

2024年全国两会 哪些看点值得期待？

2024年全国两会即将启幕。今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，推进中国式现代化建设前景壮阔，任务艰巨。着眼关键之年，谋划关键之策。春天里的盛会有哪些看点值得期待？记者带你前瞻。



浙江宁波舟山港金塘港区码头作业繁忙。新华社发

当前，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。与此同时也面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱等挑战。今年中国如何聚焦经济建设中心工作、确定发展目标，备受关注。

“十四五”经济增速指标设定为“保持在合理区间、各年度视情提出”。从不久前各地两会释放的信息看，多地将今年经济增速预期目标定在不低于5%。

“要综合考虑稳就业、保民生、防风险等需要，与‘十四五’规划目标要求相衔接，提出符合潜在水平又属于合理区间的经济增长目标，更要关注增长成色和质量。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说。

近期，工业经济、外贸外资、消费投资等方面一系列稳定经济增长的政策举措密集出台。更多消费新业态新热点不断涌现，各地先进制造业、人工智能等领域重大项目加快落地……

如何支持现代化产业体系建设和推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新、扩大有效益的投资、培育外贸新动能，以及加强对实体经济的保驾护航，参加全国两会的代表委员将积极建言献策。

国务院发展研究中心原副主任张军扩委员说，要保持务实稳的根基、蓄积进的动能。发挥好工业经济“压舱石”作用，着重以科技创新推动产业创新，支持龙头企业优化整合产业链、创新链、价值链，引导中小企业向专精特新发展。要强化财政、货币、就业等政策协同发力，把握扩大内需战略基点，以更大力度促进国民经济循环畅通。

看点一 重点领域改革如何推进？

加快全国统一大市场建设，进一步优化民营企业营商环境、国有企业改革深化提升、落实金融体制改革……今年诸多重点领域改革任务，将成为代表委员关注焦点。

加快建设全国统一大市场是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。近期，国务院多次就全国统一大市场建设作出部署。

“破除地方保护和市场分割迫在眉睫。”全国政协委员、南方科技大学副校长李锐说，要从产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面入手，加快建立统一的市场制度规则。针对反映强烈的限定交易、歧视性规定等突出问题，加大执法打击力度。

如何进一步提振民营企业发展信心？公众期待代表委员们提出切实可行、有可操作性的意见建议。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程说，要进一步优化营商环境，激发民营企业内生动力和创新活力。加快推进民营经济促进法立法进程。聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切，建立和完善相关制度。

2024年，国企改革深化提升行动迎来全面推进的关键之年。“劳动、人事、分配三项制度改革是国企改革中难啃的‘硬骨头’。”清华大学中国现代国有企业研究院主任周丽莎说，要加快健全灵活高效的市场化经营机制，打造一批机制新、活力足、动力强的改革样板。国资委要努力提高战略性新兴产业收入和增加值占比，不断增强核心功能、提高核心竞争力。

看点二 新质生产力如何持续“上新”？

从2023年习近平总书记在地地方考察调研期间首次提出，到今年多地政府工作报告“新”字频频，“新质生产力”已成为社会关注度极高的热词，全国两会期间将继续引发热议。

“发展新质生产力是布局未来、创造未来、竞争未来。”中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰代表说，新质生产力顺应产业结构转型升级大趋势，已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

中国电子信息产业发展研究院院长张立代表认为，发展新质生产力，关键是科技创新。要着力构建创新安全的科技生态体系，完善开放的产业科技创新体系，促进原创性、颠覆性创新成果竞相涌现。

发展新质生产力，方向是产业升级，战略性新兴产业、未来产业是主阵地。开年以来，多地锚定培育发展新兴产业、未来产业。

安徽加快建设量子信息、聚变能源、深空探测三大科创高地；长沙全力建设全球研发中心城市；北京聚力建设国际科技创新中心……

张立说，各地要立足自身技术实力和产业基础，因地制宜打造特色生产力。国家层面要加强系统谋划，在基础性、公共性、通用性领域加强投入，在市场化、竞争性、个性化领域加强政策引导，避免地方重复建设和过度竞争。

韩保江建议，在发展新质生产力的同时，也要用好传统生产力和增加增加值占比，不断增强核心功能、提高核心竞争力。

看点三 民生保障如何更有力度与温度？

聚焦百姓关切，民生保障如何更有力度与温度，将是今年全国两会重要议题。

就业是民生之本。今年就业总量压力不减，高校毕业生、农民工等群体是稳就业的重中之重。

2024届高校毕业生规模预计达1179万人，同比再增21万人。多位代表委员建议，要进一步落实好社保补贴、吸纳就业补贴等政策，激励经营主体巩固就业“存量”，扩大就业“增量”。同时，加强职业技能培训、提高见习质量，增强毕业生就业能力，重点加强对脱贫家庭、低保家庭等就业困难毕业生群体的帮扶。

甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席沟村党总支书记马银萍代表建议，因地制宜发展劳务市场或零工市场。紧盯制造业、现代服务业和乡村振兴等领域对劳动力的需求，开展订单式、项目制培训，有效帮助农民工群体就业。

“加快完善生育支持政策体系”，是中央经济工作会议部署2024年民生工作的一项重要任务。中国人口与发展研究中心主任贺丹委员建议，综合运用财税、医疗、保险、教育等支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担。

我国60周岁及以上老年人口有近3亿人，人口老龄化程度持续加深。中国人寿集团董事长白涛委员说，要重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题，推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济。

此外，如何提供更优质的教育、更便捷的医疗保障等也将是热议话题。

看点四 如何推进更高水平对外开放？

张军扩表示，在逆全球化思潮抬头、地缘政治博弈不断加剧背景下，中国以更高水平对外开放的确定性，应对外部环境的不确定性尤为重要。

近段时间，一系列政策举措释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的鲜明信号。施行便利外籍人员来华5项措施，进一步打通外籍人员来华经商、学习、旅游相关堵点；修订全国版外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施；推动“外资24条”加快落地见效，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境……

“高水平对外开放的最核心特征之一就是制度型开放。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明委员说，今年全国两会，如何稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，将受到各方关注。

推进高水平“走出去”，提升参与国际循环的能力，也将成为全国两会上关注的热点。

去年10月，中国支持高质量共建“一带一路”八项行动对外公布。顾学明表示，下一步要抓好落实落地，与共建国家深化贸易投资合作；统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。在提升自身开放水平的同时，为世界经济和各国发展创造互利共赢新机遇。

(新华社北京3月2日电 记者谭谟晓 张辛欣 潘洁 谢希瑶 梁军 魏弘毅)

神舟十七号航天员乘组 圆满完成第二次出舱活动



3月2日，在北京航天飞行控制中心拍摄的神舟十七号航天员汤洪波在空间站组合体舱外作业。当日13时32分，经过约8小时的出舱活动，神舟十七号航天员汤洪波、唐胜杰、江新林密切协同，在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下，完成全部既定任务，航天员汤洪波、江新林已安全返回问天实验舱，神十七航天员乘组第二次出舱活动取得圆满成功。新华社发

住房和城乡建设部： 加快推动保障性住房项目 开工建设

据新华社西安3月2日电(记者王优玲 赵英博)住房和城乡建设部相关负责人日前表示，国家层面保障性住房的政策体系已经完备，关键是抓好落实。各地要加快建立轮候机制，摸清工薪收入群体需求，以需定建，有力有效有序推进保障性住房建设。

住房和城乡建设部日前在陕西省西安市召开全国保障性住房建设工作现场会。会议要求，各地要充分认识保障性住房建设对惠民生、稳投资、促转型的重要意义，增强工作的责任感和使命感，明确时间表、路线图、责任人，加快推动项目开工建设，看准了就抓紧干。

会议要求，要抓项目建设，强力推进保障性住房项目开工，按照绿色、低碳、智能、安全的标准把保障性住房建设成“好房子”，同时要加大工程质量安全监管，守住安全底线。要抓政策出台，尽快出台规划建设保障性住房的实施方案和相关配套政策。

同时，要加快谋划第二批及后续项目，编制好住房发展规划，将保障性住房作为住房发展规划的重要内容，科学确定保障性住房发展目标。

2024年底力争 80%以上新生儿 在出生当年参保

国家医保局、教育部、国家卫生健康委等部门
3月2日发布
《关于开展儿童参加基本医疗保险专项行动的通知》

明确提出要切实提高儿童参保率

力争到2024年底

80%以上新生儿
在出生当年参保

新华社发

我国科研团队牵头建立首个 矿物超族分类命名方案获得批准

据新华社天津3月2日电(记者白佳丽)日前，由侯增谦院士团队牵头国际研究小组建立的碳锶铀超族分类命名方案获得国际矿物学协会新矿物命名及分类委员会(IMA-CNMNC)的正式批准。“这是第一个由我国科研团队主导建立的矿物超族分类命名体系。”中国新矿物及矿物命名专业委员会副主任委员谷湘平介绍。

碳锶铀超族是含水稀土碳酸盐矿物。稀土因其独特的物理化学性质，广泛应用于新能源、新材料、节能环保、航空航天以及电子信息等领域，是现代工业中不可或缺的重要元素。

“长时间以来，制定矿物超族分类命名方案的研究工作一直被西方国家垄断，碳锶铀超族的建立，提高了我国矿物学的基础研究水平和国际影响力。”王艳娟说。

爱耳护耳 迎接爱耳日



3月1日，在湖南常德市第二幼儿园，常德市第三人民医院医生检查孩子耳道健康。

在3月3日全国爱耳日来临之际，各地开展活动，宣传爱耳护耳知识。新华社发

聚焦堵点痛点 多方协同发力 ——六部门介绍优化支付服务举措

近日召开的国务院常务会议，审议通过《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》。当前支付服务的堵点痛点有哪些？如何进一步提升支付便利性？在3月1日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，六部门负责人回应了相关热点问题。

弥合“数字鸿沟”打通境内外支付

近年来，我国移动支付发展迅速，银行卡、现金等传统支付方式占比下降，一些消费场景和消费群体遭遇支付堵点。中国人民银行将从三个方面推出针对性措施：指导主要支付机构，一是老年人等群体依然偏好现金支付，面临移动支付“数字鸿沟”问题；二是外籍来华人员对国内支付环境不习惯、不适应。

“针对这些问题，我们将指导支付机构推出一系列便利措施。”据张青松介绍，在弥合“数字鸿沟”方面，目前主要移动支付APP均已进行适老化升级，通过简化流程、放大字体图像、专线人工客服等方式，提升老年群体移动支付服务体验。

记者从吹风会上了解到，针对外籍来华人员遭遇的移动支付问题，中国人民银行将从三个方面推出针对性措施：指导支付机构，一是简化支付流程，提高境外银行卡绑定效率；在切实保护个人信息安全的同时，简化身份验证安排；指导主要支付机构将外籍来华人员使用移动支付的单笔交易限额由1000美元提高至5000美元，年累计交易限额由1万美金提高至5万美金。

近期，相关部门着力打通境内外支付，一方面推动“外卡内绑”，境外银行卡可绑定支付宝或微信在国内商户消费，另一方面支持“外包内用”，越来越多境外电子钱包可在国内使用。目前，支付宝和财付通等已经引进了13个境外钱包。

整治拒收现金 优化外卡受理环境

为强化现金服务基础保障作用，自2018年起，中国人民银行牵头开展整治拒收现金工作，建立整治拒收现金会商机制，去年中国人民银行还开展了拒收人民币现金专项整治工作。

国家发展改革委财政金融和信用建设司司长陈洪宪表示，国家发展改革委将配合中国人民银行，深入推进拒收人民币现金专项整治工作，持续开展暗访抽查，对公众关注度高、影响范围大的拒收人民币现金行为，持续实施处罚并公示，将处罚信息纳入相关主体的信用记录。

据张青松介绍，一方面，要坚持“现金兜底”定位，增加小面额货币供应，各商业银行要提供“零钱包”等服务，优化现金支付环境。另一方面，要尊重外籍来华人员大额支付刷卡的习惯，在大型商圈、机场、火车站等场所加快推动商户开通境外银行卡的受理，目前，上海、浙江的重点商户外卡受理覆盖率达90%以上。

在外币现钞兑换方面，国家外汇局经常项目管理司司长刘斌说，目前可兑换币种已扩大到40余种，专营外币兑换机构及设施已增至2295个。下一步，外汇局将引导在机场到达口优先布设外币兑换机构和设施，确保口岸、涉外酒店等重要场景具备至少一种外币兑换渠道。

多方发挥合力 形成“1+N”政策保障体系

记者从吹风会上了解到，中国人民银行已要求相关机构制定细化工作方案，明确时间表，加快推进各项工作；并将会同国家发展改革委、交通运输部、商务部、文化和旅游部等建立跨部门协作机制，形成“1+N”政策保障体系，综合施策解决卡点堵点问题。

商务部外国投资管理司负责人赵阳说，商务部将会同相关部门出台政策，指导地方督促相关餐饮经营主体保留人工服务和传统支付方式，不得拒收人民币现金；引导零售业等各类消费场所提供现金、银行卡、移动支付等多样化的支付方式。

交通运输部运输服务司负责人高博表示，交通运输部将加快普及网络售票，推广应用电子客票，方便国内外人员持身份证、护照、外国人永居证等多种证件线上购票。同时，继续保留人工售票窗口、人工检票方式，便利老年人、外籍来华人员线下购票出行。此外，积极推动国内主要网约车平台企业拓展支付渠道。

文化和旅游部国际交流与合作局负责人石泽毅表示，文化和旅游部将推动国家4A级以上景区、国家级旅游度假区等建立受理移动支付、银行卡、现金等所需的软硬件设施；指导支持与“食、住、行、游、购、娱”密切关联的互联网平台企业，优化入境人员线上线下购买文化和旅游产品与服务的支付体验。

(新华社北京3月1日电 记者吴雨 张千千)