进“三级”劳动关系服务平台建设；全面推进劳动关系调解组织建设，加快探索新业态劳动者协商协调机制，依法有序调处劳动关系矛盾。二是做好企业薪酬指导服务。我省将加强企业薪酬调查和信息发布工作，制定体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引，为企业合理确定工资水平提供更具针对性的参考；完善国有企业负责人薪酬和工资总额管理政策，探索开展国有企业职业经理人薪酬制度改革试点。

他表示，将推进海南智慧劳动监察平台和海南省工资支付监管平台系统升级并与国家平台对接；出台我省保障农民工工资支付考核办法，持续督促工程建设领域在建项目“八项制度”落实落细，强化欠薪问题源头治理，切实保障农民工群体的合法劳动权益。

(本版策划/撰文 平宗)

## A 保民生、兜底线 促进高质量充分就业

那道山梁，不知攀登了多少次；那片森林，不知巡护了多少回。1月18日，三亚市吉阳区多名护林员习惯性地戴上草帽、揣着手机、攥着木棍，又像平常一样开启巡山之旅。

除了护林员之外，我省各市县还开发出了村庄保洁员、农村救生员等系列公益性岗位，让一批脱贫群众有了稳定收入来源。

在海南自贸港建设进程中，如何更好保民生、兜底线，促进高质量充分就业？多措并举的2023年就业工作可圈可点。

——精准施策促就业。截至2023年

底，全省城镇新增就业17.06万人，完成年度目标的113.73%，全省就业形势持续保持稳定；《海南省稳就业促发展惠民生若干措施》的出台实施，为市场主体减负纾困，起到稳岗扩岗作用；支持创业带动就业，发放创业担保贷款15.68亿元，带动就业1.42万余人；延续实施一次性扩岗补助政策，发放944.5万元，支持2896家企业吸纳青年群体就业。

——狠抓重点促就业。我省持续拓宽市场化就业渠道，加大政策性岗位吸纳力度，组织开展“海南学子·就在海南”系列活动，2023届海南高校毕业生毕业去

向落实率为91.86%，留琼率达63.75%，超额完成年度目标；突出抓好“雨露计划”毕业生就业帮扶，有就业能力、就业意愿的2023届“雨露计划”毕业生就业率达99.1%；建立7省劳务协作工作机制，制定出台提升劳务品牌带动就业能力实施意见，集中培育“琼字号”劳务品牌；大力培育劳务带头人等“三支队伍”，农村劳动力外出务工人员达149.4万人，完成年度目标的102.98%；脱贫人口及防返贫监测对象务工达32.87万人，完成年度目标的104.35%。

——优化服务促就业。截至目前，我省

建成运行就业驿站238家，激活了“城镇15分钟，乡村半小时”就业服务圈，累计走访接待劳动者32.2万人次，走访用人单位8.37万家，累计帮助17.77万名劳动者实现就业；举办公共招聘会和校招活动1007场，开展“优选岗位全省送”工作，实施困难群体就业帮扶“晴天行动”。

“省人社厅将进一步提高政治站位、强化责任担当，坚持就业优先政策导向，把保障和改善民生、解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，作为谋划人社事业的出发点和落脚点。”省人社厅党组书记、厅长李锋表示。

## B 促改革、强监管 社会保障体系不断健全

2023年12月29日至2024年1月29日，省人社厅公开征集社保卡一卡通合作金融机构。

我省积极拓展社保卡一卡通应用功能。2023年6月9日，省人社厅与6家金融机构签订合作协议。据统计，第一批、第二批一卡通目录清单已实施565项，整体实施率达98.09%。

除了为群众提供便捷高效的一卡通

服务，我省还充分发挥社保惠民利民效能。通过下调一至六类工伤保险行业基准费率，我省延续实施失业保险和工伤保险降费政策，去年分别减征失业保险费和工伤保险费6.15亿元、3.54亿元。我省研究出台《实习生、见习人员、超龄从业人员参加工伤保险办法（试行）》，使工伤保险惠及更多群体。我省积极推进新业态形态就业人员职业伤害保障试点，参保人

数达15.2万人，为新就业形态劳动者构筑坚实的职业生涯保障。

老吾老，以及人之老。我省不断完善养老保险制度体系：修订实施《海南省城乡居民基本养老保险办法》，完善个人缴费激励措施，引导城乡居民高档次缴费、长期缴费；海口市有序开展个人养老金试点工作，开户人数稳步增长。

在健全社保体系过程中，怎样强化资金

基金监督管理？

据介绍，我省推进社会保险基金管理巩固提升行动，在全省开展行政监督检查工作；出台《海南省社会保险基金监督举报奖励暂行办法实施细则》，鼓励社会公众举报社会保险领域违法违规问题；扎实开展失业保险基金管理问题专项整治，深入开展职业技能培训和评价专项整治。

## C 抓培养、重服务 人事人才工作稳步推进

1月4日，第二届全国技能大赛海南省参赛总结和颁奖大会在海口举行。大会提出以“四促”赋能“技能自贸港”建设，即发挥以赛促教、以赛促学、以赛促才、以赛促产作用，加强我省技能人才队伍建设。

随着《“技能自贸港”三年行动方案（2023—2025年）》出台实施，我省技能人才队伍正在实现质的有效提升和量的合

理增长：推进技工院校工学一体化教学改革，5家技工院校7个专业和1个师资培训基地被纳入人社部目录；我省代表团在第二届全国技能大赛中获得1枚金牌、2枚银牌、2枚铜牌和35个优胜奖的优异成绩，实现了金牌“零”的突破；2023年全省共开展补贴性职业技能培训12.09万人次（其中农民工职业技能培训8.24万人次），目前全省技能人才总量达71.06万人，

2023年新增技能人才7.14万人。

为了规范事业单位公开招聘，《海南省事业单位公开招聘工作人员风险防控指南（试行）》和《事业单位公开招聘（范本）》出台实施，全面规范公开招聘工作；我省推动建设事业单位工作人员职业生涯全生命周期系统，实现事业单位人员管理服务全流程“零跑腿”；部署开展全省事业单位公开招聘专项整治行动，着力完善

政策、规范程序，狠抓制度落实，建立防范事业单位公开招聘突出问题的长效机制。

在无边无际的信息社会，如何加强人力资源市场建设？

2023年11月，《海南省全面推进新时代人力资源服务业高质量发展的若干措施》出台实施，加大对人力资源服务业的扶持力度，加快推进人力资源市场管理信息系统建设，强化人力资源市场培育和监管。

## D 建机制、防风险 劳动关系持续和谐稳定

交流座谈，查阅台账，到项目工地检查，与农民工谈话，约谈欠薪企业项目负责人……连日来，省人社厅组织多个督导组赴市县督导根治欠薪工作开展情况，要求所有查实的欠薪案件在2024年春节前实现动态清零。

怎样建机制、防风险，确保劳动关系持续和谐稳定？

据介绍，我省推出了维护和谐劳动关系的系列硬核举措。

举措一，推动构建新时代和谐劳动关系。去年我省首次举办自贸港（区）和谐劳动关系高质量发展区域合作研讨活动，部分

市县和相关省份签订合作协议；成立省劳动人事争议联合调解中心、省新业态劳动争议联合调解中心、海南船员劳动争议联合调解中心（全国首个），建立劳动纠纷一站式化解渠道，服务和助推海南自贸港建设封关运作大局，劳动争议处理迈入联合调处新发展阶段；设立全国首家涉外劳动争议仲裁庭，统一涉外劳动争议服务标准。

举措二，着力强化新就业群体权益保障。我省积极培育新业态群体劳动争议调解组织，及时化解新就业形态劳动纠纷；引导美团、滴滴等头部平台企业与新就业形态劳动者召开恳谈会，畅通诉求反映渠道；推

动签订《海南省快递行业集体合同》，覆盖全省18个市县快递行业工会或联合会、顺丰等9大快递公司，从劳动用工与报酬、劳动安全卫生等方面维护全省1.7万名快递员合法权益。

举措三，持续做好企业工资宏观调控。我省适度提高2023年最低工资标准，提升劳动者个人及其家庭成员的基本生活保障水平；推进国有企业工资决定机制改革，健全更加精准灵活、规范高效的收入分配机制。

举措四，不断深化根治欠薪工作成效。修订《海南省劳动保障监察若干规定》，完善

劳动保障监察范围，优化监察形式与程序；不断完善海南智慧劳动监察平台和海南省工资支付监管平台，提升全省工程建设领域工资支付信息化监管能力；加大劳动保障监察执法力度，扎实开展根治欠薪冬季专项行动。

“要夯实和谐劳动关系基础，全面推进劳动关系调解组织建设，加快建立新业态劳动者协商协调机制。”李锋表示，将狠抓劳动保障监察执法，深入开展根治欠薪专项行动，持续督促工程建设领域在建项目“八项制度”落实落细，切实保障农民工工资按时足额发放。