

# 政府工作报告

## ◀上接 A01 版

洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建、洋浦疏港高速、环新英湾快速干道等项目开工。红岭水利枢纽工程竣工,天角潭水利枢纽下闸蓄水,牛路岭灌区主体开工。全国首个500千伏省城数字电网开工,“一张网”充换电基础设施全国领先。在全国率先实现行政村千兆光纤、5G网络通达率100%。**资源要素支撑保障明显增强。**省国土空间规划获国务院批复实施。全省铺开农村集体经营性建设用地入市改革。建立“项目策划+土地超市+极简审批”供地全流程制度,“土地超市”功能拓展到海域、矿产,补充耕地指标、碳汇。年度批而未供和闲置土地处置任务圆满完成。耕地“非粮化”整改复耕15.6万亩,实现高标准农田和永久基本农田“一张底图”管理。**乡村振兴扎实推进。**加强动态监测,精准帮扶,脱贫户家庭人均纯收入增长12.4%,全面完成农村危房改造。加快农业强省建设,粮食总产、面积、单产实现“三增”,农业重点产业链和“海南鲜品”品牌矩阵加快培育,南繁种业产值首次突破百亿元,新认定“两品一标”农产品18个,创建国家现代农业产业园、优势特色产业集群、产业强镇各1个,农产品加工业总产值增长9%。安排10亿元实施天然橡胶保险保费补贴,良种良法推广,划定25万亩特种胶园。新增深远海养殖水体30万立方米,渔业养殖比优化至4:6,休闲渔业产值增长90%。认定省级共享农庄16家。新建美丽乡村100个。

**(五)民生社会事业全面进步。**把为民之心落到实打实的行动上,让百姓得实惠、有获得感。10项民生实事全部完成。**就业优先政策有效落实。**城镇新增就业17.1万人,农村劳动力外出务工149.4万人。建成运行就业驿站238家。引进各类人才16.8万人,“百场万岗”校招活动签约6.9万人。实现全国技能大赛金牌零的突破。**教育补短提质打出组合拳。**建立高位推动基础教育优质均衡发展工作机制,新增基础教育学位4.6万个。专门学校2所,引进补充紧缺急需学科教师6360人。完成公办中小学教室空调安装5560间、普通教室照明改造3710间。青少年儿童总体近视率连续五年下降。首个境外高校独立办学项目海南北勒费尔德应用科技大学正式招生。**医疗卫生水平稳步提高。**疫情防控实现平稳转段。疾控体系改革稳步推进,省疾控中心异地新建,省公共卫生临床中心和省妇产科医院竣工交付。4个国家区域医疗中心[7]一期全部完工。电子处方中心上线运行。三医入选国家公立医院改革与高质量发展示范项目,东方建设全国基层卫生健康综合试验区初见成效。建成首个省级多层次医疗救助示范区。公立医院次均住院费用下降12.9%。数字疗法企业落地52家。**文体事业蓬勃发展。**成功举办省第七届少数民族传统体育运动会、首届东坡文化旅游大会。琼中女足以不败战绩夺得女甲联赛冠军、成功“冲超”。“村VA”“村BA”“村秀”等群众文体活动“火出圈”。省非遗展示中心、海口湾演艺中心二期、海南崖州博物馆建成,省艺术中心、省美术馆、国际文物艺术品交易中心开工。首次在南海1500米水深发现明代沉船遗址,属世界级重大考古发现。三医入选国家对外文化贸易基地。中国版权保护中心在海南设立全国首家分中心。**社会保障兜牢底线。**基本养老金、医保补助完成提标。城乡低保标准分别提高13.1%、20.7%,特困人员基本生活保障提高12.5%。基本养老服务清单、精神障碍社区康复服务实现市县全覆盖。“15+N”种基本蔬菜均价保持稳定。城镇老旧小区开工改造410个,惠及居民3.6万户。安居房开工2.5万套、竣工3.3万套。

**(六)绿色低碳转型纵深推进。**以争当“双碳”[8]优等生的担当,厚植优势,探路先行,擦亮高质量发展生态底色。全年空气质量优良天数比例99.5%,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度12微克/立方米,省控地表水水质优良比例95.9%,生态环境质量继续保持全国一流。**生态环境保护重拳出击。**第三轮中央环保督察反馈问题整改立案,完成国家海洋专项督察年度整改任务。成功申报“中国山水工程”[9]项目,获中央财政20亿元支持。持续开展珊瑚礁保护和修复,成立三亚市海龟救助保育中心,有力维护南海岛礁生态系统。“两山”转化新机制探索完善。出台具有海南特色、陆海统筹的省级生态产品总值(GEP)核算地方标准,发布第一批生态产品价值实现典型案例。首次开展全省流域上下游横向生态保护补偿评估工作。首笔GEP贷、首单蓝碳交易落地,首个6万吨吨捕集项目开工。开发我省红树林碳汇方法学。标志性工程取得新进展。热带雨林国家公园总体规划公布实施,勘界立标一期工作完成。清洁能源装机占比达78.5%。新能源汽车在新增车辆中占比超50%、全国第一,保有量占比全国第二。世界新能源汽车大会成功举办。可降解塑料制品替代率达80.2%。装配式建筑面积占新建建筑面积超70%、全国第二。“六

水共治”[10]完成投资203亿元,城区黑臭水体基本消除,农村生活污水治理率高出全国21.3个百分点。博鳌东屿岛零碳示范区具备试运行条件。

**(七)风险防控扎实有效。**紧盯中央关注的、群众关心的、海南易发的风险领域精准施策,打好风险防控主动战、整体战。**自贸港风险防控网织越牢。**压实16个省级风险防控专项工作责任,梳理出145个风险点,常态化调度、前瞻性预警、闭环式化解。深化打击治理走私免税“套代购”走私,推进“三无”船舶[11]整治,反走私综合治理能力显著提升。加强金融机构改革化险,不良贷款率下降4.37个百分点。稳妥做好“保交楼”和地方政府债务化解工作。**安全生产形势稳定向好。**生产安全事故起数、死亡人数分别下降8.4%、12.6%,未发生重大及以上事故,森林火灾受灾面积创新低。省应急救援物资中心开工建设,省航空应急救治中心获批组建。**平安海南建设持续深化。**智慧海南、诚信海南两大基础性工程应用场景不断拓展,社管平台实战化水平提升。禁毒、打击治理赌博、未成年人护苗等专项行动力度有效,命案发案数创新低,吸毒人数占常住人口比例降至0.4%。领导干部接访下访常态化,信访源头治理取得新成效。食品药品安全形势稳定向好,海口获评全省首个国家食品安全示范城市。

从严从实抓好政府系统主题教育,推深做实封关运作压力测试攻坚克难专项行动、垦地融合、基础教育综合改革、“一工一农”专项行动[12],全面开展效能政府建设。公共工程领域腐败问题专项整治纵深推进,法治政府、廉洁政府建设见行见效。省政府参事室组建运行。省政府与省人大常委会定期开展立法协调,提请审议法规议案15件,办理人大代表建议316件、政协提案455件,办结率100%。

国防动员、人防海防、双拥共建、退役军人事务、审计、统计、史志、档案、气象、地质、地震等工作取得新成效,工会、妇女儿童、青少年、慈善等事业实现新进步。

各位代表!在经济恢复波浪式发展、曲折式前进的过程中,我们顶住外部压力、克服内部困难,取得这样的成绩实属不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想指引、生动实践的结果,是中央和国家各部门、兄弟省市区指导帮助、大力支持的结果,是省委带领全省人民勠力同心、拼搏进取的结果,是省人大、省政协和社会各界有力监督、同心同行的结果。在此,我代表省人民政府,向全省人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向中央和国家各部委、各兄弟省市区,向驻琼部队和武警官兵,向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人,表示诚挚的感谢!

我们也清醒看到,经济社会发展还存在不少困难和问题。主要是:经济恢复的基础尚不牢固,固定资产投资乏力,消费面临潜力不足和周边竞争的双重压力,实体经济特别是中小微企业困难较多,经营主体活跃度不够高,海南高质量发展仍有不少堵点难点;城乡区域发展差距较大,民生领域还有不少短板弱项,防范化解风险任务艰巨;自贸港制度集成创新能级不够高,营商环境仍有短板,经营主体和百姓获得感还不够强;改革创新、狠抓落实、部门协同、政府效能有待增强,服务群众的能力和水平有待进一步提高;形式主义、官僚主义现象不同程度存在,主动发现问题、主动担当作为不够,部分领域腐败现象易发多发。对这些问题,我们已经采取一系列措施推动解决,今后必须加大工作力度,只争朝夕,加快见效。

## 二、2024年工作安排

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是封关运作的攻坚之年,做好今年政府工作意义重大、责任重大。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,认真贯彻落实第八次党代会、八届省委历次全会和省第八次党代会会议精神,锚定“**一本三基四梁八柱**”战略框架[13],坚持稳中求进、以进促稳、先立后破、完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极融入和服务新发展格局,以高质量发展为主题,以全面深化改革开放为动力,以科技创新为引领,以建设现代化产业体系为支撑,统筹封关运作准备和经济社会发展,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,奋力夺取海南自贸港建设和高质量发展新胜利。

今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长8%左右,地方一

般公共预算收入增长7%左右,固定资产投资增长10%左右,社会消费品零售总额增长8%左右,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长8%左右、8.5%左右,城镇调查失业率控制在5.5%左右,居民消费价格涨幅控制在3%左右,生态环境质量保持优良,节能减排和碳排放强度下降完成国家下达任务。

今年我们将在做好常规工作的基础上,聚焦关键领域、关键问题,集中力量打好**七大攻坚战**。

**打好封关运作准备攻坚战。**这关乎国家重大战略落实和各界对自贸港的预期。必须举全省之力决战封关运作“一号工程”,全面完成软硬件建设,充分开展压力测试,守住风险防控底线,为2025年底封关运作打下决定性基础。

**打好投资扩容增效攻坚战。**项目谋划储备不足、前期工作不扎实,是困扰海南多年的发展痛点。必须坚持“项目为王”,强化全周期闭环管理,做实“五张清单”[14]、推进“四个一批”[15],更好发挥有效投资稳增长、调结构、惠民生的关键作用。

**打好国际旅游消费提档升级攻坚战。**国际旅游消费中心是海南的重要战略定位。必须正视国内外旅游市场的激烈竞争,加快打造具有“三大赛外溢”的旗舰型旅游项目,持续推进“三大境外消费回流”,更好发挥双循环交汇点作用。

**打好产业链链强链攻坚战。**高质量发展根基在实体经济。必须下功夫做好新兴产业文章,围绕构建开放型生态型创新型现代化产业体系,紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展,形成龙头链主带动、园区平台支撑、上下游协作配套的产业发展新格局。

**打好营商环境整体提升攻坚战。**营商环境是决定自贸港建设成败的重要因素。必须紧扣2025年营商环境总体达到国内一流水平的目标,以群众和经营主体满意度为导向,以诚信建设为抓手,以政府数字化转型为手段,推出一批跨部门、跨层级、跨区域的制度集成创新成果,以小切口推动部分领域和区域营商环境率先达到国内一流水平。

**打好外贸外资稳增促优攻坚战。**这是自贸港建设的标志性工作。必须着眼国际化,加码“两个基地”“两个网络”[16]“两个枢纽”[17]建设,巩固拓展外贸基本盘,深化国际大招商,引进一批突破性、引领性外资项目,争取1-2个纳入国家外贸外资服务协调机制保障范围,推动外贸依存度超过全国平均水平。

每一场攻坚战都是硬仗,必须采取非常措施。我们将成立各攻坚战工作专班,春节前拿出攻坚方案,构建“七要件”闭环运作体系[18],全省一盘棋推进、省市县同题共答,确保赛场出彩、整体精彩。

围绕高质量发展,扎实做好以下九项工作:

**(一)更大力度推动经济回升向好** 强化政策协同,夯实“稳”的基础,增强“进”的动力,提升立体的质效,增速保持全国前列。

**扩大有效益的投资。**安排项目前期工作经费10亿元,强化用地、用能、环评等要素提前介入保障机制,推动项目谋划提质、建设提速,重点项目投资占固定资产投资总额50%以上。开工海上风电、文旅消费等一批投资体量较大、引领性强的产业项目,工业投资增长8%。用足用好地方政府专项债和PPP[19]等相关政策,推动潜海高铁、G98大三亚段扩容、马村港三期等项目开工,基础设施投资增长10%。建立“链长制”招商机制,开展招商引资格拉比,对优秀市县予以资金奖励。

**激发有潜能的消费。**办好第四届消博会,推动会展业高质量发展。擦亮离岛免税金字招牌,打造品种、价格、服务竞争优势,离岛免税店销售额增长10%。加快乐城“医、药、研、产、城”一体化建设,做强肿瘤、罕见病、医美等特色学科优势,力争医疗旅游人数40万人次,特许药械使用5万人次、营业收入60亿元。打造“留学海南”品牌,启动黎安国际教育创新试验区二期建设,新引进1-2所国内外知名高校,力争园区师生数量翻倍;推进莫斯科大学力量、瑞士洛桑酒店管理学院等境外院校独立办学项目。线上线下一联动促销,鼓励汽车以旧换新,优化二手车出口流程,促进家电、家居等大宗消费换代,壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费,完善县域商业体系。

**壮大有力量的主体。**严格落实结构性减税降费政策,全面规范涉企收费,大力清理拖欠企业账款,促进民间投资企稳回升、民营经济发展壮大。建好企业应急续贷资金池,向生产经营正常、信用状况良好但暂时资金困难的企业提供过

桥融资。加快培育和提升经营主体,新增规上企业900家、专精特新中小企业60家。实施国企改革深化提升行动,完成4家省属国企战略性重组和专业化整合,推动央企在海南设企业、设总部、增投资、增就业。

**(二)更高水平深化改革开放** 以自贸港建设引领“大开放、大改革”,激发内生动力活力,形成更多具有自贸港辨识度的标志性成果。

**全面完成封关软硬件建设。**落实封关方案,推动系列配套文件出台。滚动实施压力测试项目,拓展应用场景,扩大测试样本,对政策制度、封关设施、系统平台、管理能力等进行全方位、全流程压力测试。明确“二线口岸”管理运行机制和通关业务流程,构建前推后移、集约便利的监管模式。开展封关运作软硬件项目查漏补缺。勤俭建设自贸港。专项评估封关运作准备情况。

**推动自贸港政策优化扩效。**推动出台海关监管办法、进口征税商品目录、禁限类货物物品清单等封关运作核心政策制度,研究推进自贸港企业所得税、个人所得稅政策优化,推动延续新增境外直接投资免征企业所得税、新购置资产一次性扣除或加速折旧和摊销等优惠政策。推出一批更具全局性和影响力的制度集成创新成果,加强宣传 and 复制推广。上线运行多功能自由贸易(电子围网)账户。加强涉外领域法治建设,完善与国际通行规则相衔接的涉外法规。开展加工增值内销免关税政策应用攻坚。

**扩大高水平对外开放。**加快落实对接国际高标准经贸规则试点任务。进一步优化贸易自由化便利化措施,升级国际经贸“单一窗口”,实现与海关智慧监管平台衔接。大力发展跨境电商、海外仓、离岸贸易、数字贸易等新业态新模式,加快建设数字保税区,努力降低口岸合规成本,力争货物贸易、服务贸易均增长15%。推动出台新版外商投资负面清单,实际使用外资增长10%。积极推进中新(海南)绿色低碳领域合作。服务与利用好博鳌亚洲论坛年会,办好全球自贸港发展分论坛,扩容全球自贸区(港)伙伴计划。

**聚力打造一流营商环境。**突出法治化、国际化、便利化,谋划实施一批“颗粒度”更细的改革举措,优化完善“一件事一次办”主题70个以上,“零跑动”可办事项使用率达80%。全面推行“审管法信”一体联动制度[20],建立全省统一的公共信用信息数据库,新增50个以上信用应用场景,加快构建以信用为基础的新型监管机制。深化土地、资本、技术、数据等要素市场化配置改革。完善企业反映问题“接诉即办”机制。优化升级服务企业一站式服务平台,提升外商和外籍人士工作生活便利化水平。

## (三)更深层次协同教育科技人才发展

坚持教育科技人才“三位一体”推进、融合协同发展,培育塑造新动能新优势。

**构建高质量教育体系。**推动基础教育扩优提质,新增基础教育公办学位4万个,新改扩建公办幼儿园项目30个,新开工特殊教育学校2所。城乡义务教育补助生均公用经费基准定额在国家标准基础上再提标130元。健全集团化办学管理运行机制,强化学校管理和师资队伍建设,大幅提升教研教管水平,加强学生心理健康教育。开工海南大学观澜湖校区三期,三年内建成海南师范大学桂林洋校区,推动海南医学院更名海南医科大学,力争海南警察学院、海南艺术职业学院正式设立。打造崖州湾科教融汇示范区。深化产教融合,职业学校办学条件达标比例提高30%。

**打造科技创新和科技体制改革“双高地”。**聚焦生物育种、海洋观测、卫星大数据应用、健康老龄化等重点领域开展技术攻关,在解决卡脖子问题上贡献海南力量。积极争取农业、航天、海洋、材料、生命健康等领域国家级科创平台落地。建设“一带一路”联合实验室等国际科技合作基地1-2个,争取国际大洋发现计划支撑设立落户。培育引进高水平科研团队2-5个。支持科技领军企业、行业链主企业、高校院所牵头组建创新联合体,建立以企业为主体的技术创新体系,大幅提升企业研发投入占比。探索空口经知识产权资源整合,打造海口高新区知识产权综合服务示范区。加强专利转化运用。探索科技成果产权制度改革,试点开展职务科技成果单列管理改革。大力支持青年科技人才承担省级及以上重点研发项目。新增科技型中小企业800家,技术合同交易额55亿元,力争全社会研发投入强度达1.4%左右。

**强化人才引育力度。**统筹推进“四方之才”汇聚,“南海人才”开发,“技能自贸港”等计划方案,力争引进人才17万人,新增技能人才3万人次。实施全方位引进培养用好人才的政策措施,进一步深化国际人才管理服务改革,加快引育一批具有国际视野、通晓国际规则的经营管理、经贸服务和涉外法律人才。争取创建国家级吸引集聚人才平台。组

织人员赴外培训,提升国际化素养。支持青年发展型城市建设。

**(四)更高质量培育现代化产业体系** 坚持强龙头、补链条、建集群,推进“**向海图强**”“**向天图强**”“**向数图强**”,加强质量支撑和标准引领,培育更多百亿产业、千亿园区。

**主攻先进制造业。**加快推进湘琼、粤琼合作产业园建设,启动海上风电制氢和氢能综合利用示范项目,推动石化新材料产业链融合发展,培育风电装备制造、游艇装备制造、清洁能源等领域产业链。瞄准创新药、医疗器械、儿童药、中药药等领域,放大政策叠加效应,靶向引进龙头企业,“乐城研用+海口生产”新增1-2个创新产品。力争规模以上工业增加值增长10%。

**培育新质生产力。**充分发挥气候温度、海洋深度、地理纬度和绿色生态“三度”优势,聚焦种业、深海、航天、绿色低碳、生物制造、低空经济等新领域新赛道,加强政策引导,协同推进技术创新和产业化。商业航天发射场实现常态化发射,落地火箭链、卫星链、数据链项目5-6个。

**擦亮旅游品牌。**坚持以文塑旅、以旅彰文,推动文化和旅游深度融合。开好省旅游发展大会,办好第六届海南岛国际电影节、第二届东坡文化旅游大会。积极创建5A级景区,加快推进三亚邮轮母港建设,从供给侧提质升级海洋旅游、航天旅游、体育旅游、康养旅游、研学旅游、乡村旅游、房车露营等产业体系。积极创建5A级景区,加快推进三亚邮轮母港建设,从供给侧提质升级海洋旅游、航天旅游、体育旅游、康养旅游、研学旅游、乡村旅游、房车露营等产业体系。围绕环岛旅游公路、热带雨林国家公园,谋划超级文旅大项目。深耕“旅游+演艺”“旅游+体育”市场,推出“百场演出、千场赛事”等群众性文体品牌活动。用足用好第五航权、59国免签等政策,打造国际航空中转枢纽,境外航线增至62条,入境游客超100万人次。全面推开旅游投诉“先行赔付”,提高游客体验感。全省接待旅游客人数量增长10%、旅游总收入增长14%。

**壮大数字经济。**加快推进5G、算力、国际通信海缆等数字新基建。丰富游戏出海、卫星数据、区块链等应用场景,探索跨境数据分级分类管理模式,在特定区域开展“两头在外”数据加工业务。引导企业数字化、智能化改造升级,打造数字大健康、数字创意设计、关键核心零部件等优势特色产业,发力车联网、卫星互联网、通用AI等新赛道,力争数字经济核心产业营收增长8%。

**健全现代金融体系。**海南农商银行挂牌开业。落地1-2家央企财资中心。吸引股份制银行、外资银行、保险、证券等持牌金融机构和长期资本来琼展业。围绕做好金融五篇文章,优化金融服务。支持融资租赁等地方金融组织规范发展。高标准建设海南国际碳排放交易中心,支持各类交易所创新服务模式、上线特色品种。开展不动产投资信托基金试点。

**深耕海洋经济。**实施海域立体分层设权,鼓励养殖用海与海上风电场、休闲渔业等融合发展,加快建设“南海粮仓”。建成现代渔港2座,打造海洋牧场2个,新增深远海大型智能养殖渔场2-3个,新增休闲渔港90艘。推进海洋油气、油服基地、深海装备、海洋信息、海洋生物医药等项目建设,陵水25-1、乐乐10-1气田投产。今年海洋生产总值突破3100亿元,用10年时间再造一个“海上海南”,加快迈向海洋强省。

**做强园区平台。**深化投融资体制改革,发挥自贸港投资资金撬动作用,增强园区自我“造血”能力。与有实力的企业合作,共同主导园区开发建设。支持园区采取联合招商、利益分成等方式引进优势产业项目,更加注重亩均效益。高质量建设区域合作产业园。

**(五)更富成效促进区域协调发展** 紧扣“三极一带一区”[21]布局,激发市县发展活力,在高质量发展赛道上比学赶超。

**提升核心区域能级。**强化自贸港核心区与现代化国际化新海口建设,推动江东新区尽快发出形象,带动海口经济圈协同发展。三亚经济圈“旅游+科创”双引擎发力,提升在自贸港中的战略地位、硬核实力。全面提速环新英湾自贸港新城建设,推动儋洋经济圈聚合效应充分显现。加大城市更新力度,下足绣花功夫提升功能品质。

**推进新型城镇化建设。**优化农业转移人口市民化相关政策,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,滨海型、生态型城镇化试点蹚出新路径。引导市县因地制宜施策,加快构建房地产发展新模式。开工改造城镇老旧小区268个,竣工安居房1.2万套,筹集保障性租赁住房2700套,发放住房租赁补贴1.3万户。

**强化基础设施支撑。**加快美兰机场三期、儋州机场、海口经济圈城际轨道交通等项目前期工作,争取三亚新机场、东方机场选址获批,开通三亚至乐东、东方机场造列车,建成G9812高速公路延长线、新海港片区“二线口岸”集中查验区专用通道等工程。启动新能源汽车租赁体系建设。开工建设三亚羊林抽水蓄

能电站、昌化江水资源配置工程、海口经济圈规模化供水工程。

**提升要素保障水平。**推进国土空间智慧治理,统一全省国土空间基础信息平台 and “实景三维·透明海南”基础数据底座,在全国率先构建全域、全要素、全周期的治理型详细规划体系。改进完善耕地占补平衡制度,持续推进耕地“非粮化”“非农化”问题整改,推动集中连片造大田,各类新增耕地指标不少于2万亩。

**(六)更快速度推进乡村全面振兴** 锚定建设农业强省目标,学习运用“千万工程”经验,建设和美丽乡村“海南样板”。

**促进农业高质量高效。**建成高标准农田20万亩。划定200万亩高标准农田。加强热带优异果蔬品种资源引进、研发创新及开发利用,梯次培育17个农业重点产业链,形成一批优中优、特中特、小而精的特色产业,一产增加值增长5%以上。做大南繁“种源+种业+种市”,加快培育种业CRO[22]企业。认定省级共享农庄5家。大力发展农村冷链物流、电商直采、定制农业和精致农业,做强以“海南鲜品”为统领的品牌体系。办好第27届冬交会。

**促进农民增收致富。**深化农村“三块地”[23]和集体林权制度改革,创建年收益50万元以上集体经济强村100个。推广良种良法良田良机,做精做优“土特产”文章,大力发展林下经济,提高农民经营性净收入。培育农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人“三支队伍”800人,做强特色劳务品牌。提升脱贫人口帮扶实效,坚决守住不发生规模性返贫底线。

**促进乡村建设治理水平提升。**村庄实用性规划应编尽编。实施农村公路漫水桥改造和交通安全设施精细化提升,创建“四好农村路”示范县1-2个。新增农村规模化供水覆盖人口10万人,农村生活污水治理率超过80%,70%以上行政村(居)建成生活垃圾分类投放屋(亭)。大力改善农村人居环境,整治提升清洁乡村2000个,建设和美丽乡村200个。深化农屋改革试点,构建以资本为纽带的垦地融合新模式,推进垦区民生改善。全面推广运用乡村治理积分制、清单制。

## (七)更多精力增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行,加强基础性、普惠性、兜底性民生建设,扎实办好人大代表票决出的10项民生实事,提高百姓在自贸港建设中的获得感。**多措并举稳就业稳物价。**完善重点群体就业创业支持政策,城镇新增就业16万人左右,农村劳动力外出务工145万人,高校毕业生毕业后去向落实率83%以上、留琼率不低于62%,退役军人就业安置率不低于90%。优化公共就业服务,完成职业技能培训10万人次。压实“菜篮子”市县主体责任,稳住重要民生商品价格,确保基本蔬菜均价不反弹。

**全方位守护人民健康。**建成省人民医院南院、海医一附院江东新院区,加快国家区域医疗中心和省级临床医学中心建设。推进城市医疗集团、紧密型县域医共体建设,促进优质医疗资源扩容下沉,村卫生室标准化建设达标率95%以上。启动“三医联动一张网”[24]二期项目和数字健康创新应用示范省建设。实现“2+3”五种疾病[25]目标人群筛查全覆盖,开展新生儿26种遗传代谢病筛查,为20-40岁人群免费接种乙肝疫苗,对认知障碍老年人、孤独症儿童进行数字化疗法干预,普及急救护知识,力争全省人均预期寿命突破80岁。大力开展爱国卫生运动提质年行动,国家卫生乡镇覆盖率20%以上。

**繁荣发展文化体育事业。**深入践行社会主义核心价值观,促进哲学社会科学、广播影视、新闻出版等文化事业发展,讲好自贸港故事。加强文物保护、博物馆建设和非物质文化遗产保护传承,擦亮琼琼黎、海洋、华侨、东坡、丘濬、海瑞、南海沉船考古等特色文化标识。办好第十二届全国少数民族传统体育运动会,促进各民族交往交流交融。

**织密扎牢社会保障网。**继续提高城乡居民基本养老保险、最低生活保障和特困人员基本生活标准。实施免费残疾评定,发放困难家庭残疾儿童康复训练生活补助。为确诊“两癌”或癌前病变的城乡困难妇女发放治疗救助金。新建户外劳动者服务站200个。开展社区嵌入式服务设施建设试点。加强老龄工作,重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等需求,运用市场化提供多层次、多样化养老服务,发展壮大银发经济。推动建立长期护理保险制度。大力发展慈善事业。落实积极生育支持措施,新增幼托位6250个。

## (八)更高标准建设生态文明

探索贯通生态保护、增值、变现全过程的有效机制,建设美丽海南,争创美丽中国先行区,打造绿色低碳发展高地。**整治环境突出问题。**高标准抓好第三轮中央环保督察反馈问题整改,杜绝虚假整改、形式整改。实施中央资金海洋生态保护修复项目,推动红树林、珊瑚礁、海草床生态保护修复。**下转 A03 版**