

# 实干担当 比学赶超 乐东：构建“全域党建”引领“全域发展”新格局

**抱由镇**  
以过硬干部队伍  
扛起城关镇担当

2023年，乐东黎族自治县地区生产总值完成213.04亿元，首次跨越200亿元大关；地方一般公共预算收入完成9.21亿元，同比增长61.7%；新增市场主体1.52万家，同比增长183.8%；招商引资落地13个项目，总投资60.44亿元；创建“富域乐东”区域品牌，乐东芒果、冬季瓜菜入选全国优势特色产业集群；城镇居民人均可支配收入3.6万元、农民人均可支配收入2.07万元，同比分别增长6.2%和9%。

高质量发展背后是高质量党建引领。近年来，乐东县委高度重视基层党建工作，始终将党建工作摆在首要位置和突出位置，牢固树立大抓基层的鲜明导向，基层党组织和广大党员实干担当，着力在催发昂扬向上“新精神”、增强党建引领“新动能”、点燃推动发展“新引擎”、激发比学赶超“新活力”上下功夫，构建“全域党建”引领“全域发展”新格局，形成“乐东精神”“乐东速度”“乐东新风”等系列优秀基层党建成果。

**万冲镇**  
以高质量党建  
引领整改见实效

抱由镇坚持党建引领队伍建设，聚焦抱由东坊村搬迁安置历史遗留问题、信访纠纷等突出问题化解，打造了一支忠诚干净担当的镇级干部队伍，获评2022年度全省信访工作示范镇（街道）、标杆型退役军人服务站、驻镇乡村振兴工作队先进集体等省级荣誉。

强化理论学习，政治素养提升。印发《抱由镇委理论学习中心组2023年理论学习方案》，抓好“关键少数”示范带动“绝大多数”，做到学懂弄通。坚持线上线下相结合，组织1200余人参加培训；分批组织“两委”干部参加轮训培训230余人次。

强化实战练兵，综合素质提升。开展东坊村“搬迁安置服务”大比武，推动历史遗留问题得到妥善解决。抱由村试点推出“篝火说事会”，推动解决信访问题12件。充分利用“6+N”矛盾纠纷调处机制，开展矛盾纠纷排查化解，推动信访事项“三率”均排名靠前。

强化作风建设，工作效能提升。出台《关于进一步严肃会风会纪强化责任追究的通知》等文件。由镇纪委牵头对秸秆禁烧等工作开展监督检查并督促落实。组织村（居）党建学习交流，并将干部日常工作成效纳入年终考核。

**大安镇**  
抓实基层党建  
打造乡村旅游品牌

大安镇始终把强化基层党组织建设摆在首要位置，增强党组织凝聚力，推动基层党建基础不断夯实、发展质量不断提升、群众生活持续改善。

把握政治导向，不断增强党建软实力。举办干部能力提升培训班等，开展培训宣讲共33场1100余人次。与海南开放大学深度合作成立大安自贸港乡村振兴理论研习所。镇党委与各村支部签订《基层党建责任书》。建成只朝村党建品牌，推进西黎村党建示范点创建工作。培育后备干部132名，完成大炮、西黎村干部增补工作。

落实工作成效，狠抓党建引领硬实力。探索“党建+”引领基层治理新模式，建立镇、村两级网格管理体系。坚持以“党建+帮扶”实现脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，持续巩固“两不愁三保障”帮扶成效。完成3个软弱涣散党组织整顿和15个村级活动场所标准化建设。严格落实村级党组织“星级化”管理工作方案。

锚定乡村特色，以党建促进乡村发展。打造“鹿鸣西黎”乡村旅游品牌，与企业联合开发大安剪纸文创产品。以“朝乐”旅游干线、“鹿鸣西黎”乡村旅游建设为平台，推动农旅产业融合发展。推动毛豆、辣椒、雪茄烟等农产品深加工，将快递驿站与电商平台有效结合，拓宽销售渠道。

**志仲镇**  
绘制热带农业特色小镇  
“三色图”

志仲镇党委紧紧围绕党建引领产业发展，聚焦产业兴旺、乡风文明、生态宜居三方面，绘制金色、红色、绿色相互交融的“三色图”，为热带农业特色小镇赋能添彩。

聚焦生态兴旺，绘就金色富民图。志仲镇以党建引领产业兴旺为抓手，推动“一村一品”建设，在巩固火龙果、百香果等优势产业的基础上，引导种植榴莲、香水椰等新兴特色产业，以支部牵头、农垦出地、企业出资、农民入股的方式，种植榴莲4500余亩，“榴莲小镇”建设初具规模。

聚焦乡风文明，绘就红色为民图。持续打造“党建联盟，推动垦地融合”党建品牌，引导保国居建设服务健全身心美、乡风文明和谐美的美丽乡村。将辖区内的居民小组划分为53个网格，推动网格化管理与基层党建、乡村治理、矛盾排查等有机融合，将“千条线”纳入“一张网”，促进基层治理工作提质增效。

聚焦生态宜居，绘就绿色惠民图。坚持以党建引领促中心工作，在全镇范围采取“党建+网格化+人居环境整治”模式，推动人居环境提升。按照“点上突破、线上延伸”的工作思路，以户为“点”将村居划分为多个网格，开展人居环境整治网格化管理，以路为“线”，积极开展村道沿线整治行动。

**千家镇**  
以制度建设引领基层党建  
提质增效

千家镇党委探索推行“月清单提示、季督导检查、年量化考核”工作机制，以党建引领，聚焦干事创业，推动镇域工作取得实效。

月清单提示明任务。每月初围绕不同领域阶段性党建工作任务和常规性党建工作，坚持“两个结合”原则，即学习与实践结合、党建与业务结合工作原则，向全镇35个党（总）支部梳理下发党建工作任务清单，明确各党（总）支部当前重点党建工作任务，传导责任压力，明确完成时限，解决了党建工作中存在的不愿抓、不会抓、抓不好、抓不实的问题。

季督导检查看成效。成立由镇党委书记带队的督查组，每季度对各党支部党建工作情况进行实地督查，通过实地看、现场问、查资料等方式，检查考评各支部党建工作落实情况，并印发通报，对好的进行表扬，对存在问题不足及时点明，并提出意见建议。

年量化考核争优先。将季度督查通报纳入年度党建述职考核评议内容，将评价结果作为绩效发放、评优评先的重要依据，推动党建考核结果与政治进步、政治荣誉和经济待遇深度融合，倒逼强化责任落实，靠实工作责任。有效激发工作积极性，形成你追我赶、比学赶超的抓党建工作氛围。

**九所镇**  
解锁社区“候鸟”党员  
“幸福密码”

九所镇以基层党建为钥，通过建强“堡垒”、搭建平台、精细服务等方式，不断解锁“候鸟”党员“有家有为”、基层治理有效的“幸福密码”，助推乐东高质量发展。

抓住关键点，坚持全过程党建引领。九所镇党委始终把坚持党的全面领导作为落实各项工作的首要原则，将制度建设、理论建设、组织建设贯穿其中，让来自不同地区、从事不同领域工作的“候鸟”党员、专家人才紧紧凝聚在党组织周围。

把握着力点，搭建全领域干事创业平台。九所镇积极搭建干事创业平台，给予“候鸟”人才资金、物资支持，结合“我为自贸港建新功”活动，助力乐东高质量发展。如波利海岸社区建立小区诊所，由退休的“候鸟”医生马国成坐班看诊，为居民提供医疗服务，确保小病不出小区。

夯实落脚点，实现全方位服务保障。“候鸟”人才来自五湖四海，有着不同的文化差异、生活习惯，九所镇以优化治理模式、提升服务水平等方面为落脚点，打造“党支部+网格”的社区治理模式，开展多种形式的社区便民利民服务活动，让居民住得舒心暖心。

**利国镇**  
“三种模式”  
跑出乡村治理加速度

利国镇探索“一核五治+N”乡村社会治理新模式，构建起基层治理新格局。2023年利国镇入选海南省基层治理创新试验区名录、2023年海南省乡村振兴示范乡镇，荷口村入选全国第三批乡村治理示范村。

深化党建引领网格治理。健全基层党组织统一指挥和统筹协调机制，构建“镇党委—村党组织—网格—党员—联系户”的组织体系。以党支部为领导核心，以网格为“最小单元”，以党员为“骨干力量”，推行“1+1+N”的风险防控网格管理服务模式。

深化党建引领矛盾化解。深化人民调解、行政调解、司法调解的“三调联动”模式，构建以信访等6个部门为主体，支部引领带动其他职能部门及社会各界“N”种资源和力量。建立“四类重点人员”管理工作机制，预防和减少重点人员发生肇事等案件。建设镇级综治中心（法治服务中心）和25个村法治服务新阵地。

深化党建引领乡村治理。培养“双带”能力强的村党组织书记，推动形成以政治引领乡村治理新格局。依托村级新时代文明实践站，开展“文明家庭”评选等活动。依托乐东社管平台等系统，提升村级事务远程管理服务能力，推动实现线上点对点接访等功能。

**黄流镇**  
打造坚强堡垒  
凝聚“银发”力量

黄流镇充分发挥党建引领作用，不断探索工作新思路、新方法，积极引导离退休干部发挥余热，为黄流镇经济社会高质量发展汇聚“银辉”力量。

突出党建引领，增强离退休干部幸福感归属感。黄流镇形成了镇党委统一领导、离退休干部工作领导小组指导协调、党建办支持配合的工作格局，选优配强离退休干部党支部建设指导员，全面提高离退休干部党支部党建工作水平。

突出服务大局，发挥离退休干部凝聚力战斗力。在春节、重阳节等节点召开离退休干部座谈会，邀请离退休干部列席党代会、表彰会等重大活动，组织离退休干部开展调研，收集推动发展等建议。组建“五老”服务小队，先后调解12宗群众纠纷，推动镇域重大项目顺利开工。开展送春联、送民歌“两下乡”活动，展现新时代老干部新风貌。

突出关心关爱，展现离退休干部新作为新担当。开展法治教育护航健康成长，发放法治宣传材料，提升学生法治意识；采取结对帮扶方式，切实预防未成年人违法犯罪。开展“金秋助学”活动，资助困难学生完成学业；开展“老少同读一本书”阅读分享活动。

**佛罗镇**  
“123”工作法  
发展金钱树特色产业

佛罗镇紧紧围绕乐东“三区”发展战略，创新探索党建引领金钱树产业发展“123”工作法，建成近200个金钱树种植基地，种植面积近万亩，年产值达12.8亿元。

突出“一个核心”，提升产业振兴的“引领力”。将金钱树产业规划纳入镇党代会报告集体审议，高站位推动产业发展。组建金钱树产业党支部，建成首个“产业党群服务中心”，健全“镇党委—金钱树产业党支部—党员中心户”的三级组织体系，建立党建联席会议工作制度，整合职能部门和专家学者等资源，逐项破解发展难题。

开展“两个探索”，夯实产业富民的“支撑力”。以龙头企业为带动，以合作经济为纽带，积极探索“庭院经济”和“集体经济”发展模式助农增收。试点金钱树“庭院经济”，实行“五个统一”管理模式。积极探索“集体经济”新路径，实施“党支部+龙头企业+村集体经济公司”合作模式，建成乐东首个“金钱树乡村振兴合作示范基地”。

建成海南首个“金钱树产业大数据平台”，建立健全“线上线下”销售双通道，构建“互联网+产业+人才+销售”模式，确保“种得出、卖得快”。结合文化旅游和研学体验等模式，打造金钱树文创产业。

**莺歌海镇**  
党建联盟聚合力  
共建共享促发展

莺歌海镇深入剖析社区管理和产业发展难题，坚持“抓党建、促发展、抓治理、促提升”的思路，探索出了一条“党建+共治”的乡村治理新思路，建立党建联盟机制，全面增强党组织在基层乡村治理和经济社会发展中的政治功能、组织功能。

打造党建联盟“先锋队”。莺歌海镇党委在环岛旅游公路、渔港产业园区征地迁坟等项目中发挥党组织战斗堡垒作用，建立完善政府搭桥、企业参与的劳务合作机制，推动本地群众转产转业，为镇内辖区企业用工和农民工外出务工搭建平台，实现就近就业。

搭建为民服务“连心桥”。实行“一站式受理、全方位联动、多层次化解”的调解体系，协调处理好纳潮湖200MW光伏项目建设过程中遇到的困难和问题，促进项目建设顺利进行，让老百姓反映的诉求真正做到“只进一扇门，最多跑一趟”。

**尖峰镇**  
多点发力助推产业项目  
“落地结果”

尖峰镇坚持以党建为引领，有效化解了一批土地要素问题，推动营商环境持续优化，为促进尖峰镇经济社会和谐发展和乐东重要项目落地形成有利条件。

跑出耕地恢复“加速度”。在全县任务图斑量最多、面积最大的情况下，尖峰镇对各种非粮化违法图斑，逐宗分析研判，明确责任分工，制定整改措施，坚持推行“日报告、周总结、月调度”机制，保质保量按时完成图斑整改工作，超额完成了全县1420亩“十三五”耕地复耕目标任务。

打出征地用地“组合拳”。尖峰镇通过多次召开协调会，认真倾听群众、企业基本诉求，充分协调解决征地和安置问题困难，成功促成了地块养殖塘的拆除和11座坟墓的搬迁工作；完成“夕园公司”地块房屋的拆除工作。

助推营商环境“展新颜”。尖峰镇落实县委、县政府有关要求，完成海南西环高铁和货线三亚至乐东（岭头）段开行公交文化旅游化列车改造工程项目、环岛旅游公路“岭头揽胜”驿站建设项目、花梨谷、尖峰岭森林康养基地建设项目征地工作，项目建设稳步推进。



（撰稿/张垒）