



筑牢强国建设、民族复兴的制度根基

——坚持和完善人民代表大会制度述评

今年是全国人民代表大会成立70周年。在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。从1954年9月召开的一届全国人大一次会议到即将召开的十四届全国人大二次会议，人民代表大会制度不断发展完善，更加成熟自信，为党领导人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供根本政治制度保障。

牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中

“两会要开了，有什么意见或者想法想通过我带到北京？”初春时节，湖南省张家界市慈利县的“90后”十四届全国人大代表宁芬芳走村串户，认真倾听乡亲们的意见和心声。作为农民代表，她对“人民当家作主”感触深刻：“人大代表来自人民，了解人民的诉求，就是要脚踏实地，多为老百姓着想，站在群众的角度考虑问题……”人民代表大会制度，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。1949年9月，中华人民共和国诞生前夕，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。1954年，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》规定，中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。行使国家立法权，为改革开放和社会主义现代化建设提供法治保障；完善选举制度，实现城乡居民“同票同权”；加大监督力度，确保国家机关依法有效开展工作……

70年来，人民代表大会制度显示出强大的生命力和巨大的优越性，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。习近平总书明确出指出，在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。2021年10月，中央人大工作会议在京召开，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。习近平总书在会上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。新时代新征程，人大工作紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民美好生活需要，取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟——加强党对人大工作的全面领导，保证党的路线方针政策决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；设立国家宪法日，实行宪法宣誓制度，对现行宪法作出第五次修改，加强合宪性审查和备案审查工作，把宪法实施提升到新的高度；修改全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议事规则，进一步完善制度提高议事质量和效率；全国人大常委会设立代表工作委员会，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，进一步提高代表工作质量；……制度稳则国家稳，制度强则国家

强。实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。为国家治理体系和治理能力现代化夯实法治根基。选举法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法……1979年7月1日，新时期国家立法步入正轨的标志性时刻——五届全国人大二次会议一次通过了七部法律。40年光阴荏苒。2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。新时代我国社会主义法治建设的重大标志性成果——新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律诞生。法者，治之端也。人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分，全国人大及其常委会行使好国家立法权，对于推进全面依法治国，推动国家治理体系和治理能力现代化意义重大。1986年4月，六届全国人大四次会议通过民法通则，结束了新中国没有系统的民事立法的历史；1997年3月，八届全国人大五次会议对刑法作出全面修订，形成比较完备的刑法；2011年，中国特色社会主义法律体系宣告形成……国家立法一步一个脚印，彰显全国人大及其常委会的使命担当。治国凭圭臬，安邦靠准绳。党的十八大以来，全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法，立法工作节奏更快、质量更高，以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。从十四届全国人大常委会立法规划启动生态环境法典编纂，到加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法护航高质量发展；从制定爱国主义教育法弘扬民族

精神凝聚人民力量，到修改行政诉讼法破解“民告官”难题；从制定监察法保障监察体制改革，到制定和修改国家安全法、反外国制裁法等法律有效维护国家主权、安全、发展利益……立善法于天下，则天下治。截至2024年2月，我国现行有效法律300件。中国特色社会主义法律体系日臻完善，推动法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。2023年10月22日上午，一场特殊的“考试”在人民大会堂进行，全国人大常委会会议首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。面对与会人员的生态环境和资源保护领域执法司法工作提出的一连串问题，国务院、最高法院、最高检相关负责人一一作答。聚焦“国之大者”，回应“急难愁盼”。近年来，全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效，完善监督机制，丰富和探索监督形式，寓支持于监督之中，推动党中央重大决策部署贯彻落实。执法检查，是保证法律得到有效实施的“利剑”。2023年，十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年，就对安全生产法、湿地保护法、种子法等5部法律实施情况开展执法检查，助推安全生产治理体系和治理能力现代化，保障美丽中国建设，夯实产业振兴、农业强国建设的法治基础……守护人民“钱袋子”，全国人大常委会多次审议重点领域财政分配和使用情况报告，听取审计查出问题整改情况报告，大力推进预算联网监督工作；摸清国有资产“家底”，制定并实施加强国有资产管理监督五年工作规划，连续6年审议国有资产管理情况的综合报

告和专题报告……新时代人大监督的针对性、实效性进一步提升，不断推动解决制约经济社会发展的“瓶颈”问题，对于“一府一委两院”的监督助推各国家机关形成工作合力。为中国式现代化建设汇聚智慧与力量。“女性和男性享有同样的继承权吗？”“女性面对职场性骚扰怎么办？”……2023年底的一天，重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区的40多位居民与社区负责人、法律专家等围坐一起，探讨妇女人身财产权益等法律问题。基层“金点子”搭上立法“直通车”。沙坪坝区人大常委会是全国人大常委会立法联系点。截至2023年11月，联系点整理上报意见建议1548条，其中86条被审议通过，8部国家法律采纳。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。70年前，“五四宪法”起草过程中，草案交付全国人民讨论。近3个月时间，1.5亿人参加讨论，宪法起草委员会收到118万条意见……从此之后，向社会公布法律草案公开征求意见，成为全国人大常委会在立法工作中扩大公民有序参与、提高立法质量的重要方式。民法典历时5年的编纂过程，经历了全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研读讨论，还针对意见反馈集中、争议较大的问题专门召开座谈会……广纳民意，汇集民智，让立法理念与社会发展同步，法律条文与百姓期盼同频。十四届全国人大及其常委会履职以

来，共有17件次法律草案向社会公开征求意见，收集各方面意见建议超过18万条。2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定，将基层立法联系点制度写入法律。目前，全国人大常委会立法工委在全国各地设立45个基层立法联系点，基层群众参与立法的渠道更加畅通，让每一部法律都满载民意、顺应民心。一头连着党和政府，一头连着亿万群众，人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。全国人大常委会不断加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用——近年来，全国人大常委会出台具体措施，加强和改进代表工作；全国人大常委会专门委员会、常委会工作机构基本实现联系基层代表全覆盖；邀请全国人大代表列席常委会会议，委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……“有基层一线同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。”十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，相比上届继续提高，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。众智谋事必明，众力举事必成。从全国人代会现场工作人员高效回应代表建议，到多地推行民生实事项目人大代表票决制，再到全国20多万名代表联络站、代表之家定期接待群众听取意见……大量生动鲜活实践的实践，诠释全过程人民民主的真谛，更好保障民意与国策共鸣、党心与民心相通。70年征程，70载荣光。人民代表大会制度砥砺前行，必将在新时代新征程更好发挥中国特色社会主义政治制度优势，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。（新华社北京3月3日电 记者杨维汉 罗沙 熊丰 刘硕）

凝聚起高质量发展的强大信心和力量

■ 钟华论

迎着浩荡东风，“两会时间”再度开启。今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。开好今年的全国两会，乘高质量发展之势、集攻坚克难之智、汇团结奋斗之力，必将凝聚起强国建设、民族复兴的强大信心和力量。

（一）

40天春运预计90亿人次出行，春节假期8天全国国内旅游出游4.74亿人次，春节档电影票房超过80亿元，餐饮、家电、新能源车市场红火……龙年新春，中华大地上升腾着蓬勃向上的朝气。“市面”有活力，“账面”有亮色，“人面”有神采，一个生机勃勃、热气腾腾的新时代中国步履稳健有力，阔步走向未来。“凌霄竹箭傲雪梅，直与天地争春回。”过去一年，面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏、勇毅前行，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，经济实现回升向好，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成。2023年国内生产总值超过126万亿元，同比增长5.2%，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。横向看，2023年我国经济增长明显快于美国2.5%、欧元区0.5%、日本1.9%的经济增速，对世界经济增长的贡献率有望超过30%，是世界经济增长的最大引擎，放眼全球仍然是“风景这边独好”。纵向看，5.2%的经济增速比上年加快2.2个百分点，也快了疫情三年4.5%的平均增速。2023年我国经济社会发展主要指标比2022年有明显改善，用电量、主要工业产品产量、投资和消费规模等大多数指标绝对量都超过了疫情前2019年的水平。按照可比价格计算，去年我国经济增长超过6万亿元，相当于一个中等国家一年的经济总量。经过不懈努力，我国经济高质量发展的“筋骨”越来越强。今天的中国经济，高质量发展的动力更加强劲——我国在全球创新指数中的排名升至第12位，拥有的全球百强科技创新集群数量跃居世界第一，电动载人汽车、锂离子电池和太阳能电池等“新三样”产品合计



卡车在青岛港集装箱码头装卸集装箱。新华社发

出口突破万亿元，重大科技创新捷报频传，新质生产力加快形成；高质量发展的底气更加充足——我国社会大局稳定，有着社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势；高质量发展的成色更加鲜亮——高技术产业投资较快增长，绿色低碳转型深入推进，可再生能源发电装机容量占比历史性超过火电，居民人均可支配收入实际增速跑赢经济增速，建成世界规模最大社会保障体系，人民福祉不断增强。风雨多经路犹长，风物长宜放眼量。尽管面临各种困难挑战，但中国经济持续恢复、总体回升向好的态势没有变，韧性潜力大空间广的基本面没有变，长期向好的大趋势更不会改变。坚持硬道理，追求高质量，中国经济将在爬坡过坎中不断实现“形”“势”升，展现越来越光明的发展前景。

概念，到在中央经济工作会议部署“发展新质生产力”，再到政治局集体学习时的系统阐述，习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述、重大部署，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，为我们在新征程上推动高质量发展注入强大思想和行动力量。舟行万里，操之在舵。从要求高标准高质量推进雄安新区建设，到谋划推动长三角一体化发展取得新的重大突破；从强调把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，到强调坚定不移走中国特色金融发展之路、推动中国金融高质量发展；从深刻总结新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识，到提出“稳中求进、以进促稳、先立后破”等经济工作要求……过去一年，习近平总书记科学把握时与势，对经济工作提出一系列新思想新观点新论断，既明确了“怎么看”也指明了“怎么干”，指引中国经济航船在持续承压中不断破浪前行。事非经过不知难。回望新时代以来的极不平凡历程，有爬坡过坎之难、风急浪高之险，更有把握大势之能、化危为机之智、开拓创新之勇。从主动适应、把握、引领经济发展新常态，到蹄疾步稳推进供给侧结构性改革；从揭示社会主要矛盾发生历史性变化，从强调坚持稳中求进工作总基调；从部署贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，到统筹推进疫情防控和经

会发展……党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，深刻总结并充分运用我国经济发展的成功经验，直面新时代的新目标新问题，提出一系列新理念新思想新战略，形成和发展了习近平经济思想，指引和推动中国经济巨轮闯关、过险滩，不断应变局、开新局，迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展……党的十八届五中全会，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，深刻总结并充分运用我国经济发展的成功经验，直面新时代的新目标新问题，提出一系列新理念新思想新战略，形成和发展了习近平经济思想，指引和推动中国经济巨轮闯关、过险滩，不断应变局、开新局，迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展……思想的伟力无远弗届，奋斗的征程永无止境。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，有习近平总书记的领航掌舵，有习近平经济思想的科学指引，我们推动高质量发展、创造中国经济新辉煌，就有了最大底气和根本保证，就一定能创造令世人刮目相看的新奇迹。

（三）“什么时候没有困难？一个一个过，年年过、年年好，中华民族5000多年来都是这样。爬坡过坎，关键是提振信心。”习近平总书记的一番话，鉴往知来，充满自信，给人以拼搏奋斗的无穷力量。任何事物的发展都是前进性和曲折性的统一。从历史视角来看，中国经济发展从来都不是顺风顺水，从来都是在战胜挑战中发展、在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。无论是新中国成立初期克服重重困难迅速恢复国民经济，还是通过改革开放彻底摆脱被开除球籍的危险，无论是成功应对亚洲金融危机、国际金融危机，还是有力有序有效应对经

财务表现、企业对中国发展前景预期、来华投资意向均有改善，大多数受访企业仍将保持在中国布局。放眼世界，中国依然是全球投资“热土”。迎新的一年，不少外资企业纷纷行动起来，加快拓展在华业务的步伐。埃克森美孚计划增资惠州乙烯项目，康宝莱加紧推进在大连设立全球业务服务中心的项目，中沙雷乙烯项目主体工程在福建漳州开工……从重大项目制造外资项目签约落地，到外资在华设立研发中心、区域总部，无不折射外资企业看好中国、深耕中国的信心和决心。所谓“春江水暖鸭先知”，中国经济发展前景如何，市场和企业最为敏感，投资者“自会”用脚投票”。2023年，我国实际使用外资金额11339.1亿元，处于历史第三高水平；全国新设立外商投资企业53766家，同比增幅高达39.7%。近五年来，外商在华直接投资收益率约9%，在国际上处于较高水平。选择中国就是拥抱机遇，投资中国就是投资未来——在全球经济面临多重不确定性的背景下，众多外企纷纷用实际行动为中国经济投下“信任票”。“望远能知风浪小，凌空始觉海波平。”只有把视野放宽，将目光投远，立足实际，全面客观，才能把握中国发展的脉搏，才能看清中国发展的未来。世界经济复苏过程中，总需求不足是最大矛盾，市场是最稀缺资源。14亿多人口的超大规模市场是中国的，也是世界的。习近平总书记曾将中国经济比作一片“大海”，“大海”之大，不仅在于体量之巨，更在于胸襟之阔。无论世界形势如何变化，中国都将坚持对外开放的基本国策，开放的大门只会越开越大。不垒“小院高墙”，不搞“脱钩断链”，坚定不移扩大高水平对外开放，一起做合作共赢的蛋糕——在与世界的“双向奔赴”中，中国经济的大海澎湃激荡！

（五）

全国两会开幕之际，恰逢惊蛰节气。春雷响，农事忙。“到了惊蛰节，锄头不停歇”，春天是充满希望的季节，更是只争朝夕的时光。用汗水浇灌希望的种子，靠奋斗创造美好的未来，是14亿多追梦人永恒不变的回答，也是新时代中国创造更大奇迹的信心所在、底气所在、力量所在！（新华社北京3月3日电）