2024年2月23日 星期五
值班主任：杨帆 主编：林永成 美编：张昕 检校：王振文 苏建强
海南日报

新修订的《中国共产党巡视工作条例》亮点解读

新华视点

2月21日，新修订的《中国共产党巡视工作条例》全文公布。修订后的《条例》有哪些变化？此次修订有哪些突出亮点？对推动巡视工作高质量发展将发挥什么作用？

突出政治定位 以更高标准深化政治巡视

巡视是政治巡视，是政治监督的重要方式。

中央巡视办有关负责同志介绍，新修订的《条例》进一步突出政治性，更加鲜明确定巡视工作的方向和任务，首次从党内法规的高度对政治巡视定位和巡视工作方针作出规定。

在总则部分，《条例》第二条开宗明义指出“巡视工作是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督，根本任务是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导”，明确“巡视工作坚持发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展的方针”。

在政治巡视的重点上，新修订的《条例》更加聚焦。在第十八条中明确“巡视工作应当紧盯权力和责任加强政治监督，严明政治纪律和政治规矩”，并对“四个落实”监督内容进行明确：

一是落实党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署特别是贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的情况，执行党章和其他党内法规、履行职能责任的情况，落实意识形态工作责任制的情况；

二是落实全面从严治党主体责任和监督责任、推进党风廉政建设和反腐败斗争的情况，领导干部树立和践行正确政绩观、加强作风建设、落实中央八项规定及其实施细则精神、廉洁自律的情况；

三是落实新时代党的组织路线，贯彻执行民主集中制，加强领导班子和干部人才队伍建设、基层党组织和党员队伍建设的情况；

四是落实巡视监督以及审计、财会、统计等其他监督发现问题整改的情况。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对‘一把手’和领导班子监督实效”是党的二十大提出的明确要求。新修订的《条例》专列一条，规定“巡视工作应当加强对被巡视党组织主要负责人的监督”，并对重点检查的情况进行了明确，同时要求“对反映的重要问题进行深入了解，形成专题材料”。

中央巡视办有关负责同志介绍，落实《条例》规定，要把加强对“一把手”的监督作为深化政治巡视的重要内容，体现到巡视工作全过程各环节，督促“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。

完善体制机制 不断提高巡视工作规范化水平

中央巡视办有关负责同志介绍，针对体制机制等关系巡视工作高质量发展的重大问题，在深入调研、广泛听取意见的基础上，《条例》充实完善了相关内容，切实发挥法规制度的规范指导作用。

《条例》更加鲜明强调党中央集中统一领导，首次明确巡视领导体制和工作机制，在第二章“组织领导和机构职责”中单列一条，规定“巡视工作在党中央集中统一领导下，实行党组织分级负责、巡视机构组织实施、纪检监察机关和组织部门协助、有关职能部门支持、被巡视党组织配合、人民群众参与的体制机制”。

在《条例》第六至十五条中，还分别规定了巡视工作主体责任，巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室、巡视组的设置和职责，有关机关、部门的协助、支持责任，以及被巡视党组织的配合责任。

党委（党组）是开展巡视工作的主体，《条例》更加鲜明强化巡视工作主体责任，单列一条对巡视工作主体责任作出规定，并明确了8项主要职责。

中央巡视办有关负责同志介绍，《条例》突出强调开展巡视工作的党组织特别是主要负责人应当把巡视作为推进全面从严治党、履行全面监督职责的重要抓手，研究部署巡视工作的重大事项，统筹谋划推进巡视全覆盖，定期听取巡视工作汇报，统筹加强巡视整改和成果运用，推动形成一级抓一级、层层抓落实的生动局面。

压实各方责任 更加强化巡视整改和成果运用

巡视发现问题的目的是解决问题，巡视整改和成果运用至关重要，党的二十大对此作出明确部署。

新修订的《条例》单列一章，对巡视整改和成果运用作出规定，明确开展巡视工作的党组织应当加强对巡视整改和成果运用的组织领导；明确被巡视党组织的整改主体责任；明确被巡视党组织集中整改的主要任务；明确纪检监察机关和组织部门的整改监督责任，以及有关职能部门的成果运用责任；明确巡视机构的统筹督促责任。

针对被巡视党组织的整改主体责任，《条例》规定“党组织主要负责人承担巡视整改第一责任人责任，领导班子其他成员承担‘一岗双责’”。为解决“新官不理旧账”问题，《条例》规定“党组织主要负责人和领导班子其他成员有调整的，应当做好巡视整改交接工作，持续落实整改责任”。

记者了解到，针对巡视集中整改期限的问题，结合工作实际和调研中的意见建议，将原《条例》中规定的2个月调整为6个月。同时，对巡察集中整改期限，《条例》没有作出硬性规定，由开展巡察工作的党组织结合实际确定，防止“一刀切”“上下一般粗”。

贯通监督合力 充分发挥巡视综合监督作用

党的二十大作出部署，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调。

作为党委（党组）履行全面监督职责的重要抓手，巡视具有贯通协调的实践基础和组织优势。

为促进发挥巡视综合监督作用，《条例》第七条、第九条、第十一条中明确，开展巡视工作的党组织、巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室应当结合各自职责定位，健全完善制度机制，推动巡视与其他监督贯通协调。

同时，《条例》第十四条还明确，纪检监察机关、组织部门应当协助同级党组织开展巡视工作，宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门和单位应当支持巡视工作，协同做好人员选派、情况通报、政策咨询、问题研判、措施配合、整改监督、成果运用等工作。

此外，在《条例》关于巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等环节的规定中，还把巡视与其他监督贯通协调的要求具体化，推动增强监督整体合力。

巡察是巡视工作的重要组成部分，中央巡视办有关负责同志介绍，《条例》更加突出上下联动，以巡视带巡察，单列一章对巡察工作作出规定，明确开展巡察工作的主体、市县党委巡察对象、巡察监督内容等。

以《条例》第四十八条对市县党委巡察对象进行明确为例，《条例》除把市县党委直接管理的党组织作为巡察对象外，还首次把村（社区）党组织纳入县（市、区、旗）党委巡察范围，对于促进全面从严治党向基层延伸、完善基层治理具有重要意义。

制度的生命力在于执行。中央巡视办有关负责同志表示，下一步要切实抓好《条例》的贯彻执行，推动全面贯彻巡视工作方针、落实巡视政治要求，加强巡视队伍自身建设，不断提高巡视工作规范化水平。

（新华社北京2月22日电 “新华视点”记者孙少龙）

我国明确“农民主导”实施村庄规划

据新华社北京2月22日电（记者王立彬）在守住粮食安全、生态安全底线和历史文化保护线基础上，我国明确村庄规划实施的“农民主导”特征并坚持“多规合一”改革方向。

自然资源部国土空间规划局局长张兵22日在媒体座谈会上说，为贯彻落实2024年中央一号文件精神，自然资源部、中央农村工作领导小组办公室近日联合印发《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》，强调因地制宜、分类施策，强化县域层面统筹、提升编制成果质量、加强土地政策融合，引导农民广泛参与，解决村庄规划编制工作存在的片面追求“全覆盖”、成果质量不高、实用性不强等问题，更好地支撑宜居宜业和美乡村建设。

张兵说，村庄规划有别于城市规划的地方在于，村庄规划的实施是农民主导，城市规划的实施很大程度是政府主导，村民的意愿对于规划的实施至关重要。我国城乡规划法也规定了引导农民参与规划的具体要求，凸显引导农民参与村庄规划的重要性。自然资源部也多次强调，在村庄规划编制过程中强化村民主体和村党组织、村民委员会的主导作用，要积极想办法引导农民参与。

证监会：切实维护市场正常交易秩序

据新华社北京2月22日电（记者刘羽佳 刘慧）近日，有外媒报道监管部门限制主要机构投资者在开盘、收盘阶段净卖出股票、禁止机构通过股指期货做空A股。2月22日，证监会新闻发言人就此答记者问。

证监会新闻发言人表示，股市有涨有跌是规律，有买有卖是常态。监管部门对于正常的市场交易不干预，依法保障投资者公平自由交易的权利，对于扰乱市场交易秩序等违法违规行为，坚决依法依规予以打击。近日，沪深证券交易所依规对个别机构的异常交易行为采取了监管措施，是履行交易监管职责的举措，不是限制卖出。下一步，证监会将指导沪深证券交易所和中国金融期货交易所完善异常交易监管标准，依法依规打击操纵市场、内幕交易等违法行为，切实维护市场正常交易秩序。

我国将开展新一轮大熊猫保护合作研究

据新华社北京2月22日电（记者胡璐 张晓洁）中国野生动物保护协会日前分别与西班牙马德里动物园和美国圣迭戈动物园就新一轮大熊猫国际保护合作事宜达成一致，并签署了合作协议。目前正与美国华盛顿国家动物园和奥地利美泉宫动物园就新一轮合作进行磋商。

据了解，西班牙、美国、奥地利是较早与我国开展大熊猫国际保护合作的国家。在科研人员的共同努力下，我国与西班牙、美国、奥地利共繁育成活幼仔28只，为大熊猫保护繁育作出了积极贡献。基于良好的合作基础条件和人民对濒危物种保护的共同美好愿望，新一轮大熊猫保护合作研究即将开启。

新一轮合作研究将重点聚焦大熊猫重大疾病防治，大熊猫栖息地和野外种群保护，提升调查监测能力，助力中国大熊猫国家公园建设；积极搭建国际学术交流平台，促进旗舰物种和伞护物种保护的合作交流；推动中外民间交流，增进中外人民友好感情。

透过“人气”看旅游

既欣赏“行到水穷处”的无限风光，又享受“坐看云起时”的精神休闲。旅游，因人而生，集聚“人气”。

刚刚过去的春节假期，创历史新高的4.74亿出游人次让大好河山尽显动感。回顾过去一年，“人气”不仅将淄博、哈尔滨等城市送上热搜，也将旅游市场推上恢复发展的快车道，成为我国经济回升向好的重要体现。

文化和旅游部最新数据显示，2023年，国内出游人次48.91亿，比上年增加23.61亿，同比增长93.3%。国内游客出游总花费4.91万亿元，比上年增加2.87万亿元，同比增长140.3%。

“人气”中有无限机遇。新年伊始，各地的2024年政府工作报告纷纷对文旅产业寄予厚望：广西提出加快恢复发展入境旅游，吉林规划实施旅游万亿级产业攻坚行动，浙江力争打造千万级核心大景区30个，云南要推出200个以上高水平文化旅游体育招商项目……

产业已布局，“人气”从何来？

古都西安，大唐不夜城人流不息——这个2005年启动的项目，在近年来的国潮热中脱颖而出，游客纷纷到这个现代商业街区追寻国风古韵；

湖南长沙，阴雨天气挡不住人们City Walk——百年老街潮宗街新近被评为国家级旅游休闲街区，麻石路上“网红”店林立，过去与未来在此交汇；

羊城广州，购物中心正佳广场办起新春“大唐千灯会”——这个拥有极地海洋世界、博物馆等项目的文商旅综合体，已经成为市民和游客共享的打卡点……

调研中，记者深刻感受到，“人气”是旅游业兴旺的外在表现，而旅游业涉及面广、带动力强、开放度高的内核才是其发展壮大的基石。

从涉及面上看，旅游包罗万象。时下热门的“跟着演唱会去旅行”“循着博物馆去打卡”等产品，便是“旅游+演艺”“旅游+研学”的产物。随着人民群众旅游消费需求从低层次向高品质和多样化转变，不断创新“玩法”已是行业共识。

从带动力上看，“一业兴、百业旺”可谓旅游业的真实写照。游客一声“来都来了”，发出的是培育新消费增长点的先声。以目的地为龙头，一路上交通、餐饮、住宿、购物等顺势拉出一条产业链，生动诠释了经济学中的“乘数效应”。

从开放度上看，我国旅游业还有很大的发展空间。因新冠疫情而受影响的人才链、供应链尚未得到完全修复，旅游业与其他产业跨界融合、协同发展的成果还没有完全显现，游客的需求也没有得到充分了解和释放。解决这些问题，不仅是旅游业的任务，也是增强市场信心的重点。

一些例子正在不断给出回答：凭借“村超”“村BA”，贵州与游客“双向奔赴”，2023年接待旅游人次、旅游总收入均居各省份第一；苏州平江历史文化街区，产业业态创新赋能历史文化保护传承，2021年至今街区新增企业经济贡献超1.3亿元；国家图书馆内，国风科幻沉浸式戏剧《永乐长思》搭建文旅新场景，《永乐大典》在光影中“活”起来……

游客在西安市美食文化街区回民街游览。 新华社发

一位受访专家认为，旅游业的旧格局正在消解，新秩序开始构建。

在记者看来，进入大众旅游新阶段，新旧转换的战略机遇稍纵即逝。造概念、“抄作业”只能满足短期市场需求，旅游业的长期高质量发展，需要靠调研游客真正需求的专心、静待市场培育壮大的耐心和懂得旅游热爱旅游的真心。用心了，人就懂了，“人气”就来了。

（新华社北京2月22日电 记者徐壮）

广告·热线：66810888

关于开展2024年度海南省用人单位按比例安排残疾人就业审核认定工作的通告

各用人单位：

根据《国家发改委等六部门印发的〈关于完善残疾人就业保障金制度更好促进残疾人就业的总体方案〉的通知》（发改价格规〔2019〕2015号）、《海南省财政厅、海南省地方税务局、海南省残疾人联合会关于印发〈海南省残疾人就业保障金征收使用管理办法〉的通知》（琼财非税〔2016〕1489号）、《中国残联办公厅关于明确按比例就业情况联网认证“跨省通办”工作有关事项的通知》（残联厅函〔2022〕63号）等文件要求，现将2024年度海南省用人单位按比例安排残疾人就业情况审核（以下简称“年审”）认定有关事项通告如下：

一、年审对象

海南省2023年安排残疾人就业的机关、团体、企业、事业单位、民办非企业单位（以下简称用人单位）。

二、年审时间

2024年3月1日至2024年10月31日。用人单位可通过按比例联网认证网报系统进行线上年审申报或到所在地残疾人就业服务机构（以下简称年审机构）窗口进行年审申报，用人单位系统申报成功到办结年审结果的时限为22个工作日。

未在规定时限内进行年审申报的用人单位，视为上年度未安排残疾人就业，逾期后果自负。

三、认定条件

用人单位将残疾人录用为在编人员或依法与就业年龄段内的残疾人签订1年以上（含1年）劳动合同（服务协议），且实际支付的工资不低于当地最低工资标准，足额缴纳社会保险费，并为其安排适当的工种和岗位的，方可计入用人单位所安排的残疾人就业人数。已离休、退休、退职、下岗的残疾人不计入单位安排残疾人就业的比例。实际支付的工资指用人单位实际发放给残疾员工的工资薪金总和。

四、申报方式

鼓励用人单位优先进行网上年审申报，也可到所在地残疾人就业服务机构服务窗口办理。

（一）网上申报（全程网办）

途径一（推荐此申报方式）：用人单位直接登录网址：http://202.100.246.231:8443/wbxt，进入按比例联网认证网报系统页面，点击“我要申报”，按系统提示填报和上传相关年审申报材料。（注：用人单位需要注册才能登录）

途径二：用人单位可通过PC端登录“海南政务服务网”（https://wssp.hainan.gov.cn/hnwt/home）→选择“跨省通办”→点击“全国一体化政务服务平台跨省通办服务专区”→选择“民政服务”→点击“全国残疾人按比例就业情况联网认证”事项办理→选择“海南省”→进入按比例联网认证网报系统页面，点击“我要申报”，按系统提示填报和上传相关材料。（注：用人单位需要注册才能登录）

（二）窗口办理（现场办理）

用人单位携带申报材料到本单位税务登记所在地残疾人就业服务机构服务窗口进行年审申报。海南省用人单位按比例安排残疾人就业审核机构信息详见附件。

五、申报材料：

（一）网上办理（全程网办）

按系统提示填报和上传相关材料。

（二）申报材料窗口办理（现场办理）

1.申报资料真实性承诺书（原件1份，加盖公章）；2.《中华人民共和国残疾人证》或《中华人民共和国残疾军人证》（1至8级）（复印件1份，系统无法自动校验到残疾人信息时需提供）；3.残疾职工上年度养老保险缴费情况证明（原件1份，系统无法自动验证到养老保险参保情况时需提供）；4.残疾职工上年度医疗保险缴费情况证明（原件1份，系统无法自动验证到医疗保险参保情况时需提供）；5.用人单位上年度通过金融机构向残疾职工支付工资证明（复印件1份，系统无法自动校验到工资情况时需提供）；6.残疾职工的入职材料（复印件1份，如在编证明或劳动合同）；7.残疾人劳务派遣用工认定协议（原件1份，存在劳务派遣情况的残疾人需提供）。

注：材料1、7的模版可到海南政务服务网“跨省通办服务”专区，全国残疾人按比例就业情况联网认证事项下载。

六、劳务派遣说明

用人单位依法以劳务派遣方式接受残疾人在本单位就业的，由派遣单位和接受单位通过签订协议的方式协商一致后，将残疾人数计入其中一方的实际安排残疾人就业人数和在职职工人数，不得重复计算。

七、重复安置解决方式

根据2023年度全国残疾人按比例就业情况联网认证跨省通办培训有关指引，当出现重复安置争议时，提出异议的用人单位凭县级以上劳动保障监察机构或劳动争议仲裁委员会或法院出具的确定双方存在劳动关系时间段（中间无间断）的文书到当地年审机构进行申诉办理，具体办理流程参照中国残联就业服务指导中心《关于重复安置就业影响残疾人按比例就业情况联网认证的处理意见》执行。

八、残疾人就业保障金优惠政策

根据《海南省财政厅、国家税务总局海南省税务局、海南省残疾人联合会关于延续实施残疾人就业保障金优惠政策的通知》（琼财支财【2023】236号）规定，为促进小微企业发展，进一步减轻用人单位负担，自2023年1月1日起至2027年12月31日，延续实施以下残疾人就业保障金优惠政策。

（一）延续实施残疾人就业保障金分档减缴政策。其中：用人单位安排残疾人就业比例达到1%（含）以上，但低于1.5%的，按规定应缴费额的50%缴纳残疾人就业保障金；用人单位安排残疾人就业比例在1%以下的，按规定应缴费额的90%缴纳残疾人就业保障金。

（二）在职职工人数在30人（含）以下的企业，继续免征残疾人就业保障金。

（三）对符合以上减免条件但缴费人已缴费的，可按规定办理退费。

附：海南省用人单位按比例安排残疾人就业审核机构信息一览表

海南省残疾人劳动就业服务中心
2024年2月23日

海南省用人单位按比例安排残疾人就业审核机构信息一览表

序号	联网认证审核机构名称	审核机构所在地（省）	审核机构所在地（市）	审核机构所在地（区、县）	审核机构工作地址	邮编	咨询电话	备注
1	海南省残疾人劳动就业服务中心	海南省	海口市	琼山区	海口市琼山区文兴路4号	570203	0898-65353041	不办理具体业务
2	海口市残疾人就业服务中心	海南省	海口市	琼山区	海口市琼山区滨江一横路2号	570000	0898-66220506	
3	三亚市残疾人就业服务中心	海南省	三亚市	吉阳区	三亚市榆亚大道490号	572000	0898-88251733	
4	定安县残疾人劳动就业服务所	海南省	定安县	定安县	定安县定城镇仙沟片区1.5公里处县残联	571200	0898-63801382	
5	琼海市残疾人劳动就业服务所	海南省	琼海市	琼海市	琼海市嘉积镇德海路58号	571400	0898-62936827	
6	文昌市残疾人劳动就业服务所	海南省	文昌市	文昌市	文昌市文城镇文清大道残联综合大楼1楼	571300	0898-36901090	
7	万宁市残疾人劳动就业服务所	海南省	万宁市	万宁市	万宁市万城镇望海大道东星村委会内进300米（万宁市残联）	571500	0898-62135833	
8	儋州市残疾人就业服务中心	海南省	儋州市	儋州市	儋州市那大镇中心大道控规路54号	571700	0898-23338319	
9	屯昌县残疾人劳动就业服务所	海南省	屯昌县	屯昌县	屯昌县昌盛南路11号	571600	0898-67818150	
10	临高县残疾人劳动就业服务所	海南省	临高县	临高县	临高县临城镇新镇北街9号	571800	0898-28282010	
11	澄迈县残疾人劳动就业服务所	海南省	澄迈县	澄迈县	澄迈县金江镇解放东路39号残联办公室（老县委门口）	571900	0898-67622982	
12	五指山市残疾人劳动就业服务站	海南省	五指山市	五指山市	五指山市理文路润城山语公寓第4栋	572200	0898-86631827	
13	保亭黎族苗族自治县残疾人劳动就业服务站	海南省	保亭黎族苗族自治县	保亭黎族苗族自治县	保亭黎族苗族自治县保兴中路县政务中心1楼	572300	0898-83663517	
14	陵水黎族自治县残疾人服务所	海南省	陵水黎族自治县	陵水黎族自治县	陵水黎族自治县椰林镇青少年宫1楼	572400	0898-83327709	
15	乐东黎族自治县残疾人就业服务所	海南省	乐东黎族自治县	乐东黎族自治县	乐东黎族自治县抱由镇感恩路99号	572500	0898-85522804	
16	东方市残疾人劳动就业服务所	海南省	东方市	东方市	东方市八所镇康福路79号	572600	0898-25505909	
17	昌江黎族自治县残疾人就业服务所	海南省	昌江黎族自治县	昌江黎族自治县	昌江黎族自治县行政办公大楼1楼	572700	0898-26699202	
18	琼中黎族苗族自治县残疾人劳动就业服务所	海南省	琼中黎族苗族自治县	琼中黎族苗族自治县	琼中黎族苗族自治县营根街54号（老公安局4楼）	572900	0898-86222180	
19	白沙黎族自治县残疾人就业服务所	海南省	白沙黎族自治县	白沙黎族自治县	白沙黎族自治县牙叉中路190号原白沙县政府办公大楼1楼	572899	0898-27721397	