



解码自贸港新动能

“要优化法治营商环境，最大限度保护各类企业的合法权益”“要抓好优化营商环境专项监督，通过营商环境监测点征集企业意见和建议”“营商环境建设过程中，要严格落实问责、约谈等制度”……

穿梭在今年省两会现场，一个词高频出现——营商环境，营商环境，还是营商环境。

翻阅近几年的省政府工作报告，“营商环境”四字始终被“大写加粗”，但今年明确提出集中力量“打好营商环境整体提升攻坚战”尚属首次。表述上的变化，意味着今年海南的营商环境建设工作，在力度加码的基础上又将呈现新亮点。

“三个新”让经营主体更有“获得感”

今年省两会上，省人大代表、海南省农垦投资控股集团有限公司总经理艾轶伦带来喜讯：2023年，海南农垦营业收入达556亿元，有望成为海南首家迈入中国500强的省属国有企业。

65.2%，这是去年海南省属国企的营收增速，位居全国第一。

一花独开不是春。截至去年底，海南经营主体增速已连续46个月位居全国第一。两个“第一”，分别代表

着“质”与“量”。越来越多的经营主体不仅愿意来，更能活得好，海南如何做？

省政协委员、一龄医院管理集团董事长李玮分享了一个细节：在博鳌乐城国际医疗旅游先行区，非首例使用的特许药械平均审批时限最初达27个工作日，如今只需1.6个工作日。

从27到1.6，审批速度之变，折射出营商环境之优。细读报告，会发现去年海南营商环境新增的“优点”还有很多：全面推行“机器管招投标”；政务服务事项网办率超90%；告知承诺涉企经营许可事项数量保持全国第一；全国信用示范区实现零的突破……

“2023年是海南营商环境建设历史上具有里程碑意义的一年。”省营商环境建设厅党组书记、厅长陈陈阳总结出“三个新”，即通过机构改革打造新的组织体系，通过流程再造形成新的工作机制，进而实现工作优化的新

成就。“新”意扑面，经营主体的感受最为真切。

在与海南多个职能部门打交道的过程中，省人大代表、儋州宇顺实业有限公司总经理陈洋一次次被“店小二”们的服务精神所打动：“从‘事能办’到‘事好办’，从‘只跑一次’到‘主动上门’，这些变化正让我们获得更多安全感、归属感和认可感。”

“四步走”推动“一体四面”整体提升

营商环境持续优化，但仍有短板。今年政府工作报告提出，要集中力量“打好营商环境整体提升攻坚战”。

“攻坚”，意味着要啃“硬骨头”。

“经过走访了解，我们的政务服务水平距离企业的心理预期仍有差距。”省人大代表、海口市营商环境建设局党组书记、常务副局长吴秋云在日常履职中发现，政务服务还存在标准不统一、线上线下一协同、城乡不平衡等问题。

“硬骨头”当然不止这些，啃下它们的前提，则是攥指成拳。

从成立省和县两级营商环境主管部门，到省和县两级都有优化营商环境领导小组作为统筹协调机制，将数十个部门在营商环境工作层面融合成为分工协作的整体……过去一年多以来，海南摸索形成一套独有的营商环境建设新体系，将营商环境、政务服务、数据共享、社会信用“一体四面”建设全面融合推进。

“一年来的实践证明，这些创举是成功的。”在陈陈阳看来，这套新体系最大的成功，就是通过统筹整合，强化了工作对象与工作力量的整体性，解决了营商环境建设工作面广量大、多

头推进容易形成碎片化局面的矛盾。

“整体提升”，在设定今年的营商环境建设目标时，海南给出这一关键词。

“这意味着新的一年，全省营商环境建设的任务更重。”陈陈阳说，打好营商环境整体提升攻坚战，海南的方向路径不变，具体将分为四步走——

推进表层修复，更加突出市县主体作用，推动制度改革和出台政策，从“解剖一个问题”实现“解决一类问题”；提高审批效能，围绕“高效办成一件事”行动，践行“整体政府”理念；实现服务型政府转型，围绕“有求必应”

“创一流”“小切口”撬动营商“大环境”

“一流”作为海南营商环境的建设目标，在今年的政府工作报告中被三次提及。从“聚力打造一流营商环境”到“紧扣2025年营商环境总体达到国内一流水平的目标”，再到“以小切口推动部分领域和区域营商环境率先达到全国一流水平”，不难发现，海南目标清晰且务实。

“小切口”从哪儿找？代表委员们各有见解。

一遍遍翻阅报告，省人大代表、文昌市营商环境建设局常务副局长陈光艳在“以诚信建设为抓手”等内容旁作了不少圈点，“我们将大力推进‘诚信文昌’建设，以信用体系建设助推营商环境优化升级。”

文昌是椰子之乡，也拥有中国首个开放性滨海航天发射基地、全国目前唯一的商业航天发射场。她认为，立足这一地域特征，文昌可以重点打造“信用+椰子”“信用+航天”等信用应用场景，让信用红利惠及更多企业及游客。

吴秋云则注意到，报告中花了大量篇幅强调“大力提升政府效能”。

她建议，要把产业链和服务链深度融合，以法治赋

能建设新型亲清政商关系，以体系赋能打造全城无差别服务模式，以信用赋能推进政务服务极简，以数据赋能提升服务智能化，以集成服务赋能基层治理直通联办改革，全面提升主动服务、精准服务、协同服务、智慧服务的能力。

从“大力提升政府效能”到“提升要素保障水平”，再到“推动自贸港政策优化扩效”“扩大高水平对外开放”……剔除对营商环境建设工作的专章部署，报告中列举的其他工作，虽不见“营商环境”四字，却事事与其紧密关联。

正如省政协委员、省委统战部常务副部长康拜英所说，营商环境建设是一项系统工程，既包括公平竞争的市场环境等“里子”，也包括友好包容的文化

环境等“面子”，“加强海南自贸港营商环境建设，要让‘人人都是自贸港形象大使’的理念融入每个公民的日常，把服务意识融入‘每个人、每件事、每个场景’。”

（本报海口1月26日讯）

2023年

海南营商环境建设实现“1234”四步走

- 1 形成一套海南独有的营商环境建设体系
- 2 夯实智慧海南和信用海南“两大基础”
- 3 提升政务服务、企业服务、制度创新三个方面水平
- 4 省营商环境建设厅分设了全省优化营商环境的“指挥部”全省营商环境建设工程的“施工队”全省经营主体和群众的“店小二”全省营商环境制度创新的“排头兵”等“四个角色”

全省政务服务事项的网办率超过90%

规上企业高质量发展大调研大服务专项行动

选取1418家企业	收集问题2476件
办结率95%	办成率75%
企业满意率95%以上	

告知承诺涉企经营许可事项数量保持全国第一

“首”字见新

绿水青山也能贷来真金白银？一块土地，因为能够涵养水源、调节气候，就能获得50万元贷款？在海南自贸港，这样的新闻甚至已不再“新鲜”。

2023年8月，一笔50万元贷款如约到账，白沙立树生物科技有限公司（以下简称立树生物）总经理林觉枫顿时松了一口气。

立树生物在白沙黎族自治县青松乡打松村打造了一个食药同源产业基地，经海南省环境科学研究院核算，该项目中的300亩土地具有生态系统服务价值，立树生物因此获得了我省首笔“GEP贷”（生态产品价值变现）。

“零抵押、无担保，以生态价值核算结果就能贷款，真是没想到！”林觉枫意气风发，规划了基地下一步发展计划。

事实上，“首”字检索类目下，海南自贸港金融成绩单还有更多内容——

2023年8月17日，由海南中天云朗资本发起的海南首家美国纳斯达克上市公司Hainan Manaslu Acquisition Corp(股

票代码：HMAC)顺利并购中国跨境品牌管理公司 Able View，完成海南首单SPAC(特殊目的收购公司)。

2023年5月，“平安—崖州湾科技控股集团供应链金融1期资产支持专项计划(海南自由贸易港)”在深圳证券交易所成功发行，成为海南自由贸易港首单供应链ABS(资产支持证券)。

……

一个个“首”字，透视的是海南自贸港金融领域的创新提质。

2023年，我省推进多层次资本市场发展，创新交易场所交易模式，出台《海南省关于开展合格境外有限合伙人(OFLP)余额管理试点办法》，简化外汇登记手续；成立“海南省供应链金融联盟”以及“海南特殊资产联盟”，提高投融资效率。

“正是一系列创新举措为海南的金融业带来了新的发展机遇。”省政协委员、毕马威企业咨询(中国)有限公司高级合伙人高伯说，2023年海南跨境收支规模同比增长39.5%，就是一大例证。

数据见进

为实体经济服务是金融的天职。想要评价金融，可以先看经济发展。

以农业为例。2024年海南省两会“自贸港建设和经济社会发展”专场新闻发布会透露，2023年，海南一产增加值、农民收入增速两项指标均高于全国平均水平。与之相对应：2023年10月，我省印发《关于金融支持海南全面推进乡村振兴加快建设农业强省的实施意见》；作为2023年为民办事实事项目之一的农民小额贷款贴息项目也提前超额完成年度任务目标……

受惠的不只是农业。海南某制造业龙头企业是一家新材料生产企业，采用先进的PC非光气熔融酯交换法技术，但投入较大，资金紧张。兴业银行海口分行先后为其审批发放绿色贷款共6.66亿元，专项用于该企业“非光气法聚碳酸酯项目”项目建设，为项目顺利投产提供了资金保障。据悉，该项目与配套的丙烷脱氢项目投产

后，预计每年可生产3.3万吨绿色能源氢气，吸收约10.6万吨二氧化碳。

“打好金融稳进扩量提质攻坚战，关键就是要解决经营主体资金紧缺问题。”省人大代表、省七届人大财政经济委员会副主任委员、省人大常委会预算工作委员会主任委正华说。

观往知来。2023年，省金融局的数据显示，该局搭建“线上+线下”融资平台，“线上”海南省智慧金融综合服务平台新增撮合放款52.82亿元，“线下”199家企业通过小微企业贷款服务中心获得融资，融资金额9.1亿元。

安全是发展的前提。在金融积极开拓的同时，2023年，我省加强金融机构改革化险，不良贷款率下降4.37个百分点。“难能可贵。”省人大代表、万宁农村商业银行股份有限公司党委书记、董事长陈斌这样评价。

发展见行

省政府工作报告提出，必须立足自贸港金融定位，突出服务高水平开放、服务实体经济发展，用足用好各类投融资政策和工具，发挥财政与金融联动作用，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，防范化解金融风险，为自贸港建设营造良好金融环境。

“积极的财政政策和金融政策对经济发展的作用可谓‘四两拨千斤’。”委正华建议，要建立健全投融资体制，充分发挥资金的杠杆作用，促进海南经济高质量发展。

“经济和金融是一盘棋，金融活则经济活，金融稳则经济稳。”陈斌认为，做好金融五篇大文章，需要财政部门和金融机构联动，通过财政资金的引导激励作用，有效撬动金融资源和社会资本向经济发展领域流动。这种协同联动的模式能够

放大财政政策的效果，使有限的财政资金引导更多的市场资源参与到我省的实体经济发展中来。

省政协委员、香港海南青年联合会常务副会长张运年十分看重两地合作。他建议推动海南与香港金融领域规则衔接、机制对接，促进琼港两地之间金融服务业的开放与联通，在海南逐步构建与国际接轨的金融规则体系，打造市场化、法治化、国际化的金融环境。

高伯表示，海南自贸港为国内外金融机构提供了充足的发展投资空间以及空前的发展机遇，毕马威将持续强化自身服务能力，积极配合海南自贸港发展，为海南自贸港建设提供高水平专业服务。

南海之滨，自贸沃野。立春在即，金融“活水”蓄势待发。（本报海口1月26日讯）

政府工作报告提出「打好营商环境整体提升攻坚战」

本报记者 李梦瑶

政府工作报告提出「打好金融稳进扩量提质攻坚战」

本报记者 习霁鸿

“活水”浇灌，新芽破土，繁花硕果。

翻看海南自由贸易港金融发展中心发布的2023年海南金融落地地的15件大事，可以发现，首单、首家、首支……“首”字几乎占了一半。

以15件大事窥斑见豹，足以概览海南过去一年的金融成绩单。“首”字的高频，折射出海南自贸港敢为人先、稳中求进的气魄与气质。

作为国民经济的血脉，在今年的省两会上，金融被提到了前所未有的新高度：集中力量“打好金融稳进扩量提质攻坚战”，省政府工作报告中的这13个字，宣告海南金融事业已经找准了新方向，锚定了新目标。

2023年

海南搭建“线上+线下”融资平台，缓解企业融资难题：线上新增撮合放款52.82亿元，线下199家企业获得融资共9.1亿元 农民小额贷款贴息项目提前超额完成年度任务目标

截至2023年12月 全省本年累计发放50万元以下农民小额贷款227亿元 完成年度计划70亿元的324%

截至12月10日 省内交易场所年度累计交易规模突破4500亿元 完成年度金融招商总额约12亿元

截至12月末 办理外汇登记的QDLP基金管理企业为14家 QDLP业务登记金额21.7亿美元 跨境流出6.55亿美元 办理外汇登记的QFLP基金108支 注册资本共计115.2亿美元 累计跨境流入15.3亿美元

制图 孙发强