

两会前瞻

凝聚信心力量:扎实推进中国式现代化建设

——2024年全国两会前瞻(上)

初春时节,“全国两会时间”即将开启——

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。不平凡的历史节点,“中国号”巨轮如何乘风破浪、扬帆远航,吸引着世界目光。

推进中国式现代化是最大的政治。两会前夕,新华社记者采访多位全国人大代表、全国政协委员,讲认识、谈想法,共同展望中国式现代化的宏伟图景、实践方向。

着眼“最大的政治”,深化对中国式现代化的认识

去年底,中央经济工作会议提出“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”,表明我们党对中国式现代化的认识进一步深化。

推进中国式现代化,为何是“最大的政治”?

“从讲政治的高度来思考和推进中国式现代化,强调的是要以此为统领,全党一切工作中心都要围绕这一主要任务来展开。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说。

作为“最大的政治”,有清晰的底层逻辑。全国人大代表、河北省邢台市市长宋华英说:“我国是一个有着14亿多人口的大国,人口总数超过现有发达国家人口总和。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化。最重要的是立足国情、走自己的路。”

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示,面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展

之间的矛盾,要发挥中国特色社会主义制度优势,以“最大的政治”凝聚当代中国最广泛的社会信心和力量。

作为“最大的政治”,有充足的底气。

纵观历史,新中国成立75年,中国已从一个“一穷二白”的国家发展为世界第二大经济体,拥有世界上规模最大、门类最全、配套最完备的制造业体系,制造业总体规模连续14年位居全球第一。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民稳经济、促发展,战贫困、建小康,控疫情、抗大灾,应变局、化危机,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,成功推进和拓展了中国式现代化。

不可回避的是,当前我国面临外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,进一步推动经济回升向好需要克服不少困难和挑战,进一步凝聚共识、振奋人心、主动应对十分必要。

全国两会的重要任务,就是使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动。

“把推进中国式现代化作为最大的政治,最关键的是要坚持和加强党的集中统一领导。”金李委员表示,只有围绕中心服务大局,将党中央作出的各项重大决策部署不折不扣地贯彻落实,才能确保各项工作取得实效。

立足首要任务,围绕高质量发展精心擘画

如何切实让“最大的政治”落地生根、开花结果?高质量发展是中国式现代化的本质要求,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

从去年底到今年全国两会前夕,中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央财经委员会第四次会等一一系列重要会议相继召开,对经济社会发展作出安排部署,高质量发展是关键词。

多位代表委员就此提出了应予重点关注的领域。

——发展新质生产力。自从2023年9月习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提出,“新质生产力”已成为社会关注的热词。中共中央政治局2024年首次集体学习,正是聚焦于此。

“新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态,推进高水平科技自立自强至关重要。”全国人大代表、广州迈普再生医学董事长袁玉宇说,如何加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,解决“卡脖子”难题,是他在此次全国两会上高度关注的问题。

——推动区域协调发展。从深入推进京津冀协同发展,到新时代推动东北全面振兴,再到进一步推动长江经济带高质量发展……过去一年,习近平总书记围绕区域发展主持召开多场专题座谈会,发表重要讲话,指引发展方向。

全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示,如何落实好习近平总书记要求,发挥各区域优势,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局,把发展落后的势能变成协同发展的动能,在发展中促进相对平衡,需要集思广益、共同实践探索。

——推动金融高质量发展。从中央金融工作会议提出“金融要为经济社会发展提供高质量服务”,到习近平总书记在省部级主要领导干部推动金

融高质量发展专题研讨班开班式上强调“坚定不移走中国特色金融发展之路”“推动我国金融高质量发展”……今年全国两会有关金融高质量发展的相关内容,备受各界关注。

“如何进一步健全金融市场功能,夯实制度基础,引导金融资源流向符合国家战略发展方向的行业企业,至关重要。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说。

——持续增进民生福祉。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。越是经济面临严峻复杂形势,越要聚焦民生关切、兜牢民生基本线。

全国人大代表、四川凉山彝族自治州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说,今年全国两会他依然围绕乡村振兴和民生领域,尤其是增加对农村的产业扶持、引导年轻人投身乡村振兴等方面履职尽责。

强调发展“最优解”,将全面深化改革作为根本动力

今年2月19日,中央全面深化改革委员会第四次会议释放重要信号——“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”

过去一年,按照推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求,一系列改革工作为新征程开局起步提供动力、活力:通过一批重要改革举措解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题,研究组织实施党和国家机

构改革,完善党的领导制度体系,优化科技、金融等重点领域机构职责配置,中央层面改革任务基本完成。

今年,如何继续用改革开放这个关键一招,解决发展中的问题、应对前进道路上的风险与挑战?

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说,过去40多年改革开放成功的经验之一,是不断扩大市场主体自主权、不断加强市场在资源配置中的作用。要坚持市场化的改革方向,以更好发挥政府作用,保障市场的决定性作用。

代表委员普遍认为,要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程提出,民营企业是我国高质量发展的重要生力军,是深化改革、开创新局面的积极推动者,建议出台相关法规促进民营经济发展,提升市场信心和活力。

“要探究疏通民营企业发展中的难点、痛点、堵点,把促进民营经济发展壮大的要求落到实处。”全国政协委员、河南省政协办公厅原一级巡视员张广东说。

全国政协委员、广西百色市长古俊说,要持续优化营商环境,加强政策支持,不断提高政务服务效率,构建亲清政商关系,及时协调解决企业面临的困难问题。

代表委员纷纷表示,要充分调动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,听取各方面意见和建议,总结基层和群众创造的新鲜经验,激励广大党员、干部担当作为,推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。(新华社北京2月28日电)

2023年我国完成全社会跨区域人员流动量超600亿人次

新华社北京2月28日电(记者叶昊鸣 王丰昊)记者从28日国新办举行的新闻发布会上获悉,2023年,我国完成全社会跨区域人员流动量612.5亿人次,同比增长30.9%。

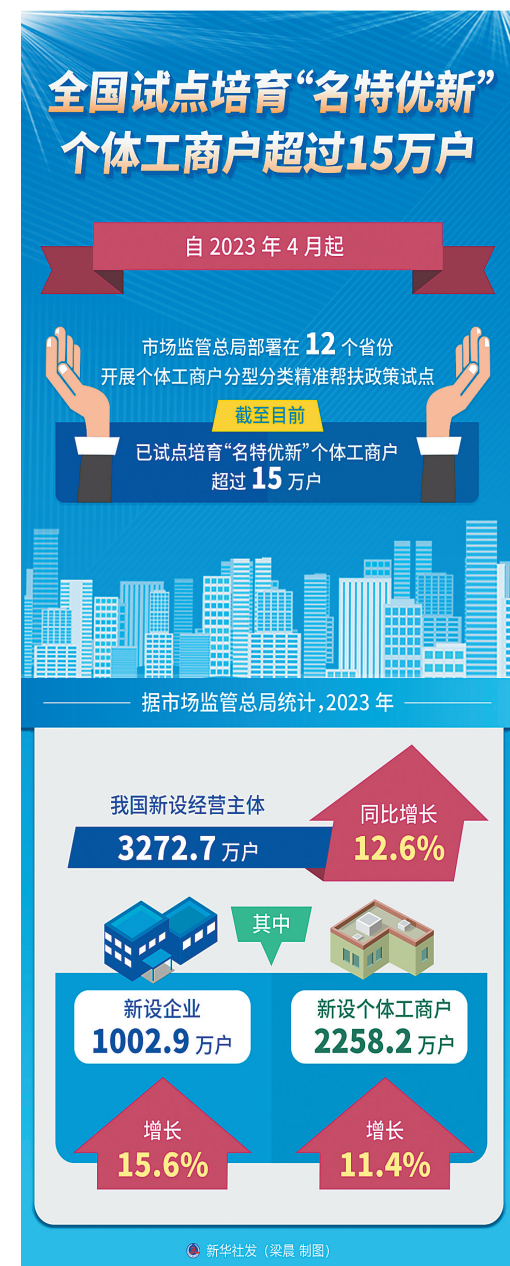
“服务水平持续提升。”交通运输部部长李小鹏介绍,2023年,我国完成铁路客运量38.5亿人次,同比增长130.4%;公路人员流动量565.2亿人次,同比增长26.3%;水路客运量2.6亿人次,同比增长121.6%;民航客运量6.2亿人次,同比增长146.1%。

货运方面,李小鹏说,2023年,我国完成营业性货运量547.5亿吨,同比增长8.1%。其中,完成铁路货运量50.4亿吨,同比增长1%;公路货运量403.4亿吨,同比增长8.7%;水路货运量93.7亿吨,同比增长9.5%;民航货运量735万吨,同比增长21%。邮政寄递业务量完成1625亿件,同比增长16.8%。

国家综合立体交通网加快完善。李小鹏说,2023年,全国交通固定资产投资完成3.9万亿元,新开通高铁2776公里,新建改扩建高速公路7000公里,新增和改善航道1000公里,运输航空机场达到259座,全国建制村全部通邮。

全国共组建各种形式医联体1.8万余个

据新华社北京2月28日电(记者董瑞丰 李恒)记者28日从国家卫生健康委新闻发布会上获悉,截至2023年底,全国共组建各种形式医联体1.8万余个,全国双向转诊人次达到3032.17万,较2022年增长9.7%,其中上转人次1559.97万,较2022年下降4.4%,下转人次1472.20万,较2022年增长29.9%。



科学设定 规范实施 强化监督

——司法部相关负责人解读《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施,如何对不当罚款行为进行有效监督治理,对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上,司法部相关负责人对意见进行了解读。

司法部副部长胡卫列表示,意见坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举,有利于提升政府治理能力,维护经济社会秩序,切实保障企业和群众合法权益,优化法治化营商环境,推进国家治理体系和治理能力现代化。

依法科学设定罚款

记者从会上了解到,在罚款设定

方面,意见主要从防止过度设置罚款事项和设定罚款应该统筹均衡两个方面提出要求。

“对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的,一般不设定罚款。”司法部行政执法协调监督局局长何勇表示,“实施罚款处罚无法有效进行管理时,要依法确定更加适当的处罚种类。要确保设定的罚款事项能够有效遏制违法,激励守法。”

针对处罚设定不均衡问题,意见规定同一行政法规、规章对不同违法行为设定罚款的要相互协调,不同行政法规、规章对同一个违法行为设定罚款的要相互衔接。

何勇表示,意见也鼓励跨行政区域按规定联合制定统一的监管制度和标准规范,协同推动罚款数额、裁量基准等相对统一。

严格规范罚款实施

近年来,一些“小过重罚”的情况被曝光。意见提出行政法规、规章新设罚款和确定罚款数额时,要坚持过罚相当,做到该宽则宽、当严则严,避免失衡。在具体实施中如何把握该原则?

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍,意见要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况,具体化了“过”与“罚”的考量因素。同时,提出统筹考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、相似违法行为罚款规定等因素,区分情况、分类处理,细化了合理设定罚款的考量因素。

他说,意见明确单行法和行政处罚法的适用关系。行政机关实施罚款等处罚时,如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则,但符合行政处

罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的,要适用行政处罚法。

近年来,多地曾出现“天价罚单”,不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法之嫌。针对非现场执法带来的问题,意见作出针对性规定。

胡卫列表示,意见对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。要持续规范非现场执法,严把法制审核、技术审核和执法监督三道“关”。

全面强化罚款监督

针对以罚增收、以罚代管,逐利罚款等不当罚款行为,如何进行有效的监督治理?

何勇介绍,意见强调三个“不得”、两个“严禁”,即不得随意给予顶格罚款或者高额罚款,不得随意降低对违法行

为的认定门槛,不得随意扩大违法行为的范围;严禁逐利罚款,严禁对已超过法定追诉期限的违法行为给予罚款。

他还提出,对于违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度基本相似的案件,要确保罚款裁量尺度符合法定要求,避免类案不同罚。

胡卫列表示,要深入开展源头治理,推进事中事后监管的法治化、制度化、规范化,实现“办理一案、治理一类、影响一域”。要持续加强财会审计监督,对行政机关履行追缴职责,压实财政、审计等部门监督职责提出明确要求,依法加强对罚款收入的规范化管理。要充分发挥监督合力,发挥好行政执法监督、行政复议、规章备案审查等制度对罚款的监督作用,拓宽监督渠道,增强监督实效。

(新华社北京2月28日电 记者冯家顺)

杜绝“闯红灯”“压实线”

——国家医保局有关司负责人谈26家失信医药企业

度的企业将被中止挂网采购资格。国家医保局有关司负责人介绍,医药价格和招标采购信用评价制度就如同该领域的“交通规则”,企业在药品市场上的价格和经营行为要遵守公平合法、诚实守信、质价相符的市场规则,如果出现“闯红灯”“压实线”等违反、扰乱公平交易的市场行为,就会被“扣分”,甚至会被“暂停上路”。

此次公示的是医药价格和招标采购信用评价制度实施以来被评定为“严重”失信和“特别严重”失信的26家医药企业。据介绍,其中有25家是因为违反扣回等商业贿赂行为,如遵义百颐医药有限公司向某县人民医院给予扣回等“好处费”,折合人民币355.16万元。华北制药股份有限公司是因为不执行采购合同,不按约定供应集采中选产品,导致当地临床用药受到严重影响。

哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”?

医药价格和招标采购信用评价制度把企业的失信行为分为“一般”“中等”“严重”“特别严重”4个等级。

以药品扣回为例,“同一案件中累计行贿数额50万元以上、不满200万元,或单笔行贿数额30万元以上、不满200万元”属于“严重”失信;“同一案件中累计或单笔行贿数额200万元以上”属于“特别严重”失信。

在司法判决的行贿受贿案件中,虽然只暴露了某个药品在个人、个别单位、个别地区身上的扣回金额,但实际上反映了该药品价格虚高的程度,医药企业送回扣、实施商业贿赂的钱归根到底是从虚高的药品耗材价格中挤出来,最后还是医保和老百姓承担了本不该有的负担。

企业的信用评级结果将有哪些影响?

“一般”失信的医药企业会被书面提醒告诫,以批评教育为主;

“中等”失信的医药企业会受到实质性影响,比如省医药采购平台上会给予相关药品标注失信信息,医疗机构下单采购时会收到风险提示,企业参加政府组织的药品和医用耗材集中带量采购、竞价挂网采购等活动时也会

受到限制;

“严重”失信的医药企业受到的实质性约束会更加严厉,比如暂停具体涉案产品的挂网、投标或配送资格;

“特别严重”失信的医药企业将面临全部药品耗材被暂停在案发省份挂网、投标或配送资格的约束措施。

这位负责人表示,“处罚”不是目的,引导企业规范价格行为,保护参保人合法权益才是关键。

医药价格和招标采购信用评价制度对犯错的失信企业也给出了改正错误的明确路径,比如企业可以通过降价、退回价款等切实的行为修复信用。如国家医保局官网《价格招采信用评价“严重”和“特别严重”失信评定结果(第1期)》公示的某公司,因为给回扣的问题被评为“严重”失信,该企业对涉案药品进行降价处理,每盒药给多少钱回扣,就降低多少钱的价格,从而有效修复了自身信用评级,实现了继续正常供应相关药品。

该负责人表示,希望所有医药企业能够诚信经营,诚实定价,共同营造风清气正的市场环境。

(新华社北京2月28日电 记者彭韵佳)

268名实施跨境电诈犯罪嫌疑人移交我方

据新华社北京2月28日电(记者熊丰)记者2月28日从公安部获悉,近期,中国警方与老挝警方积极开展国际警务执法合作,成功捣毁7个盘踞在老挝境内的电信网络诈骗窝点,抓获268名犯罪嫌疑人,其中幕后“金主”8名,组织头目和骨干54名,涉及全国多地的相关案件1570余起。目前,全部268名犯罪嫌疑人已被移交我方。这是公安部工作组赴老挝开展警务执法合作,依法严厉打击跨境电信网络诈骗犯罪取得的又一重要成果。

2023年以来,浙江、江苏、福建等地接连发生多起损失数额巨大的电信网络诈骗案件。公安部对此高度重视,立即挂牌督办相关案件,组织相关地方公安机关深入分析研判,发现多个盘踞在老挝境内实施跨境电信网络诈骗犯罪的窝点,串并电信网络诈骗案件千余起。今年1月,公安部派员率江苏、浙江、福建、湖南、广东、重庆等地公安机关民警组成工作组,赴老挝开展警务执法合作。在我驻老挝使馆的大力支持和协调下,案件侦办取得重大进展。1月21日,在掌握相关犯罪事实和证据基础上,工作组与老挝警方开展联合执法行动,对老挝境内的多个诈骗窝点开展集中清剿,成功抓获涉诈犯罪嫌疑人154名,缴获涉案手机2000余部、电脑400余台。随后,老挝警方根据工作组提供的案件线索,陆续抓获114名涉诈犯罪嫌疑人。近日,268名犯罪嫌疑人及涉案物证已通过云南西双版纳边境口岸顺利移交我方。相关案件正在进一步侦办中。



国家医保局日前发布,截至2023年12月31日有26家医药企业被评为“特别严重”和“严重”失信。

为什么这些企业会被评定为失信?哪些失信行为会被评为“特别严重”“严重”?信用评级将对企业有什么影响?国家医保局有关司负责人28日就此接受新华社记者专访。