

## 加快推动海南自贸港高质量发展

做好三大金融功能建设  
服务自贸港高质量发展

□ 林继军

## 深度聚焦

去年10月召开的中央金融工作会议指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，金融要为经济社会发展提供高质量服务。去年底召开的中央经济工作会议再次明确，2024年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。金融功能在海南自贸港建设过程中发挥着基础性支撑作用，不仅要服务实体经济高质量发展，还要满足跨境贸易投资自由便利化的金融需要，是支持自贸港实现高质量发展的重要因素。

海南省财金集团有限公司(简称海南财金集团)是2022年初由海南省级财政出资成立的国有独资公司，定位为海南省政府国有金融资本投资管理平台，以政府投资基金管理、金融股权投资和金融创新服务作为业务发展方向。成立2年来，在省委、省政府的坚强领导和省财政厅的大力支持下，海南财金集团以金融服务自贸港高质量发展作为自身的重要使命，各项工作扎实推进。截至2023年底，政府投资基金管理规模，100亿元规模的自贸港建设基金发展初见成效，支持设立子基金12支(其中支持重点园区设立子基金6支)、总规模近百亿元，实现项目返投23个，为自贸港重点产业和重点区域发展提供有力支撑;10亿元规模的自贸港创新基金顺利启航，致力于引导社会资本支持自贸港创新创业高质量发展。金融股权投资和金融创新服务方面，作为农信社改革中小银行专项债“一案两书”编写和专项债发行等工作，保障海南农村商业银行业顺利批筹;顺利承接海南登记结算公司股权划转工作，加快了省属国有金融资本的集中统一管理进程。

在推进海南自贸港封关运作的关前，通过对中央经济工作会议和中央金融工作会议精神的深入学习，围绕金融服务自贸港高质量发展这项重要课题，海南财金集团将努力做好以下三大金融功能建设，构建功能健全的金融牌照体系，逐步将自身打造成为一家具有鲜明自贸港特色的高水平综合金融服务商。

## 强化服务实体经济高质量发展功能

中央金融工作会议指出，着力打造现代金融机构和市场体系，疏通资金进入实体经济的渠道。充分发挥国有金融控股平台优势，不断创新金融工具，为自贸港重点产业、重点园区发展和重大项目提供投融资渠道，是海南财金集团未来的重要发力方向。

发挥政府投资基金的资本纽带作用，助力自贸港现代产业体系构建。加强顶层设计，围绕海南自贸港四大主导产业和三大未来产业规划方向，深入把握各重点产业领域发展基础和资源禀赋特征，并基于自贸港新背景、新机遇科学研判各重点产业领域发展路径，为政府投资基金的科学布局提供清晰指引。健全投资策略，基于自贸港各重点产业领域发展需求，逐步打造集产业投资、早期投资、政策性投资、基础设施投资等于一体的“母基金+直投”基金矩阵，引导社会资本支持标志性、引领性项目落地海南，培育本地初创企业和专精特新企业，加强基础设施和公共服务建设资本投入力度;通过投资政策安排，引导社会资本加强对“陆海空”等自贸港重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。强化统筹协调机制，同省内相关行业主管部门、市县、重点园区等密切联动，下好“投资+招商+培育”一盘棋;探索带动社会资本按产业集群布局主题基金，结合各个产业集群特征，有针对性地选择央企资本、跨国资本、产业资本、高校科研院所和市场机构进行合作，实现产业要素的科学协同。优化管理机制，破解当前自贸港基金管理上存在的多重决策机制等问题，提升投资效率;加快培育自有基金管理团队，提升对政府基金政策目标的贯彻执行力度。

做好金融牌照布局，为自贸港实体经济发展提供高质量综合金融服务。优化金融供给，根据自贸港实体经济发展的需要，通过国有金融资本整合、牌照收购和新设等方式，逐步布局银行、保险、证券、金融租赁、征信等主流金融牌照，补齐海南金融基础薄弱的短板。发挥金控平台协同效应，通过投贷、投保、投租联动等方式，逐步打造适应自贸港重点园区基础设施和重大项目融资需求、重点产业全周期、中小微企业生命周期、“三农”金融服务需要以及产学研融合等不同发展需要的金融创新服务链，为自贸港各类客户提供全方位、全周期、全牌照的综合金融服务。探索金融科技应用创新，发挥金融科技在政府投资基金管理、国有金融资本管理等过程中的重要作用;积极参与“智慧海南”金融领域数字化转型建设，构建面向省内政

府端、企业端、大众端的数字金融生态;结合自贸港跨境贸易投资等方面特有应用场景优势，打造自有金融科技产品，并实现在跨境交易、结算、金融风险防控和监管等领域的应用。

## 强化服务自贸港金融高水平开放功能

中央金融工作会议指出，坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大金融领域制度型开放，提升跨境投融资便利化。在《海南自由贸易港建设总体方案》所划定的“5个自由便利、1个安全有序流动”蓝图下，金融业在贸易、投资和跨境资金流动等领域发挥着重要作用。积极在海南自贸港金融开放与创新过程中发挥战略先导作用，是海南财金集团区别于国内其他省市金融控股平台的重要体现。

发挥双循环交汇点作用，助力优质企业“走出去”与高质量外资“引进来”。海南自贸港作为国内国际双循环的交汇点，是外资进入国内大市场的重要通道，也是“一带一路”的重要支点。需求导向，深入挖掘优质企业“走出去”的客观需求，围绕境外IPO、跨境融资、海外并购及跨境资金池等场景进行金融业态的科学布局;抢抓机遇，围绕海南自贸港在逐步取消金融机构外资持股比例限制等方面的政策先行，以金融股权投资为主要手段，引入东盟、21世纪海上丝绸之路沿线国家的银行、证券、保险、期货等来海南自贸港设立合资金融机构，为企业开展跨境贸易投融资提供全方位、高效率的金融支持;大胆创新，积极参与OFDP(合格境外有限合伙人)和ODLP(合格境内有限合伙人)试点，探索新形态的跨境双向投资路径，实现境内外资产端与资金端的有效匹配;主动谋划，探索设立金融创新研究院，联合国内外业内知名专家和智库机构群策群力，为集团在业务层面探索金融开放和创新提供智力支持的同时，积极参与省内相关重大课题研究，助力自贸港金融制度集成创新。

积极参与金融基础设施建设，着力完善自贸港要素市场体系。围绕《海南自由贸易港建设总体方案》关于要素市场体系建设的规划，适时参与国际能源、航运、产权、股权、碳排放权等交易场所建设，打造创新型国际化交易平台，为东盟、21世纪海上丝绸之路沿线国家和地区提供清算、投融资、资金管理和风险对冲等跨市场、跨币种的国际性要素市场服务，助力提升我

国在要素市场的定价话语权。与交易场所所在业务创新协同、研究成果共享等方面开展合作，促进金融科技与实体经济深度融合，在区块链、大数据等技术创新引入与应用上加大沟通力度，不断提升地方性交易所转型升级，并就场外市场建设共同开展研究，推动相关场外衍生品业务发展。

## 强化服务国有金融资本高效管理功能

中央金融工作会议指出，要健全法人治理，完善中国特色现代金融企业制度，完善国有金融资产管理平台的重要职能，代表省级政府履行国有金融资本投资管理平台，服务国有金融资本高效管理是海南财金集团的重要职责。

加强党的建设，强化国有金融资本集中统一管理。持续强化党团组织体系建设，把加强党的领导和完善公司治理统一起来，进一步巩固党组织在公司治理中的法定地位，充分发挥党组织的领导作用，加强领导班子和人才队伍建设，落实全面从严治党“两个责任”，为国有金融资本管理提供坚强有力的政治保证、组织保证和人才支撑。

做好统一规划，实现国有金融资本规范经营。积极发挥海南财金集团作为国有金融资本管理平台的职能，代表省级政府履行好国有金融资本出资人职责，夯实国有金融资本基础管理，落实国有金融资本经营预算管理制度，科学考核国有金融资本经营绩效，实施国有金融资本统计监测和全口径报告，促进国有金融资本更好地实现服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大基本任务。

健全法人治理，形成高质量的经营管理机制。建立和完善国有金融企业法人治理结构，规范股东会、董事会、监事会及经营管理层关系，健全绩效考核、激励约束、风险控制、利润分配和内部监督管理制度，完善重大决策、重要人事任免、重大项目安排和巨额资金运作决策制度，提升国有金融资本运行效能。

加强风险防控，维护国有金融资产保值增值。建立健全集团全面风险管理体系，以维护国有金融资产安全为前提，遵循稳健、合规、透明原则，建立有效的风险防范、管控和隔离机制，不断健全决策程序，审慎运作，保证持续健康经营，确保国有金融资产保值增值。

(作者系海南省财金集团有限公司董事长)

## 发展建言

南繁是我国农业科研不可替代的战略资源，是确保端稳“中国饭碗”的重要基石。继续推进南繁发展，有助于增加品种供给，提高粮食单产，构筑中国种业坚实基础，进一步保障我国粮食安全。

## 南繁产业化发展取得的成就

在海南加快推动自由贸易港建设的背景下，粮食安全被摆在重要位置，为南繁产业化发展带来重大契机。

南繁管理体系逐步健全。目前，内蒙古、新疆、宁夏等29个省(区、市)已经设立了南繁基地，并配备人员与海南省南繁管理局协作，为南繁机构和人员提供业务的技术支持。同时，南繁医疗服务体系也初步构建。海南省社保中心(医保中心)推出了“社保保基层”政策服务活动，为29个省(区、市)的南繁单位提供跨省就医结算对接服务。

南繁发展环境不断优化。20世纪60年代起，我国开始投入资金支持南繁基地的建设。与此同时，海南省委、省政府对南繁育种工作予以政策支持，为南繁产业化发展奠定了坚实的基础。2022年，海南省农业农村厅发布《2022—2023年全省种业监管执法年活动方案》，严厉打击套牌侵权行为和非法种子生产活动，着力构建良好的种业市场环境。

南繁种业选育进程加快。海南积极探索南繁模式改革，旨在实现南繁成果就地转化，加速南繁产业化转型的步伐。三亚通过品种征集、田间展示和专家评审等方式，精选出一些优良品种;陵水确定了一系列合作项目，包括海南冬季瓜菜绿色技术的开发与推广、营养功能稻米试验与推广、抗病新品种培育等;三亚市南繁科学技术研究院已成功应用了20多个南繁新品种和10多项新技术，这些举措将进一步加速南繁种业选育工作的进展。

南繁产业发展初具规模。南繁工作的范围也从季节性的加代繁育扩展到科研育种、制种繁殖、种子生产、纯度鉴定、生物育种等多个方面，作物的种类也从以玉米、水稻为主的粮食作物扩展到包括蔬菜、花卉和药材等40多种作物。一些外国企业也已开始参与南繁育种工作，部分杂交水稻、西瓜和蔬菜等种子已进入国际市场，南繁育种基地有望成为具有国际先进水平的新品种培育基地。

南繁基地建设投入增加。国家不断加大对南繁基地基础设施建设的扶持。考虑到建设用地指标有限，海南省三市县(三亚219亩，陵水312亩，乐东252亩)规划了783亩用于建设相关配套设施的用地，以解决科研、生产和生活等方面的问题。2020—2022年，三亚市通过探索高标准农田建设方式，累计投入8.14亿元，完成10.56万亩南繁耕地的高标准建设，同时改善了道路条件，建成了具备旱能灌、涝能排的高标准农田。

## 南繁产业化发展的对策

新时代，南繁工作正在发生转变，育种方式和需求的多样化带来新挑战，需要在政策制定、管理机制、合作平台等方面作出一系列的改革和创新。

科学规划南繁基地建设。制定规范的管理条例和政策，明确海南省南繁管理局对外省(区、市)南繁单位的管理权限和责任，形成统一管理框架。通过建立信息共享平台、组织交流座谈会、建立长效信任机制等方式，促进南繁单位之间的沟通与合作，共享资源和信息，提高工作效率。通过引进龙头企业、建立南繁种业联盟等方式，形成领军企业带动产业链的模式，推动南繁产业的集聚与发展。

建立保障政策与产学研机制。制定相关法律法规，明确南繁管理的职责和权限，规范南繁基地建设、农田保护、种子生产管理等工作，并对检验检疫等环节进行规范。建立南繁产业的整体性规划，明确南繁产业的发展目标和方向。完善南繁政策体系，针对转型发展需求，适时修订和完善南繁政策，提出具体支持措施，确保南繁产业能够得到持续的政策倾斜和保障。

打造南繁育种创新平台。加大南繁成果在不同气候环境下的适应性研究力度，探索适合南方气候环境的适宜范围和技术改良，以提高就地转化的可行性和成功率。加大对海南省科研人员的培养和引进力度，提高科研人员的数量和素质，建立健全科研人员储备机制，以保障科研队伍的稳定性和发展能力。加强科研院所之间的合作与交流，推动人才互通与合作，建立跨院所的科研合作平台，提高科研成果的转化效率和质量。

推动产业融合与基础建设。一方面，增加对南繁基础设施建设的投入，建设配套的公共实验平台、信息交流平台、生活服务平台等，提高南繁工作的效率和质量。同时，加强对基础设施的维护和更新，确保其长期稳定运行。另一方面，多元化发展南繁产业，进一步加大对农作物育种以外的其他领域的研发投入，如畜牧、水产养殖等，以提高南繁产业的多样性和综合效益，推动产业结构的优化和升级。

提升科研能力与社会影响力。政府可以倾向性地对南繁单位进行科研项目资金支持，进一步调整财政补贴方式和补助范围，提高南繁单位的科研能力和竞争力。南繁单位也应加强自身的品种选择和市场开发能力，提高育种成果的实际价值。同时加大对南繁育种的宣传力度，通过开展宣传日活动，提高公众对南繁育种的认知和重视程度，鼓励农户将适宜南繁的耕地转租给南繁单位，以土地投资入股，带动南繁农民增收。

(作者张亨明为三亚学院二级研究员、安徽建筑大学公共管理学院客座教授;尹小贝为安徽建筑大学公共管理学院助理研究员;黄锦程为海南师范大学教师教育学院助理研究员。本文受2023年三亚智库联盟项目资助;系海南省社会科学重大项目《南繁育种历史研究》HNSK(ZJ)23—227阶段性成果。)

## 南繁产业化发展的思考

□ 张亨明 尹小贝 黄锦程

## 加快推进海南农村数字政务服务的建议

□ 宋辰照

## 行知讲坛

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。数字乡村建设，是全面推进乡村振兴战略的重要突破口，也是建设数字中国的重要内容。党的十八大以来，我国农村信息化建设取得长足进展，农村信息基础设施加快建设，线上线下融合的现代农业加快推进，农村信息服务体系加快完善。着力发挥信息化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用，构建乡村数字治理新体系，成为乡村振兴中应有之义。

2018年，国家首次提出实施数字乡村战略，此后国家又将“大力推进数字乡村建设”纳入推进乡村振兴战略的重点工作。海南先后出台《智慧海南总体方案(2020—2025年)》《海南省信息基础设施建设“十四五”规划》等政策性文件，不断优化海南农村政务服务体系，加大应用创新力度，加强基础能力建设，推进资源开发利用，致力于打造科技、高效、人文的一体化、高水平政务服务数据平台。

推进海南农村数字政务服务，成为海南推动数字乡村建设的重要着力点，对于乡村振兴具有重大战略意义。将数字技术融入乡村治理体系建设，既为提升乡村治理效能提供了科技支持，也为破解乡村治理痛点难点问题带来了新的方法路径。

## 探索海南农村数字政务服务建设的必要性

探索海南农村数字政务服务建设有利于切实提升海南基层组织治理能力和治理体系现代化。数字化、网络化、智能化技术在乡村的广泛运用，不仅深刻影响着农民群众的生产生活方式，也为乡村治理现代化提供了新的路径。乡村数字产业发展在一定程度上将人工智能、大数据、云计算等新型数字技术要素逐步渗透到乡村治理的体系中，有利于在各治理主体之间搭建连接通路，促进多元主体间的有效互动，可破解传统治理模式中的既有困境，提高基层组织办事效率，提升基层组织管理水

平，加快传统乡村向数字乡村转变，建立科学有效的治理机制。同时对各类村级组织数据进行整合，避免事务决策的主观性和经验性，有利于建立科学有效的决策机制。

探索海南农村数字政务服务建设有利于建立便利畅通的村民意见反馈通道。民意反馈是基层治理现代化的重要依据。畅通的民意反馈机制可以使村“两委”充分了解辖区经济社会发展实际情况，进而最大限度体现执政为民的理念。运用数字技术手段建立健全基层民意反馈渠道，可通过对大数据进行分析精准掌握村民对村“两委”决策的意见和建议，让更多群众主体参与到村规民约的制订以及对村“两委”班子成员的监督等自治事务中，从而构建起共建、共治、共享的乡村治理格局。

探索海南农村数字政务服务建设有利于完善乡村数字化人才体系。基层组织数字化建设需要以数字化人才培养，创新人才振兴机制作为基础。乡村数字化人才建设可通过推广信息化技术，提高村民的数字技能和数字素养，最终为提升农村整体劳动力素质、培养职业化农民、适应农业现代化发展提供助力。

## 推进海南农村数字政务服务建设的有效路径

技术支持是推进海南农村数字政务服务的前提保障。一要不断改善升级农村网络基础设施。构建先进通信网络基础设施体系，为实现万物互联奠定坚实基础，加快补齐乡村网络基础设施短板，不断提升农村通信基础设施的供给能力。逐步推进新兴5G网络技术向海南乡村地区延伸覆盖，加强涉农关键信息基础设施的安全防护。二要扎实推进各种资源要素的数字化。数据作为一种“无形”要素与传统要素相比具有虚拟性和排他性等特征。资源要素数字化的关键问题是如何进行数据确权，这影响着数据要素价值的发挥。数据确权需要遵循两个逻辑，即人格权路径和财产权路径。前者聚焦个人数据中涉及可识别个人身份的信息数据，强调个人信息隐私权的保护，后者界定的根本逻辑在于数据由何者劳动产生。通过数据确权实现资源要素的数字化可以充

分释放数据价值，有效保护个人利益。三要以数字技术作为引领实现政务服务多场景智能应用，深入推进海南自贸港农村数字政务服务建设需要坚持以数据要素为驱动，以数字技术引领实现政务服务多场景的智能应用，利用GIS(地理信息系统)、BIM(建筑信息模型)等技术把村落中的时间、空间等进行关联，形成具有对村落有效要素全覆盖的智慧场景图。有效整合村级政务数据。通过内部整合进一步完善数据集成工作，及时完成数据的结构化工作，加强数据的挖掘和分析能力，弥补数据开放后的技术缺陷，逐步拓展原始数据的开放渠道。

平台建设是推进海南农村数字政务服务的重要载体。在数字化水平有待提升的农村地区，要切实改善农民的生活，有效拉近信息技术与农民的日常生活距离，需要在平台设计上追求人性化、科学化、法治化的理念。一是精准挖掘村民日常需求。服务村民是海南数字化政务服务建设的基本准绳，应以村民需求为导向，健全村级组织数字平台，通过实地走访等方式汇集村民意见，逐步形成村民线上办事清单，并以村民需求为导向开发数字平台功能。二是简化村民办事流程。实现村级政务服务“网上办、掌上办、指尖办”的常态化，如借助微信小程序、手机客户端等开发数字化办事平台，针对村民日常事务办理事项需要提交的材料、操作步骤进行说明，真正让数字平台贴近村民日常生活，切实帮助村民解决日常生活的常见问题。三是构建政务数据安全能力体系。政务数据的安全是保障数字政务平台高效便捷不可忽视的因素。目前，数据全生命周期的安全管理机制、数据安全技术研发有待加强，因此，需要及时跟进大数据领域新形势新发展，完善相关法律法规，增加各细分领域的细则条例，建立完善与政务数据安全配套的制度。

数字素养是推进海南农村数字政务服务的关键要素。习近平总书记指出：“善于获取数据、分析数据、运用数据，是领导干部做好工作

的基本功。”所谓数字素养是指数字社会公民学习工作生活应具备的数字获取、制作、使用、评价、交互、分享、创新、安全保障、伦理道德等一系列素质与能力的集合。具体来看，数字素养包括：数字意识、计算思维、数字化学习与创新、数字社会责任。一方面，村干部需要自觉增强自身数字素养。通过培训以及在线学习等方式提升村干部对数字技术的认知，促使其在掌握数字治理的相关基础知识的基础上，提升数据思维能力和分析能力。推动村干部队伍年轻化 and 专业化，提升村级领导班子的学习接受能力。在村干部队伍素养整体提升的基础上，有效发挥村干部的带头作用和引领作用。另一方面，要带动村民的数字素质提升。提升乡村数字治理的宣传力度，宣传各级政府有关数字乡村的法规政策文件，利用在线课堂平台引导村民转变思维，鼓励村民主动了解和利用数字互联网，提升村民对数字乡村的发展认知。

推进城市治理体系和治理现代化需要充分彰显人文之治，体现人文关怀。实现技术与人文的平衡，不仅要通过运用现代科技手段实现智能化，又要在这一过程中以细心、耐心和巧心不断提高海南自贸港乡村治理的精细化水平，绣出具有海南特色的基层治理品牌。村民通过网络平台表达自身利益诉求的同时也在潜移默化推动着政府治理理念的转变，如何有效规避重数字化转型而轻价值关怀成为了现实问题。在推进农村政务服务数字化服务的进程中，需要探索出一条数字治理与人文治理并进和协同的范式路径，使人文治理与数字赋能有机结合，立足于乡村治理需要解决的问题以及村民的利益诉求，将人文主义的感性认知融入数字治理的理性实践中，形成人文精神与信息技术相辅相成、和谐共生的融通局面。

(作者单位为苏州大学马克思主义学院。本文系2022年江苏省教育厅高校哲学社会科学项目“一般项目”的第十八次以来海外学界“中国模式”的研究”(项目编号2022SJB1445)阶段性研究成果。)

投稿邮箱:hnrblb@163.com