



政府工作报告单列这项工作有何深意？

海客谈·两会观澜

陈蔚林

“今天再晚也是早、明天再早也是晚”

“在别人下功夫的地方下更大功夫、在别人没下功夫的地方下足功夫”

“凡事多作‘该不该办’的价值判断，不简单地把‘可不可办’的技术判断”

细读今年政府工作报告，不难发现其中一大亮点，就是在第三部分专章部署政府自身建设工作，用大量通俗易懂的语言，从五个维度对“大力提升政府效能”提出了要求、作出了阐释。

这是近六年来报告首次将政府自身建设工作单列一个部分来写，体现了省政府持之以恒建设效能政府的决心和韧劲，并提出要“做有创造力的执行者，以行政效能和攻坚能力的提升促进既定目标实现”，鼓足了干事创业的精气神。

(一)

从“顺利开局”到“蓬勃展开”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”……经过五年多的砥砺前行，海南自贸港建设实现了一个又一个喜人变化。

发展越是向前推进、任务越是艰辛繁重，就越是需要有人勇闯“深水区”、敢闯“无人区”。在此背景下提出“大力提

升政府效能”，正当其时。

“大力提升政府效能”不是一句空话，而是落到了实实在在的工作部署中。

在对今年政府工作进行部署时，报告提出，将在做好常规工作的基础上，聚焦关键领域、关键问题，集中力量打好七大攻坚战，围绕高质量发展扎实做好九项工作，确保高质高效实现今年政府工作的总体要求、经济社会发展主要预期目标。

事实上，这种“攻坚战+效能提升”的招数和打法，正是深入贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委工作要求的有力探索——进入新时代以来，党的十八届三中全会、党的十九届四中全会、党的二十大等，均对推进国家治理体系和治理能力现代化、提高行政效率和政府效能作出重要部署，为我们建设效能政府指明了努力方向、提供了根本遵循。

去年8月召开的国务院第二次全体会议，对“大力提升行政效能”进行专章专节阐述。我省认真学习贯彻会议精神，研究制定《海南省建设效能政府行动方案》，并通过召开全省动员部署会议的方式加以推进，在全省政府系统掀起了建设效能政府、提高行政效能的热潮。

1月12日召开的省委八届四次全会，发出进一步加强干部作风能力建设的动员令，号召大家持续提升“三种能力”、全力锻造“九种作风”、扎实开展“五大行动”、建立健全“七项机制”。

这次在报告中专章部署、重申强调效能政府建设，就是要进一步加强干部作风能力建设，以“政府有为”带动“市场有效”，高质高效推进海南自贸港建设和

经济社会高质量发展。

(二)

当然，建设效能政府并非一日之功，需要持续发力。

近几年，海南先后开展了“作风整顿建设年”“能力提升建设年”“查堵点、破难题、促发展”等活动，有效推进了政府系统作风能力建设，有力增强了全省上下干事创业氛围。

但是，正如报告所指出，“改革创新、狠抓落实、部门协同、政府效能有待增强，服务群众的能力和水平有待进一步提高”“形式主义、官僚主义现象不同程度存在，主动发现问题、主动担当作为不够”……

要改变这一现状，必须进一步理顺行政运行机制、优化政府运转流程、改进工作路径方法，以此提高工作质量、增强工作效能、减轻工作负担，实现“事半功倍”的效果。

具体怎么做？重在做好“五个突出”——

突出“第一时间”落实中央决策部署，始终心怀“国之大者”，按照“谋势、明道、优术、笃行”的要求，闻令而动、马上就办，做到“工作一部署，马上就落实；工作一完成，马上就反馈”，压紧推进一系列事关发展大局的重大项目、重点工作。

突出“把事办成”主动跨前一步履职，在合力推动工作的过程中，有意识地“多一些面对面沟通、少一些文来文往”“多一些统筹并联、少一些排队串联”，全员躬身入局而非置身事外，善于成就事业、善于成就别人，在成就别人的同时做

最好的自己。

突出“法治诚信”规范权力运行，坚持依法决策，提升法治能力，强化政策执行评估，确保政府各项工作始终在法治轨道上运行；分批开展公职人员法治学习培训，全面提升公务人员队伍法治意识和法治素养。

突出“数智赋能”加快数字政府建设，深入开展政府数字化转型“强基提能”五项攻坚行动，以数字化驱动政务服务模式、机关运行流程系统性重塑；优化利企便民数字化服务，以政务服务事项的“最小颗粒度”，换取企业和群众的“最大满意度”。

突出“严管厚爱”激励担当作为，既纠正各种作风之弊、行为之垢，又为担当者担当、为实干者撑腰，以“大干大支持、多干多支持、不干不支持”为原则，鼓励干部不当“说客”“看客”“过客”，奔着问题去、盯着问题改，下功夫解决企业群众的急难愁盼和工作推进的堵点难点……

“五个突出”，从思路方法、自身工作、具体抓手等方面进行了细致部署，在具体实践中，不断总结积累经验做法，形成一批长效机制成果，效能政府建设定能不断取得新的成效。



扫码发现
更多深度好文

民生老爸茶

一起闯一闯

聚四方之才 共建自贸港



送上人才“大礼包”

报告 点击

强化人才引育力度。统筹实施“四方之才”汇聚、“南海人才”开发、“技能自贸港”等计划方案，力争引进人才17万人，新增技能人才3万人。

心愿 寄语

崖州湾科技城科研人员林同：

一年前，我博士毕业后来到海南，进入崖州湾科技城从事生物育种科研工作。期间，我认真研读了海南自贸港人才引进政策，并申请了海南省E类人才认定，可以享受住房补贴等人才福利。不仅如此，园区还推出了智能审批服务，创新“场景式”“不见面”“无纸化”“掌上办”办事模式，实现机器管审批、人员零跑动，实在是太方便了！在这里，除了能享受诚意满满的人才政策，还能遇到众多志同道合的育种专家和知名的国内外种业企业，我感到既幸运又幸福。2024年，我将继续为育种工作贡献力量。

下好惠企“及时雨”

报告 点击

加快培育和提升经营主体，新增规上企业900家、专精特新中小企业60家。

心愿 寄语

海南金嘉房源开发建设有限公司负责人刘锋：

我刚来到海南时，由于对政策解读、审批流程等不太熟悉，在项目推进过程中遇到了不少困难。好在当地有关部门一直站在企业的立场考虑问题，及时给予了很多指导和帮助，还为我们解决了项目在审批流程中遇到的各类问题，使项目得以顺利推进。去年年底，有关部门还聚焦企业急难愁盼问题，及时“把脉问诊”，为我们提供帮助。现在，我对企业的发展前景信心十足。2024年，我希望海南营商环境上加优，持续吸引更多企业进驻，为我们创造更多合作机会。

整理/张琬茜 手绘/陈海冰

让“首单”变“多单”

良好的生态不仅可以发挥生态效益、社会效益，还可以直接转化成贷款、现金、项目，变现为经济效益。

“首单”“首笔”开了好头，让生态优势不断转化为发展优势，还需持续探索、拓宽“两山”转化的路径，让更多人看到良好生态蕴含的经济社会价值，激发起爱绿护绿的内生动力，实现保护与发展的良性循环。这就需要从“首单”“首笔”中总结、推广经验，拓宽应用领域，将“首单”“首笔”变成“多单”“多笔”，让生态产品“变成钱”“引来钱”。

让“首单”变成“多单”，需用好GEP核算这把“金钥匙”。简单来说，GEP就是为绿水青山合理“定价”。白沙“GEP”之所以能成功，关键在于当地良好

的生态环境，能够为“GEP贷”提供担保；万宁蓝碳交易能够落地，也是因为万宁小海红树林生态修复工程项目具有变现的价值。可见，只有进一步探索GEP核算在生态保护、绿色金融、项目建设、产业发展、生态补偿等多领域的应用实践，引导形成绿色生产生活方式，努力在“碳达峰、碳中和”工作中先行先试，才能加快生态产品“资源—资产—资本—资金”的转化进程，让绿水青山体现金山银山的价值。

拓宽“两山”转化路径，让“首单”变“多单”，需落到产业培育上，进一步推进产业生态化和生态产业化。白沙“两山”平台完成招商引资项目超过2000万元，五指山水满乡发展生态立体循环农业带

领农民增产增收，三亚大茅水流域综合治理工程让流域内生态环境得到改善……这些生态产品价值实现的典型案例充分说明，做好“转化”文章，关键是在产业化上下功夫。金山银山不是等来的，也不是守来的，要动脑筋、花力气，努力让资源优势转化成产业优势。只有抓住本地特色优势资源，优化产业链条，将美丽生态融进魅力产业中，才能既推动经济发展，又保护生态环境，进而改善村民生活。

人不负青山，青山定不负人。期待在“首单”“首笔”的示范效应下，各地主动作为，积极探索，拓展出更多“两山”转化新思路、新举措，让绿水青山释放更多发展动能。

两会热“画”题

多份建议关注数字经济产业发展 “向数图强”开辟发展新赛道

本报记者 黎鹏



手绘/杨干懿

开数字基础设施提供的有力支持。近年来，我省加大统筹力度，推动信息基础设施建设不断完善，截至2023年11月底，全省累计建成5G基站超2.5万个、万兆光纤宽带端口超17万个，实现全省行政村5G网络、千兆光纤宽带全部通达。

“在信息基础设施建设方面，海南应坚持‘适度超前’原则和‘以用促建’理念。”屯昌代表团认为，要加快5G独立

组网规模化部署，以及工业制造、医疗、文化旅游等重点领域的5G虚拟专网建设，支撑行业转型发展，同时立足自身优势加快布局数据中心，依托海洋资源优势进行“陆数海算”等新探索，为“海洋经济+数字经济”创建新赛道。

数字产业化需要应用来牵引，而场景开放带动不够是目前制约海南数字产业化的重要因素。如何克服这一瓶颈？

屯昌代表团建议，着力推动大数据、云计算、区块链等相关产业在数字化场景开发中的应用，推动数字经济核心产业实现集聚发展。

海南如何开辟数字经济发展新赛道？省人大代表赵圣把关注点放在数据跨境流动和海洋经济上。“要聚焦这两个方面发力，促进数字技术和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大数字经济。”赵圣说。

在数据跨境流动方面，赵圣认为，发挥区域优势，以跨境数字贸易为主要抓手，布局规划数据跨境流动业务，政府要提供专业化数据平台服务，完善行业规则和标准，推动市场主体形成典型应用案例和成熟商业模式，带动数据跨境相关产业项目拓展。

在海洋经济领域，赵圣建议，政府要与企事业单位合作共建海洋大数据中心，搭建海洋经济运行平台，完善海洋产业应用场景，激活海洋经济数据资产，提升服务海洋经济发展业务水平，提高宏观管理决策效能。同时，聚焦海洋牧场、海洋科研等应用场景，大力推进互联网、大数据、人工智能、信息安全与海洋产业发展的深度融合，开展海洋信息关键技术开发与系统构建，形成未来海洋信息生态体系。

(本报海口1月26日讯)

