

从三个“度”读懂政府工作报告

两会观澜

金昌波

又到海南“两会时间”。1月23日上午，省七届人大三次会议在海口开幕，省长刘小明向大会作政府工作报告。

一份报告，浓缩着一个地方过去一年光阴的故事，也描绘着新一年的发展新前景。

全面贯彻党的二十大精神开局之年，更加重视“抢人才、抢招商、大开放、大改革”的海南，在推动经济社会高质量发展上交了一份什么样的成绩单？来到新中国成立75周年、实现“十四五”规划目标任务的关键一年、封关运作的攻坚之年，海南将以什么姿态和底气，奋力夺取海南自贸港建设和高质量发展新胜利？

梳理报告全文，我们试着提炼出三个关键词：“速度”“力度”“温度”，作为观察报告的三个切面，感受海南刚刚走过的路程，探寻新征程上海南发展的逻辑。

速度

用“一路快跑”来形容2023年海南走过的路，再贴切不过了。

在全国经济回升向好的大环境下，海南过去一年跑出了自贸港“加速度”：一季度全省经济增长6.8%，实现了“开门红”；上半年量质并进、企稳回升，经济增长8.6%；前三季度稳中提速、进中向好，经济增长9.5%；四季度优势累积、势头巩固，全年经济增长9.2%，高于全国平均水平4个百分点。

不仅如此，从政府工作报告还可以看到：18.5%、10.3%、10.7%、15.3%、29.6%，2023年海南规模以上工业、服务业、社会消费品零售总额、货物贸易、服务贸易均实现两位数增长，多项指标增速名列全国前茅。

速度，从何而来？
速度，从消费中来。海南推动旅游复苏，牵引消费市场回暖。全省接待游客增长49.9%，旅游总收入增长71.9%，“三大境外消费回流”亮点凸显，12家离岛免税店销售额580.9亿元、增长19.3%。

速度，从项目中来。海南推动项目落地，拉动投资结构优化。全年实施省重点项目204个，13个自贸港重点园区营收跨上2万亿元台阶。

速度，从政策中来。海南实施惠企政策直达快享，激发企业活力。全年新增减税降费及退税缓费超160亿元，“海易兑”系统兑付税金资金23.3亿元，普惠小微贷款增长20%。

速度，从环境中来。海南优化营商环境，助力经营主体发展。截至目前，政务服务事项网办率超90%，告知承诺涉

企业经营许可事项数量保持全国第一。省属国企营收增长65.2%，增速全国第一。

经济发展中，速度与质量互为依托、辩证统一。细览报告，可以发现，还颇有深意的一点就是，在描述成绩的时候，报告注重向外界传递一个理念：在高质量发展阶段，海南绝不单纯地追求经济高速增长，而是追求效率更高、供给更有效、结构更高端、更绿色可持续以及更和谐的增长。

“自贸港政策滚动升级、效能释放”“科技创新和产业升级多点突破”“重大基础设施提档升级”“资源要素支撑保障明显增强”，政府工作报告深入阐述了经济高速增长背后的高质量。

不仅仅是经济方面。从“建立‘项目策划+土地超市+极简审批’供地全流程制度”到“‘土地超市’功能拓展到海域、矿产、补充耕地指标、碳汇”，从“国际航行船舶总吨位全国第二”到“生态环境质量继续保持全国一流”，从“‘村VA’‘村BA’等群众运动‘火出圈’”到“海口获评全省首个国家食品安全示范城市”……海南在改革、开放、生态、社会、民生等各个领域取得的不错成绩，均成为迈向高质量发展的有力注脚。

2024年，政府工作报告把海南地区生产总值增速目标确定为8%左右，明确经济增速要保持全国前列。

高增速与高质量并行，海南用过去一年的实践证明：海南有条件有潜力有信心在提高发展质量和效益的同时，实现经济较高速增长。

力度

“扑面而来的紧迫感，让人感到振奋又踏实！”聆听完政府工作报告，走出省人大大会堂的代表委员们，不时交流着感受。

在这份32页的报告中，“加快”一词出现25次，“推进”一词则出现38次，成为2024年海南省政府工作报告的高频词，反映出海南以超常规力度推动工作落实的决心。

超强力度的背后，是海南自上而下的紧迫感。

“安逸建不成自由贸易港，悠闲换不来高质量发展”“自贸港建设绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”，对于这些道理，海南人民早已了然于胸。

2024年，对海南来说，是大有可为的战略机遇期和重要窗口期，因此，做好今年各项工作，意义尤其重大。

去年底召开的省委经济工作会议和省两会前夕召开的省委八届四次全会，都对全省各级各部门提出明确要求，强调要进一步增强“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感和危机感，拿出“一天当三天用”的干劲，全力以赴在自由贸易港建设火热实践中干出实打实的新业绩。

正因如此，新年第一个工作日，海南干了两件事令人印象深刻：一件是省委

理论学习中心组当天召开学习会，围绕“以科技创新引领现代化产业体系建设”主题开展学习；另一件是文昌等市县举行2024年度第一批项目集中开工仪式。

前者通过理论联系实际深化认识，强调聚焦海南在科技创新领域的比较优势、开放优势、政策优势和生态环境优势，释放科技创新潜能，竞速未来产业新赛道；后者则是提振经济活力，奋力拼抢投资扩容增效“开门红”，形成一种精气神，让大家感受到只争朝夕、加快见效的干事创业氛围。

读懂以上这些，再来看报告中关于2024年工作安排的打好“七大攻坚战”，每一个都体现出强烈的问题导向，向外界释放出实现关键领域新突破的明确信号。例如，投资扩容增效攻坚战，旨在解决“项目谋划储备不足、前期工作不扎实”这一困扰海南多年的发展痛点；营商环境整体提升攻坚战，明确将以小切口推动部分领域和区域营商环境率先达到全国一流水平。

同样，报告部署的今年“九项工作”中，更大力度推动经济回升向好、更高水平深化改革开放、更深层次协同教育科技人才发展……每一个“更”字，都表达了调动一切力量、孜孜以求谋高质量发展的态度和决心。

“有力”才会“走心”，“走心”方显“决心”，有“决心”才能奋勇向前。抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能干多干一些，就一定能够实现今年各项任务。

温度

这两天，随着寒潮南下，海南迎来新一轮降温，但东方市三家镇居侯村村民刘寸国心里却暖滋滋的。

居侯村村道上，正在溜达的刘寸国欣喜感慨，“政府工作报告里的内容，和我的故事息息相关”。

年逾五旬的他记得，多少年来，由于缺乏安全护栏，不少人在这条村道拐弯处，因为车子打滑，连人带车摔进沟里。“村里都盼望能早些修一修这条闹心路”。

“村道安全生命防护工程”被列入省委、省政府2023年为民办实事事项，带来了改变的契机。当地重点推进居侯村等地村道安防工程，总长度10.314公里，为村道系上了“安全带”。

这种温度，相信海南人民都有体会。回顾2023年工作，报告中提到的许多细节，都是大家亲身经历的：建成运行就业驿站238家、“百场万岗”校招签约6.9万人、教室空调安装5506间、公办高中教室照明改造3710间、城镇老旧小区开工改造410个……尤其是克服财政压力，对城乡低保标准、特困人员基本生活保障进行了大幅调整，不断兜牢民生保障底线，让人温暖，也令人钦佩。

新年前夕，国家主席习近平在今年

新年贺词中指出：“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”

民之所望，政之所向。民生工作是要直接同老百姓见面、对账的，来不得半点虚假。政府工作报告指出，2023年，海南把为民之心落到实打实的行动上，省委、省政府10项民生实事全部完成。

也正基于此，对比政府工作报告，不难发现，在部署今年工作时，报告继续把民生板块前移，并以大篇幅阐述“更多精力增进民生福祉”，凸显省委省政府的为民初心。

在工作方法论方面，报告也给出了答案：尽力而为、量力而行。

尽力而为，传达出的是积极回应群众所需的进取态度；量力而行，则体现的是充分考虑发展实际的科学精神。

展望2024年，海南将在基础性、普惠性、兜底性民生建设上持续发力，扎实做好人大代表票决选出的10项民生实事，提高百姓在自贸港建设中的获得感。

这种发力，可以概括为三方面：

一是在“兜”字上做文章。比如报告中提出，继续提高城乡居民基本养老金、最低生活保障和特困人员基本生活标准，实施免费残疾评定，为确诊“两癌”或癌前病变的城乡困难妇女发放治疗救助金，切实兜住困难群众基本生活底线。

二是在“增”字上做文章。2024年，海南着力推动基础民生从“基本满足”到“追求更好”，努力让群众拥有更好的教育、医疗、养老、住房等基本公共服务。比如，报告提出2024年要实现城镇新增就业16万人左右、村卫生室标准化建设达标率提升至95%以上、国家卫生乡镇覆盖率超20%等。

三是在“小”处上做文章。新建户外劳动者服务站200个，直接惠及外卖员、快递员、环卫工等户外作业群体；为20—40岁人群免费接种乙肝疫苗、新增幼儿托位6250个等系列举措，将让未成年人、老人、残疾人等各个群体都能在家门口、于细微处感受到自贸港的温度。

或许，不久的将来，人们不经意间就会发现，覆盖人群更多元、服务项目更多样的民生保障工作正悄然地在海南落地。

发展有速度，执行有力度，民生有温度，海南自贸港建设和高质量发展必将迈向新高度。

2024年，让我们一起期待海南故事精彩开启！



更多深度好文 扫码发现

民生老爸茶

一起“趣”旅行

就业、教育、消费、旅游、收入……咱老百姓关心的这些事，今年政府工作报告都提到了。

过去一年，大家有哪些收获？新的一年，又有哪些新期待？让我们点上一杯老爸茶，在无限续杯的闲适中慢慢说。本报今起推出“民生老爸茶”栏目，聚焦报告内容，畅聊与百姓生活息息相关的热点话题。

编者按

报告点击

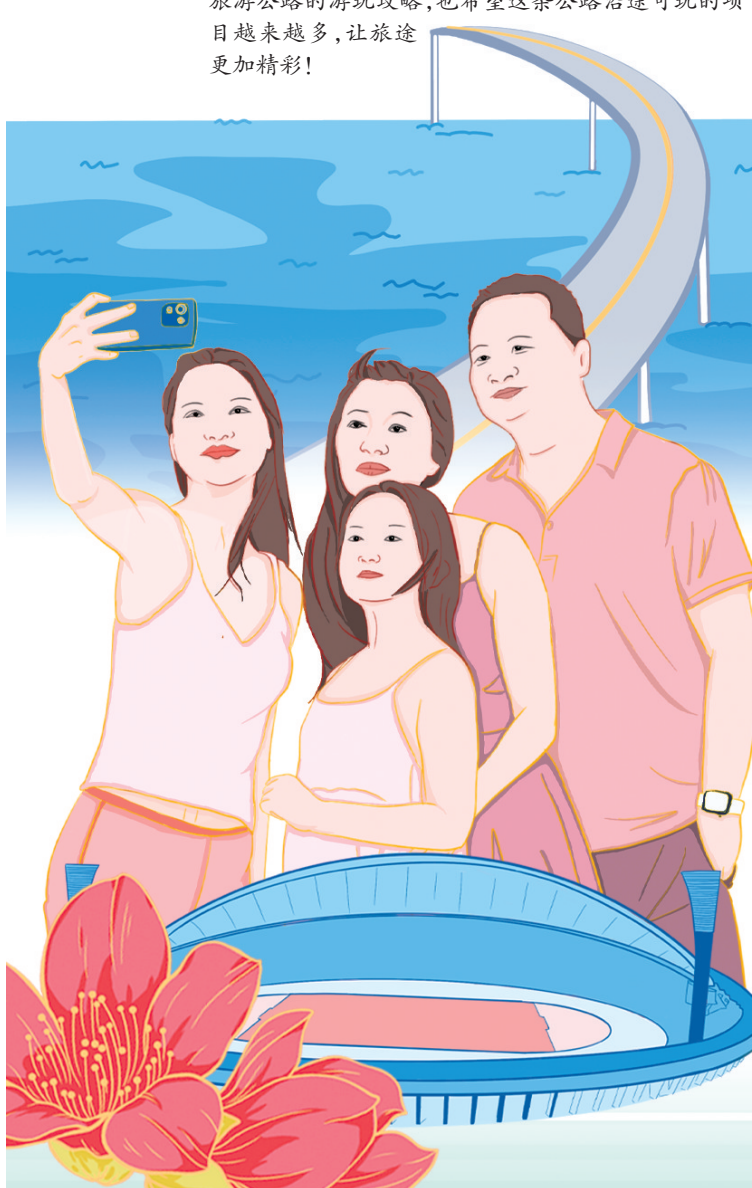
心愿寄语

花式玩，解锁更多新项目

围绕环岛旅游公路、热带雨林国家公园，谋划超高级文旅大项目。深耕“旅游+演艺”“旅游+体育”市场，推出“百场演出、千场赛事”等群众性文体品牌活动。

海口国际免税城员工张春怡：

上周六，我刚和朋友去看了在海口举办的林宥嘉idol2024世界巡回演唱会，真是一场顶级的视听盛宴。2024年，希望能有更多歌手来海南开演唱会，这种在“家门口”看演唱会的感觉实在是太棒了！同时，作为一名免税品售货员，我发现每逢演唱会举办，很多来到海南的外地游客都会把免税店列入他们的行程。不久前，海南环岛旅游公路开通，趁着假期，我和家人去体验了一把。期待今年，我能解锁更多环岛旅游公路的游玩攻略，也希望这条公路沿途可玩的项目越来越多，让旅途更加精彩！



放心玩，发现更多海南美

全面推开旅游投诉“先行赔付”，提高游客体验感。

报告点击

心愿寄语

旅居海南的外地人马学英：

年轻的时候，我每隔几年都会来海南旅游，特别喜欢椰风海韵、碧海蓝天的感觉。现在退休了，我选择旅居海南，从一名“客人”变为半个“主人”。在外旅游，最怕的就是遭遇强制购物、缺斤短两等不愉快的事，这会让我旅游体验感大打折扣。从去年开始，海南推行了“先行赔付”机制，给游客吃了一颗定心丸。海南人民淳朴善良，政府的服务也很贴心，现在有了“先行赔付”机制，我们就多一份放心。2024年，我期待身边更多朋友能来到海南，一起发现更多海南之美。



手绘/陈海冰

两会热“画”题

多份提案关注新能源汽车，为我省强化新能源产业布局建言献策 推动海南“新汽势”加速前进

本报记者 刘晓惠

2023年3月以来，海南新能源汽车在新增车辆中的占比超过50%，新能源汽车市场渗透率跃居全国第一；截至2023年10月底，海南新能源汽车保有量27.3万辆，占汽车保有量的13.87%，跃居全国第二……

这组滚烫的数据振奋人心，更让人看到了海南在新能源汽车新赛道的发展速度之快，深耕愿景之强。今年省两会期间，多份提案为海南新能源汽车产业高质量发展“把脉”，助力海南强化新能源汽车产业布局。

过去两年，省政协委员、省检察院副检察长李顺华注意到路上的绿色车牌多了起来，但同时他也发现，新能源汽车充电桩基础设施亟需进一步完善。

经过调查研究，他发现目前新能源汽车堵点在“最后一公里”，主要是由于充电桩、充电桩的建设缺乏统一规划，公共桩建设标准不明确，加之老旧小区较多，现有变压器容量不足，致使充电桩无法安装。

新能源汽车如何跑好“最后一公里”？李顺华建议，首先要建立“省统筹、



手绘/杨千毅

市负责、县落实”的工作机制，落实主体责任，进一步优化建设审批、备案管理等手续。其次，要强化优化电力需求供给服务，加大配电网建设投入，确保满足建设安装充电桩的用电需求。

去年中秋国庆黄金周期间，海南文

琼高速的冯家湾服务区来了一位特别的“新员工”——全省首台专门服务新能源汽车的移动充电机器人。李顺华注意到，如今像移动充电机器人这样更加方便快捷的充电设备越来越多。

李顺华认为，要利用高速公路服务区

存量土地及停车位，加快建设或改造充电基础设施，提升充电服务保障能力。同时，也要加快补齐县城、乡镇充电基础设施建设短板，各地可结合电动汽车下乡活动，推进乡镇充电基础设施建设。

民革海南省委会的提案建议，进一步加快公务用车新能源化进程。公务用车清洁能源化，不仅代表着政府推广清洁能源汽车的决心，还具有极强的示范作用。

乡村新能源汽车市场空间广阔，业内专家预测，未来乡村将成为我国新能源汽车的主要增量市场。但杠杆的一头是乡村新能源车保有量有限，另一头是乡村充电基础设施相对滞后，该如何撬动？

农工党海南省委会的提案提出，可结合乡村振兴战略，充分利用村集体的闲置土地资源、企业资金优势和供电部门的电力优势，进行共同投资、实行共同运维、共同收益，在增加村集体收益的同时，解决村民和自驾游游客的充电需求，在乡村旅游发展较好的区域先行先试。

今年政府工作报告提到，2024年我省将启动新能源汽车租赁体系建设、培育清洁能源汽车等产业链。李顺华说：“期待在拼搏和实干中，推动海南‘新汽势’加速前进。”（本报海口1月23日讯）