



解码自贸港新动能

新的一年拉开序幕，海南的“置顶”工作是什么？“必须举全省之力决战封关运作‘一号工程’”。2024年海南省政府工作报告，着重强调划出“重点之重点”，向外界释放了清晰的信号——集中力量打好封关运作准备攻坚战，关于国家重大战略落实和各界对自贸港的预期。全省上下将继续撸起袖子加油干，勠力同心，全面完成软硬件建设，充分开展压力测试，守住风险防控底线，为封关运作打下决定性基础。

A 凝心聚力“置顶”推进

岁月不居，时节如流，奋斗的方向始终坚定：

海口，新海港片区，“二线口岸”集中查验区专用通道新建工程项目，起跑即冲刺，开局即决战，掀起大干快干热潮，处处可见热火朝天建设景象。

打下1630根坚实的桩基，匠心筑起250座承台、176根墩柱，累计完成固定资产投资8.27亿元……项目高标准锚定基础，加快冲刺项目主体骨架成型。实际上，自从开工以来，项目建设者始终绷紧责任弦，全力推进时序进度，只为尽快达成满足“一线”放开、“二线”管住的目标。

环顾海南封关运作保障项目建设现场，一天也不耽误，一刻也不松懈，广大参建人员始终保持昂扬的“大会战”姿态。

2023年7月，三亚机场国际航站楼改扩建项目主体工程提前半年完工，成为全岛首个主体工程完工并投入使用的封关运作项目。截至目前，海南机场集团涉及海口、三亚、琼海三家机场共计5个封关运作项目已成型，为全省推进压力测试做好准备工作。

高效率来源于“置顶”干。锚定目标，海

南机场集团将封关运作项目列为“揭榜挂帅”头号工程，紧紧围绕项目清单，蹄疾步稳推进施工建设。

儋州市10个封关运作硬件项目全部如期建成，洋浦港封关项目配套工程开工建设；海南国际旅行卫生保健中心建设项目，海口海关智慧监管业务技术用房建设项目，海口海关植物隔离检疫中心文昌、三亚苗圃升级改造等项目均已实现封顶……

省政府工作报告指出，2023年，海南紧盯封关运作“一号工程”，逐月调度、对表交账，总体进展符合预期。以“大会战”姿态全力落实任务、项目、压力测试“三张清单”，31个封关项目主体工程基本完工，33项政策制度设计加快推进，27项压力测试任务实质性开展20项。

“一刻不停推进封关运作软硬件基础建设，坚持高标准、高质量，全力以赴打牢封关运作软硬件基础。”省人大代表、海口海关关长高瑞峰介绍，海口海关按照海关总署和海南省委、省政府部署要求，聚焦“放、管、建、立、试”5方面117项重点工作任务，挂图作战，倒排工期，积极推进自贸港封关运作各项准备工作。

B 锚定实效 充分测试

2023年4月，位于洋浦经济开发区的海南金海浆纸业有限公司进口了一批价值6万美元的造纸机用成型网。与以往不同的是，公司不用提前预约场地在码头等待海关拆箱检验，而是在货物抵达洋浦港码头后，由货车直接拉到厂区接受海关检验。

这是洋浦保税港区“简化企业申报”政策扩围实施直接给企业带来的好处。该政策的落地实施为企业节约的不仅是宝贵的时间，光这一批次就能省下近万元的装卸费和滞期费。

从2.23平方公里，迈向114.7平方公里，洋浦保税港区先行先试的简化企业申报、加工增值30%货物内销免关税、开展“两头在外”保税维修等11项政策已在洋浦经济开发区扩区实施。

面积变化的背后，是海南自贸港封关运作压力测试的重要安排。更大面积，更多经营主体，更丰富应用场景，推进压力测试进一步向纵深推进。

“‘一线’放开、‘二线’管住进出口管理制度扩区试点稳步推进。”省人大代表、洋浦保税港区发展局局长张洪光介绍，园区把推动加工增值免关税政策落地作为落实好封关运作压力测试的一项重点工作来抓，认真总结工作经验，对照政策扩区相关要求，梳理各项政策扩区试点企业申请条件和政策实施业务流程，各部门协同发力，高效推动“精简自动进出口许可管理”“简化企业申报”等政策扩区试点落地，为封关运作压力测试积累了经验。

坚持先立后破、不立不破，海南持续推进封关运作压力测试，从严把好拟试点企业筛选关，规范业务管理，完善配套信息系统建设，实行“信用管理+联网监管”措施，建立完善退出机制，扎实抓好风险防控，持续释放政策红利。2023年，海南自贸港三张“零关税”清单持续扩容增效，新增交通工具及游艇商品22项，“零关税”累计进口货值195.7亿元。离岛免税“担保即提”“即购即提”落地实施。加工增值内销免关税政策扩大至全省重点园区，受惠企业翻番，累计内销货值46.7亿元。

省政府工作报告提出，滚动实施压力测试项目，拓展应用场景、扩大测试样本，对政策制度、封关设施、系统平台、管理能力等进行全方位、全流程压力测试。

针对进一步通过压力测试扩大政策效应，省政协委员林胜建议，海南要加强与国家相关部委的沟通协调，根据企业需要扩大原辅料和自用生产设备“零关税”正面清单范围，同时结合产业发展特点和实际，动态调整清单范围，提升产业发展适配性，实现相关清单商品与产业配套发展；依托现有加工增值内销免关税政策，分等级和类别设定加工增值标准，挖掘更多政策潜力。

C 聚焦发展 壮大产业

以高水平开放促高质量发展，海南着力持续发挥自贸港政策优势，加快构建现代产业体系，培育发展新动能。

张洪光介绍，为促进产业集聚和多元化发展，洋浦抢抓加工增值免关税政策先行先试窗口期，大力引进适配项目，不断推进洋浦国际健康食品港建设。加工增值产品从最初的粮油加工、玉石加工，逐步拓展到新材料制造、食品加工等多个领域。目前，洋浦加工增值及国际健康食品港项目共48个，正稳步释放政策红利，逐步形成总产值超百亿元的健康食品产业集群，为打造国际健康食品要素集聚新高地奠定了良好的产业基础。

林胜建议，海南应在守住不发生系统性风险底线和有效监管的前提下，处

理好“放”与“管”的辩证关系。同时，加强对本土内贸企业的引导，有针对性帮助企业提前做好封关后的关务规则普及、通关人才的储备和培养。

“封关运作将扩大海南资源配置的范围和机会，对外开放的自由度更大，可以更多参与国际分工。”省政协委员许惠平建议，可以加强宣传海南自由贸易港建设的政策法律法规，让海外、国内商家全面了解海南的各种资源环境，全面展示教育、科技、大健康、医疗、南繁种业等产业布局，抢抓机遇参与自贸港建设。

展望2024年，海南将以自贸港建设引领“大开放、大改革”，激发内生动力活力，形成更多具有自贸港辨识度的标志性成果。（本报海口1月23日讯）

①海口美兰国际机场封关运作项目现场，工作人员在智能查验通道进行运行测试。 本报记者 袁琛 摄

②海口市海上综合执法码头及配套路网项目加快建设。 本报记者 袁琛 摄

③海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场所建设项目夜间施工热火朝天。 本报记者 陈元才 摄

这项工作，今年置顶干

政府工作报告提出“打好封关运作准备攻坚战”

■ 本报记者 曹马志

哪里来的动能

2023年

海南紧盯封关运作“一号工程”逐月调度、对表交账
总体进展符合预期

31个封关项目主体工程基本完工

33项政策制度设计加快推进

27项压力测试任务实质性开展20项

洋浦保税港区11项试点政策措施扩大至洋浦全域

加工增值内销免关税政策扩大至全省重点园区
受惠企业翻番
累计内销货值**46.7亿元**

跨境收支规模**873.2亿美元**
增长**39.5%**

文字整理/曹马志
制图/陈海冰

俯瞰三亚港南山港区对外开放口岸、“二线口岸”现场查验能力建设项目建设施工现场。
本报记者 王程龙 摄

报告中的这句话最打动我

“落实封关方案，推动系列配套文件出台”——构建现代化通航机场口岸管理方式

随着封关方案的系列配套文件出台，通用航空产业将迎来全新发展机遇。目前，海南具有良好的产业发展制度体系、基础设施和优越的自然环境，作为全国最早开展低空空域管理改革的地区之一，已建成了相对完善的低空管理制度体系和运行相对高效的基础设施服务体系。希望海南建设通用航空二线口岸，在海口甲子通用机场、白沙元门通用机场等公共通用机场设立试点，逐步构建现代化的通航机场口岸管理方式，为自贸港封关运作后发

挥政策优势，吸引国内外制造企业设厂、建设通用航空零部件全球备件仓库、构建航空器维修保障体系，以及封关运作后进出岛通航正常飞行等业务奠定坚实基础。紧紧抓住低空旅游经济龙头差异优势，向通用航空器贸易、金融服务、制造维修等领域延展，海南低空经济有望向百亿千亿元级别的产业规模推进。

——中国通用航空有限责任公司总经理胡清群
(文字整理/曹马志)

“全面完成封关软硬件建设”——确保项目按时保质完成

报告中的这句话，就是我们努力的目标。当前，我们正在加快封关运作项目建设，确保按时保质完成符合口岸监管要求。海南交投负责推进新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道新建工程，该项目作为封关运作重点项目，对保障货运机动车快速进入查验区，实现港区交通的快速疏散，提高新海港区集疏运综合交通运输体系的韧性，推动沿线产业升级，带动沿线物

流业和高新技术产业的快速发展具有重要意义。我们将继续督促各施工单位动态优化施工组织，加大人员设备投入，力争2024年10月前桥梁主体结构建设完成，12月31日前全线建成通车。

——海南交投项目建设管理有限公司工程管理部负责人符峻凡
(文字整理/曹马志)



2023年6月26日，三亚国际邮件快件跨境电商物流监管中心建设项目现场，工人在安装钢结构零部件。本报记者 王程龙 摄

