



# 读懂法治海南的脚步和温度

## ——省“两院”工作报告观察

■ 本报记者 宋灵云

全力推进自由贸易港建设，加快推动海南高质量发展，离不开法治护航。1月25日，海南省七届人大三次会议举行第二次全体会议，听取海南省高级人民法院院长戴军作《海南省高级人民法院工作报告》，听取海南省人民检察院检察长张毅作《海南省人民检察院工作报告》。数据翔实、措施有力、案例典型，“两院”报告是海南司法机关交出的一份“成绩单”和“任务书”，回应了人民群众对公平正义的期待，清晰展现了法治海南的前进脚步和民生温度。

### 服务大局，为自贸港建设提供有力法治保障

持续向市场主体发放《企业法律风险防范提示建议书》、开展打击整治工程领域串通投标犯罪专项行动、推动完善知识产权恶意诉讼防范打击合作机制……“两院”工作报告在服务保障自贸港建设方面着墨颇多。

省政协委员、海南万理律师事务所主任王雁磊发现，今年的“两院”工作报告，不约而同地提到了“营商环境”“服务创新驱动发展”。

“打造一流营商环境，是海南自贸港建

设的核心任务和关键所在。报告用数据说话、用案例说话，多维度展现了海南法院、检察院系统优化法治化营商环境的生动实践。”王雁磊关注到，过去一年，海南法院对标国际营商环境评价新体系，制定并落实司法助力营商环境改善的若干措施，与法治化营商环境密切相关的审判指标持续向好；海南检察机关依法平等保护各类市场主体合法权益，与省工商联健全沟通联系机制，针对以刑事手段不当插手经济纠纷等执法司法突出问题开展专项检查。

服务创新驱动发展，让“无形资产”得到“刚性保护”——2023年，海南法院审结知识产权案件4240件，其中“都蜜5号”植物新品种临时保护期使用费纠纷案入选最高法院第三批人民法院种业知识产权保护典型案例，并获评中国法院十大知识产权恶意诉讼防范打击合作机制，起诉侵犯知识产权犯罪34人，办理知识产权民事、行政、公益诉讼案件同比增长3倍。

“始终紧扣自贸港建设大局，坚持主动

作为、能动履职，以高质量司法服务保障海南高质量发展。”省高级人民法院工作报告中的这段话，获得广大代表委员的认可。

海南日报记者注意到，服务高水平对外开放，海南法院制定协议管辖示范条款，扩大国际商事纠纷受案范围，推动海南成为外商投资、国际商事争端解决“优选地”；服务供给侧结构性改革，海南法院坚持司法助力危困企业重生、“僵尸企业”出清，审结破产和强制清算案件375件，清理债务113.16亿元，盘活资产72.6亿元……

### 司法为民，让老百姓实实在在受益

翻阅“两院”工作报告，“人民”始终是报告“魂”之所系。

2023年，海南法院、检察院系统始终站稳人民立场，把增进民生福祉作为工作的出发点和落脚点，用心用情解决好人民群众急难愁盼问题，交出了一份厚实的民生答卷——

从法院系统来看，全省法院用心呵护未成年人健康成长，审结侵害未成年人刑事案件335件388人；开辟农民工维权“绿

色通道”，快审快结劳动争议案件5109件，为农民工追回欠薪2.86亿元；妥善审理涉教育、就业、医疗、社会保障等民生领域案件9229件；向324名涉诉生活困难群众发放司法救助金近600万元……

从检察系统来看，紧盯群众“舌尖”安全，办理食品药品安全领域刑事案件、公益诉讼案件164件，保障老百姓吃得放心、用药安全；紧盯群众“钱袋子”安全，起诉电信网络诈骗、帮助信息网络犯罪活动等犯罪

2638人；紧盯群众出行安全，起诉交通肇事、危险驾驶等犯罪1791人……

“两院”工作报告回应了人民群众对司法工作的新期待，充满为民情怀和民生温度，省人大代表、澄迈县第二中学教师邓永霞对此点赞。

“针对严重监护失职的‘甩手’家长发出督促监护令3123份”，省人民检察院工作报告中的这段数据，让邓永霞印象深刻。她认为，教育孩子不仅是家事，也是国

### 能动司法，做好社会治理“大文章”

学校周边存在交通标志、交通标线破损，人民检察院要管吗？

2023年3月，琼中黎族苗族自治县人民检察院工作人员发现该情况后，走访了辖区内30所中小学，对近三年来校园周边交通事故开展调研，撰写专项治理建议，推动了相关行政领域诉源治理。

“小案”推动大治理，充分彰显了司法建议、检察建议抓前端、治未病的职能作用。

认真阅读“两院”工作报告后，省人大

代表、江苏彭隆（琼海）律师事务所主任岳松认为，海南法院、检察院系统始终坚持依法能动履职，将关口前移，实现诉源管理，助力提升了社会治理法治化、现代化水平。

诉源治理前进一步。2023年，海南法院全面加强和规范司法建议工作，围绕商品房预售监管、银行信用卡管理、涉扶贫资金纠纷化解等问题，向有关部门发出司法建议181件，收到办理反馈126件，推动矛盾纠纷源头预防。

监督关口前移一步。2023年，海南检察机关聚焦社会治安、风险防控、安全生产等重点领域，加强类案分析、数据研判，向有关部门制发社会治理检察建议287份，同比上升32.9%，采纳率100%，推动法律监督做到治罪与治理并重、治标与治本统筹。

源于案件，又超越案件。司法建议、检察建议正在逐渐融入公共政策，并为社会治理和行政执法提供指引。

岳松建议，法院在履行审判执行职责

时，应针对多发、高发案件及时提出有针对性、可行性强的司法建议，这样更有利于提升办案质效，有利于促进企业依法合规经营，推动自贸港建设和海南高质量发展。

报告不是“写”出来的，而是“干”出来的。代表委员一致表示，“两院”工作报告记录了海南法院、检察院系统过去一年来为公平正义所付出的努力，勾勒出更高水平的平安海南、法治海南画卷。

（本报海口1月25日讯）

### 检察院数据

全年共批捕  
各类犯罪嫌疑人5894人  
起诉11382人  
同比分别上升  
31.1%和13.7%

23件案件被最高检评为  
全国指导性案例、  
典型案例和精品案例

公益诉讼、诉源治理等  
13项工作经验做法

在全国检察系统推广交流  
81个集体和186人次  
荣获全国、全省表彰

制图/孙发强

### 法院数据

全省法院受理各类案件  
53.16万件

审执结46.06万件

法官人均结案420件

省高院受理案件9218件

审执结8143件

全省法院共有50个集体

80名个人荣获

最高法院和省直以上机关表彰

全省网上立案21.67万件

电子送达127.4万人次

受理群众

12368热线来电

6.11万人次

# 抓住新机遇 谋划新发展

## 海南省第七届人民代表大会第三次会议第一场记者招待会举行

■ 本报记者 计思佳

抢抓机遇、聚力发展、未来可期——

1月25日下午，省七届人大三次会议第一场记者招待会举行。海口、琼海、澄迈、屯昌、保亭、琼中6个市代表团相关代表与媒体记者们面对面，将各县市过去一年的成绩亮点和今年的发展蓝图娓娓道来。

“省政府工作报告充分体现了海南自贸港建设的态势、进的担当、进的激情。年度目标设定体现了担当进取的精神，各主要经济指标都是要‘跳起来摸高’才能实现。”省人大代表、海口市委常委、常务副市长邓立松表示，海口将坚决落实政府工作报告提出的各项工作部署，进一步释放自贸港政策效应，打好七大攻坚战，以实际行动扛起省会城市担当。

跳起来摸高，意味着处处要奋勇争先。

“今年省政府工作报告提出打好投资扩容增效攻坚战，固定资产投资增长10%，海口责任重大。”邓立松说，虽然挑战与机遇并存，压力与动力交织，但对完成经济发展目标信心十足，“海口将紧抓‘江东新区’‘城市更新’两大重点领域。今年，江东新区2024年固投将冲刺500亿元大关，围绕园区产业载体和延链补链、完善基础设施和产城融合来拉动投资。计划新开工9个城市更新项目，年度计划投资约120亿元，引进优质市场主体把民生实事办好”。

“去年社会消费品零售总额首次突破100亿元，位列全省第一”“油服强县建设形稳势猛，营收超过100亿元”“新增省级重点工程实验室2家”……当话筒递到省人大代表、澄迈县委副书记、县长冀铁军手

# 海南省第七届人民代表大会第三次会议

## 记者招待会



中后，他骄傲地亮出澄迈去年的“成绩单”。

如何让澄迈在全省县级经济发展中继续一马当先？冀铁军表示要聚焦“五个目标”推进高质量发展，“一是‘高速’，拟定2024年全县GDP增速为8%，冲击500亿元大关；二是‘高能’，以油服、数字经济、现代物流、热带特色高效农业、制造业五大产业集群，加快形成新质生产力；三是‘高光’，加快推动中海油服海南产业园、信义玻璃深加工等一批标志性、引领

性项目建设；四是‘高效’，全面推进效能政府建设；五是‘高兴’，办好一批民生实事。”

今年的省政府工作报告在打牢实体经济根基，做强产业文章上发出了“动员令”，屯昌已打响起跑的“发令枪”。“我们将在‘做强一个平台、延伸两个链条、健全一项机制’上持续发力。”省人大代表、屯昌县委书记林莉介绍，该县将着力做强园区主平台，聚焦产业引引，精准承接龙头

企业；巩固发展屯昌黑猪和南药大健康两个主导产业，做实“土特产”文章；健全完善招商工作机制，按照“缺什么补什么”的原则，精心绘制招商图谱，全程保障服务项目落地。

扩大高水平对外开放，是海南自贸港建设的重要使命。琼海作为博鳌亚洲论坛永久会址所在地，其重要性不言而喻。

“过去一年，琼海锚定把博鳌打造成为‘中国达沃斯’的目标定位，通过打造

优美环境、提升服务品质、完善基础设施等方面的工作，推动会议会展产业实现快速发展。全年举办会议会展的场数、收入分别增长了92.9%和73.2%。”省人大代表、琼海市委副书记、市长傅晟介绍，今年该市将进一步提升博鳌镇的相关配套设施，导入国际化的品牌和餐饮服务，增加高品质的客房供给；积极推动博鳌零碳示范区实现零碳运行；大力引进国际知名会展企业和服务机构落户聚

集，在“会展+”医疗、旅游、体育、购物等方面做足文章。

省政府工作报告提出，要“探索贯通生态保护、增值、变现全过程的有效机制，建设美丽海南，争创美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地”。琼中、保亭作为我省的生态优等生，其代表团代表分享了保护经验和思路。

“琼中将生态文明建设与乡村振兴紧密结合，吸纳、鼓励和引导农户参与生态项目建设，大力发展‘雨林绿橙’‘雨林大叶茶’等特色生态农产品，打造‘琼中好味’农产品区域公用品牌，推动农村常住居民人均可支配收入从2020年1.41万元上升至2023年1.86万元。”省人大代表、琼中黎族苗族自治县县委副书记、县长郑达峰总结说，“要让群众在生态文明建设中获得实实在在的收益”。

“我们将立足生态资源优势，统筹好发展与保护的关系，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路，以高品质生态支撑高质量发展。”省人大代表、保亭黎族苗族自治县县委副书记、县长王惠仙也畅谈了该县拓宽“两山”转化通道、找准“两山”转化路径的发展计划，“我们要以健康产业、热带特色高效农业、旅游产业为抓手，走好绿色发展之路；启动中欧（保亭）绿色数字创新合作区建设；着力做好热带雨林文章，谋划一批雨林项目，让更多的游客走进雨林、探索雨林、享受雨林”。

6位代表的讲述，虽然简短，但都聚焦精准、干货十足。大家围绕各县市资源禀赋、发展定位，围绕高质量发展问题共答，展现出了海南自贸港建设的脉动与活力。

（本报海口1月25日讯）

一月二十五日下午，海南省新闻办公室在海南省委党校举行海南省第七届人民代表大会第三次会议记者招待会第一场。本报记者 李天平 摄