

立足大局献良策 汇聚力量促发展

——十四届全国人大一次会议期间海南代表团热点建议扫描

十四届全国人大一次会议期间，海南代表团向大会提交代表议案建议51件。这些代表议案建议选题准、内容实、质量高，得到了56个承办单位的积极回应，全部予以答复。从答复情况看，有的建议已列入工作日程，有的已形成肯定的答复意见，大部分已被国家有关部委在决策和制定法规、政策中充分吸纳。

本报特对大会期间海南代表团提交的代表议案建议进行梳理，并撮取其中的部分热点建议及有关办理单位的答复予以摘登。

《关于进一步完善政策性开发性金融工具 推动实现更高水平区域协调发展的建议》

提建议人：海南代表团

内容：政策性开发性金融工具由于其本身很强的市场化属性，具有补充资本金、撬动社会资本作用最明显、形成实物工作量快等特点，在2023年持续实施的过程中，需要进一步通过优化、完善支持范围和方式扩大政策性开发性金融工具覆盖面，切实调动全国各地共同发力、共同推动经济增长的积极性，进一步推动区域协调发展。

海南代表团建议，一是可参照国家发展和改革委员会等有关部委在北斗等重点领域专项资金的经验做法，可按照长三角、京津冀、粤港澳、海南自贸港等区域重大战略维度划分，把政策性开发性金融工具资金额度纳入区域协调发展战略的大盘中，这有利于金融工具切实服务地方经济发展，推动实现国家重大战略精准落地。

二是适当放宽项目入库条件，加大服务于区域重大战略的地方资金投入倾斜力度，并给予省级政府在项目建设上更多的自主权。鼓励地方政府出台相应的融资担保、贴息、风险补偿等措施，采用资质较好的融资平台承

接融资，加快推动银行信贷等配套资金落地。

三是建立健全政策性开发性金融工具与专项债等其他金融工具融合机制。针对部分以专项债作为资本金的项目，先行使用政策性开发性金融工具资金；对于信贷支持难度大的项目，允许提前开工或者适当超前建设，加快形成实物工作量。

办理情况：国家发展和改革委员会将认真做好政策性开发性金融工具与专项债等其他金融工具融合机制，根据实际情况对符合条件的项目给予积极支持。同时，将把政策性开发性金融工具与区域协调发展战略结合起来，做好金融服务地方经济发展，共同推动实施区域重大战略，支持各地区走合理分工、优化发展的路子，全力优化生产力布局，缩小地区差距，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局。

《关于建立乡村产业综合保险制度的建议》

提建议人：海南代表团代表

内容：乡村振兴是乡村振兴的重中之重。党的十八大以来，各地围绕打赢脱贫攻坚战和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，组织实施了大批特色产业帮扶项目，打造培育了一大批特色种植、养殖、加工等产业，有力促进了脱贫户和监测户增收致富。但与此同时，部分产业缺乏风险保障机制，导致部分农户存在返贫致贫风险，迫切需要建立乡村产业综合保险制度，提升抗风险能力。

海南代表团代表建议，一是鼓励支持乡村产业保险创新发展。聚焦帮扶产业项目，深入推广乡村振兴产业综合保险，逐步扩大投保产业范围；同时针对乡村产业新业态新模式，探索建立乡村产业保险创新机制，支持鼓励保险机构结合产业实际需求开展乡

村产业保险创新，加大力度开发保险新产品、构建服务新模式。二是将乡村振兴产业综合保险纳入农业保险中央财政补贴范围，切实减轻地方财政和经营主体的保费负担，进一步提升产业抗风险能力。三是强化衔接资金对乡村振兴产业综合保险的补贴保障，建议国家层面研究制定相关政策和办法，明确衔接资金投入帮扶产业后，可以用于支付乡村振兴产业综合保险费用。

办理情况：财政部将会同有关部门鼓励支持保险机构总结经验做法，创新开发符合乡村产业发展需求的保险产品和服务模式，支持乡村产业健康发展；持续推进农业保险提质增效，助力乡村振兴产业发展；强化投入保障，依托现有政策支持海南省等各地农业产业发展，促进巩固拓展脱贫攻坚成果。同时，海南省可结合本地实际，按规定统筹中央财政农业保险保费补贴资金和地方财政安排的相关资金，因地制宜、积极有序推进农业保险创新发展。

《关于加快“康养医保”结合完善居家养老服务的建议》

提建议人：海南代表团代表

内容：当前，促进“康养医保”结合，完善社区养老服务，是打通居家养老“最后一公里”的重要举措。但目前，社区养老设施不完善，基层医养结合“两张皮”，政府举办的老年人日间照料中心服务跟不上，仍是制约居家养老者的主要问题。

海南代表团代表建议，一是由开发企业根据规划和建设标准，为住宅社区配套建设的社区居家养老服务机构，在移交当地民政部门后，如该开发企业运营有养老服务机构，建议民政部门直接或优先委托该开发企业所运营的养老服务机构进行运营。

二是开发企业配套建设住宅社区

居家养老机构，应享受与公办养老机构相同的土地使用政策。

三是推进现有存量住宅及配套设施的适老化改造，新建住宅应尽早进行适老化布局，对住宅产品提前进行适老化规划设计。建议对开发企业新建住宅适老化设计配套的，及对存量住宅进行适老化改造与配套建设的，提供补贴资金或者税收优惠。

四是修改《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》中的有关规定，让从事康养医保的地产企业也能享受或者部分享受该税收优惠政策。

五是将居家养老医护费纳入医保报销范围。建议将符合条件的社会力量兴办的社区居家养老机构的内设医疗卫生机构，纳入基本医疗保险支付范围。

六是建议持续扩大长期护理保险试点范围并加快长期护理保险的普及，鼓励商业保险机构开发商业性长期护理保险产品。

办理情况：住房和城乡建设部将继续大力推进养老服务设施建设标准化工作，开展《老年人照料设施建筑设计标准》修订工作，并指导各地编制具有可实施性的地方标准；指导各地结合城镇老旧小区改造、完善社区建设等工作，因地制宜改造或建设养老、助餐等社区服务设施，推进适老化和无障碍改造，推动有条件的楼栋加装电梯，为养老产业发展提供支持；继续鼓励房地产开发企业支持居家社区养老服务工作，提升居家和社区养老服务质量。

《关于建立完善种业产业统计监测制度的建议》

提建议人：海南代表团代表

内容：我国实施种业振兴行动，推动种业科研创新取得突破性进展，迫切需要数据决策、数据管理作基础，把种业振兴作为乡村振兴的重要内容，

把现代种业培育成农业强国建设的创新型产业之一，也需要完善的统计制度作支撑。目前，种业统计分散在各行业部门，统计标准、数据来源、信息系统不一，不利于全面掌握种业发展现状、做出科学决策。

海南代表团代表建议，一是建立健全种业产业统计监测制度。把种业产业从国民经济行业分类目录中单列纳统，确定统计分类目录和行业分类代码，制定统计监测制度、工作实施方案。

二是进一步用好中国种业大数据平台。按照统一数据格式、统一数据接口、统一数据应用的原则，对国家、省、地、市、县四级的种业管理数据信息进行整合，打通品种审定、登记、保护以及种子生产经营许可、种子市场监管等种业管理相关信息，通过种业信息互联互通、数据共享公开，实现品种可追溯、种子质量可追溯、市场主体可追溯，为全面提升种业管理水平提供技术支撑。

三是加强信息共享和队伍建设。深化行业部门和统计部门常态化合作交流机制。行业部门按照统计范围和职责分工做好种业产业统计监测分析，定期向统计部门反馈，及时向社会发布信息。加强种业统计专业人才培养，定期邀请统计部门对统计人员进行培训，培育符合种业特点的高素质统计队伍。

办理情况：农业农村部将结合种业产业发展和企业、科研等实际需求，进一步优化统计制度，做好研究分析，及时发布有关种业产业发展形势报告，为行业发展提供更好服务；持续优化大数据平台功能设计，规范服务流程，做到信息多跑路、群众少跑腿，为行政相对人提供更多便利服务；进一步加强对各地的统计业务指导和培训，建立健全种业统计数据共享机制，加快提升种业管理信息化水平，为推进种业振兴提供坚实的数据支撑。

(整理/本报记者 黎鹏)

把“无事不扰”落到实处

干扰。“无事不扰”，有了更加有力的制度保障。

企业发展，离不开政府的服务、支持，不管是政策的落实，还是堵点的纾解，都需要政府部门靠前服务，为此，及时、高效的“政企互动”必不可少。不过，就政府部门而言，“政企互动”贵在行止有度，须防止过犹不及、用力过猛。如果职能交叉、多头执法、频繁调研，企业就会穷于应付、不堪其扰，进而影响生产经营。所以，营造一个无事不扰的环境，给企业以空间，让其专心谋发展，至关重要。

也就是说，有事必应、无事不

扰，应成为服务企业的常态。对此，海南高度重视，视其为营商环境建设的重要内容。省第八次党代会明确指出，“实现有事必应、无事不扰、有诺必践”。此次监测系统上线，让这一理念、原则，有了更有力的制度依托、硬性支撑。相关部门到企业调研、检查等，就不能想去就去，而要在预约、登记中，设身处地审视其必要性、重要性，尽可能减少对企业经营的影响。

其实，相比于“有事必应”，“无事不扰”有时反而更难做到。从本质上看，“无事不扰”难就难在如何把握好

政府与市场的关系。这就要守好权力的边界，管住“乱伸的手”，杜绝大包大揽式的越俎代庖，摒弃把“管得多、管得宽”视作“勤政”的不良思维。统筹监测系统上线，表面上看是对政企互动的规范，更深一层看，则是对市场规律的尊重，是把企业放在了优先位置。

“无事不扰”并不意味着“无事可做”，相反，这是对政府服务的更高要求。就拿监管来说，并不一定非得大动干戈地到企业现场检查，可以整合各类资源，综合运用信用、大数据等多种方式，对企业进行“无

感监管”。正如各地所倡导的那样，好的服务应像空气一样，企业可能感觉不到它的存在，但实际上，它无处不在、不可或缺。而这正是对各地各部门服务理念、服务能力的一大考验。

政企互动，行之有道。对政府部门来说，统筹监测系统上线，是一次行为规范，更是一次督促提醒，唯有守好权力的边界，把握好政府与市场、“有所为”与“有所不为”的关系，真正做到有事必应、无事不扰，才能把服务做到企业的心坎上，让企业放开手脚，在自贸港广阔天地大显身手。

博鳌东屿岛项目 入选国家能源局案例

本报讯(记者部长春 通讯员尹川 赵言卓)近日，国家能源集团海南公司“博鳌东屿岛绿色智慧能源系统建设实践”入选国家能源局能源绿色低碳转型典型案例，是海南省和国家能源集团唯一入选的绿色低碳转型典型案例。

国家能源集团海南公司博鳌东屿岛绿色智慧能源系统，首创采用先进直流互济模式，打造首个覆膜风、光、储、柔性负荷的光储直柔系统和首个实时计量服务体系，为每年召开的博鳌亚洲论坛年会提供了可持续的绿色能源。

公告

根据《党政领导干部选拔任用工作条例》及有关规定，现将拟任干部人选情况予以公示。

尚林，男，汉族，1970年12月生，大学，管理学硕士，中共党员，现任三亚市委副书记，拟任省属事业单位正职。

李爱华，男，汉族，1975年10月生，大学，公共管理硕士，中共党员，现任儋州市委常委、市人民政府副市长，兼洋浦经济开发区工委委员、管委会副主任，拟任县(市)党委书记。

王孝云，男，汉族，1968年10月生，在职研究生，管理学硕士，中共党员，现任八届省纪委委员，省纪委监委驻省审计厅纪检监察组组长、二级高级监察官，省审计厅党组成员，拟任省直厅级单位正职。

马雪涛，男，回族，1976年6月生，在职研究生，法学硕士，中共党员，现任三亚市中级人民法院党组成员、副院长(正处级)、三级高级法官，拟任省直厅级单位正职。

苏志辉，男，汉族，1975年1月生，大学，法律硕士，中共党员，现任海南自由贸易港知识产权法院党组成员、副院长、三级高级法官，拟任省直厅级单位正职。

刘春梅，女，汉族，1971年11月生，在职研究生，公共管理硕士，中共党员，现任海口市市委常委、组织部部长，拟任地级市党委副书记。

李翊，男，汉族，1971年9月生，大学，经济学硕士，民革党员，现任海口市住房和城乡建设局局长，拟提名为地级市人民政府副市长人选。

欢迎广大干部群众反映拟任人选政治表现、道德品质、工作能力、廉政勤政等方面存在的问题。反映问题可以通过来信、来电、来访、网上举报等方式进行。举报人应实事求是地反映问题，提倡实名举报。我们将严格遵守党的纪律，履行保密义务。

公示期限：2024年3月4日至3月8日，共5个工作日。

联系电话：(0898)12380、65378954(传真)。
短信举报：18608912380。

联系地址：海南省海口市国兴大道69号海南广场1号楼308室省委组织部干部监督处(邮编：570203)。

举报网址：<http://12380.hainan.gov.cn>。

落实整改举措，加强红树林保护

东寨港保护区完成570多亩养殖塘清退工作

本报海口3月1日讯(记者周晓梦)

3月1日，海南日报记者从省国家生态文明试验区建设领导小组(省生态环境保护督察整改工作领导小组)办公室(以下简称省环保督察办)获悉，我省有关市县和部门通过科学制订整改方案，细化整改措施，全力推动养殖塘清退、规范渔船出入和停靠行为、清理违规网具等举措，加强海南东寨港国家级自然保护区红树林保护工作，全力抓好中央生态环境保护督察整改工作。

2023年12月1日，中央第三生态环境保护督察组通报典型案例《海南省一些地方红树林保护不力 侵占

破坏问题仍然多发》，其中指出有关海南东寨港国家级自然保护区红树林保护工作存在的问题。

对此，海口市委、市政府和海南省林业局高度重视、迅速行动，东寨港保护区管理局以全面认领、照单全收的态度和知耻后勇的决心抓整改、抓落实，在1个月的时间里，严格按照中央第三生态环境保护督察组的要求，完成保护区范围内579.9亩养殖塘清退工作，清退率达100%；在不到3个月的时间里，规范渔船出入和停靠行为，累计管控清理渔船83艘；清理违规网具地笼网955张、火

车笼网140张、九曲网1340米。

落实整改工作过程中，省林业局切实提高站位，坚决扛起环保督察整改的责任担当，成立以局主要领导为总召集人，分管领导为副总召集人的工作专班，建立工作专班协调机制，在充分调研、结合海口市制定的“一案一策”和征求各方意见的基础上，编制整改方案和整改清单，细化制定39项整改措施，逐一明确整改任务、标准、责任和时限，并据此高标准推进整改工作。

在以案促改、举一反三建立长效机制方面，省林业局全面开展问题排查，起草并以省环保督察办名义印发

《海南省红树林资源保护问题排查工作方案》，加强护林员管理，完善基础设施建设(信息化监管、基层林业站建设等)，压实各级林业责任。启动编制《海南省红树林资源保护专项规划》，启动建立省、市、县两级红树林档案。印发《关于林草资源动态监管第一批图斑数据下发的通知》，完善常态化问题发现整改机制，已向各县林业主管部门、各自然保护区下发了两批红树林范围内变化图斑共计515个，并督导核实处置。

各级林业主管部门坚持同题共答，着力从积极协调财政部门筹集退塘资金、退塘方案聚焦产业发展、促

进渔民转产转业增收等方面实施退塘还林还湿，保证典型案例反馈问题整改质量。

此外，东寨港保护区管理局建立多部门联动的工作机制，联合海口市海洋渔政执法支队开展海上专项执法行动，已累计出动204人次，张贴《渔船安全生产守则及法规宣传》125份，检查渔船469艘；联合海口市市场监管管理局围绕渔具销售市场开展各项宣传、检查、执法活动。

下一步，有关市县和部门将坚持问题导向、目标导向、结果导向，持续扎实推进整改工作，确保整改问题不反弹。

确保整改到位。

下一步，儋州市将通过编制红树林保护规划、健全一套有效监管办法、健全一套法规体系、加大普法宣传力度、加大生物多样性保护力度等举措，持续抓好红树林生态系统保护工作。

儋州推动红树林保护修复：

1.4万株新种植树苗长势良好

本报讯(记者周晓梦)2023年11月23日，中央第三生态环境保护督察组向儋州市移交的一宗群众信访举报件指出，该市光村镇沙地村南面有一个坑塘，涉嫌破坏红树林。接到交办件后，儋州市第一时间调查核实，并部署开展整改工作。

经调查核实，儋州市有关职能部门和乡镇迅速行动，组织挖通养殖塘围堰，实现养殖塘围堰内外水体自然交换，形成红树林生长条件；及时种植红海榄、桐花、榄李3个红树林树种共计1.4万株，完成种植面积2189亩，并将该区域补

种的红树林纳入重点监测，继续做好抚育管理及管护看护工作，保障林苗成活率，确保种植红树尽快成林。

今年2月26日，儋州市资规局组织对复种树苗再次进行了检查，新种植树苗长势良好。同时，针对

违法养殖和破坏红树林的违法行为，儋州市综合行政执法局已立案查处。

针对该案件，儋州市举一反三，全面排查全市红树林是否存在类似情况；并着手开展红树林资源本底调查，建立红树林管护档案，